

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ



**Доклад
о деятельности уполномоченного по правам
человека в Вологодской области, соблюдении и
зашите прав и свобод человека и гражданина на
территории области в 2013 году**

г. Вологда, 2014

Содержание

| | |
|--|----|
| Введение | 3 |
| Раздел 1. Становление института уполномоченного по правам человека в Вологодской области | 4 |
| Раздел 2. Анализ обращений граждан, поступивших в адрес уполномоченного по правам человека в Вологодской области | 10 |
| Раздел 3. Содействие восстановлению нарушенных прав граждан на территории Вологодской области | 23 |
| Глава 1. Право на жилище и надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание | 24 |
| Глава 2. Право на труд и вознаграждение за труд | 45 |
| Глава 3. Право на пенсионное и социальное обеспечение | 50 |
| Глава 4. Соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания | 64 |
| Глава 5. Обеспечение прав граждан органами охраны общественного порядка, следствия и дознания | 67 |
| Глава 6. Права человека в вопросах гражданства, миграционного и регистрационного учета | 74 |
| Раздел 4. Содействие совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина | 81 |
| Раздел 5. Осуществление правового просвещения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты | 84 |
| Раздел 6. Развитие межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина | 91 |
| Раздел 7. Заключение | 94 |
| Приложение | 96 |
| Календарь мероприятий уполномоченного по правам человека в Вологодской области за 2013 год | 96 |

Введение

Данный доклад подготовлен в соответствии со статьей 11 закона области от 28 декабря 2012 года № 2947-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области». В нем анализируются наиболее актуальные проблемы соблюдения конституционных прав граждан на территории области, приводятся статистические данные о количестве и тематике жалоб и обращений граждан, поступивших в адрес уполномоченного по правам человека в Вологодской области (далее – Уполномоченный), содержатся рекомендации по совершенствованию работы органов государственной власти и местного самоуправления, территориальных органов федеральной исполнительной власти в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

В докладе использованы материалы, полученные при рассмотрении жалоб и обращений граждан, в том числе в ходе личных приемов, при посещении организаций и учреждений, при проведении рабочих совещаний, конференций и семинаров, организованных Уполномоченным, или проведенных с его участием.

Доклад направляется Губернатору области, в Законодательное Собрание области и подлежит обязательному официальному опубликованию в газете «Красный Север».

Уполномоченный выражает надежду, что рекомендации, изложенные в докладе, будут внимательно рассмотрены на заседаниях Правительства области и Законодательного Собрания области, а их реализация послужит совершенствованию системы государственных гарантий соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина на Вологодчине.

Уполномоченный предлагает Общественной палате области, Экспертному общественному Совету при Губернаторе области, Вологодскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», всем заинтересованным областным общественным объединениям и правозащитным организациям высказать свое мнение по вопросам, отраженным в докладе, дать конкретные замечания и предложения для дальнейшей работы по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина на территории области.

Раздел 1. Становление института Уполномоченного по правам человека в Вологодской области

Минувший 2013 год в России был ознаменован несколькими памятными юбилейными датами в области прав человека. К ним по праву можно отнести не только празднование 65-летия Всеобщей декларации прав человека и 20-летия Конституции Российской Федерации, но и 15-летия создания института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Символично, что именно в этом году по инициативе Губернатора области О.А Кувшинникова на Вологодчине были учреждены должности уполномоченного по правам человека и уполномоченного по защите прав предпринимателей.

В классическом виде институт омбудсмена (так называют уполномоченных по правам человека в Европе и в мире) был создан в 1809 году в Швеции. После Второй мировой войны он получил мощное развитие во всем мире.

Сегодня более чем в ста странах существует институт уполномоченных по правам человека. Опыт Восточной Европы (Польша, Венгрия, Румыния, Словения и др.) показывает, что создание таких структур в большинстве случаев, обеспечивает восполнение отсутствующего звена в отношениях государственной власти и населения, способствует строительству демократического правового государства, развитию правосознания граждан и должностных лиц.

Особая роль данного института состоит в двойственности его правовой природы. Уполномоченного по правам человека можно сравнить со своеобразным «мостом» между государством и обществом. Будучи государственным органом с достаточной степенью самостоятельности, он действует как представитель гражданского общества, призванный надлежащим образом реагировать на нарушения прав человека, допущенные государственными структурами и должностными лицами, и применять предоставленные ему меры воздействия.

Необходимость учреждения должности уполномоченного по правам человека в России впервые была закреплена в Декларации прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 года. Соответствующая норма об этом институте была включена в Конституцию Российской Федерации. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», определяющий порядок назначения и освобождения уполномоченного, его компетенцию, организационные формы

и условия его деятельности, был принят 26 февраля 1997 года. Первым уполномоченным по правам человека в России, назначенным 22 мая 1998 года на эту должность Государственной Думой, стал О.О. Миронов.

Правом учреждать должности уполномоченных по правам человека были наделены субъекты Российской Федерации. На 1 января 2014 года законы об уполномоченном по правам человека были приняты в 81 субъекте РФ и отсутствуют лишь в Магаданской и Курганской областях. Региональными парламентами назначены и осуществляют свою деятельность 78 уполномоченных. Институт уполномоченного по правам человека действует во всех регионах Северо-Западного федерального округа.

В Вологодской области деятельность Уполномоченного регулируется Уставом Вологодской области, законом области от 28 декабря 2012 года №2947-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области» (далее – областной закон) и постановлением Правительства Вологодской области от 18 февраля 2013 года №164 «Об утверждении порядка финансового, организационного, материально-технического и кадрового обеспечения деятельности уполномоченного по правам человека в области» (далее – порядок обеспечения деятельности).

В соответствии с областным законом должность Уполномоченного является государственной должностью Вологодской области и учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами области, органами местного самоуправления, государственными гражданскими служащими области и муниципальными служащими, должностными лицами.

Областной закон определяет, что при осуществлении своих полномочий Уполномоченный независим и неподотчетен каким-либо государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам. Таким образом, Уполномоченный является независимым публичным должностным лицом, призванным осуществлять контроль за соблюдением законных прав и интересов граждан в деятельности органов власти и должностных лиц.

В отличие от органов государственной власти и местного самоуправления Уполномоченный рассматривает жалобы заявителей на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном или административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, и не влечёт пересмотра компетенции иных государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Уполномоченный не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц. Поэтому эффективность государственного правозащитного института в области едва ли не целиком зависит от готовности государства и общества взаимодействовать с Уполномоченным, прислушиваться к его рекомендациям, принимая, или аргументировано отклоняя их.

Основными задачами уполномоченного являются:

- 1) содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина,
- 2) содействие совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина,
- 3) осуществление правового просвещения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты,
- 4) информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории области,
- 5) развитие межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

Учитывая задачи и цели, стоящие перед Уполномоченным, необходимо признать, что его деятельность охватывает более широкий спектр общественных, социальных и правовых вопросов по сравнению с любым отраслевым органом государственной власти области.

Уполномоченный назначается на должность Законодательным Собранием области по представлению Губернатора области с учетом мнения общественности сроком на пять лет. Первым уполномоченным по правам человека в Вологодской области стал О.А. Димони, назначенный на эту должность 27 февраля 2013 года.

В соответствии с порядком обеспечения деятельности были созданы необходимые условия для работы Уполномоченного, выделено оборудованное помещение, набран штат сотрудников в количестве 3 человек.

Свою работу по защите прав и свобод человека и гражданина в отчетный период (март-декабрь 2013 года) Уполномоченный осуществлял в тесном взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления, правоохранительными и правоприменительными органами, общественными организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере защиты прав человека, а также средствами массовой информации.

Несмотря на небольшой период существования института уполномоченного по правам человека, было налажено сотрудничество с основными региональными институтами в сфере соблюдения и защиты прав человека. Уполномоченным были подписаны соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека с Общественной палатой области; Вологодским областным судом; Избирательной комиссией области; Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по области; Прокуратурой области; Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по области; Управлением Федеральной миграционной службы России по области; Управлением Федеральной службы судебных приставов по области; Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по области; Военным комиссариатом области; Государственной инспекцией труда в области; Региональной общественной организацией Вологодская областная федерация профсоюзов; Вологодским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»; государственным учреждением - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по области; Северо-Западным институтом (филиалом) ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина».

В рамках заключенных соглашений осуществлялось информационное взаимодействие, проводились рабочие встречи для обсуждения наиболее важных вопросов, обеспечивалось объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращений граждан, проводились совместные проверки, а также мероприятия по правовому просвещению граждан.

В отчетном периоде Уполномоченный осуществлял активное взаимодействие с Экспертным общественным советом при Губернаторе области, Общественной наблюдательной комиссией по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания на территории области, Вологодской региональной общественной организацией молодых инвалидов «Ареопаг» и рядом других организаций.

За прошедший период Уполномоченный провел проверки по вопросам соблюдения прав человека в 3 стационарных учреждениях социального обслуживания населения психоневрологического типа, 8 исправительных учреждениях УФСИН России по области, 6 изоляторах временного содержания УМВД России по области и областного Центра содержания

иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Основной акцент в своей работе по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный делал на рассмотрение жалоб и обращений граждан. Всего за отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 1 281 обращений, из них 223 были приняты на личном приеме. Прием граждан Уполномоченный проводил как в Вологде (еженедельно), так и в Череповце (раз в 2 недели). Начала складываться и практика проведения приемов граждан в сельских районах области. Выездные приемы граждан были проведены в городах Вытегра и Тотьма.

Анализ ответов на запросы Уполномоченного по вопросам рассмотрения жалоб граждан, направляемых в органы государственной власти и местного самоуправления, позволяет сделать вывод, что ответы давались своевременно и по существу. Вместе с тем, Уполномоченный обращает внимание Губернатора области, глав муниципальных районов и городских округов, что часть ответов органов исполнительной государственной власти области и органов местного самоуправления на обращения граждан, носит формальный характер. Граждане на свои обращения к органам власти зачастую не получают исчерпывающих ответов.

Уполномоченный считает, что ряд органов государственной исполнительной власти области и органов местного самоуправления игнорируют «Методические рекомендации по повышению эффективности работы с обращениями граждан в органах исполнительной государственной власти и муниципальных образований области», утвержденные 10 апреля 2013 года Губернатором области, и рекомендует Правительству области организовать в 2014 году проверки организации работы с обращениями граждан во всех органах власти и местного самоуправления.

В отчетном периоде Уполномоченный ежемесячно информировал Губернатора области о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина на территории области и о количестве и видах жалоб и обращений, поступающих в адрес Уполномоченного.

В целях выполнения задачи содействия совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина Уполномоченный анализировал проекты нормативных правовых актов, которые в дальнейшем выносились на заседание Правительства области для принятия, участвовал в заседаниях Правительства области и работе сессий Законодательного Собрания области.

Уполномоченному удалось установить надлежащее взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации,

изучить опыт государственной правозащитной работы в 5 российских регионах, а также принять участие в ряде мероприятий Координационного совета региональных уполномоченных по правам человека.

Уполномоченный считает, что в течение марта-декабря 2013 года была проведена значительная работа по становлению института уполномоченного по правам человека в области, о чем свидетельствует возросшее к концу года количество обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного.

Вместе с тем, в организации деятельности Уполномоченного выявились проблемы, решение которых зависит от Правительства области и Законодательного Собрания области.

Во-первых, в областном бюджете на 2013 год не было предусмотрено финансовых средств на деятельность Уполномоченного в сфере правового просвещения (печатные издания, методические материалы, брошюры, буклеты), что серьезно осложнило выполнение задачи осуществления правового просвещения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, предусмотренной областным законом.

Во-вторых, в отличие от законодательства большинства регионов, областной закон не предусматривает права Уполномоченного на создание Экспертного совета и назначения общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах области, что существенно затрудняет его работу. Уполномоченный нуждается в профессиональной высококвалифицированной экспертизе проектов нормативных правовых актов, имеющих большой общественный резонанс. Уполномоченному необходима помочь в организации выездных приемов граждан в муниципальных образованиях области.

В-третьих, Уполномоченный в соответствии с областным законом представляет в Законодательное Собрание области и Губернатору области «ежегодный доклад за прошедший календарный год о своей деятельности, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области» в срок не позднее 1 февраля, хотя большинство региональных уполномоченных по правам человека делают это в марте или апреле. Это связано с тем, что органы исполнительной государственной власти и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающие соблюдение и защиту прав граждан на территории области, заканчивают сбор статистических данных за прошедший календарный год, как правило, во второй половине января. Без анализа этих данных составление обобщенного доклада о соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области представляется весьма проблематичным.

Уполномоченный рекомендует Законодательному Собранию области и Правительству области принять меры к решению вышеназванных проблем в целях повышения эффективности деятельности института уполномоченного по правам человека.

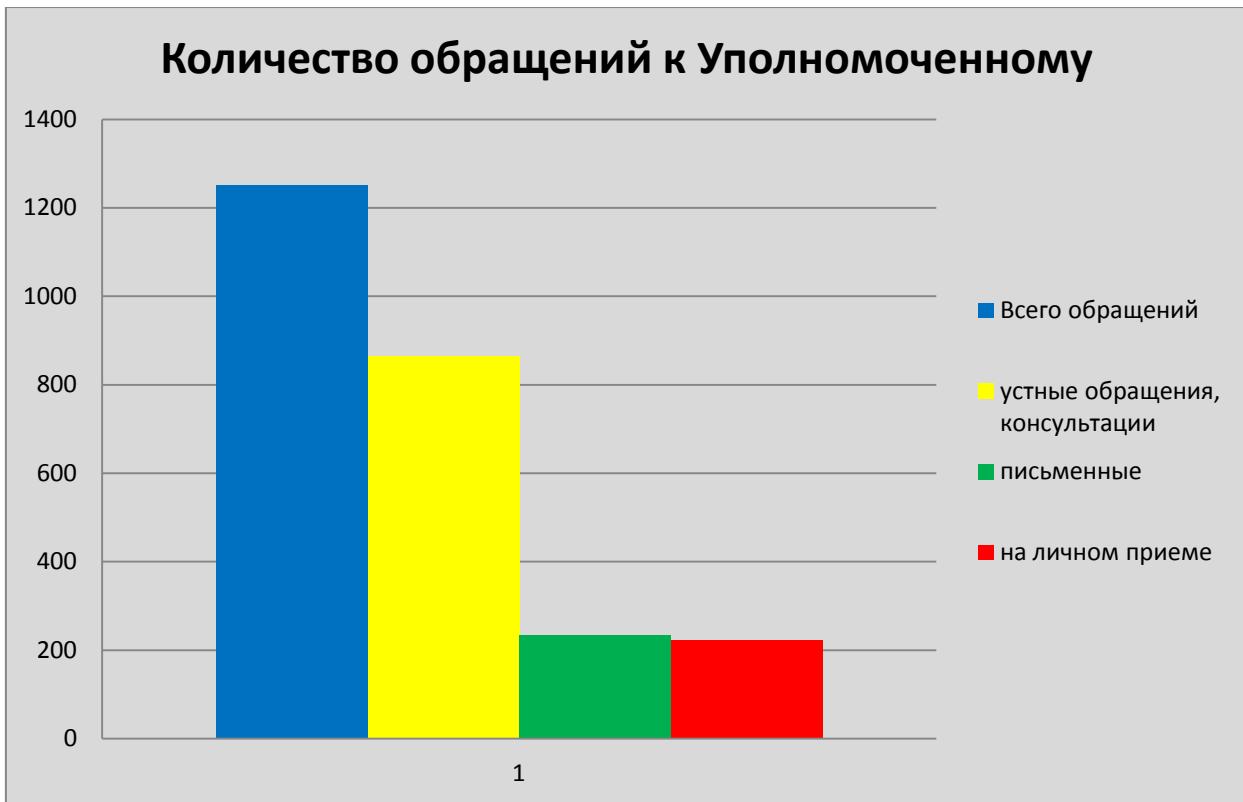
Раздел 2. Анализ обращений граждан, поступивших в адрес уполномоченного по правам человека в Вологодской области

Содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина является основной задачей Уполномоченного. В отчетный период она осуществлялась путем рассмотрения обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного, которые выполняют роль главного индикатора в оценке состояния соблюдения прав человека, а также социального самочувствия общества. Изучение тематики обращений, их статистический анализ позволяют обозначить наиболее острые и актуальные проблемы, характеризующие состояние прав человека на территории Вологодской области, определить формы и способы их разрешения.

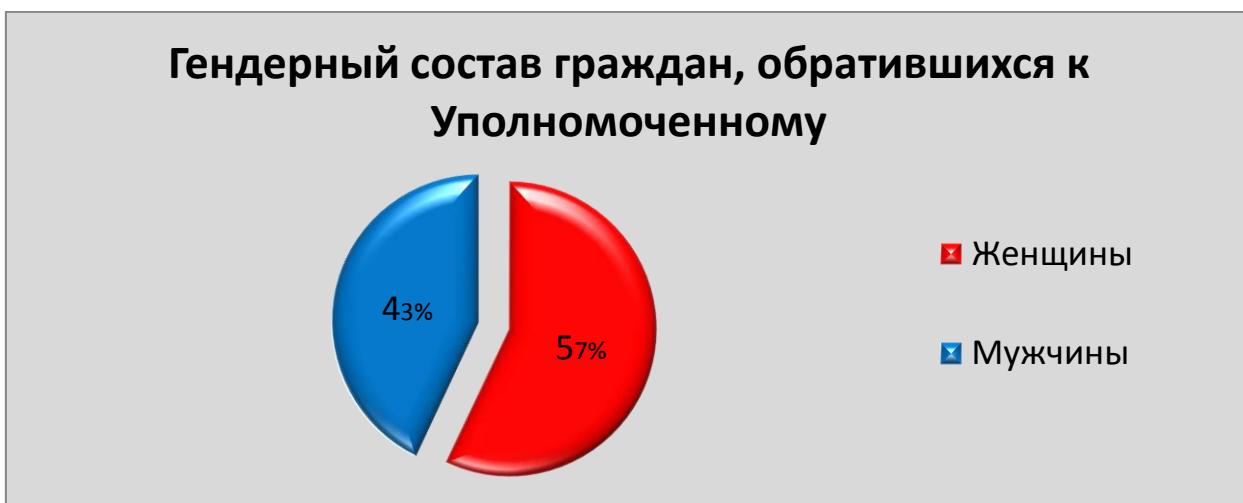
Согласно законодательству Уполномоченный проводит работу по жалобе только в том случае, если у заявителя нет иных правовых средств защиты либо все иные правовые средства защиты не дали результатов. На практике же все обстоит иначе. Зачастую заявители напрямую обращаются к Уполномоченному, минуя должностных лиц и органы, которые по закону обязаны заниматься той или иной проблемой.

Этот факт является как показателем правового нигилизма населения области, так и показателем недостаточной работы с обращениями граждан в государственных органах и органах местного самоуправления, неверия людей в то, что им окажут помощь на местном уровне.

Всего с марта по декабрь 2013 года в адрес Уполномоченного поступило 1281 обращение граждан, из них 223 обращения были приняты Уполномоченным на личном приеме (17,5%); 234 обращения, в том числе 11 коллективных, поступили в письменном виде (18,2%), из них 22 обращения пришли по электронной почте; 824 гражданам (64,3%) были даны исчерпывающие разъяснения и оказана соответствующая консультационная помощь специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, в ходе телефонных переговоров и личных приемов в офисе Уполномоченного.



За отчетный период к Уполномоченному с учетом коллективных обращений обратились 1456 человек, из них 830 человек (57%) – женщины, 626 человек (43%) – мужчины. Анализ гендерного аспекта обратившихся показывает, что женщины более активны в защите своих прав и прав своих близких. Многие обращения от женщин поступали в интересах третьих лиц: супруга, детей и родителей.



По социальному статусу заявители распределились следующим образом. Большую часть обратившихся составляют пенсионеры, на втором месте – работающие граждане, затем граждане с ограниченными возможностями (инвалиды, подследственные, лица, отбывающие наказание)

и безработные граждане. Также за отчетный период в адрес Уполномоченного поступали обращения от работающих пенсионеров, участников боевых действий, многодетных родителей.

Большая часть обращений от работающих граждан непосредственно связана с нарушением трудовых, жилищных и иных социальных прав.

Письменные обращения к Уполномоченному, несмотря на небольшой период деятельности, поступали из большинства районов и городов Вологодской области. Больше всего их поступило от жителей г. Вологды (91), следующими по активности были жители г. Череповца (71), Шекснинского (12), Вологодского и Сокольского (9) муниципальных районов области. Обращений из Кичменгско-Городецкого, Междуреченского, Никольского, Тарногского, Усть-Кубинского, Устюженского, Чагодощенского районов в адрес Уполномоченного не поступало.

Большое количество обращений, поступивших от жителей Вологды и Череповца, не свидетельствует о том, что в данных городах сложилась негативная обстановка с соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Во многом это связано с большей численностью населения, его активностью и правовой осведомленностью.

Следует отметить, что впервые созданный на Вологодчине институт Уполномоченного стал востребован не только на территории области. Об этом свидетельствуют обращения, поступившие к Уполномоченному из других регионов России и стран ближнего зарубежья. В 2013 году обращения поступали из Костромской, Ленинградской, Мурманской и Ярославской областей, Беларуси, Узбекистана, Украины и Эстонии.

География обращений граждан к Уполномоченному

| Муниципальное образование | Количество обращений | | |
|----------------------------------|-----------------------------|---------------------|--------------|
| | Письменные | Личный прием | Итого |
| г. Вологда | 91 | 130 | 221 |
| г. Череповец | 71 | 60 | 131 |
| Бабаевский | 3 | 0 | 3 |
| Бабушкинский | 1 | 1 | 2 |
| Белозерский | 1 | 0 | 1 |
| Вашкинский | 1 | 0 | 1 |
| Великоустюгский | 1 | 0 | 1 |
| Верховажский | 2 | 0 | 2 |
| Вожегодский | 2 | 0 | 2 |

| | | | |
|-----------------------|------------|------------|------------|
| Вологодский | 9 | 9 | 18 |
| Вытегорский | 5 | 8 | 13 |
| Грязовецкий | 4 | 6 | 10 |
| Кадуйский | 1 | 0 | 1 |
| Кирилловский | 1 | 0 | 1 |
| Кичменгско-Городецкий | 0 | 0 | 0 |
| Междуреченский | 0 | 0 | 0 |
| Никольский | 0 | 0 | 0 |
| Нюксенский | 4 | 0 | 4 |
| Сокольский | 9 | 6 | 15 |
| Сямженский | 1 | 0 | 1 |
| Тарногский | 0 | 1 | 1 |
| Тотемский | 5 | 0 | 5 |
| Усть-Кубинский | 0 | 0 | 0 |
| Устюженский | 0 | 0 | 0 |
| Харовский | 2 | 0 | 2 |
| Чагодощенский | 0 | 0 | 0 |
| Череповецкий | 1 | 1 | 2 |
| Шекснинский | 12 | 1 | 13 |
| Другие регионы | 4 | 0 | 4 |
| Другие страны | 4 | 0 | 4 |
| ИТОГО: | 234 | 223 | 457 |



В тематике обращений превалируют жилищные вопросы и вопросы жилищно-коммунального хозяйства, а именно: улучшение жилищных

условий; постановка на учет и восстановление в очереди на получение жилья; тарифы на услуги ЖКХ; выселение из жилища и другие.

За ними следуют вопросы, касающиеся трудовых прав граждан, уголовного права и процесса, условий содержания в местах лишения свободы, социального и пенсионного обеспечения граждан, а также права собственности и на судебную защиту.

Структура обращений, поступивших в 2013 году к Уполномоченному, представлена в таблице:

| № п/п | Тематика обращений | Письменные | Личный прием | Итого |
|------------------|---|-------------------|-------------------------|--------------|
| 1 | Права человека в вопросах гражданства, миграционного и регистрационного учета | 2 | 2 | 4 |
| 2 | Трудовые права граждан | 20 | 26 | 46 |
| 3 | Право на пенсионное и социальное обеспечение | 16 | 26 | 42 |
| 4 | Право на охрану здоровья и медицинскую помощь | 10 | 6 | 16 |
| 5 | Право на образование | 2 | 1 | 3 |
| 6 | Право на жилище и надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание | 60 | 75 | 135 |
| 7 | Право на благоприятную окружающую среду | 1 | 1 | 2 |
| 8 | Право собственности и другие вещные права | 13 | 18 | 31 |
| 9 | Обращения по защите прав потребителей | 1 | 0 | 1 |
| 10 | Жалобы на работу органов МВД | 22 | 10 | 32 |
| 11 | Жалобы на действия (бездействие) судебных приставов | 4 | 4 | 8 |
| 12 | Жалобы на действия (бездействие) сотрудников | 0 | 0 | 0 |

| | | | | |
|---------------|---|------------|------------|------------|
| | прокуратуры | | | |
| 13 | Жалобы на действия (бездействие) сотрудников Госнаркоконтроля | 1 | 0 | 1 |
| 14 | Жалобы на действия (бездействие) сотрудников Следственного комитета | 1 | 0 | 1 |
| 15 | Жалобы на действия (бездействие) сотрудников ФСБ | 1 | 1 | 2 |
| 16 | Соблюдение прав военнослужащих | 3 | 2 | 5 |
| 17 | Право на судебную защиту | 12 | 17 | 29 |
| 18 | Вопросы уголовного права и процесса, условий содержания в местах лишения свободы | 36 | 2 | 38 |
| 19 | Жалобы на нарушение права на получение и распространение информации | 5 | 1 | 6 |
| 20 | Запросы о предоставлении информации, получении юридической консультации | 4 | 0 | 4 |
| 21 | Обращения по защите иных прав | 20 | 31 | 51 |
| ИТОГО: | | 234 | 223 | 457 |



Обращения отнесены к той или иной тематике следующим образом:

право на жилище и надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание – это обращения граждан о предоставлении жилых помещений, приватизации, о разъяснении порядка улучшения жилищных условий отдельным категориям граждан и об исполнении государственных гарантий улучшения жилищных условий отдельным категориям граждан, а также вопросы, связанные с жилищно-коммунальным хозяйством и предоставлением жилищно-коммунальных услуг;

вопросы пенсионного и социального обеспечения включают в себя обращения о размере и порядке предоставления социальных льгот и выплат различным категориям населения, обращения по поводу назначения и пересмотра размера пенсий, денежных компенсаций на оплату жилищно-

коммунальных услуг гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки, по вопросам назначения и выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей;

вопросы уголовного права и процесса, условий содержания в местах лишения свободы – сюда отнесены обращения осужденных, арестованных и обвиняемых (подозреваемых) и их родственников с жалобами на приговоры судов, постановления об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, на работу следственных и судебных органов. А также жалобы лиц, находящихся под стражей, на некачественное медицинское обслуживание и социально-бытовые условия в учреждениях уголовно-исполнительной системы и системы органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;

вопросы здравоохранения – это обращения граждан с жалобами на качество медицинского обслуживания и бесплатного лекарственного обеспечения, просьбы об оказании помощи в получении лекарств, направлении на обследование и санаторно-курортное лечение, на проведение судебно-медицинской экспертизы;

вопросы трудовых правоотношений включают в себя обращения о несогласии с действиями работодателя, жалобы на невыплату долгов по заработной плате при несостоятельности (банкротство) предприятий, проблемах трудоустройства, незаконного увольнения, праве на безопасный труд;

вопросы, связанные с соблюдением прав граждан органами правопорядка, судебными приставами, – жалобы на действия сотрудников территориальных управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации; Федеральной службы судебных приставов, Следственного Комитета Российской Федерации; Прокуратуры Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

вопросы, связанные с правом на судебную защиту граждан, – это обращения граждан с просьбами о разъяснении порядка обжалования судебных решений, жалобы на порядок рассмотрения дела в суде и на судебную защиту прав и свобод человека и гражданина;

вопросы, связанные с правом собственности и другими вещными правами, – это обращения граждан с жалобами на нарушения и проблемы при оформлении сделок с недвижимостью, регистрации права на недвижимое имущество и сделок с ним;

вопросы гражданства, миграционного и регистрационного учета – это обращения граждан с жалобами, связанными с приобретением

гражданства, регистрации и прописки, обращения по вопросам свободы передвижения, выбору места пребывания и жительства;

вопросы соблюдения прав военнослужащих – в эту категорию включены обращения граждан, подлежащих призыву и призванных на военную службу, их родственников по вопросам организации и призыва и прохождения службы по призыву в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, а также обращения военнослужащих, уволенных с военной службы, о льготах и предоставлении жилых помещений.

В категорию «иные права» вошли вопросы, с которыми обращались граждане, например, такие как обращения по вопросам защиты прав потребителей, о нарушении прав на благоприятную окружающую среду, права на образование, жалобы на нарушение права на получение и распространение информации, просьбы граждан о получении юридической консультации и другие. Также в эту категорию вошли просьбы о запросах в различные органы власти (в том числе, других государств), организации, учреждения, куда уже обращались граждане самостоятельно, но не получили ответов.



В 2013 году правом на обращение к Уполномоченному воспользовались 1456 человек, из них 1273 проживающих на территории Вологодской области, 8 – проживающих на территории других субъектов Российской Федерации и в странах ближнего зарубежья.

Поступившие в отчетном году обращения содержали в себе индивидуальные и коллективные жалобы на нарушения прав конкретных лиц, информационные обращения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, предложения о совершенствовании законодательства и другие. Сообщения о нарушениях прав граждан становились объектом внимательного изучения Уполномоченного. По многим из них Уполномоченный принимал решения о проведении проверки с выездом на место или путем направления соответствующих запросов в компетентные органы. При подтверждении фактов нарушений прав человека Уполномоченный обращался в соответствующие органы государственной власти с предложениями об устранении выявленных нарушений.

По принятым к рассмотрению обращениям граждан Уполномоченным было направлено 625 запросов (обращений) в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы государственной власти области, органы местного самоуправления и иные организации.

| Органы власти | Количество | Количество % |
|--|-------------------|---------------------|
| Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти | 192 | 30,7 |
| Органы исполнительной государственной власти области | 281 | 45 |
| Органы местного самоуправления | 105 | 16,8 |
| Иные организации | 47 | 7,5 |
| ИТОГО: | 625 | 100 |



Все поступающие к Уполномоченному обращения рассматривались на предмет их приемлемости, определенной положениям закона Вологодской области от 28 декабря 2012 года № 2947-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области», и в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а затем по существу. Каждому заявителю в возможно короткие сроки направлялся аргументированный ответ. Во многих случаях этот ответ носил промежуточный характер, поскольку для разрешения поставленных заявителем вопросов требовалось взаимодействие с компетентными органами государственной власти области, на что, естественно, уходило дополнительное время.

Работа по поступившим от заявителей обращениям осуществлялась в разнообразных формах:

- предоставление справочной информации;
- разъяснение порядка обращения в соответствующие государственные и муниципальные органы и иные организации;
- изложение заявителям устных и письменных рекомендаций по самостоятельной реализации и защите их прав;
- разъяснение норм законодательства;
- направление Уполномоченным запросов, рекомендаций, предложений в поддержку законных требований граждан;
- проведение проверок с выездами на место;
- оказание иной квалифицированной юридической помощи.

Результаты личного приема граждан

| Характер принятых решений | Количество обращений | Количество % |
|---|-----------------------------|---------------------|
| Разъяснены средства, которые вправе гражданин использовать для защиты прав и свобод | 147 | 66,0 |
| Отказано в принятии обращения к рассмотрению | 1 | 0,5 |
| Принято к рассмотрению | 75 | 33,5 |



По результатам личного приема граждан Уполномоченный принял к рассмотрению 75 обращений (33,5%), в 147 случаях (66,0%) дал исчерпывающую информацию о правовых средствах защиты прав гражданам, в 1 случае (0,5%) был вынужден отказать по причине несоответствия обращения установленным критериям приемлемости.

Результаты работы с письменными обращениями граждан

| Характер принятых решений | Количество обращений | Количество % |
|---|----------------------|--------------|
| Оказано содействие в восстановлении нарушенных прав | 33 | 15 |
| Разъяснены средства, которые вправе гражданин использовать для защиты прав и свобод | 68 | 31 |
| Факты нарушения прав не подтвердились | 14 | 6 |
| Передано по компетенции для рассмотрения обращения по существу | 33 | 15 |
| Отказано в принятии обращения к рассмотрению | 58 | 27 |
| Принято положительное решение | 12 | 6 |



В результате рассмотрения письменных обращений Уполномоченный был вынужден перенаправить по принадлежности в тот орган, к компетенции которого отнесено право рассмотрения поставленных вопросов, 15% поступивших обращений по причине их несоответствия установленным в законе критериям приемлемости. Заявителям таких обращений было направлено мотивированное сообщение о причинах отказа в рассмотрении обращения непосредственно Уполномоченным.

По итогам рассмотрения 31% обращений заявителям, не исчерпавшим правовых средств защиты своих прав, были направлены разъяснения и рекомендации о формах и методах их дальнейших действий.

В адрес Уполномоченного в течение 2013 года поступали обращения граждан с жалобами на действия (бездействие) федеральных органов государственной власти, управляющих организаций, коммерческих структур, жалобы, связанные с межличностными отношениями, возникающими между гражданами. Разрешение таких обращений напрямую не входит в компетенцию Уполномоченного. Обращения граждан разрешались Уполномоченным в зависимости от многих факторов, либо методом убеждения, либо направлением обращений по подведомственности в форме, понятной органам, в которые они направлялись. Если обжаловались

действия государственных органов, то жалобы или запросы направлялись по подведомственности вышестоящим должностным лицам, в вышестоящие (контролирующие) или надзорные органы. Либо заявителю разъяснялось, что, например, постановление суда может быть изменено, отменено или пересмотрено только судом и разъяснялся порядок обжалования.

За отчетный период Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, приняты меры по восстановлению прав граждан по 465 обращениям заявителей (36,3%) от общего количества обращений.

Из 234 письменных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, оказано содействие в 33 случаях (15%). Во взаимодействии с компетентными органами Уполномоченному удалось добиться полного восстановления прав заявителей в 12 случаях, что составляет 6% от общего количества письменных обращений.

Много это или мало, каждый определит для себя сам. Однако даже не увенчавшиеся полным успехом усилия по восстановлению прав граждан не были напрасны. Ведь всегда есть надежда на то, что органы власти и управления, их должностные лица еще раз осмыслят свои действия или решения, ставшие объектом несогласия граждан и в дальнейшем, принимая решения по аналогичным ситуациям, будут более внимательны к вопросам соблюдения прав и законных интересов граждан.

Таким образом, можно констатировать, что обращения в государственные органы и правозащитные институты помогают разрешению многих социальных конфликтов, предупреждению массового недовольства и охране прав отдельных лиц.

Раздел 3. Содействие восстановлению нарушенных прав граждан на территории Вологодской области

Содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина – одна из важнейших задач, стоящих перед Уполномоченным. Основным содержанием деятельности Уполномоченного по защите и восстановлению нарушенных прав и свобод является рассмотрение обращений и жалоб граждан. Работа с жалобами требует, с одной стороны, индивидуального подхода к каждой жалобе и разрешению поставленного в ней вопроса, а, с другой стороны, принятия мер, направленных на обеспечение и восстановление нарушенных прав неопределенного круга лиц.

Глава 1. Право на жилище и надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание

Конституция Российской Федерации признает право каждого человека на достойный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище. Только человек, имеющий достойные жилищные условия, способен эффективно трудиться, улучшать свое благосостояние, быть востребованным для всего общества.

Статьей 40 Конституции Российской Федерации в числе основных прав человека закреплено право на жилище, которое предполагает, прежде всего, право иметь жилище и постоянно пользоваться жилым помещением, возможность улучшения жилищных условий, право на беспрепятственное и свободное осуществление жилищных прав.

Актуальность решения комплекса проблем в сфере развития жилищного строительства подчеркивается тем, что, несмотря на создание в Российской Федерации основ функционирования рынка жилой недвижимости, на сегодняшний день приобрести жилье с использованием рыночных механизмов способен ограниченный круг семей, уровень доходов которых выше среднего.

Жилищным кодексом Российской Федерации установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обязаны обеспечивать условия для осуществления гражданами права на жилище, выполнять государственные обязательства по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. При этом административные барьеры, препятствующие эффективному участию граждан в жилищных правоотношениях, должны быть сведены к минимуму.

На начало 2013 года в органах местного самоуправления муниципальных образований области на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состояло более 31,6 тысяч семей, что составляет 2,8 % от числа семей, проживающих в области. При этом 53 % очередников состоят на учете более 10 лет. Более 50 % семей области не удовлетворены своими жилищными условиями. Таким образом, основой государственной политики в сфере развития жилищного строительства должна стать ориентированность на создание условий, позволяющих удовлетворять потребность в жилье экономически активной части населения области, а также оказание эффективных мер государственной поддержки категориям граждан, которые в силу объективных причин не могут решить жилищную проблему самостоятельно.

По данным Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области жилищный фонд области по состоянию на начало 2013 года насчитывал 32 322,6 тыс. кв. метров общей площади. Общая площадь ветхого и аварийного жилищного фонда на 1 января 2013 года - 1950,2 тыс.кв. метров общей площади, что составляет 6 % от всего жилищного фонда, в том числе ветхого - 1 518,3 тыс. кв. метров, аварийного - 431,9 тыс. кв. метров. Число проживающих в ветхом и аварийном фонде составляет 64,5 тыс. человек, в том числе в ветхом - 48,9 тыс. человек, аварийном - 15,6 тыс. человек.

В минувшем году в области было введено в эксплуатацию 496,276 тыс. кв. метров жилья, что на 27,6 % выше к аналогичному периоду 2012 года. Индивидуальное жилищное строительство области составило 241,86 тыс. кв. метров, малоэтажное жилищное строительство - 59,198 тыс. кв. метров, многоэтажное жилищное строительство - 195,218 тыс. кв. метров.

Правительством области продолжается выполнение государственных обязательств по предоставлению жилья (субсидий на приобретение жилья) отдельным категориям граждан в рамках специальных федеральных программ, мероприятий, реализуемых на условиях софинансирования из бюджетов различных уровней или непосредственно за счет средств областного бюджета. Несмотря на принимаемые руководством области меры, защита жилищных прав по числу обращений граждан, длительности и сложности разрешения поднимаемых заявителями вопросов занимает одно из самых значимых мест в работе Уполномоченного.

В 2013 году в адрес Уполномоченного по жилищной тематике поступило 135 обращений граждан, что составило 29,5 % от общего количества обращений, из них: 60 - письменные обращения (25,6 %), 75 граждан обратились к Уполномоченному на личном приеме (33,6 %). Проблемы, с которыми обращаются граждане, разные – это отсутствие достойного жилья, длительное расселение из ветхого и аварийного жилья, крайне медленное обеспечение жильем льготных категорий граждан, плохое качество и высокая стоимость жилищно-коммунальных услуг. Недостатки государственной жилищной политики вызывают у граждан чувство несправедливости и находят отражение в жалобах.

Федеральный законодатель возложил обязанности по обеспечению населения жильем на органы местного самоуправления. В то же время их экономические возможности неодинаковы. Большинство муниципальных образований не в состоянии справиться с жилищной проблемой и требуют финансовой поддержки вышестоящих бюджетов. К сожалению, необдуманная приватизация большинства общежитий привела к практически

полной ликвидации института социального жилья, который был неплохо развит в СССР. Наличие такого жилищного фонда позволило бы гражданам решить ряд насущных проблем: получить регистрацию по месту жительства, устроиться на работу, оформить социальные льготы и, наконец, встать на очередь в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Вместе с тем, создание жилищного фонда невозможно в рамках только бюджета субъекта. Финансирование подобных программ необходимо осуществлять из федерального бюджета с участием бюджета субъекта.

Участие федерального центра необходимо также и в финансировании создания маневренного жилого фонда, который необходим для срочного отселения людей во время чрезвычайных ситуаций, пожаров, капитального ремонта и при других тяжелых жизненных обстоятельствах.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жителя города Харовска Ш. по вопросу оказания содействия в решении жилищного вопроса. В своем обращении заявитель указал, что с 1993 года не имеет постоянного места жительства. Освободившись из мест лишения свободы, с января 2012 года не может решить жилищный вопрос.

В целях оказания содействия заявителю Уполномоченный обратился к главе администрации города Харовска с просьбой решить данный вопрос.

Постановлением администрации Ш. предоставлено жилое помещение во временное пользование сроком на один год. Заявитель был поставлен на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

Обозначенная выше проблема тесно связана со следующей. Федеральный законодатель частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации определил внеочередное право на жилище некоторых категорий граждан. Эта норма устанавливает, что вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются: гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания, ремонту или реконструкции не подлежат; гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний. Указанные категории граждан должны обеспечиваться жилыми помещениями незамедлительно. Однако из-за отсутствия социального жилья и достаточных финансовых возможностей среди граждан этой категории образовалась очередь «внеочередников» по судебным решениям.

Жилищный кодекс Российской Федерации, закрепив за гражданами, указанными в части 2 статьи 57 ЖК РФ, право на получение жилья вне очереди, и возложив обязанность по предоставлению гражданам жилых помещений по договорам социального найма вне очереди на органы местного самоуправления, не указал ни сроки предоставления жилья данным

категориям граждан, ни лиц, пользующихся перед указанными гражданами преимущественным положением. Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилье указанной категории граждан должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения соответствующего субъективного права - права на получение жилого помещения вне очереди, а не в порядке какой-либо очереди (по списку внеочередников).

В адрес Уполномоченного поступило письменное обращение жительницы Череповецкого района Ц., в котором жаловалась на длительное неисполнение решения Череповецкого районного суда Вологодской области, по которому администрация Нелазского сельского поселения обязана предоставить ей вне очереди жилое помещение по договору социального найма, отвечающее требованиям статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Другой пример. К Уполномоченному обратились две жительницы города Вологды К. и П., проживающие в д. 4 по Содемскому переулку, в защиту своих жилищных прав, а также прав членов своих семей.

В своих обращениях К. и П. указали, что принятые судом решения о предоставлении им и их семьям жилых помещений вне очереди должником – Администрацией города Вологды до настоящего времени не исполнены, в связи с чем они и их семьи вынуждены проживать в жилых помещениях, не пригодных для проживания. Общий срок неисполнения Администрацией города Вологды судебных актов составил более двух лет. Также заявительницы обратили свое внимание на то, что К. состоит на учете в Администрации города Вологды в списке нуждающихся в улучшении жилищных условий с 1986 года, П. с 1997 года. Кроме того, решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации города Вологды ситуация, сложившаяся в квартире, в которой проживает семья П., признана как представляющая угрозу жизни и здоровью проживающих.

Также в адрес Уполномоченного поступило письменное обращение жительницы города Вологды К., инвалида 2 группы, страдающей тяжёлой формой хронического заболевания, по вопросу нарушения жилищных прав.

В своем обращении К. указала, что решением Вологодского городского суда Администрация города Вологды обязана предоставить ей вне очереди отдельное благоустроенное жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требованиям, по договору социального найма общей площадью на 1 человека не менее нормы предоставления, принятой по городу Вологда,

и с учетом ранее занимаемой площади. До настоящего времени указанное решение суда Администрацией города Вологды не исполнено.

Это лишь некоторые случаи из практики Уполномоченного, которые свидетельствуют о нарушении прав граждан на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди на территории Вологодской области.

Граждане, имеющие право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди, систематически сталкиваются с нарушением своих жилищных прав со стороны органов местного самоуправления Вологодской области. Последние, ссылаясь на отсутствие строительства муниципального жилья социального использования и денежных средств на эти цели, отсутствие свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда социального использования, средств на покупку жилья, наличие иных граждан, имеющих право на получение жилья вне очереди, отказывают гражданам в незамедлительном предоставлении жилья.

Уполномоченным в 2013 году активно использовался весь спектр предусмотренных действующим законодательством мер по восстановлению нарушенных жилищных прав граждан и прав граждан на судебную защиту в части неисполнения судебных решений, в том числе путем взаимодействия с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области (далее – УФССП), направления запросов в органы местного самоуправления и обращений в органы прокуратуры Вологодской области за содействием в проведении проверок и принятием мер прокурорского реагирования.

Положительным результатом такого взаимодействия стало обращение жительницы п. Советский Тотемского муниципального района по вопросу неисполнения решения Тотемского районного суда Вологодской области.

По результатам рассмотрения обращения решение Тотемского районного суда Вологодской области было исполнено в полном объеме, заявитель получил благоустроенное жилое помещение.

Уполномоченный в своих обращениях неоднократно обращал внимание руководителей органов местного самоуправления на то, что неисполнение судебного решения, вступившего в законную силу, обосновано является нарушением статьи 6 параграфа 1 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, предусматривающей, что каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях имеет право на справедливое разбирательство его дела в разумный срок судом, и

статьи 1 Протокола № 1, регламентирующей право каждого физического или юридического лица на уважение своей собственности, невозможность лишения своего имущества, иначе как в интересах общества и на условиях, предусмотренных законом и общими принципами международного права. Вступившие в законную силу постановления судов являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации (часть 1 статьи 6 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»).

Сложность межбюджетных отношений и необходимость проведения соответствующих процедур не могут умалять права взыскателей, которые состоят в очереди на улучшение жилищных условий, и право которых на получение жилья во внеочередном порядке установлено судом.

По инициативе Уполномоченного прокуратурой области неоднократно проводились проверки соблюдения судебными приставами-исполнителями законодательства об исполнительном производстве. Проверки по жалобам показали, что в большинстве случаев судебными приставами-исполнителями принимаются все предусмотренные законом меры для исполнения решений суда. Управлением Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области по запросам Уполномоченного предоставляется исчерпывающая информация о принимаемых мерах и причинах неисполнения того или иного судебного решения.

Учитывая особую социальную значимость исполнительных производств о предоставлении жилых помещений, а также в целях недопущения нарушения прав взыскателей руководство УФССП указало начальнику Межрайонного отдела судебных приставов по особо важным исполнительным производствам на необходимость личного контроля за исполнением исполнительных производств о предоставлении жилья, ежемесячное осуществление выборочной проверки данных исполнительных производств, незамедлительное принятие всех предусмотренных Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» мер, по полному, правильному и своевременному исполнению требований исполнительных документов.

В целях обеспечения соблюдения прав внеочередников органам местного самоуправления рекомендуется надлежащим образом выполнять обязанность по своевременному обеспечению жильем граждан, имеющих право на получение жилья вне очереди, ежегодно в бюджетах

муниципальных образований предусматривать денежные средства на цели строительства муниципального жилья социального использования, строить муниципальное жилье социального использования.

Также в адрес Уполномоченного в течение 2013 года поступали жалобы и обращения граждан о невозможности проживания в занимаемых жилых помещениях из-за их ветхости, аварийности.

Пункт 7 соответствующего Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47, определяет, что признание помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции осуществляется межведомственной комиссией. К сожалению, граждане мало информированы о работе таких комиссий, их полномочиях, принимаемых решениях, а органы местного самоуправления, в свою очередь, не стараются ее распространять среди населения.

В связи с этим при получении таких жалоб и обращений Уполномоченный направлял в адрес заявителей разъяснительные ответы о необходимости подачи данными гражданами заявлений с приложением необходимых документов в межведомственную комиссию для признания занимаемого жилья непригодным для проживания и о возможности оспаривания данного решения в судебном порядке.

К Уполномоченному обратился житель сельского поселения Ферапонтовское. В своём обращении заявитель сообщил, что является инвалидом II группы, проживает в деревянном, брускатом одноэтажном доме без удобств, с печным отоплением. В настоящее время стены дома поражены гнилью, наблюдается осадка здания, прогибы, трещины; в чердачных перекрытиях - прогиб балок, трещины, гниль, зыбкость; в печах - трещины, дымление; крыша имеет протечки, прогибы стропил, гниль обрешётки; подполье заполняется водой. Также указал, что неоднократно обращался в администрацию сельского поселения Ферапонтовское, администрацию Кирилловского муниципального района по вопросу предоставления другого жилого помещения по договору социального найма, но до настоящего времени данный вопрос не решен.

По запросу Уполномоченного администрация сельского поселения Ферапонтовское Кирилловского муниципального района предоставила информацию, что Межведомственной комиссией Кирилловского муниципального района было проведено обследование жилого дома заявителя. Заключением Межведомственной комиссии жилой дом заявителя признан непригодным для постоянного проживания, и заявитель поставлен

на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, а также включён в список граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания и подлежащих расселению.

В дальнейшем Уполномоченный обратился к прокурору Кирилловского района о необходимости проведения проверки принятия органами местного самоуправления комплекса мер по устранению нарушения закона, а также о возможности обращения прокурора района в суд в защиту жилищных прав гражданина Ш.

По результатам проведенной проверки установлено, что мер по устранению нарушений закона, в том числе по выселению гражданина Ш. из аварийного дома и по предоставлению последнему другого жилого помещения органами местного самоуправления Ферапонтовского сельского поселения не принято. Кроме того, установлено, что решений о дальнейшем использовании аварийного жилого дома, сроках отселения проживающих в нём граждан органами местного самоуправления Ферапонтовского сельского поселения также было не принято. В целях защиты жилищных прав заявителя прокуратурой района в Кирилловский районный суд направлено исковое заявление.

Положительных результатов достигла Вологодская область по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны. За период 2010-2013 годов было обеспечено жильем 4882 человека. Количество нуждающихся снизилось с 3273 ветерана ВОВ по состоянию на 1 января 2010 года до 24 ветеранов ВОВ на 1 января 2014 года. Средний срок от постановки ветерана на учет нуждающихся до предоставления денежной выплаты составил в 2013 году один месяц (для сравнения: в 2010-2011 годах этот срок составлял один год).

В 2013 году предоставлены денежные выплаты на приобретение жилья 336 ветеранам ВОВ.

Вместе с тем, поступающие в адрес Уполномоченного обращения позволяют сделать вывод, что, несмотря на достаточно большую работу со стороны государства по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны, еще имеют место факты нарушения их жилищных прав. В первую очередь это касается тех из них, у кого жилые помещения, находящиеся в собственности, не признаны непригодными для проживания, несмотря на то, что находятся в непригодном для проживания престарелых людей состоянии.

Так, к Уполномоченному обратилась Ш., участница Великой Отечественной войны, блокадница, проживающая в с. Литин Бор Великого Новгорода. Заявительница в своем обращении указала, что

проживает одна в деревянном доме без удобств, с печным отоплением. Дом 1982 года постройки, подлежит капитальному ремонту, однако за все время эксплуатации ремонт не производился. По данным технического паспорта степень износа в 2005 году составляла 37%, на 25 ноября 2008 года - 42%. В январе 2010 года она обратилась в администрацию Липиноборского сельского поселения с заявлением о постановке ее на учет на улучшение жилищных условий. Решением жилищно-бытовой комиссии администрации сельского поселения Липиноборское Ш. было отказано в постановке на учет в качестве нуждающейся в получении благоустроенного жилого помещения, поскольку она обеспечена жилой площадью выше установленной постановочной нормы, а ее жилое помещение межведомственной комиссией признано пригодным для проживания.

После вмешательства Уполномоченного администрация сельского поселения приняла решение о необходимости проведения повторного обследования жилого помещения.

С целью дальнейшего оказания содействия заявителю администрации сельского поселения предложено проинформировать Уполномоченного о ходе решения данного вопроса. Указанное обращение находится на контроле у Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросам обеспечения жильем инвалидов и ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, а также инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. Общая численность граждан данной категории, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, составляет 1 451 человек.

В 2013 году предоставлены денежные выплаты на приобретение жилья 71 гражданину на сумму 42,58 млн рублей.

В рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2010 года № 1050, в 2013 году:

выдано 8 государственных жилищных сертификата на общую сумму 12,62 млн рублей (вынужденным переселенцам - 5, пострадавшим от радиоактивных аварий и катастроф - 2, выехавшим из районов Крайнего Севера - 1);

гражданам, уволенным с военным службы: - шести гражданам данной категории выданы свидетельства на получение единовременной денежной

выплаты на сумму 7,3 млн рублей, двум гражданам предоставлены жилые помещения. Кроме того, в течение 2013 года осуществлялось строительство жилья для 34 граждан указанной категории, общей стоимостью строительства 45,3 млн рублей.

Вместе с тем, поступившие в адрес Уполномоченного обращения граждан свидетельствуют о нерешении проблемы обеспечения жильем указанных категорий граждан в течение длительного времени.

В частности, к Уполномоченному обратился О., ветеран боевых действий. В своем обращении О. указал, что с 2003 года состоит на учете в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий в администрации городского поселения г. Бабаево. О. сообщил, что более 10 лет не может реализовать право на меру социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, предусмотренную статьей 16 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». В настоящий момент находится в безвыходном положении и может реально оказаться на улице.

По обращению Уполномоченного в защиту жилищных прав О. прокуратурой области была проведена проверка. Проведенной проверкой было установлено, что О. в сводном списке по Бабаевскому муниципальному району на получение единовременной денежной выплаты на приобретение и строительство жилья в соответствии с датой постановки на учет состоит под номером 14, среди ветеранов боевых действий - под номером 4. Администрацией Бабаевского муниципального района указанные выплаты предоставляются в пределах средств, поступивших из федерального и областного бюджетов, в порядке очередности постановки претендентов на учет. В настоящее время средства, необходимые для предоставления выплат всем состоящим в списке гражданам, не поступали, оснований для принятия мер прокурорского реагирования в настоящее время не имеется.

Другой пример. В адрес уполномоченного по правам человека в Вологодской области от депутата Законодательного Собрания Вологодской области поступило письменное обращение в защиту жилищных прав П., матери участника боевых действий в Афганистане, погибшего в 1989 году. Из текста обращения и приложенных к нему документов следовало, что П. состоит на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях с 1998 года, номер льготной очереди на территории Нюксенского муниципального района – 2. К сожалению, несмотря на многолетнюю переписку, а также многочисленные обращения самой П., направленные в различные инстанции, включая прямое обращение на сайт

Президента Российской Федерации, проблема до настоящего времени не решена, в полученных от органов власти ответах не содержится конкретной информации, в какие реальные сроки может быть решен данный вопрос.

На запрос Уполномоченного Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства области сообщил, что в 2013 году Администрации Нюксенского муниципального района было перечислено 0,6 млн. рублей для предоставления одной единовременной денежной выплаты из числа указанных категорий граждан. Оснований для внеочередного либо первоочередного предоставления П. жилищной субсидии не имеется, поскольку действующими нормативными правовыми актами регламентировано предоставление жилищных субсидий для приобретения или строительства жилых помещений в хронологической очередности со дня постановки на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Предоставление жилищной субсидии вне данной очереди повлечет нарушение прав иных ветеранов боевых действий, состоящих в списке и поставленных на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий ранее.

Объемы бюджетных средств, требуемых для надлежащего осуществления полномочий по обеспечению жильем ветеранов, ежегодно отражаются Правительством области в заявке в Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в соответствии с п. 3 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 года № 614, однако лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на эти цели являются недостаточными.

Уполномоченный рекомендует Правительству области направить в Министерство регионального развития Российской Федерации обращение с просьбой рассмотреть вопрос о возможности увеличения в 2014 году субвенций из федерального бюджета на обеспечение жильем вышеуказанных категорий граждан, вставших на учет до 1 января 2005 года.

В течение 2013 года к Уполномоченному поступали обращения по вопросу обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа. В основном заявители жаловались на то, что, имея на руках судебные решения о предоставлении жилых помещений, они в течение длительного времени не могут получить

положенного им жилья. В статье 20 Конвенции ООН о правах ребенка отмечается, что ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помочь. Дети-сироты лишены возможности получить помощь и поддержку родственников и остро нуждаются в помощи, прежде всего, в обеспечении жильем. Жилье для детей-сирот – это больше, чем просто место жительства. Жилье в данной ситуации – это та отправная точка, которая определяет всю его дальнейшую самостоятельную жизнь.

На 1 января 2013 года в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда области по договорам найма специализированных жилых помещений в целом по области, включен 3851 человек. Основания для предоставления жилых помещений в 2013 году наступили у 2013 человек. Мероприятия по обеспечению детей-сирот жильем реализуются в области в рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями, на 2011- 2013 годы», утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 4 октября 2010 года № 1136.

В целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот в 2013 году было предусмотрено 239,8 млн рублей, в том числе 125,9 млн рублей в областном бюджете, софинансирование из федерального бюджета составило 113,9 млн рублей. Уполномоченный отмечает, что выделенных денежных средств недостаточно для исполнения решений судов. По состоянию на 1 декабря 2013 года по искам детей-сирот вынесено 506 судебных решений, из них:

444 – о предоставлении жилых помещений по договору социального найма (из них 14 жилых помещений предоставлено по договору найма специализированного жилого помещения, но мировые соглашения судом не утверждены),

62 – о предоставлении жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения. Предоставление данных жилых помещений будет осуществляться в порядке очередности, исходя из даты включения в список детей-сирот.

На исполнении в 2013 году в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области находилось 278 исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, из которых по 44 исполнительным производствам была

предоставлена отсрочка исполнения судебного решения. В рамках 105 исполнительных производств, находящихся на исполнении в 2013 году, вынесено постановление о взыскании исполнительского сбора на сумму 402 тыс. руб., взыскано 114 тыс. руб. исполнительского сбора.

По 48 исполнительным производствам судебным приставом – исполнителем вынесены предупреждения по ст. 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ст. 315 Уголовного Кодекса Российской Федерации и установлен новый срок для исполнения решения суда. В 2013 году окончено 40 исполнительных производств, из которых 35 в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 47 ФЗ «Об исполнительном производстве», или 12,6 % от общего количества исполнительных производств данной категории. Остаток исполнительных производств составляет 238 исполнительных производств. Этот показатель является одним из самых высоких в Российской Федерации. В рамках 38 исполнительных производств судебными приставами-исполнителями составлены административные протоколы по ч. 1 ст. 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, один протокол по ч. 2 ст. 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По 10 фактам неуплаты должником штрафа по вступившим в законную силу постановлениям составлено 10 протоколов об обнаружении признаков правонарушения, предусмотренного статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Все материалы направлены в суд для принятия дальнейшего процессуального решения.

Как отметило Управление Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области, причинами несвоевременного исполнения требований исполнительных документов о предоставлении жилья являются:

недостаточное выделение денежных средств на исполнение решений судов,

отсутствие жилого фонда,

предоставление судами отсрочки по исполнению судебных актов,

отрицательная судебная практика судов общей юрисдикции об отсутствии необходимости применения к должникам всех мер, направленных на понуждение должника к реальному исполнению решения суда (освобождение или уменьшение исполнительского сбора: за период с 01.01.2013 по 01.12.2013 исполнительский сбор по данной категории ИП уменьшался судами в каждом случае; в 2-х случаях Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства области был освобожден от уплаты сбора),

неподдержание судами мер, применяемых судебными приставами-исполнителями, по привлечению должностных лиц Департамента к административной ответственности за неисполнение решения суда,

изменения в законодательстве Российской Федерации, препятствующие в настоящее время исполнению решений судов в полном объеме. В связи с изменениями законодательства предоставление жилья Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области осуществляется в настоящий момент по договору специализированного найма, (заключается мировое соглашение со взыскателем и утверждается в судебном порядке). Отличие от договора социального найма в том, что взыскатель должен прожить в данном жилом помещении не менее 5 лет. Из-за этого пункта многие взыскатели не согласны заключать данный договор, что вносит трудность и тормозит исполнение решения суда.

В течение 2013 года Управлением Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области в адрес первого заместителя Губернатора Вологодской области и начальника Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области направлялись письма с указанием позиции УФССП России по применению мер административной и уголовной юрисдикции при исполнении исполнительных производств данной категории.

К Уполномоченному по вопросу нарушения жилищных прав поступали также обращения граждан, ранее относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но до настоящего времени не реализовавших свои права по разным причинам.

Например, к Уполномоченному обратилась жительница города Сокола К., которая жаловалась на то, что в течение длительного времени не может реализовать свое право на получение жилого помещения по категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц, из их числа.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченным было установлено, что К. в период с 1991 по 1996 год являлась воспитанницей Сокольской школы-интерната и как ребенок, оставшийся без попечения родителей, находилась на полном государственном обеспечении до окончания данного образовательного учреждения. Постановлением главы администрации г. Сокола и Сокольского района К. в 1999 году была включена в список нуждающихся в улучшении жилищных условий на общих основаниях. Данное решение было принято без учета фактов признания закрепленного за К. жилого дома, подлежащим списанию, и его сноса в 1997 году. В связи с

этим, право К. на внеочередное предоставление жилого помещения, предусмотренное действовавшим на тот момент времени п. 2 ст. 37 Жилищного кодекса РСФСР, было нарушено.

Уполномоченный обратился к прокурору области за оказанием содействия в восстановлении нарушенных прав К., а также возможностью обращения Сокольского межрайонного прокурора в интересах К. с иском в суд в защиту жилищных прав. Прокуратурой области по обращению Уполномоченного была проведена проверка, по результатам которой в адрес главы администрации города Сокола было внесено представление об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих. Однако восстановить нарушенные права К. не удалось, поскольку в ходе проверки было установлено, что К. с 2006 года было известно о нарушении ее права на внеочередное предоставление жилого помещения, однако за защитой нарушенного права К. в суд не обратилась. В настоящее время согласно требованиям ст.ст. 195, 196, 200, 205 ГК РФ срок для защиты права К. по указанному спору истек, оснований для ходатайства перед судом о восстановлении срока исковой давности прокуратура области не усмотрела.

Уполномоченный рекомендовал К. все-таки попробовать реализовать свое право на судебную защиту и ходатайствовать перед судом о восстановлении срока исковой давности с указанием причин уважительности его пропуска.

Уполномоченный полагает, что должны быть предусмотрены порядок и механизм реального разрешения ситуаций, связанных с нереализованным правом на обеспечение жилыми помещениями лиц старше 23 лет из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это будет способствовать соблюдению гарантий права указанных лиц на получение бесплатного жилого помещения, учитывая, что для рассматриваемой категории установлена федеральная гарантия обеспечения бесплатным жильем, и случаи необеспечения или несвоевременного обеспечения жилыми помещениями таких лиц по вине государственных органов должны быть исключены.

В целях оказания содействия в восстановлении нарушенных жилищных прав детей-сирот Уполномоченным было организовано заседание рабочей группы по рассмотрению вопроса «О проблемах обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа в области». В заседании рабочей группы приняли участие уполномоченный по правам ребенка в Вологодской области, представители департаментов образования, социальной защиты населения, строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, Управления Федеральной

службы судебных приставов Вологодской области, Вологодского областного суда, прокуратуры области, члены Общественной палаты Вологодской области.

В повестку заседания рабочей группы были включены следующие вопросы: проблемы исполнения исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа, а также об обеспечении их жильем на территории Вологодской области. По итогам заседания рабочей группы были выработаны следующие рекомендации.

Правительству Вологодской области:

проработать вопрос о выделении бюджетных ассигнований из бюджета области на исполнение судебных решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений жилищного фонда области по договорам специализированного и социального найма с 2014 года,

предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда области по договорам найма специализированных жилых помещений в случае получения дополнительных доходов в областной бюджет в течение 2014 года,

предусмотреть увеличение расходов на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда области по договорам найма специализированных жилых помещений при формировании бюджета области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы,

проработать вопрос об увеличении размера ежемесячной денежной компенсации оплаты найма (поднайма) жилого помещения, принадлежащего гражданам или юридическим лицам, в целях социальной защиты детей-сирот.

Законодательному Собранию Вологодской области и Общественной палате Вологодской области рассмотреть вопрос обеспечения детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда области по договорам найма специализированных жилых помещений на своих заседаниях в целях подготовки к обсуждению проекта областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Управлению федеральной службы судебных приставов области и Департаменту строительства и жилищно-коммунального хозяйства области провести сверку по исполнительным производствам на предмет выявления исполнительных производств, в рамках которых решение суда исполнено.

Прокуратуре Вологодской области провести проверку на предмет правильности постановки на учет детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда в муниципальных образованиях области.

Руководителям муниципальных образований области:

активизировать работу по формированию земельных участков в целях жилищного строительства, в том числе для обеспечения жильем детей-сирот,

рассмотреть возможность создания в муниципальном жилищном фонде специализированный жилищный фонд в целях предоставления жилых помещений детям-сиротам для временного проживания до предоставления жилых помещений для постоянного проживания,

в целях недопущения увеличения количества очередников из числа детей-сирот усилить контроль за работой органов опеки и попечительства и руководителей сиротских образовательных учреждений по сохранению закрепленного за сиротами жилья, сдаче их в наем, проведению ремонта, погашению задолженности по оплате коммунальных услуг в полном соответствии со статьями 36, 37, 38 Гражданского кодекса Российской Федерации и главой 4 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»,

предусмотреть в бюджетах муниципальных образований денежные средства на содержание и ремонт жилья, закрепленного за детьми-сиротами,

организовать правовое просвещение детей-сирот в части своевременного доведения до них информации о порядке реализации их права на обеспечение жилыми помещениями.

Не менее важными являются вопросы о предоставлении жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества и о проведении капитального ремонта жилых домов. В последнее время государство активно принимает меры по решению вопросов защиты потребителей жилищно-коммунальных услуг как путем совершенствования законодательной и нормативной базы, регулирующей сферу жилищно-коммунального хозяйства, так и через контроль и надзор за соблюдением ныне действующих нормативных актов.

Совершенствуя законодательство, Правительство Российской Федерации декларирует следующие цели: удалить с рынка недобросовестных участников; добиться профессионального управления многоквартирными домами; получить финансовые гарантии выполнения лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами, своих обязательств; установить четкие требования к качеству и порядку оказания жилищно-коммунальных услуг, а также ответственность за нарушение этих требований; получить дополнительный инструмент, направленный на оперативное решение спорных вопросов, связанных с управлением

многоквартирными домами; решить вопросы непрерывной подготовки профессиональных кадров в сфере управления жилищным фондом.

Правительство Российской Федерации во многом изменило правила работы управляющих организаций, введя стандарты и правила, устанавливающие минимально гарантированный уровень сервиса, который обязана предоставить управляющая организация своим потребителям, установив минимальный перечень услуг и работ, необходимых для надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме. Теперь существует нормативный документ (Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»), который содержит подробный перечень работ и услуг, которые управляющая организация обязана оказывать по договору управления.

Законодатель установил, что управление многоквартирными домами - это комплекс мероприятий, начиная от ведения всей документации на многоквартирный дом, подготовки предложений по перечню работ по содержанию и ремонту многоквартирного дома, по использованию общего имущества для утверждения собственниками, организации общих собраний собственников, заключению всех необходимых договоров с ресурсоснабжающими и подрядными организациями, и заканчивая организацией работы по начислению и сбору платы за жилое помещение и коммунальные услуги, работы по взысканию задолженности по оплате жилых помещений, взаимодействием с собственниками (предоставление отчетов, рассмотрение заявок и предложений, жалоб), а также раскрытием информации о своей деятельности.

Правительство Российской Федерации заявляет и о своем намерении установить обязательные требования к управляющим многоквартирными домами организациям, в том числе к квалификации персонала, наличию финансовых гарантит по возмещению ущерба, причиненного потребителям, а также о желании ужесточить контроль за соблюдением этих требований.

По данным Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства области в 2013 году было переселено 676 человек (300 семей) из 79 аварийных домов, введено в эксплуатацию 30 многоквартирных домов, отремонтировано 65 многоквартирных домов, объем финансирования составил 184,6 млн рублей.

С целью реализации новой системы организации финансирования и проведения капитальных ремонтов разработаны и приняты все необходимые

нормативно-правовые документы. Среди населения активно проводится разъяснительная работа.

Постановлением Правительства области минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме утвержден в размере 6,60 рубля на 1 кв. метр.

Для осуществления функций по реализации новой системы капитального ремонта на территории области создан региональный оператор - некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области», учредителем которой определен Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства области.

Количество поступивших в адрес Уполномоченного жалоб в сфере жилищно-коммунального хозяйства не отражает всех существующих в данной отрасли проблем. В 2013 году в адрес Уполномоченного поступило 17 письменных обращений, на личном приеме - 14. Кроме того, специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, были даны консультации по 117 устным обращениям граждан.

В основном граждане обращались с жалобами на управляющие организации, обслуживающие их многоквартирные жилые дома и не выполняющие свои обязательства по ремонту и содержанию общего имущества многоквартирных жилых домов, предоставлению коммунальных услуг надлежащего качества, по начислению платы за жилищно-коммунальные услуги.

В целях обеспечения надежности и эффективности поставки коммунальных ресурсов, а также доступности для населения стоимости жилищно-коммунальных услуг решаются задачи по реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры, в том числе путем привлечения инвестиций на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры.

К Уполномоченному поступило два коллективных обращения от жителей Вологодского муниципального района.

Жители домов №№ 5, 6, 7 д. Княгинино Вологодского муниципального района жаловались на то, что, несмотря на принятые в декабре месяце 2011 года строительно-монтажные работы по строительству распределительных газовых сетей подрядной организацией до сих пор не устраняются выявленные техническим надзором замечания, в связи с чем пуск газа к жилым домам задерживается на неопределенный срок.

Другое коллективное обращение поступило от жителей п. Надеево, в котором заявители жаловались на нарушение прав при предоставлении

услуг жилищно-коммунального хозяйства. Заявители сообщили, что на территории поселка сложилась непростая ситуация. Второй год жители поселка живут без горячей воды, начиная с мая по сентябрь включительно. В 2013 году отключение отопления и горячего водоснабжения было произведено 9 мая без предупреждения жителей посёлка и указания его продолжительности. Обеспечение услугами теплоснабжения жилищного фонда и объектов социальной сферы Надеево полностью зависит от котельной, которую отключили за долги Агрохолдинга «Надеево» за газ.

Уполномоченный обратился к Главе Вологодского района А.В. Гордееву с просьбой решить данные проблемы. В августе 2013 года в квартирах жителей домов №№ 5, 6, 7 д. Княгинино появился газ, в ноябре 2013 года в п.Надеево был осуществлен запуск альтернативной газовой котельной, независимой от Агрохолдинга «Надеево». Отопительный сезон в поселке начался без срывов.

В течение всего 2013 года прокуратурой области был организован надлежащий прокурорский надзор в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Всего в сфере жилищно-коммунального хозяйства прокуратурой области выявлено 1 411 нарушений закона, внесено 357 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 238 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. В следственные органы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 4 материала проверок, возбуждено 5 уголовных дел.

Вместе с тем, проводимая работа еще не оказывает решающего влияния на состояние законности в названном направлении. О данном факте свидетельствует, в том числе, размер задолженности коммунальных организаций и управляющих компаний перед ресурсоснабжающими предприятиями, который составляет более 3,1 млрд руб.

С целью повышения уровня правовой грамотности населения Уполномоченным при подготовке ответов, а также в ходе личного приема граждан давались подробные разъяснения по вопросам применения нормативных правовых актов по предоставлению жилищно-коммунальных услуг. Во всех установленных Уполномоченным случаях нарушений прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, проводится работа по их устраниению.

Надзор за работой управляющих компаний на территории области возложен на Государственную жилищную инспекцию области. В 2013 году инспекцией в отношении юридических лиц проведено 4 709 проверок. Предметом проверок было выявление фактов нарушений в сфере

предоставления жилищно-коммунальных услуг, требований стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, создания ТСЖ, соответствия уставов ТСЖ действующему законодательству, правомерности решений собственников помещений многоквартирных домов об избрании управляющий организаций, утверждения условий договоров управления многоквартирными домами. По результатам проверок приняты следующие меры: выдано предписаний - 2 754, возбуждено административных дел - 437, привлечено к ответственности: должностных лиц - 157, юридических лиц - 216.

Значительное количество обращений было связано с вопросами начисления платы за жилищно-коммунальные услуги. Нарушений системного характера, связанных с необоснованным применением тарифов, не выявлено. По результатам проверок выдано 388 предписаний об устранении нарушений порядка начисления платы. В 2013 году Государственной жилищной инспекцией области проведено 102 проверки требований стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 731 (с последующими изменениями). По результатам проверок выявлено 343 нарушения, выдано 51 предписание по устранению нарушений, привлечены к административной ответственности 10 должностных и 4 юридических лица. По постановлениям органов прокуратуры жилищной инспекцией привлечены к административной ответственности 12 должностных лиц.

По данным мониторинга Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства области информацию в сети Интернет на официальном сайте <http://www.reformagkh.ru/> разместили 98,8% организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными домами, на областном, местном либо собственном сайте (согласно требованиям стандарта) – 100%. Как показывает практика, в большинстве случаев потребители жилищно-коммунальных услуг недостаточно хорошо знакомы со своими правами, а недобросовестные организации, осуществляющие управление жилыми домами, подчас этим пользуются. Рост цен на коммунальные услуги и резкое увеличение их доли в структуре расходов населения усилили актуальность вопроса защиты прав потребителей в жилищно-коммунальной сфере. Их качество, несмотря на увеличение стоимости, как правило, не улучшилось. В нарушение Закона РФ «О защите прав потребителей», исполнители жилищно-коммунальных услуг,

зачастую, не информируют граждан о перечне, стоимости, порядке их оказания, уровне гарантированного качества и условиях осуществления перерасчета за поставку некачественных услуг. Подобного рода информация должна быть размещена в организациях ЖКХ на доступном для потребителей месте. Однако, в своих обращениях граждане ссылались на невозможность получения вышеуказанной информации.

Уполномоченный считает, что в целях успешной реализации Федерального закона от 4 июня 2011 года № 123-ФЗ (в части установления стандартов и правил деятельности по управлению многоквартирными домами) необходимо ускорить принятие Формы раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 845 «О внесении изменений в стандарт раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами».

Уполномоченный полагает, что решение проблемных вопросов, связанных с жилищной тематикой, требует не только увеличения финансирования в жилищную отрасль экономики региона и устранения пробелов в жилищном законодательстве, но и предупреждения неправомерных действий со стороны органов государственной власти, местного самоуправления и организаций, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги населению.

Уполномоченный считает, что именно эти проблемы требуют особого внимания со стороны государственных органов, осуществляющих контроль и надзор в сфере исполнения жилищного законодательства.

Глава 2. Право на труд и вознаграждение за труд

Возможность в полной мере реализовать свое право на труд во многом определяет социальный статус человека, уровень его возможностей, в том числе в реализации других конституционных прав. Очевидно, что для большинства жителей области именно наличие постоянной работы и уровень оплаты труда предопределяют возможность решать свои жилищные проблемы, заботиться о своем здоровье, образовании детей и другие аспекты социально-экономического благополучия. Вместе с тем, требования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, руководителями предприятий и организаций нередко не соблюдаются.

В 2013 году в адрес Уполномоченного поступило 20 письменных обращений на нарушение трудовых прав, в том числе одно коллективное, 26 граждан обратились к Уполномоченному на личном приеме. Из них 9 письменных и 11 устных обращений по поводу невыплаты заработной платы, остальные обращения – это вопросы трудоустройства, жалобы на необоснованное увольнение, сокращение. Специалисты, обеспечивающие деятельность Уполномоченного, приняли на личном приеме и проконсультировали по телефону 57 граждан. Статистика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в марте-декабре 2013 года, не может в полной мере отразить положение дел в сфере труда. За защитой своих нарушенных прав граждане обращаются в прокуратуру области, Государственную инспекцию труда в Вологодской области, профсоюзы и иные организации.

За 2013 год в Государственную инспекцию труда в Вологодской области поступило 4 735 обращений граждан, в том числе по время личного приема - 2 554. Всего рассмотрено обращений - 4 537. Обращались по вопросам: оформления и расторжения трудовых договоров – 1 077, оплаты труда - 1 968, дисциплины труда и трудового распорядка - 199, режима труда и отдыха - 374, особенностей регулирования труда отдельных категорий работников - 258, предоставления гарантий и компенсаций - 303, охраны труда - 130. По результатам рассмотрения 1 376 обращений признаны обоснованными и требования заявителя удовлетворены, 164 должностных лица привлечено к ответственности за нарушение трудового законодательства, допущенные в отношении заявителя. За указанный период проведено 1 159 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе которых выявлено 6008 правонарушений, выдано 852 обязательных для исполнения предписания, из них 4 отменено судом, вынесено 910 постановлений о назначении административных наказаний в отношении должностных лиц, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Общая сумма наложенных штрафов составила 7 099,5 тыс. рублей.

Конституция Российской Федерации, трудовое законодательство закрепляют право граждан на безопасные условия труда, обеспечение которых возлагается на работодателя. Между тем, администрации ряда предприятий не проводят в полном объеме мероприятия, направленные на предупреждение производственного травматизма и снижение риска профессиональных заболеваний. По данным Государственной инспекции труда, в Вологодской области в 2013 году было проведено 130 расследований несчастных случаев на производстве, в том числе групповых

несчастных случаев - 3, тяжелых несчастных случаев - 79, несчастных случаев со смертельным исходом - 44. Расследовано сокрытых тяжелых несчастных случаев на производстве - 3, несчастных случаев со смертельным исходом - 3. Из 130 проведенных расследований Государственной инспекцией труда в Вологодской области 22 случая со смертельным исходом квалифицировано как «не связанные с производством».

Основные причины гибели и тяжелых травм работников, как правило, заключаются в неудовлетворительной организации работ, недостатков в подготовке сотрудников к работе, неудовлетворительном содержании рабочих мест, нарушениях правил дорожного движения, неприменении средств индивидуальной защиты работниками (спецодежда или спецобувь), а также нарушениях самими работниками правил охраны труда.

В Российской Федерации основным принципом правового регулирования трудовых отношений признается обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. (ч. 7 ст. 2 Трудового кодекса Российской Федерации). Статья 37 (ч.3) Конституции РФ гарантирует каждому право на вознаграждение за труд. В соответствии с ч. 6 ст. 136 Трудового кодекса РФ заработка плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка организации, коллективным договором, трудовым договором.

Наличие объективных и субъективных причин невыплаты заработной платы не могут являться основанием для нарушения работодателями трудовых прав граждан. Нормы действующего законодательства предусматривают за эти нарушения административную и уголовную ответственность. Однако этот рычаг используется в области недостаточно, что позволяет работодателям нарушать право на вознаграждение за труд и иные трудовые права граждан. С начала 2013 года на территории области размер задолженности по заработной плате на предприятиях и в организациях всех форм собственности увеличился в 13,6 раза. По оперативным данным по состоянию на 15 января 2014 года просроченная задолженность по заработной плате составляет 96 068 тыс. рублей в 21 хозяйствующем субъекте. Рост размера задолженности в течение 2013 года произошел по причине увеличения задолженности по заработной плате на предприятиях, входящих в холдинг ООО «Вологодский центр птицеводства», ОАО «Вологодский текстиль», ООО «Вологодская кружевница». Наибольшая задолженность на 1 января 2014 года зафиксирована в

Шекснинском районе в размере 16 295 тыс. рублей, Череповецком районе – 11 629 тыс. рублей, Вологодском районе – 13 083 тыс. рублей, городе Вологде – 40 348 тыс. рублей.

В ходе прокурорского надзора помимо размера задолженности по заработной плате, отраженной в сведениях органов статистики, представляемой предприятиями и организациями, прокурорами городов и районов области выявляются факты задержки выдачи зарплаты в хозяйствующих субъектах малого и среднего бизнеса, не подающих сведения в органы статистики, а также находящихся в различных стадиях процедуры банкротства. По каждому выявленному факту принят комплекс мер прокурорского реагирования, в том числе виновные должностные лица привлечены к административной ответственности за непредоставление в органы статистики сведений о просроченной задолженности по ст. 13.19, 19.7 КоАП РФ. На контроле прокуроров находятся вопросы исполнения арбитражными управляющими предприятий-банкротов установленного законодательством о банкротстве порядка выплат задолженности по заработной плате.

В адрес Уполномоченного обратился житель города Череповца П. по вопросу неисполнения администрацией города Сокола определения Арбитражного суда Вологодской области, которым в пользу муниципального унитарного предприятия «Сокольский водоканал» за счёт средств казны муниципального образования город Сокол (со статусом городского поселения) в лице администрации города Сокола взысканы денежные средства в сумме 491 736 руб. 49 коп. Указанные денежные средства в основной части были предназначены для выплаты заработной платы работникам предприятия.

По результатам принятых Уполномоченным ряда мер в рамках своей компетенции, исполнительный лист в пользу МУП «Сокольский водоканал» был исполнен администрацией города Сокола в июне месяце 2013 года в полном объеме. В адрес Уполномоченного от заявителя поступило благодарственное письмо.

Руководители предприятий, допустившие невыплату заработной платы в установленные сроки, а также конкурсные и временные управляющие на постоянной основе заслушиваются прокурором области с отчетами о причинах невыплаты заработной платы и принимаемых мерах для погашения образовавшейся задолженности. По результатам надзорной деятельности прокуратурой области в сфере оплаты труда в 2013 году выявлено 4 397 нарушений трудового законодательства. Городскими и районными прокурорами по фактам выявленных нарушений внесено 141 представление

об устраниении нарушений закона, по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечено 133 должностных лица. Вынесено 222 постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренном ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых 95 лиц привлечены к административной ответственности.

В апреле 2013 года в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от работников ОАО «Вологодский машиностроительный завод» по вопросу многомиллионной задолженности по заработной плате.

В целях оказания содействия в восстановлении нарушенных прав заявителей, Уполномоченным был принят ряд мер в рамках своей компетенции, в том числе Уполномоченный лично встретился с руководителем предприятия, обратился в Прокуратуру Вологодской области, Управление Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области с просьбой устраниТЬ допущенное нарушение действующего законодательства и взять ситуацию, сложившуюся на предприятий, под свой контроль.

В результате принятых мер прокурорского реагирования удалось добиться погашения задолженности по заработной плате в ООО «Стройнефтегаз», ОАО «Вологодский машиностроительный завод», ОАО «Птицефабрика Ермаково», ОАО «Череповецкий молочный комбинат», ОАО «Ростиловский». Погашено более 60 млн рублей задолженности по заработной плате. Кроме этого, по результатам прокурорской проверки М., ранее занимающий должность генерального директора ОАО «Вологодский машиностроительный завод», постановлением мирового судьи Вологодской области по судебному участку № 7 дисквалифицирован сроком на 1 год. В отношении Председателя Совета директоров ОАО «Вологодский машиностроительный завод» К. возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст.145.1 УК РФ, которое в настоящее время находится в стадии расследования.

В целях оказания содействия гражданам в восстановлении нарушенных трудовых прав по поступившим жалобам Уполномоченным осуществлялось активное взаимодействие с Государственной инспекцией труда в области и областной прокуратурой. Уполномоченным по всем фактам нарушений трудовых прав граждан в адрес Государственной инспекции труда в области направлялось требование о необходимости проведения соответствующей проверки.

В случае несогласия с увольнением по инициативе работодателя, увольнением «по собственному желанию», когда работодатель вынудил так поступить, Уполномоченный вынужден ограничиться разъяснением

трудового и гражданско-процессуального законодательства Российской Федерации о порядке судебного обжалования увольнения.

Несмотря на то, что действующим законодательством закреплены достаточно широкие права работников на обжалование неправомерных действий работодателя, на практике эти права реализуются не всегда и не в полной мере. Низкая правовая грамотность граждан, пассивность и отсутствие веры у работника в возможность отстоять свои интересы приводит к безнаказанности работодателей. Повсеместно выявляются нарушения закона в сфере трудовых отношений, и их количество не уменьшается.

Уполномоченный рекомендует Правительству области принять исчерпывающие меры по защите конституционных прав граждан на труд путем эффективного контроля за действиями работодателей со стороны соответствующих государственных органов, повышать уровень их ответственности за нарушения требований, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральными законами, коллективными договорами, соглашениями.

Глава 3. Право на пенсионное и социальное обеспечение

Пенсионное обеспечение граждан занимает одно из важнейших мест в системе социальной политики государства, так как пенсионеры являются наиболее социально незащищенной категорией граждан. Для многих из них пенсионные выплаты являются единственным источником существования. Общая численность получателей пенсии в территориальных органах ПФР Вологодской области составляет 367 925 человек. Из них 311 061 - получатели трудовой пенсии по старости, 19 209 - получатели трудовой пенсии по инвалидности, 7 678 - получатели трудовой пенсии по случаю потери кормильца, 29 977 - получатели пенсии по государственному пенсионному обеспечению.

В целях повышения уровня жизни пенсионеров в 2013 году размеры пенсий были проиндексированы дважды. Трудовые пенсии в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23 января 2013 года № 26 с 1 февраля 2013 года были проиндексированы на 6,6%, и с 1 апреля 2013 в соответствии постановлением Правительства РФ от 27 марта 2013 года № 264 - на 3,3%. Пенсии по государственному пенсионному обеспечению с 1 апреля 2013 были проиндексированы на 1,81% (постановление Правительства РФ от 29 марта 2013 года № 281). В результате всех произведенных повышений средний размер трудовой пенсии

по старости в 2013 году составил 10 933,30 рублей. Средний размер пенсионного обеспечения инвалидов вследствие военной травмы и участников Великой Отечественной войны - 25 733,92 рублей и 26 503,87 рублей соответственно. Средний размер социальной пенсии составил 6 600,33 рублей.

С 1 января 2013 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» (далее - Указ № 175) неработающим трудоспособным лицам, которые осуществляют уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы, вместо компенсационной выплаты установлены ежемесячные выплаты. Для родителей, усыновителей, опекунов и попечителей эти выплаты увеличены с учетом районного коэффициента с 1 380 рублей до 6 325 рублей в г. Вологде и районах области, с 1 500 до 6 875 рублей в г. Череповце. По состоянию на 1 января 2014 года ежемесячная выплата в соответствии с Указом № 175 установлена 2 538 гражданам, в том числе 1 919 родителям (усыновителям) и опекунам (попечителям). Несмотря на повышение пенсий, уровень пенсионного обеспечения остался невысоким, этих средств едва хватает для удовлетворения основных потребностей.

Именно размер пенсии является причиной того, что граждане пенсионного возраста вынуждены продолжать трудовую деятельность. В прошедшем году добавку к пенсии по результатам автоматической корректировки получили 103 971 человек. Это более 30 % от общего количества получателей трудовых пенсий по старости и по инвалидности в Вологодской области. К Уполномоченному в течение 2013 года поступали обращения граждан по поводу размера пенсии, порядка ее начисления, перерасчета, назначения досрочных трудовых пенсий, оказания содействия в получении документов о стаже и заработке, необходимых для назначения или перерасчета пенсии.

Статистика обращений: всего получено 101, из них 16 письменных, 26 на личном приеме, 59 устных консультаций по телефону. Основной причиной обращений является крайне низкий размер пенсий многих заявителей, несоответствующий их реальному трудовому вкладу, росту затрат на жизненно необходимые расходы. Осуществляемые периодические индексации пенсий лишь компенсирует инфляционные процессы. Пенсионеры не воспринимают повышение размера пенсий как улучшение своего материального положения.

Обращения по вопросам пенсионного обеспечения связаны не только с недостаточным размером пенсий. Граждане вынуждены обращаться к

Уполномоченному за разъяснениями в связи с тем, что пенсионное законодательство им непонятно, а расчеты, по которым устанавливаются пенсии, ясны только узким специалистам. В своих обращениях заявители высказывают обиды за «уравниловку» при начислении пенсии. Они считают, что при расчете пенсии неправильно учитывается их трудовой стаж и размер получаемой заработной платы, так как размер их пенсии не отличается от тех, кто не работал или имеет небольшой трудовой стаж. Вместе с тем, проводимые проверки по поступившим обращениям показывали, что расчеты размера пенсии обоснованные, в том числе в части выбора наиболее оптимального для пенсионера варианта.

Еще одной проблемой по вопросам пенсионного обеспечения является невозможность граждан предоставить данные о размере заработной платы. Многие из них, имея «достойную» заработную плату во время своей трудовой деятельности, надеются на установление соответствующей пенсии. Однако сталкиваются с тем, что организации, в которых они трудились, уже не существуют, а в архивах какая-либо информация отсутствует. Как правило, подтвердить трудовой стаж им удается путем предоставления документов (например, трудовая книжка), а размер заработной платы подтвердить невозможно.

В апреле месяце на личном приеме граждан к Уполномоченному по данному вопросу обратилась жительница города Вологды Б., которая сообщила, что во время работы в магазине ООО «Роспищеторг» в должности продавца ее заработка плата была больше, чем в последующее время и желает, чтобы ее пенсионные права определялись с учетом именно этого периода, однако подтвердить данную информацию заявительница не может, поскольку в архиве отсутствуют документы, подтверждающие размер ее заработной платы.

Заявителю были даны разъяснения действующего законодательства о том, что в соответствии с методикой расчета при отсутствии информации о размере заработной платы до 1 января 2002 года перерасчет пенсии не может быть произведен. В данной ситуации закон фактически возлагает на граждан бремя несения негативных последствий случаев неисполнения работодателем обязанности по передаче первичных документов по оплате труда в архивные организации.

В ходе работы над обращениями встречались случаи, когда граждане сталкивались с проблемами при досрочном назначении трудовой пенсии по старости.

Жительницы города Вологды М. жаловалась на действия государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской

Федерации в г. Вологда Вологодской области (далее – УПФ РФ) по отказу в назначении трудовой пенсии как педагогическому работнику, с момента первоначального обращения, то есть с 10.05.2012.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченным установлено, что 10 мая 2012 года М. обратилась в УПФ РФ с заявлением о назначении пенсии как педагогическому работнику. Решением УПФ РФ М. отказано в досрочном назначении пенсии по старости. Решением Вологодского городского суда от 25 сентября 2012 года решение УПФ РФ об отказе в назначении (перерасчете) пенсии признано незаконным и не порождающим правовых последствий с момента его принятия в части отказа М. о включении периодов ее учебы в Вологодском педагогическом училище, нахождения в учебном отпуске и на курсах повышения квалификации, периода работы в учебно-воспитательном комплексе ясли-сад-школа в специальный стаж. В феврале 2013 года М. повторно обратилась в УПФ РФ с заявлением о назначении пенсии по старости со дня первоначального обращения, просила разъяснить, почему до сих не назначена трудовая пенсия.

УПФ РФ отказалось М. в назначении досрочной трудовой пенсии по старости с учетом решения Вологодского суда, с даты первоначального обращения (10.05.2012), мотивировав тем, что судебный акт обязывает УПФ РФ только включить определенные периоды в специальный стаж, отменяет решение УПФ РФ в части исключения из специального стажа данных периодов, но не устанавливает дату назначения пенсии (в том числе с момента первоначального обращения). В марте 2013 года УПФ РФ приняло решение о назначении досрочной трудовой пенсии по старости, но с даты повторного обращения, то есть с февраля месяца.

Исходя из положений действующего законодательства, а также правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, назначение трудовой пенсии обусловлено наличием права на указанную пенсию, реализация которого зависит от волеизъявления обладателя этого права. При наличии волеизъявления на назначение пенсии гражданин вправе обратиться в пенсионный орган с соответствующим заявлением. Таким образом, досрочная трудовая пенсия по старости в связи с осуществлением педагогической деятельности должна быть назначена М. с даты наступления права на пенсию.

Принимая во внимание, что на момент обращения за пенсией (10 мая 2012 года) у М. было собран полный пакет документов, а также с учетом периодов, включенных Вологодским городским судом в специальный стаж, она имела на ту дату требуемый двадцатипятилетний стаж педагогической

работы, а, следовательно, и право на досрочную трудовую пенсию по старости. Уполномоченный обратился к руководителю государственного учреждения – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – Отделение ПФР) по Вологодской области с просьбой рассмотреть вопрос о назначении М. досрочной трудовой пенсии по старости с 10.05.2012.

Отделение ПФР не усмотрело оснований для пересмотра принятого решения о назначении досрочной трудовой пенсии по старости и сообщило, что требование о назначении досрочной трудовой пенсии именно с 10.05.2012 в суде М. не заявляла, что данное решение суда не было обжаловано. М. имела право обратиться за назначением досрочной трудовой пенсии по старости с момента вступления в законную силу решения суда, но данное право она не реализовала. Уполномоченный в настоящее время продолжает оказывать заявителю содействие в восстановлении нарушенных пенсионных прав. Данное обращение находится на контроле.

К Уполномоченному обратился житель г. Вытегры Г. с жалобой на отказ Отделения ПФР во включении в трудовой стаж периодов работы в колхозе во время Великой Отечественной войны. В своем обращении Г. сообщил, что в годы Великой Отечественной войны во время летних каникул работал в колхозе «Красное Знамя» в качестве пастуха свиней. Факт работы в указанные периоды времени подтверждается свидетельскими показаниями. В 1994 году он признан пострадавшим от политических репрессий.

На запрос Уполномоченного Отделение ПФР разъяснило, что сведения о работе Г. в колхозе «Красное знамя» в 1942-1947 годы документально не подтверждены. Возможность установления периодов работы на основании показаний двух или более свидетелей была предусмотрена в статье 97 Закона № 340-1 и предусмотрена в статье 13 действующего Закона № 173-ФЗ, если документы о трудовой деятельности утрачены в связи со стихийным бедствием или по другим причинам, не по вине работника. Однако при решении вопроса о возможности зачета периодов работы по свидетельским показаниям учитывается возраст, с которого допускается заключение трудового договора по нормам трудового законодательства, действовавшем на день возникновения соответствующих правоотношений.

Так, согласно пункту 7 Примерного Устава сельскохозяйственной артели, утвержденного СНК СССР и ЦК ВКП (б) 17 февраля 1935 года (действовавшего до вступления в силу постановления Совмина СССР от 8 августа 1972 года № 558), в члены артели могли вступать трудящиеся, достигшие 16 лет.

В соответствии со статьей 135 Кодекса законов о труде РСФСР (действовавшего с 15 ноября 1922 года до издания Указа ВС РСФСР от 6 сентября 1972 года), прием на работу лиц моложе 16 лет был запрещен. В примечании к данной статье значилось, что в исключительных случаях инспекторам труда предоставлялось право давать разрешение на поступление на работу малолетних, не моложе 14 лет.

Вместе с тем, на основании постановления СНК СССР и ЦК ВКП (б) от 13 апреля 1942 года № 507 «О порядке мобилизации на сельскохозяйственные работы в колхозы, совхозы и МТС трудоспособного населения городов и сельских местностей» в наиболее напряженные периоды сельскохозяйственных работ разрешалось привлекать в порядке мобилизации на работу в колхозы, совхозы и МТС учащихся 6-10 классов неполных средних и средних сельских и городских школ. Из данного документа следует, что в годы Великой Отечественной войны колхозам разрешалось заключать трудовые договоры с лицами, достигшими 12 лет. Таким образом, учитывая исключительные обстоятельства военного времени, когда к работе в тылу повсеместно привлекались несовершеннолетние лица, работа граждан в тылу, приходящаяся на период с 22.06.1941 по 09.05.1945, засчитывалась в трудовой стаж по свидетельским показаниям не ранее, чем с 12-летнего возраста. Поскольку Г. исполнилось 12 лет только 26 декабря 1945 года, то есть по окончании Великой Отечественной войны, периоды его работы в колхозе «Красное знамя» во время летних каникул в 1942-1945 гг. не могут быть засчитаны в трудовой стаж по свидетельским показаниям. Для зачета в трудовой стаж по свидетельским показаниям периодов работы заявителя в том же колхозе в «послевоенные» летние каникулы 1946-1947 гг. также оснований не имеется, так как в указанные годы он не достиг возраста 14 лет.

Уполномоченный не согласен с такой позицией Отделения ПФР, поскольку в данном случае юридически значимым обстоятельством является наличие доказательств выполнения гражданином работы в колхозе в годы Великой Отечественной войны, а не его возраст.

По данному поводу свою правовую позицию высказал Верховный суд Российской Федерации в определении № 4-Б11-13 от 6 мая 2011 года, из которой следует, что ограничение возможности зачета периода работы в стаж в зависимости от возраста законом Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» не предусмотрено. Исходя из положений ст.89 указанного закона, в общий трудовой стаж включается любая работа по трудовому договору, а статьей 97 данного закона предусмотрена возможность подтверждения трудового стажа при

утрате (несохранности) документов, свидетельскими показаниями. Юридически значимым, при решении вопроса о зачете в стаж для назначения пенсии периода работы в колхозе, является наличие доказательств выполнения этой работы, а не возраст заявителя.

Кроме того, установленные в законодательстве того времени запреты по приему в члены колхоза несовершеннолетних, накладывали ограничения и имели негативные последствия при их несоблюдении для работодателей, но не для работников, принятых на работу и фактически осуществлявших трудовую деятельность. Иное толкование и применение законодательства повлекло бы неправомерное ограничение конституционного права граждан на социальное обеспечение.

Уполномоченный за оказанием возможного содействия в подтверждении каких-либо фактов работы Г. в указанный период времени на территории Вытегорского района Вологодской области обратился в Комитет по делам архивов Вологодской области. Заявителю разъяснено о возможности восстановления нарушенных прав в судебном порядке. Уполномоченный обратился в администрацию Вытегорского муниципального района Вологодской области с просьбой оказать содействие в подготовке искового заявления в суд, обозначив свою позицию по данному вопросу.

Несмотря на то, что выплата пенсий в 2013 году осуществлялась на всей территории Вологодской области своевременно и в соответствии с федеральным законодательством, их размер далек от величины, необходимой для обеспечения достойного уровня жизни. Улучшить материальное положение пенсионеров можно лишь путем изменения пенсионной системы.

В конце декабря 2013 года Президент РФ В.В.Путин утвердил пакет новых пенсионных законов, устанавливающих новый порядок начисления пенсий с начала 2015 года. В частности, Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 года № 424-ФЗ «О накопительной пенсии», Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 года № 427-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и статью 1 федерального закона «О средствах федерального бюджета, выделяемых Пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан».

Степень благополучия общества, в конечном счете, определяется благополучием его членов. Высокий уровень жизни населения, максимально широкие возможности для всестороннего развития, уверенность каждого в завтрашнем дне являются главной целью социальной политики любого государства. Современная действительность ставит перед человеком ряд проблем, решить которые он может только при помощи государства.

Социальная защита - это помощь, предоставляемая государством, всему населению или, что чаще, нуждающимся в помощи категориям: инвалидам, пенсионерам, одиноким матерям, многодетным семьям, гражданам, которые в силу отсутствия работы либо по другим причинам не имеют достаточных средств для удовлетворения своих жизненно важных потребностей и потребностей нетрудоспособных членов семьи. Получателями различных мер социальной поддержки (денежных выплат, пособий, компенсаций) ежемесячно являются почти 440 тыс. человек, единовременно или один раз в год - более 140 тыс. граждан.

Для стимулирования рождаемости третьих и последующих детей в области установлена единовременная денежная выплата («областной материнский капитал») в размере 100 тыс. рублей, которая предоставляется женщинам, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка, начиная с 1 января 2011 года. Выплата предоставляется при достижении ребенком возраста полутора лет. В 2013 году указанная выплата предоставлена 1789 женщинам.

Помимо «областного материнского капитала», с 2013 года в Вологодской области введена ежемесячная денежная выплата на третьего и каждого последующего ребенка до достижения им возраста трех лет. Ежемесячная денежная выплата предоставляется малоимущим семьям, проживающим на территории области, если третий и последующий ребенок в них родился после с 1 января 2013 года. Размер ежемесячной денежной выплаты составляет в 2013 году 6 398 рублей, определен исходя из установленной величины прожиточного минимума ребенка в Вологодской области (в 2014 году сумма этой выплаты будет увеличена до 7 196 руб.). В 2013 году получателями данной выплаты стала 1 281 малоимущая семья на 1 303 детей.

Жители области, не имеющие льготного статуса, но нуждающиеся в социальной поддержке в связи с низкими доходами семьи, пользуются мерами социальной поддержки, предоставляемыми адресно. К числу таких мер относятся субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг. Получателями субсидий в 2013 году стали более 36 тысяч семей, расходы которых на оплату жилищно-коммунальных услуг превышают 22 %

совокупного дохода семьи. Средний размер субсидий по области составляет 1 243 рублей 09 копеек.

В области создана стабильно функционирующая система социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, семей с детьми, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. В сферу социальной защиты населения области по состоянию на 31 декабря 2013 года входят 94 учреждения социального обслуживания населения: дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты, комплексные центры социального обслуживания населения, специальные дома для одиноких престарелых, центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, дом ночного пребывания, специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, социально-оздоровительный реабилитационный центр для инвалидов, центры социальной помощи семье и детям, социально – реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей, реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями, детские дома-интернаты для умственно отсталых детей.

С целью правомерности помещения граждан в психоневрологические учреждения области Уполномоченный совместно с представителями департаментов социальной защиты населения, образования и здравоохранения области в апреле 2013 года осуществил проверку 4 стационарных учреждений социального обслуживания населения: Вологодского психоневрологического интерната № 1, Вологодского психоневрологического интерната № 2, Пустынского психоневрологического интерната (Кирилловский район), Череповецкого психоневрологического интерната № 1. Уполномоченный изучил личные дела и истории болезни клиентов, ознакомился с условиями проживания, питания, досуга и организации медицинской помощи. По итогам проверки фактов неправомерного помещения и нахождения граждан в психоневрологических интернатах не выявлено.

В Вологодской области при социальном обслуживании реализуются права граждан, установленные Федеральным законом от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов». Социальные услуги гражданам предоставляются в соответствии с утвержденными стандартами, нормами и правилами.

Информация о социальных услугах предоставляется социальными работниками непосредственно гражданам пожилого возраста и инвалидам, а в отношении лиц, не достигших 14 лет, и лиц, признанных недееспособными, - их законным представителям. Граждане, направляемые в стационарные или

полустационарные учреждения социального обслуживания, а также их законные представители предварительно знакомятся с условиями проживания или пребывания в этих учреждениях и видами услуг, предоставляемых ими. В случае отказа от социального обслуживания гражданам, а также их законным представителям разъясняются возможные последствия принятого ими решения. Отказ от социального обслуживания, который может повлечь за собой ухудшение состояния здоровья граждан или угрозу для их жизни, оформляется письменным заявлением граждан или их законных представителей, подтверждающим получение информации о последствиях такого отказа.

Стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов на территории области предоставляется 16 государственными стационарными учреждениями на 3 679 мест, 17 муниципальными стационарными учреждениями на 470 мест и 12 стационарными отделениями при комплексных центрах социального обслуживания населения на 298 мест. Социальное обслуживание в стационарных учреждениях Вологодской области (дома-интернаты для престарелых и инвалидов) предоставляется гражданам пожилого возраста (женщины – с 55 лет, мужчины – с 60 лет) и инвалидам I и II групп старше 18 лет, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе, проживающим на территории области. Для граждан, проживающих в домах-интернатах, организовано комплексное социально-медицинское обслуживание, предоставляется рациональное питание и уход, обеспечивается посильная трудовая деятельность, отдых и досуг, психологическая и медицинская реабилитация, лечебная физкультура и физиотерапия.

Результатом комплекса мероприятий, проводимых в стационарных учреждениях социального обслуживания области, является увеличение активной продолжительности жизни пожилых людей (средняя продолжительность жизни в учреждениях в 2012 году составляет 73,4 года, в среднем по России – 71,3 года), социализация и интеграция молодых инвалидов в общество (за 11 месяцев текущего года 36 человек сняты со стационарного обслуживания в связи с восстановлением дееспособности, родственных связей, получением жилья).

Социальное обслуживание на дому нуждающимся гражданам Вологодской области предоставляется отделениями социального обслуживания на дому, функционирующими в 28 комплексных центрах социального обслуживания, созданных во всех муниципальных образованиях области. Ежегодно указанный вид обслуживания получают около 10 тысяч

граждан пожилого возраста и инвалидов, что полностью удовлетворяет потребность в данном виде обслуживания. С этой целью проводится работа по привлечению добровольных помощников, волонтеров к социальному обслуживанию на дому. Для обучения современным методикам и технологиям ухода за гражданами пожилого возраста организуются школы по уходу за пожилыми людьми. В 2013 году обучено 252 человека (в 2012 - 70 человек).

В целях улучшения жилищных условий одиноких пожилых людей на территории области функционируют 21 специальный жилой дом для одиноких престарелых на 1000 мест. Предоставление социальных услуг пожилым гражданам: социально-бытовая помощь, медицинское обслуживание, организация культурного досуга - обеспечивают отделения социального обслуживания граждан пожилого возраста, проживающих в специальных жилых домах для одиноких престарелых комплексных центров социального обслуживания населения и БУ СО ВО «Областной специальный дом для одиноких престарелых (Дом ветеранов)».

В течение 2013 года к Уполномоченному неоднократно поступали обращения граждан с просьбой оказать содействие в предоставлении жилого помещения в специальном жилом доме для одиноких граждан пожилого возраста специализированного жилищного фонда области.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Череповца Е. В своём обращении Е. сообщила, что решением комиссии от 14 ноября 2013 года её семья в составе двух человек принята на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в специальном жилом доме для одиноких престарелых специализированного жилищного фонда области в г. Череповце, учетное дело № 67. Она указала, что по сведениям БУ ЖКХ ВО «Вологдаобжилкомхоз» (далее - бюджетное учреждение) в настоящее время в области значительное количество одиноких лиц и супружеских пар нуждаются в проживании в домах ветеранов, поэтому семье Е. потребуется ждать своей очереди длительное время. На личном приёме граждан Е. выразила свое согласие на переезд за пределы г. Череповца в случае положительного рассмотрения вопроса о предоставлении ее семье жилого помещения на территории Вологодской области.

Уполномоченный в целях оказания содействия заявителю в решении данного вопроса обратился к руководителю бюджетного учреждения. По результатам рассмотрения обращения семье Е. предложены свободные двухкомнатные квартиры в специализированных жилых домах для одиноких престарелых, расположенных в населенных пунктах: с. Борисово-Судское Бабаевского района, п. Борисово и с. Покровское Чагодощеского района. В

случае выражения согласия заявителя на один из предложенных вариантов сотрудники бюджетного учреждения окажут содействие в переезде заявителей на новое место жительства.

Социальное обслуживание семей и детей в 2013 году осуществляли 33 учреждения: 15 специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, на 258 стационарных мест (7 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 8 социальных приютов для детей), 17 центров социальной помощи семье и детям, 1 реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями. Кроме того, на базе 6 комплексных центров социального обслуживания населения функционировали отделения по работе с семьей и детьми. В 2013 году учреждениями оказано 822 тысячи различных социальных услуг (социально-экономические, социально-правовые, социально-педагогические, бытовые, психологические и медицинские), в 2012 году – 815,3 тысяч социальных услуг. Обслужено 55,7 и 55,6 тысяч семей соответственно.

В целях оперативного выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и последующей организации необходимой работы с ними, на областном уровне и в органах социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов области сформирован и ведется электронный банк данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении. На учете в областном банке данных по состоянию на 31 декабря 2013 года состояли 1 250 семей, в них 2 268 детей, на 31 декабря 2012 года – 1 296 семей, в них 2 320 детей. Со всеми семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в рамках социального патронажа организована индивидуальная профилактическая работа.

Также различными формами патронажа охвачены семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации (семьи, воспитывающие детей-инвалидов, малообеспеченные, многодетные семьи, семьи с несовершеннолетними родителями и другие). В 2013 году социальный патронаж организован в отношении 4 105 семей, в 2012 году в отношении 3 955 семей.

Зачастую граждане обращались к Уполномоченному с проблемами, напрямую не связанными с его компетенцией, однако от решения которых зависела степень реализации тех или иных прав.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница города Череповца Ц. с просьбой оказать содействие как оказавшейся в настоящее время в трудной жизненной ситуации. Уполномоченный обратился к мэру города Череповца с ходатайством, в котором просил поручить Жилищному

управлению мэрии города Череповца рассмотреть вопрос о возможности предоставления Ц. и ее новорожденному ребенку для проживания жилого помещения; Комитету социальной защиты населения города Череповца рассмотреть вопрос о возможности оказания Ц. мер социальной поддержки как оказавшейся в трудной жизненной ситуации в виде выплаты единовременной адресной материальной помощи, ежемесячного социального пособия и др.

По информации, представленной мэрией города Череповца, Ц. поставлена на учете в качестве нуждающейся в жилом помещении и на основании решения комиссии по предоставлению малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, государственной социальной помощи от 1 октября 2013 года Ц. была назначена государственная социальная помощь в виде 2-х продуктовых наборов и единовременной денежной выплаты в размере 6 000 руб. на обеспечение минимальных потребностей.

Другой пример. В конце декабря жительница города Вологды С. написала письмо с просьбой оказать ей содействие как оказавшейся в настоящее время в трудной жизненной ситуации. Заявительница сообщила, что является единственным родителем для своей несовершеннолетней дочери (отец ребенка умер), и при невыплате заработной платы и окончательного расчета при увольнении она не имеет в настоящее время средств к существованию.

В настоящее время рассматривается дело в суде о взыскании в пользу заявителя задолженности по заработной плате. Управление социальной защиты населения Администрации города Вологды проинформировало о том, что в феврале 2014 года С. будет оказана единовременная материальная помощь на товары первой необходимости.

При оказании содействия в разработке государственными учреждениями медико-социальной экспертизы индивидуальных программ реабилитации инвалидов (далее – ИПР) по состоянию на 1 января 2013 года ИПР разработаны на 3 196 человек или 96,6 % от общего количества инвалидов. В детских домах-интернатах все дети-инвалиды имеют индивидуальные программы реабилитации. В соответствии с Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2008 года № 240, обеспечение техническими средствами реабилитации осуществляется через

ГУ Вологодское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в пределах ассигнований, выделяемых из федерального бюджета и в порядке очередности. По состоянию на 1 января 2014 года на учете по обеспечению техническими средствами реабилитации в региональном отделении состоит 8,5 тыс. человек.

В 2013 году по вопросу обеспечения техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями в региональное отделение обратились 11 099 граждан, проживающих на территории области, принято 35 440 заявок, в т. ч. 28 606 заявок на обеспечение техническими средствами реабилитации, 6 834 заявки на компенсацию расходов за самостоятельно приобретенные изделия. Исполнено (с учетом поданных ранее 01.01.2013) 39 566 заявок на общую сумму 170 961,9 тыс. рублей, в т.ч. на обеспечение техническими средствами реабилитации на сумму 157 330,0 рублей, произведена компенсация расходов на сумму - 6 712 13 631,9 тыс. рублей.

Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области осуществляется работа по приспособлению объектов жилищного фонда для нужд и потребности инвалидов. Для обеспечения комфортных условий жизнедеятельности инвалидов путем адаптации объектов социальной инфраструктуры, транспорта к их нуждам в 2013 году в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Безбарьерная среда» на 2010-2014 годы в 26 муниципальных образованиях области более 100 квартир инвалидов приспособлены к их потребностям путем переоборудования. Приобретены установки технических средств реабилитации, приспособлены более 30 остановок общественного транспорта.

В целях соблюдения прав и законных интересов инвалидов Уполномоченный в течение минувшего года активно взаимодействовал с Вологодской региональной общественной организацией молодых инвалидов «Ареопаг». В ноябре месяце Уполномоченный принял участие в презентации стартовавшего в Вологодской области проекта «Мы вместе», направленного на раннюю диагностику сахарного диабета и восстановление психического здоровья у молодых инвалидов и членов их семей.

По рекомендации Уполномоченного председатель Вологодской областной организации Всероссийского общества инвалидов Л.Ю. Крюков был удостоен благодарности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.Н. Лукина «За активную гражданскую позицию по защите прав человека».

Глава 4. Права человека в вопросах гражданства, миграционного и регистрационного учета

Защита прав человека в вопросах гражданского, миграционного и регистрационного учета осуществляется Уполномоченным на основе Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, норм и принципов международного права в сфере гражданства.

Вопросы вступления в гражданство Российской Федерации, получения временного разрешения на пребывание и вида на жительство, по существу, не относятся к компетенции Уполномоченного. Их реализация на территории области находится в ведении Управления Федеральной миграционной службы России по Вологодской области (далее УФМС). В связи с этим 6 мая 2013 года Уполномоченный заключил соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека с УФМС.

По данным УФМС за 2013 год на территории области зарегистрировано по месту жительства 80 915 граждан Российской Федерации, снято с регистрационного учёта по месту жительства 74 420 человек. В основном, переселение совершается в границах области.

На миграционный учёт поставлено 33 266 иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания, снято с учёта 17 768 человек. Проживает по видам на жительство 2 214 иностранных граждан, по разрешениям на временное проживание - 133.

Миграционные процессы являются важной составляющей жизни общества, в этой сфере необходимо взаимодействие и объединение усилий не только органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, но и представителей различных общественных объединений.

К Уполномоченному обратилась жительница пос. Никель Мурманской области Е. с просьбой оказать содействие в получении документа, необходимого для оформления разрешения на пребывание в Финляндии. Заявительница сообщила, что с 1999 года ее мама постоянно проживает в Финляндии, городе Рованием, на родине своего отца. Ввиду болезни своей матери заявительница хочет переехать к ней на постоянное место жительства. В связи с этим она обратилась в Генеральное Консульство Финляндии в городе Санкт-Петербурге, где у нее потребовали представить оригинал домовой книги (заявительница, её родители и бабушка родились в Кадуйском районе Вологодской области). Но в соответствии с Правилами организации хранения, комплектования, учета и использования документов

Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, архивные документы выдаются пользователям только в читальный зал, выдача оригиналов архивных документов гражданам на руки не предусмотрена.

Заявителю было рекомендовано обратиться в архивный отдел администрации Кадуйского муниципального района для подготовки архивной выписки из похозяйственной книги, а затем в Комитет по делам архивов Вологодской области за оказанием услуги по проставлению апостиля на архивных справках (выписках, копиях), предварительно заплатив государственную пошлину.

В ноябре месяце в Комитет по делам архивов области из архивного отдела администрации Кадуйского муниципального района поступили документы (заявление Е., квитанция об оплате госпошлины, архивная выписка) для оказания услуги Е. по проставлению апостиля на архивной выписке. По истечении трех дней архивная выписка с проставленным апостилем направлена заявителю в соответствии с ее просьбой по почте по указанному адресу.

В адрес Уполномоченного от Е. поступила благодарность.

Иностранным гражданам оформлено 3 700 разрешений на работу, выдано 57 444 патента. В основном, иностранные рабочие трудятся в городах Вологде, Череповце, Вологодском, Сокольском, Устюженском и Череповецком районах области. Большая часть мигрантов занята в сфере строительства, обрабатывающем производстве, сельском и лесном хозяйстве.

Сотрудники УФМС на постоянной основе проводят проверки легальности нахождения иностранных граждан на территории области и осуществления ими трудовой деятельности на законных основаниях. Проверено 2 559 объектов, в том числе 1 828 мест проживания (пребывания) иностранных граждан. К административной ответственности за работу без разрешительных документов привлечено порядка 930 мигрантов, взыскано штрафов на сумму более 1,5 млн рублей. В отношении работодателей составлено 670 административных материалов и наложено штрафов на сумму около 16 млн рублей.

УФМС выявлено и привлечено к административной ответственности 11 219 граждан Российской Федерации за нарушения паспортного режима, а также иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушения правил регистрационного учета и режима пребывания на территории Российской Федерации, из них за нарушение иммиграционного законодательства – 3 714 человек.

Судами принято 138 решений о выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан, в отношении 6 - о депортации, из них с помещением в спецучреждение - 94.

В УФМС России направлено 507 представлений о закрытии иностранным гражданам въезда в Российскую Федерацию.

Иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 190 преступлений, в отношении них - 100 преступлений.

В отличие от других субъектов Российской Федерации, на территории области на протяжении трех лет функционирует специальное учреждение временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации.

В рамках Соглашения о взаимодействии с УФМС Уполномоченным, совместно с представителями узбекской, вьетнамской и азербайджанской диаспор 21 мая 2013 года осуществлена проверка соблюдения требований действующего законодательства, регламентирующего порядок депортации или административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации, на предмет обеспечения гарантий государственной защиты, соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина при принудительном исполнении решений судов и актов в казенном учреждении Вологодской области «Центр содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации». Каких-либо нарушений выявлено не было.

В целях обучение трудовых мигрантов основам русского языка, истории и традициям нашего края, УФМС совместно с органами исполнительной государственной власти области на протяжении двух лет реализуют проект «Школа мигранта».

Данная работа способствует укреплению межнационального согласия, минимизации возможности возникновения конфликтов на национальной почве. Обучение проводится без привлечения бюджетных ресурсов за счет финансовых средств работодателей, использующих иностранную рабочую силу. В регионе созданы и успешно работают 7 школ мигранта.

Для оказания конкретной помощи представителям национальных сообществ в решении социальных проблем и адаптации иностранных граждан в российское общество в г.г. Вологде и Череповце открыты Общественные приемные. Цель их работы заключается в доступности получения информации по всем вопросам, касающимся пребывания мигрантов, оперативного и эффективного реагирования на возникающие

трудности, а также мониторинга проблем для дальнейшего планирования работы и выявления наиболее острых точек. В 2013 году принято и проконсультировано свыше 100 человек.

В целях интеграции иностранных граждан в российское общество в области проведен комплекс социально значимых мероприятий и благотворительных акций. В г. Вологде открыта первая «социальная гостиница» для иностранцев, в которой проживают 40 граждан Республики Вьетнам, осуществляющие трудовую деятельность на Вологодской швейной фабрике. Деятельность таких гостиниц способствует современному развитию рынка услуг в сфере привлечения иностранных граждан, решает проблемы мигрантов, связанные с законностью их пребывания (все они получают регистрацию), сокращает численность правонарушений со стороны иностранных граждан и в отношении их.

Правительство области, УФМС, другие заинтересованные ведомства предпринимают меры по совершенствованию работы в сфере гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, обстановка в сфере межнационального согласия на территории области остаётся стабильной. Происшествий и событий, с участием иностранных граждан, получивших большой общественный резонанс, на территории области в 2013 году не произошло.

Глава 5. Обеспечение прав граждан органами охраны общественного порядка, следствия и дознания

Достоинство личности в Российской Федерации охраняется государством и обеспечивается возможностью применения специальных правовых мер воздействия к лицам, посягнувшим на права и свободы человека. Такая государственная защита прав граждан должна осуществляться через эффективную работу правоохранительных органов, чья деятельность направлена на повседневную защиту прав и законных интересов лиц и организаций, пострадавших от преступлений, а также на защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

К сожалению, многие граждане не уверены в своей безопасности и в сложных жизненных ситуациях рассчитывают, в первую очередь, на помочь правоохранительных органов. Ежегодно их сотрудники раскрывают и предотвращают тысячи преступлений. Значительное количество жителей

области получают государственную защиту от преступных посягательств отдельных лиц на их конституционные права и свободы. Практика показывает, что деятельность правоохранительных органов и прокуратуры становится все более открытой для населения. Жители области получают немало объективной информации о деятельности правоохранительных структур, что не может не сказаться на повышении уровня доверия к ним.

В 2013 году Управлением МВД России по Вологодской области (далее – Управление) и его территориальными органами во взаимодействии со всеми заинтересованными органами исполнительной власти и правоохранительными органами реализован комплекс мер, направленных на обеспечение правопорядка, противодействие преступности, защиту жизни и здоровья граждан.

В результате в области не допущено совершения актов терроризма, массовых нарушений общественного порядка и иных противоправных действий.

По итогам 2013 года по сравнению с предыдущим годом на территории области произошло снижение количества зарегистрированных тяжких преступлений на 11,5% (с 4 069 до 3 603). Сокращение преступности отмечается в 11 районах области. Уменьшилось количество преступлений, совершенных в общественных местах и на улицах.

Принимаемые Управлением меры способствовали увеличению числа раскрытых преступлений (с 57,1 до 60,0%). С 15 882 до 16 805 увеличилось число установленных граждан, совершивших преступления.

Наряду с этим, в 2013 году по области зарегистрировано 24 429 преступлений, по сравнению с 2012 годом возросло на 2,5 %.

Рост преступности отмечается на территории городов Вологды и Череповца, а также в 15 районах области. Наиболее высокие показатели преступности в Вологодском, Тарногском, Никольском, Кадуйском, Белозерском районах.

Возросла преступная активность со стороны лиц, ранее совершивших преступления, неработающих граждан, несовершеннолетних лиц, а также в группах. В частности, число преступлений, совершенных лицами, ранее их совершившими, возросло с 7 681 до 8 328.

Особую тревогу вызывает рост подростковой преступности (на 1,5 %). В течение 2013 года на территории области несовершеннолетними совершено 1063 преступления. Резкий рост преступности несовершеннолетних наблюдается в Белозерском, Великоустюгском, Верховажском, Вытегорском, Грязовецком, Усть-Кубинском, Харовском, Шекснинском районах.

По результатам проведенного прокуратурой области анализа ситуации сделан вывод о том, что основной причиной негативной тенденции роста преступности несовершеннолетними является неудовлетворительная работа органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности, органов внутренних дел и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах.

В деятельности органов внутренних дел в 2013 году органами прокуратуры области выявлено 539 нарушений закона, внесено 63 представления об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 91 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. В деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2013 году органами прокуратуры области выявлено 258 нарушений закона, принесено 94 протеста на незаконные нормативные правовые акты, внесено 24 представления об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 10 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 1 лицо привлечено к административной ответственности.

Уполномоченный считает, что профилактика правонарушений, совершаемых детьми и подростками – задача не только полиции и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних. В решении этой непростой проблемы необходима консолидированная помощь родителей, педагогических коллективов, и, конечно же, представителей общественности. Снижение криминогенной пораженности подростковой части населения области - особая составляющая профилактической деятельности органов исполнительной власти, государственных структур.

Правоохранительными органами в минувшем году были приняты меры по улучшению качества расследования преступлений, что способствовало снижению количества уголовных дел, возвращенных прокурором и судом для производства дополнительного следствия (с 272 до 225). По сравнению с 2012 годом уменьшилось число уголовных дел, оконченных с нарушением сроков, предусмотренных частью 1 ст. 162 УПК РФ (с 873 до 599), уменьшилось число допущенных нарушений законности (с 22 до 9).

Вместе с тем, за отчетный период Уполномоченным на территории области выявлен факт нарушения прав и законных интересов граждан, пострадавших от преступных посягательств, а также подозреваемых и обвиняемых в результате затягивания сроков проведения судебно-психиатрических экспертиз. За 9 месяцев 2013 года следственными

подразделениями области окончено производством 2 796 уголовных дел, из них с нарушением 2-х месячного срока окончено 913 дел.

Подразделениями дознания за 9 месяцев прошлого года окончено производством 2 971 уголовное дело, из них 1 069 дел окончены с превышением установленных сроков расследования. При этом, анализ причин продления процессуальных сроков расследования позволил выяснить, что главной из них является задержка в проведении амбулаторных и стационарных судебно-психиатрических экспертиз.

Так, за рассматриваемый период отчетного года в связи с проведением психиатрических экспертиз сроки предварительного расследования продлены по 149 уголовным делам, что составляет 16,3% от общего числа уголовных дел, оконченных с нарушением сроков. В подразделениях дознания продлено 279 уголовных дел, что составляет 26,1% от общего числа уголовных дел, оконченных с нарушением сроков дознания. Это обусловлено тем, что очередь на проведение экспертиз в отделениях амбулаторных судебно-психиатрических экспертиз, расположенных в городах Вологде и Череповце, составляла 2 месяца и более.

Данная ситуация связана, в первую очередь, со значительной нагрузкой на амбулаторные учреждения судебно-психиатрической экспертизы, укомплектованность штатами которых в области составляет 70,8%, что приводит к массовым нарушениям прав граждан.

В целях решения данной проблемы по инициативе Уполномоченного в октябре 2013 года проведено заседание совместной рабочей группы по рассмотрению вопросов в сфере защиты прав человека в области, созданной при главном федеральном инспекторе в Вологодской области Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе С.В. Пастухове и уполномоченным по правам человека в Вологодской области О.А. Димони.

На заседание был вынесен вопрос: о затягивании сроков проведения судебно-психиатрических экспертиз и нарушении прав и законных интересов граждан, пострадавших от преступных посягательств, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. В мероприятии приняли участие руководители и представители правоохранительных органов: УМВД России по области, прокуратуры области, Следственного управления Следственного комитета по области, а также Департамента здравоохранения области, областной психиатрической больницы и общественных организаций.

По итогам рассмотрения и обсуждения Департаменту здравоохранения Вологодской области рекомендовано разработать план мероприятий по

укомплектованию должностей специалистов в государственных экспертных учреждениях области. Управлению МВД России по Вологодской области, Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Вологодской области даны рекомендации выработать единую следственную практику, исключающую назначение судебно-психиатрических экспертиз лицам, подозреваемым (обвиняемым) в совершении преступлений, не вызывающим своим поведением сомнений в психической полноценности у следователей и дознавателей, и в отношении которых не имеется сведений о наличии психических отклонений.

В 2013 году в адрес Уполномоченного поступило 32 обращения граждан с жалобами на работу правоохранительных органов. Из них 17 содержат жалобы на необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела и жалобы, связанные с расследованием уголовных дел. И это несмотря на наличие в первичном сообщении достаточных данных, указывающих на наличие состава преступления. Гражданину приходится применять значительные моральные и физические усилия, чтобы убедить правоохранительные органы, что он является жертвой совершенного преступления.

Порядок расследования уголовных преступлений, а также участие лиц и их процессуальные правомочия в уголовном судопроизводстве регламентированы уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (УПК). Согласно УПК, данные функции принадлежат исключительно государству, и никто не вправе вмешиваться в его компетенцию. Уполномоченный не является участником уголовного процесса и не наделен правом осуществления контроля за его ходом. Вместе с тем, определив порядок уголовного судопроизводства, государство взяло на себя обязанность проводить законное расследование уголовных дел и осуществлять справедливое уголовное преследование с целью установления вины лица, совершившего уголовное преступление. Иными словами, государство обязано соблюдать процессуальные права лиц, которые, в свою очередь, вправе требовать от государства надлежащего выполнения им своих обязанностей и не допускать нарушений их прав и законных интересов.

В числе первых в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки И., действующей в интересах жительницы города Вологды С., в котором она сообщила, что квартира, принадлежащая гражданки С., в результате мошеннических действий оказалась в собственности директора агентства недвижимости. В январе 2011 года С. по объявлению, размещенному в газете «Городок», обратилась к гражданину Л. с целью получения ссуды в размере 60 000 рублей под залог квартиры. Под влиянием

обмана С. заключила договор купли-продажи квартиры. В результате переоформления квартиры С. получила 60 000 рублей. В данной квартире С. проживала со своим сыном. По решению суда гражданка С. со своим сыном были выселены из спорной квартиры без предоставления жилого помещения, со снятием с регистрационного учета. По заявлению гражданки С. сотрудниками правоохранительных органов неоднократно было отказано в возбуждении уголовного дела в отношении директора агентства недвижимости.

Уполномоченный обратился к прокурору области, в котором обозначил свою позицию по данному вопросу и ходатайствовал о проведении дополнительной проверки.

По результатам рассмотрения обращения от прокуратуры города Вологды была получена информация, что постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено, материал направлен для дополнительной проверки. За допущенную волокиту со стороны сотрудников Отдела экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по г. Вологде в адрес начальника УМВД России по г. Вологде внесено требование об устраниении нарушений, допущенных при проверке сообщения о преступлении.

Вопрос, связанный с созданием подобных мошеннических схем и обмана граждан с целью завладения их жильем, вызывает обеспокоенность Уполномоченного. Денежные ростовщики, «приходя на выручку» людям в критическом финансовом положении, заключают договор ссуды денежных сумм в обмен на договор купли-продажи квартир при устной договоренности о возвратности договора.

В целях профилактики (предотвращения) преступлений, связанных с завладением жильем, и создания механизма противодействия аналогичным схемам мошенничества и обмана граждан Уполномоченный предлагает реализовать следующие меры:

1) правоохранительным органам области проводить проверки по объявлениям в газетах и иной рекламе услуг по предоставлению денежных средств под залог недвижимости с целью установления истинных намерений лиц, выявления схем и порядка оформления документов по сделкам, проводить разъяснительную работу по недопущению противоправной деятельности,

2) разработать методики профилактики и расследования мошенничеств в отношении граждан, связанных с хищением жилья,

3) органам государственной власти, органам местного самоуправления проводить разъяснительную (консультационную) работу с гражданами,

собирающимися заключать договоры отчуждения жилья (либо внесения его в залог).

Уполномоченный считает, что важным фактором предотвращения преступлений, связанных с незаконным завладением жилыми помещениями, является деятельность банков по информированию своих потенциальных и имеющихся клиентов (населения) о существующих законных способах кредитования, а также разъяснение широкому кругу лиц в доступной форме (создание специальных информационных стендов, буклетов и т. п.) о возможности оформления кредитных отношений только с банками, имеющими специальную аккредитацию, лицензию на осуществление подобной деятельности; о недопустимости заключения договоров займа под залог недвижимого имущества (жилья) с частными лицами, осуществляющими незаконную банковскую деятельность, представляющую собой состав преступления, предусмотренный ст. 172 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Другой пример. К Уполномоченному обратился житель города Череповца В. с жалобой на неправомерные действия сотрудников Управления Министерства внутренних дел России по г. Череповцу по отказу в возбуждении уголовных дел по его заявлению.

После вмешательства Уполномоченного по заявлению В. о привлечении к уголовной ответственности неустановленного лица, которое в период с 11 ноября 2011 года по март 2012 года похитило денежные средства из помещения офиса, возбуждено уголовное дело по п. «в» ч. 3 ст. 158 УК РФ. В настоящее время по уголовному делу осуществляется предварительное следствие. По фактам выявленных нарушений требований федерального законодательства при проведении проверок по заявлению В. прокуратурой города Череповца начальнику УМВД России по г. Череповцу внесено представление. Также по обращению В. о совершении противоправных действий в отношении него, выразившихся в заключении от его имени 46 договоров подряда на строительно-отделочные работы, возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ. В настоящее время по делу осуществляется расследование.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба М. на действия сотрудников Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Сокольский» по отказу в возбуждении уголовного дела по заявлению М. (материалы проверки сообщения о преступлении по КУСП № 5947).

После обращения Уполномоченного в прокуратуру области Сокольской межрайонной прокуратурой установлено, что в настоящее время

достаточных оснований для возбуждения уголовного дела по сообщению М. о краже принадлежащего ей имущества, не имеется. Вместе с тем, дознавателем МО МВД России «Сокольский» проведены не все процессуальные действия, необходимые для принятия законного и обоснованного процессуального решения по поступившему сообщению. Постановлением заместителя межрайонного прокурора решение об отказе в возбуждении уголовного дела по сообщению М. отменено. Ход и результаты процессуальной проверки взяты межрайонной прокуратурой на особый контроль.

Уполномоченный рекомендует Управлению МВД России по Вологодской области усилить ведомственный контроль за качеством и эффективностью работы с заявлениями и сообщениями граждан, принять дополнительные меры, направленные на повышение ответственности за процессуальные решения, принимаемые по уголовным делам.

Существует неразрывная логическая связь между доверием людей к правоохранительным органам и самим правопорядком. Не секрет, что при слабом доверии населения органы правопорядка сталкиваются с неоправданными трудностями - нежеланием свидетелей и потерпевших давать показания, нежеланием людей сообщать о совершенных преступлениях, оказывать содействие в раскрытии преступлений и розыске преступников. Поэтому правоохранительным органам необходимо продолжить работу по укреплению доверия общества, граждан к полиции, повышать открытость правоохранительной деятельности и уровень взаимодействия с гражданским обществом.

Уполномоченный убежден, что только высокий профессионализм сотрудников правоохранительных органов, их желание защитить человека от преступного посягательства, а также неукоснительное соблюдение конституционных норм, требований законов и ведомственных правовых актов будет способствовать осуществлению их трудной, а порой и опасной, деятельности.

Глава 6. Соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания

Соблюдение прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы, является одним из критериев цивилизованности общества. В данной связи особую роль приобрело участие уполномоченных по правам человека в реализации гарантий соблюдения конституционных прав столь уязвимой категории граждан. Сегодня на регионального Уполномоченного возложена

серьезная задача по развитию существующих контрольных механизмов соблюдения прав подозреваемых, обвиняемых, осужденных, находящихся в колониях, следственных изоляторах, изоляторах временного содержания.

В апреле 2013 года подписано Соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина между Уполномоченным по правам человека в Вологодской области и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Вологодской области (далее – УФСИН России по области). В рамках соглашения налажена система взаимоотношений, направленная на объединение усилий по обеспечению и соблюдению прав и свобод человека в уголовно-исполнительной системе.

В мае 2013 года подписано Соглашение об основных формах взаимодействия и сотрудничества в области соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина между Уполномоченным по правам человека в Вологодской области и Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Вологодской области (далее – УМВД России по области). Кроме того, Уполномоченным наложено тесное взаимодействие с Общественной наблюдательной комиссией Вологодской области, члены которой регулярно посещают исправительные учреждения области с целью общественного контроля за соблюдением прав и свобод граждан, находящихся в местах принудительного содержания.

По информации УФСИН России по области по состоянию на 1 января 2014 года численность спецконтингента, содержащегося в учреждениях, составила 7 309 человек. На учёте в уголовно-исполнительных инспекциях состояло 5 913 осужденных без изоляции от общества. В течение 2013 года в исправительные учреждения области из других регионов Российской Федерации поступили для отбывания наказания 626 осужденных, направлено за пределы области 198 осужденных.

Всего на территории области отбывают наказание свыше 1800 осужденных, до ареста проживавших в других субъектах России.

В состав УФСИН России по области входит 13 учреждений: 2 следственных изолятора, 10 исправительных учреждений, 1 лечебно-профилактическое учреждение и федеральное казенное учреждение уголовно-исполнительной инспекции, в состав которого входят 29 уголовно-исполнительных инспекций.

В течение 2013 года Уполномоченный посетил восемь исправительных учреждений: ИК-1 (г. Вологда), ИК-2 (Вологодский р-н, п. Паприха), ИК-4 (г. Сокол), ИК-5 (Белозерский р-н, п. Новоозеро), МБ-10 (г. Вологда), ИК-12 (п. Шексна), ИК-17 (п. Шексна), КП-6 (г. Грязовец) и два следственных изолятора: СИЗО-2 (г. Вологда) и СИЗО-3 (г. Череповец). Во время визитов

Уполномоченный ознакомился с условиями содержания заключенных, их медико-санитарным обслуживанием, проблемами трудовой занятости, а также оказанием помощи в социально-трудовой адаптации освобождаемых граждан.

Массовых беспорядков, неповиновений осуждённых к лишению свободы и осложнений оперативной обстановки в исправительных учреждениях в 2013 году не допущено.

Анализ условий содержания обвиняемых и осужденных в следственных изоляторах и исправительных учреждениях области Уполномоченным проводился также посредством работы над обращениями граждан, находящихся в местах лишения свободы, их родственников и представителей.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 38 обращений от лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, и в интересах этих лиц, что составило 8,3% от общего количества.

| Тематика обращений | Количество |
|---|------------|
| По вопросам медицинского обслуживания и медико-социальной экспертизы | 5 |
| По вопросам незаконного наложения взыскания | 1 |
| По вопросам неудовлетворительных условий содержания в системе УФСИН | 6 |
| По вопросам жестокого обращения, унижение личности, предвзятого отношения | 2 |
| По вопросам применения УДО и помилования | 2 |
| По вопросам пенсионного обеспечения | 1 |
| По жилищным вопросам | 4 |
| По вопросам изменения приговоров судов, жалобы на действия следственных органов и др. | 9 |
| Необоснованное изъятие личных вещей | 1 |
| Прочие, в том числе отказ в предоставлении юридической литературы; оказании юридической помощи по гражданским правовым вопросам и др. | 7 |
| ИТОГО | 38 |

Первое место занимают обращения лиц, находящихся в местах принудительного содержания, связанные с вопросами изменения приговоров судов, жалобами на действия следственных органов. Вопросы надзора за расследованием уголовных дел и вопросы судопроизводства лежат вне компетенции Уполномоченного. Он не обладает правом истребовать у следователя или из суда уголовное дело для проверки и не вмешивается в их процессуальную деятельность. Поэтому такие обращения граждан были переданы в компетентные органы для рассмотрения по существу, а всем обратившимся были даны подробные разъяснения о порядке обжалования судебных актов в вышестоящую инстанцию.

Обращения, поступившие в адрес Уполномоченного от лиц, содержащихся под стражей, содержат жалобы на неудовлетворительные условия содержания в системе УФСИН. По всем жалобам Уполномоченным осуществлялся выезд в исправительные учреждения, выявленные недостатки руководством учреждений оперативно устранились.

В настоящее время УФСИН России по области в соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года реализует комплекс мероприятий, направленных на улучшение условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Многие учреждения уголовно-исполнительной системы области находятся в стадии реконструкции и переоборудования. Уполномоченный выражает надежду, что по завершению реализации Концепции все учреждения УФСИН России по области будут соответствовать европейским стандартам и требованиям.

В 2013 году пять обращений были связаны с вопросами медицинского обслуживания и медико-социальной экспертизы лиц, находящихся в местах принудительного содержания. По некоторым обращениям, касающимся вопросов неоказания медицинской помощи, Уполномоченным были осуществлены выезды в исправительные учреждения для более детального изучения ситуации. Фактов неоказания или ненадлежащего оказания медицинской помощи лицам, содержащимся под стражей, по поступившим в адрес Уполномоченного жалобам не выявлено.

Четыре обращения от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, связаны с реализацией права на жилье, том числе три обращения касались вопросов реализации права на жилье по категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и или лиц из их числа. В ходе рассмотрения жалоб Уполномоченным было установлено, что заявители ранее относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, однако на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении по договору социального найма не состоят, ранее

(до достижения 23-летнего возраста) с заявлениями о постановке на учет за получением жилого помещения не обращались, не были признаны нуждающимися в предоставлении жилой площади и не поставлены на соответствующий учет. Заявителям подробно разъяснены положения действующего законодательства о порядке постановки на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, в том числе о возможности восстановления нарушенного права в судебном порядке.

По вопросу незаконного наложения взыскания в адрес Уполномоченного поступило одно обращение.

Гражданин С., содержащийся в ФКУ ИК-4 УФСИН России по области, обратился по вопросу принятия руководством учреждения в отношении него незаконного решения о продлении срока пребывания на строгих условиях содержания.

Уполномоченным совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии, руководством УФСИН России по области 25 июня 2013 года был осуществлён выезд в ФКУ ИК-4 УФСИН России по области с целью проверки состояния защиты прав осужденных, пребывающих в данном учреждении. Наряду с другими вопросами была осуществлена проверка фактов, изложенных в жалобе осужденного.

В результате проведенной проверки факты, изложенные в жалобе С., частично нашли своё подтверждение. Решение о продлении строгих условий содержания в отношении осужденного было отменено.

По вопросам пенсионного обеспечения в адрес Уполномоченного поступило одно обращение.

Гражданин М., содержащийся в ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по области, обратился по вопросу нарушения своих прав в сфере пенсионного обеспечения. В своём обращении он сообщил, что является инвалидом 2 группы и ему назначена пенсия пожизненно. С 5 июня 2013 года он содержится в ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по области и, находясь в следственном изоляторе, с июня месяца не получает назначенных ему социальных выплат. По вопросу перевода пенсии по инвалидности и зачисления её на счет ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по области с последующим перечислением на его лицевой счет он обращался в государственное учреждение Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г.Череповце и Череповецком районе области (далее - Управление ПФРФ), но вопрос не был решен.

По результатам принятых Уполномоченным мер в рамках своей компетенции, 1 августа 2013 года администрацией ФКУ СИЗО-3 УФСИН

России по области представлена справка в Управление ПФРФ об отбывании заявителем. Пенсионным фондом в пятидневный срок произведено изменение в лицевом счёте о способе выплаты пенсии и ежемесячной денежной выплаты.

Соответствующие сведения были направлены в Центр по выплате пенсий Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по области. 8 августа денежные средства, причитающиеся к выплате заявителю за июнь-август текущего года, перечислены на счет в ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по области.

В течение 2013 года со стороны прокуратуры области осуществлялся системный надзор за соблюдением законов в деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы. В результате надзорных проверок, проведённых прокурорами в пенитенциарных учреждениях, а также в органах, исполняющих наказания без изоляции от общества, выявлялись отдельные нарушения уголовно-исполнительского законодательства. В частности, уполномоченными прокурорами выявлено 201 нарушение законов при привлечении к труду осуждённых к лишению свободы, 133 факта несоблюдения установленных уголовно-исполнительным законодательством условий их содержания и отбывания ими наказания, включая 50 нарушений в сфере материально-бытового и 77 – медико-санитарного обеспечения спецконтингента, а также 78 нарушений, касающихся обеспечения режима в исправительных учреждениях, предотвращения правонарушений и преступлений. Общее число выявленных нарушений законов составило 559.

По выявленным в порядке надзора в исправительных учреждениях и следственных изоляторах нарушениям законов руководителям пенитенциарных учреждений и Управления ФСИН России по области внесены 53 представления об их устранении. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования подавляющее большинство нарушений законов устранено, к дисциплинарной ответственности привлечено 158 должностных лиц.

Уполномоченный рекомендует Управлению ФСИН России по области: продолжить мероприятия по приведению условий содержания обвиняемых в совершении преступлений и осужденных к существующим национальным и международным стандартам; усилить работу по оказанию медицинской помощи лицам, находящимся в местах принудительного содержания, с целью приведения ее к существующим нормам; предусмотреть внесение в планы служебной подготовки сотрудников всех служб исправительных учреждений и следственных изоляторов проведение занятий по соблюдению прав

обвиняемых и осужденных; в целях активизации работы по правовому просвещению осуществлять в колониях, следственных изоляторах демонстрацию радиопередач, видеороликов, содержащих информацию о законодательстве, правах человека и способах защиты и другую правовую информацию.

В течение 2013 года Уполномоченный в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии с УМВД России по области контролировал соблюдение прав лиц, находящихся в изоляторах временного содержания (далее – ИВС) органов внутренних дел.

По информации УМВД России по области на территории области находятся 20 изоляторов временного содержания. В 2013 году через ИВС прошло 14 688 человек, из них:

подозреваемых в совершении преступлений (ст. 91, 92 УПК РФ) - 2 201,
обвиняемых – 998,
подсудимых – 1 008,
осужденных – 944,
административно арестованных – 9 547.

С целью проверки соблюдения прав человека, материально-бытового и медицинского обеспечения лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, в период с 11 по 13 ноября 2013 года Уполномоченным осуществлялись проверки ИВС в Череповце, Соколе, Вологде, Сямже и Шексне совместно с представителем Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В целом, при подведении итогов проверок была дана высокая оценка деятельности УМВД России по области в части обеспечения прав граждан, помещенных в ИВС, в том числе оперативности устранения выявляемых недостатков. Из недостатков проверенных ИВС, кроме ИВС г. Вологды, выявлено отсутствие дезинфекционных камер и лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В ходе проверки ИВС в Сямже была проверена жалоба, поступившая на имя Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, об условиях содержания и об обеспечении питанием. По результатам проверки условия содержания были признаны хорошими, продукты питания выдавались в соответствии с принятыми нормами и под личную подпись доставленных в ИВС граждан. В ходе проверок проводились беседы с подозреваемыми и обвиняемыми, а также арестованными лицами на предмет условий содержания, медико-санитарного обеспечения и питания. Каких-либо жалоб, нареканий, претензий в адрес администраций и сотрудников ИВС не поступало. Проверки показали хорошие знания сотрудниками

изоляторов временного содержания нормативных документов в части правил внутреннего распорядка учреждений.

Раздел 4. Содействие совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина

Одной из значимых задач, стоящих перед Уполномоченным, является содействие совершенствованию законодательства в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Система законодательства – сложно организованная система, регулирующая общественные отношения, которые постепенно видоизменяются, усложняются и совершенствуются. На фоне происходящих в стране социальных и экономических преобразований, обусловленных теми или иными причинами, данные изменения, безусловно, должны находить свое отражение и в нормативных правовых актах, регулирующих соответствующие сферы жизнедеятельности человека. При этом, в целях обеспечения стабильности правового регулирования, необходимо своевременно вносить необходимые изменения и дополнения в законодательные акты, продиктованные сложившейся правоприменительной практикой и необходимостью защиты конституционных прав граждан.

Согласно данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по области (далее – Управление), которое проводит экспертизу проектов нормативных правовых актов области на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству области, в 2013 году было рассмотрено 352 проекта нормативных правовых актов области, из них:

328 законопроектов, поступивших в составе пакетов материалов к сессиям Законодательного Собрания и размещенных на Интернет-сайте Законодательного Собрания области,

20 законопроектов области, направленных профильными комитетами Законодательного Собрания области, по результатам которых подготовлено 17 заключений без замечаний и предложений и 3 заключения о выявленных противоречиях.

На правовую экспертизу в Управление поступило 1 441 нормативный правовой акт области (далее – НПА), проведена правовая экспертиза 1 427 НПА. По результатам проведения правовой экспертизы подготовлены 34 экспертных заключений о несоответствии НПА федеральному законодательству.

Несоответствия федеральному законодательству выявлены:
в 5 постановлениях Правительства области,

в 1 законе области,

в 28 актах иных органов исполнительной власти области.

В связи с изменением федерального законодательства Управлением в 2013 году проводилась повторная правовая экспертиза 55 областных нормативных правовых актов. По результатам повторной экспертизы в 2013 году в 2 НПА выявлены несоответствия федеральному законодательству.

На государственную регистрацию поступило 333 муниципальных правовых акта о внесении изменений в уставы муниципальных образований. По результатам рассмотрения представленных на государственную регистрацию документов Управлением зарегистрированы 248, принятые решения об отказе в государственной регистрации 69 актов, возвращено 16.

В 2013 году проведена антикоррупционная экспертиза 1 427 нормативных правовых актов. В результате антикоррупционной экспертизы выявлены коррупциогенные факторы в 22 нормативных правовых актах. По данным прокуратуры области в 2013 году было оспорено 11 содержащих неправомерные положения нормативных правовых актов органов государственной власти области, из которых 10 уже приведены в соответствии с федеральным законодательством. Не отвечающие требованиям закона правовые акты выявлены в сферах предоставления государственных услуг, применения мер административного принуждения, бюджетных правоотношений.

Прокурорами городов и районов в 2013 году было оспорено 1 043 муниципальных нормативных правовых акта, в том числе 51 устав муниципальных образований, из которых в настоящее время уже приведено в соответствии с требованиями закона 964 акта. Указанные акты регламентировали практически все сферы жизни общества, регулирование которых отнесено к компетенции органов местного самоуправления: социальной защиты отдельных категорий граждан, обеспечения первичных мер пожарной безопасности, организации муниципального контроля, формирования и исполнения местных бюджетов, защиты конкуренции, распоряжения муниципальной собственностью, что свидетельствует о значимости прокурорского надзора за их законностью.

В целях выполнения задачи содействия совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина Уполномоченный начал осуществлять анализ проектов нормативных правовых актов, которые в дальнейшем выносятся на заседание Правительства области.

В соглашениях, заключенных с Вологодским региональным отделением Ассоциации юристов России и Общественной палатой области

особое внимание уделяется проведению совместной экспертизы областных и федеральных законопроектов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина. По просьбе Уполномоченного Вологодским региональным отделением Ассоциации юристов России в сентябре 2013 года была проведена экспертиза проекта закона области «О внесении изменений в закон области «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области».

В рамках подготовки заседаний Координационного совета региональных уполномоченных по правам человека, Уполномоченным был проведен анализ законодательства по вопросам: обеспечения льготных категорий граждан санаторно-курортным лечением, защиты прав граждан, возникающих в жилищно-коммунальной сфере при проведении реформы ЖКХ, условий содержания спецконтингента в изоляторах временного содержания, о правовом регулировании деятельности уполномоченных по правам человека на территории Северо-Западного федерального округа.

Одной из форм работы Уполномоченного в реализации задачи по совершенствованию законодательства в области защиты прав и свобод человека и гражданина является сотрудничество региональных уполномоченных. На официальном сайте рабочей группы по развитию ЖКХ Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации был опубликован проект Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу порядка оказания коммунальных услуг и отношений в сфере управления жилищным фондом). По мнению Уполномоченного, законопроект был разработан в интересах управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций, а не в интересах собственников многоквартирных домов, отдельные положения которого представлялись противоречивыми и недостаточно проработанными.

Уполномоченный совместно с Общественной палатой области, Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области провели экспертизу данного законопроекта. Аргументированная позиция уполномоченных по правам человека Архангельской, Брянской, Вологодской, Воронежской, Смоленской, Новгородской областей и Приморского края по обсуждаемому законопроекту была направлена в Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, а также к разработчику законопроекта – председателю рабочей группы по развитию ЖКХ Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации.

В результате законопроект был значительно доработан. В доработанном законопроекте, в том числе, более не содержатся положения, предусматривающие возможность обращения взыскания на единственное жилое помещение, принадлежащее лицу, у которого имеется задолженность по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Таким образом, можно констатировать, что наши доводы и аргументы были услышаны и учтены.

Раздел 5. Осуществление правового просвещения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты

На современном этапе общественного развития знание правовых норм необходимо каждому для полноценной реализации своих прав и свобод. Повышение уровня правовой культуры населения является необходимым условием развития государства и его дальнейшей модернизации.

Человек, живущий в обществе, должен соблюдать определённые правила поведения, которые предусматривают его права, свободы и, безусловно, обязанности. Это предполагает определённый уровень знаний населением в целом и отдельными гражданами действующего законодательства, их законопослушное поведение и исполнение норм права.

Проблемой для нашего общества является то, что граждане не знают и не воспринимают законы нашей страны и тем более международные правовые стандарты как проявление требований времени и подлинной справедливости и не желают следовать им.

Между тем, новации в развитии отечественной государственности, изменение форм собственности и методов экономического регулирования, стремительно изменяющееся законодательство и, как следствие, правоприменительная практика неуклонно влекут определённые изменения в социально-психологическом настроении граждан. По крайней мере, большинство людей приходит к осознанию особой роли права, регулирующего жизнедеятельность страны, и необходимости повышения своей правовой культуры.

Однако недостаточная правовая информированность населения, пассивность в этом вопросе интеллектуальной элиты и должностных лиц, невысокий уровень их собственной правовой культуры, отсутствие или неэффективность каналов качественной передачи информации во многих случаях служат причиной грубых нарушений закона, ущемления прав и свобод граждан.

Таким образом, современная социально-правовая ситуация такова, что правовое воспитание, просвещение личности и общества в целом, относятся

к числу ключевых проблем, стоящих перед нашим государством. Это направление обязано, по крайней мере на сегодняшний день, быть в ряду приоритетных проектов государства в силу своего влияния на все сферы общественной жизни.

Исходя из потребностей времени, уже сегодня значительное число государственных и общественных институтов с различной степенью успешности занимаются развитием и пропагандой правовых и правозащитных знаний.

Так, Правительством области предусмотрена грантовая поддержка общественных объединений и социально ориентированных некоммерческих организаций области в сфере правового просвещения населения.

Впервые областной государственный грант в сфере правового просвещения населения был предоставлен Вологодскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Администрацией города Вологды в 2013 году в областном центре были открыты Школы правовой и коммунальной грамотности с целью правового просвещения вологжан по актуальным вопросам жизнедеятельности. Темы проводимых лекций самые разнообразные: банковские кредиты и пластиковые карты, планирование семейного бюджета, права потребителя и необходимые документы при обращении в суд с этим вопросом, работа управляющих компаний, а также многое другое. Занятия для вологжан проводят финансовые консультанты, специалисты в области права, представители Администрации города. Занятиями охвачены жители всех микрорайонов областного центра. Обучение в Школе правовой и коммунальной грамотности бесплатное.

Немалая роль в этой сфере деятельности отведена и институту уполномоченного по правам человека. Но, в отличие от многих участников правового просвещения, деятельность которых, как правило, направлена на определённую социальную группу, Уполномоченный не может себя ограничить конкретными субъектами, которыми он был бы обязан заниматься, поскольку иное противоречило бы сути самого правозащитного института. В условиях ограниченных ресурсов, как финансовых, так и людских, это, к сожалению, накладывает существенные трудности в реализации системной работы в области правового просвещения. По этой причине Уполномоченный самостоятельно выстраивает стратегию и формы правового просвещения.

Немаловажное значение в области правового просвещения имеют проводимые конференции, семинары, «круглые столы», организованные как

самим Уполномоченным, так и те, где он и специалисты, обеспечивающие его деятельность, принимают участие, поскольку на этих форумах обсуждаются наиболее злободневные вопросы в сфере защиты прав человека, вырабатываются пути формирования правовой культуры, сверяются с требованиями времени формы и методы работы.

В мае 2013 года Правительством области проведена межрегиональная конференция «Роль институтов гражданского общества в обеспечении социальной стабильности региона». С приветственным словом перед участниками выступили Губернатор области, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. В рамках конференции проведены заседания Общественного совета Северо-Западного федерального округа и круглых столов: «Роль и место Уполномоченного по правам человека в общественной жизни региона», «Уполномоченный по правам ребенка: конструктивное взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества», «Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей региона как эффективный механизм общественного контроля».

На заседании Общественного совета были подведены итоги круглых столов, обсуждены вопросы взаимодействия общественных палат субъектов Российской Федерации и уполномоченных по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в целях создания системы общественного контроля, так же работы органов исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации по оказанию государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

В декабре 2013 года в Правительстве Вологодской области состоялась Международная научно-практическая конференция «Человек, его права и свободы: опыт конституционного строительства», посвященная 20-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации. В работе конференции приняли участие видные государственные и общественные деятели, представители органов исполнительной и законодательной власти Вологодской области, суда, прокуратуры, ученые и специалисты в области конституционного права России. С докладом о становлении и деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области выступил О.А. Димони. Участниками конференции были обсуждены теоретические и практические проблемы в сфере реализации и защиты прав и свобод граждан, интересов организаций, а также обозначены основные направления совершенствования законодательства в правоприменительной практике в

области обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Детальному обсуждению вынесенных в повестку дня вопросов была посвящена работа трех секций: «Обеспечение законности, прав и свобод граждан в деятельности органов законодательной исполнительной власти», «Конституционное право на судебную защиту. Практический и теоретический аспекты», «Особенности организации местного самоуправления в Российской Федерации и перспективы его развития».

По инициативе Уполномоченного и председателя Экспертного общественного совета при Губернаторе области в декабре 2013 года проведен круглый стол на тему «Информирование населения об изменениях в сфере ЖКХ», который был организован Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области. В ходе работы круглого стола специалистами Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, представителями областной Общественной палаты, управляющих компаний и товариществ собственников жилья обсуждались вопросы своевременного, доступного и качественного информационного обеспечения жителей области в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Уполномоченный и специалисты, обеспечивающие его деятельность, весь отчетный год осуществляли правовое консультирование граждан, которые обращались как непосредственно, так и с помощью почтовой и телефонной связи, интернет-ресурсов.

Безусловным приоритетом в выстраивании системы правового просвещения является работа с молодёжью, ибо наиболее перспективный путь – начинать формировать правовое сознание и культуру с раннего детства. В связи с этим, в отчетном году трое студентов юридического факультета Вологодского государственного педагогического университета прошли производственную практику в службе Уполномоченного.

С целью привлечения молодёжи к познанию права, Уполномоченный принял участие в региональном конкурсе студенческих работ по конституционному праву России, посвященном 20-летию принятия Конституции Российской Федерации. На конкурс было представлено 19 работ, основной тематикой которых были конституционное право и защита прав и свобод человека и гражданина. В финал конкурса вышли студенты Северо-Западного института (филиала) ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина», Вологодского государственного педагогического университета и Вологодского института права и экономики ФСИН России. Финалисты конкурса представили жюри свои работы, включающие историю, анализ

эффективности применения конституционного законодательства в России и пути его совершенствования. Уполномоченный являлся председателем конкурсной комиссии.

В сентябре 2013 года Уполномоченный в рамках праздничного мероприятия, посвященного Дню знаний, провел в 11-х классах средней школы № 1 Вологды Всероссийский урок, приуроченный к 20-летию принятия Конституции Российской Федерации.

В целях правового просвещения молодежного актива области Уполномоченный выступил перед участниками молодежного форума «Команда-2013» с лекцией «Права человека. Ожидания и реальность» и провел дискуссию о роли и месте Уполномоченного в системе защиты прав граждан для курсантов Вологодского института права и экономики ФСИН России.

Кроме того, в отчетном периоде Уполномоченный принимал участие в «кустовых совещаниях» в городах Тотьме и Вытегре, в ходе которых состоялись встречи с населением и представителями органов местного самоуправления Бабушкинского, Белозерского, Важинского, Вытегорского, Кирилловского, Нюксенского, Тарногского, Тотемского муниципальных районов. В рамках проведенных мероприятий Уполномоченный осуществил совместный с заместителем Губернатора области В.Ю. Хохловым прием граждан и выступил с докладом «О деятельности уполномоченного по правам человека в Вологодской области».

В 2013 году Уполномоченный совместно с уполномоченным по правам ребенка и заместителем руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов России по области принял участие в пресс-конференции, приуроченной ко Дню защиты детей. Участники встречи ответили на вопросы журналистов, касающиеся соблюдения прав детей при исполнении судебных решений, обеспеченности детей дошкольного возраста местами в детских садах, а также предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В отчетном году Уполномоченный и специалисты, обеспечивающие его деятельность, приняли участие в общественных слушаниях, организованных Законодательным Собранием и Общественной палатой области.

Огромную роль в правовом просвещении населения играют средства массовой информации. Граждане не только получают из них сведения, касающиеся всех сфер общественных отношений, но и обращаются к ним за помощью в случае нарушения их законных прав и интересов. По этой причине Уполномоченным осуществляется тесное взаимодействие со

средствами массовой информации, проводится мониторинг региональной прессы с целью выявления информации о нарушениях прав жителей области.

В настоящее время Уполномоченным ведутся переговоры с руководством ВГТРК - «Вологда» о возможности создания программы под рубрикой «Уполномочен заявить». Программа будет посвящена наиболее актуальным вопросам защиты прав и свобод граждан. Темы передач будут определять обращения и предложения жителей области и наиболее актуальные события и проблемы нашей жизни. По итогам программы Уполномоченный будет направлять запросы и письма в соответствующие инстанции по устранению тех нарушений, которые были выявлены во время передачи.

Необходимо также отметить просветительскую роль странички Уполномоченного на официальном сайте Правительства области, которая, в свою очередь, является дополнительным и оперативным средством для обеспечения возможности обращений граждан по защите своих прав.

Одной из основных целей деятельности по правовому просвещению является оказание бесплатной и доступной юридической помощи населению. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе и бесплатно. Реализовать право на бесплатную квалифицированную юридическую помощь призваны государственные и негосударственные структуры, которые в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» образуют систему субъектов оказания бесплатной юридической помощи.

Правительством области определен уполномоченный орган в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью - департамент по обеспечению деятельности мировых судей области.

Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории области, являются:

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им учреждения,

органы исполнительной власти области и подведомственные им учреждения,

органы управления государственных внебюджетных фондов,
адвокаты.

В 2013 году бесплатная юридическая помощь оказана 54 398 гражданам, из них территориальными органами федеральных органов исполнительной государственной власти области и подведомственными им

учреждениями - 39 294, органами государственной исполнительной власти области и подведомственными им учреждениями - 15 100, адвокатами - 4, в виде правового консультирования, в устной и письменной форме, по вопросам, относящимся к их компетенции.

Перспективным направлением развития системы оказания бесплатной юридической помощи, по мнению Уполномоченного, является создание юридических клиник на базе юридических факультетов высших учебных заведений. Сегодня не каждый человек в состоянии оплатить довольно дорогостоящие услуги личного адвоката. При этом для ответов на несложные юридические вопросы не всегда требуется помочь высококвалифицированного специалиста. Поэтому создание сети юридических клиник, в которых юридическую помощь будут оказывать студенты правовых специальностей, прошедшие предварительную подготовку. Это объективная необходимость и значительный шаг в развитии правовой грамотности населения области. Такие юридические консультации особенно востребованы у социально незащищенных слоев населения. Кроме того, они способствуют снижению нагрузки на иные органы, оказывающие юридическую помощь, связанную с обращениями граждан по элементарным правовым вопросам.

На территории области действуют 3 юридические клиники, оказывающие бесплатную юридическую помощь гражданам:

при Вологодском институте права и экономики,
при Северо-Западном институте (филиале) Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА);

при Вологодском государственном педагогическом университете.

В отчетном году юридическими клиниками оказана бесплатная юридическая помощь 248 гражданам. Юридическая помощь оказывалась студентами старших курсов юридических факультетов под руководством преподавателей по месту нахождения клиник в виде письменного и устного правового консультирования, составления заявлений, жалоб и других документов правового характера.

Также в рамках негосударственной системы бесплатная юридическая помощь осуществлялась членами Вологодского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

В сети общественных приемных ВРО ООО «Ассоциация юристов России» юридическую помощь гражданам оказывали представители судейского и адвокатского сообществ, Нотариальной палаты, юридических вузов и государственных органов в виде правового просвещения, информирования и консультирования, оказания содействия гражданам в

подготовке заявлений, жалоб, ходатайств и иных документов правового характера.

Уполномоченный рекомендует Правительству области разработать и принять государственную программу «Правовое просвещение и образование граждан», в которой будут четко определены координаторы, исполнители, сроки, объемы финансирования, способы контроля за исполнением и меры ответственности.

Раздел 6. Развитие межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина

Развитие межрегионального сотрудничества является одной из основных задач Уполномоченного. За отчетный период было налажено взаимодействие с большим количеством региональных уполномоченных по правам человека. Традиционными формами такого сотрудничества являются участие в совместных мероприятиях, выездных семинарах, обмен методическими материалами в области правового просвещения граждан, оказание юридической поддержки в рассмотрении обращений граждан.

За отчетный период Уполномоченный ознакомился с опытом организации работы по защите прав и свобод человека и гражданина в Санкт-Петербурге, Ленинградской, Новгородской, Тверской и Свердловской областях. Специалисты, обеспечивающие деятельность Уполномоченного, изучили опыт подготовки ежегодных докладов о деятельности уполномоченных по правам человека; организации и проведения мероприятий по правовому просвещению граждан; работу по обращениям граждан в Аппаратах уполномоченных по правам человека Тверской и Новгородской областях.

В мае 2013 года в городе Вологде Уполномоченным был проведен круглый стол «Роль и место Уполномоченного по правам человека в общественной жизни региона» в рамках межрегиональной конференции на тему: «Роль институтов гражданского общества в обеспечении социальной стабильности региона». В работе круглого стола приняли участие уполномоченные по правам человека из 7 субъектов Северо-Западного федерального округа. На круглом столе обсуждались вопросы межведомственного и межрегионального взаимодействия уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, взаимодействия уполномоченного со структурами гражданского общества по вопросам социально-экономического развития региона, а также о роли органов

государственной власти области в становлении института уполномоченного по правам человека.

Значительным достижением круглого стола стало подписание соглашения о сотрудничестве между уполномоченными по правам человека Архангельской и Вологодской областей. Стороны договорились способствовать восстановлению на территории Вологодской области нарушенных прав граждан, проживающих на территории Архангельской области, а на территории Архангельской области – прав граждан, проживающих на территории Вологодской области.

Серьезную работу по организации взаимодействия уполномоченных проводит Координационный совет региональных уполномоченных по правам человека. Сопредседателями совета являются Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукин и Уполномоченный по правам человека в Самарской области И.А. Скупова.

В июне 2013 года Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета на тему: «О формах и методах взаимодействия российских уполномоченных с органами внутренних дел» под председательством Уполномоченного в Российской Федерации. В работе совета участвовали первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовой и руководители ведущих служб министерства. На заседании обсуждались проблемы функционирования и условия содержания задержанных в изоляторах временного содержания, возможность принятия целевой ведомственной программы строительства и реконструкции зданий изоляторов временного содержания, поднимались вопросы превышения сотрудниками органами внутренних дел служебных полномочий при задержании, проведении дознания и следственных действиях. По итогам заседания Координационного совета в рамках заключенного в 2004 году Меморандума о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации в области соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека, был подписан Протокол. Данный документ предусматривает ряд мер по обеспечению соблюдения прав человека в условиях принудительной изоляции в изоляторах временного содержания, повышению качества дознания и следствия, сокращению сроков расследования.

В декабре отчетного года Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета по теме «Внутренняя и внешняя миграция».

Участники заседания встретились с руководителем Федеральной миграционной службы К.О. Ромодановским, обсудили наиболее острые проблемы внутренней и внешней миграции. Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин отметил, что эти проблемы в последнее время оказались в центре внимания российской общественности и органов государственной власти нашей страны. В ходе заседания были затронуты вопросы получения российского гражданства, а также правового регулирования государственной поддержки трудовых мигрантов, в том числе совершенствования системы квотирования.

В октябре 2013 года Уполномоченный принял участие в совещании «Межведомственное и межсекторальное взаимодействие по оказанию помощи ВИЧ-инфицированным и больным туберкулезом в местах лишения свободы», которое состоялось в Санкт-Петербурге. На мероприятии рассматривались проблемы оказания медицинской и социальной помощи ВИЧ-инфицированным, находящимся в местах принудительного содержания и предотвращения дальнейшего распространения вируса иммунодефицита, профилактики среди широких слоев населения.

В целях развития международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный участвовал в Международной конференции «Развитие консолидирующего потенциала омбудсманов для решения проблем в сфере миграции и защиты прав мигрантов и членов их семей», которая состоялась в г. Екатеринбурге Свердловской области в мае 2013 года. Участниками конференции стали уполномоченные по правам человека из субъектов РФ и ближнего зарубежья, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ, представители ФМС России, посол Швейцарии в Российской Федерации, а также представители органов власти и общественных организаций Свердловской области, специализирующиеся на работе с мигрантами. Участники конференции обменялись опытом по защите прав переселенцев, трудовых мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, обсудили проблемы социокультурной адаптации приезжих и возвращения иностранных граждан и лиц без гражданства в страну исхода.

Уполномоченный благодарит Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукина, сотрудников его аппарата, региональных уполномоченных по правам человека и сотрудников их аппаратов за помощь и поддержку в становлении института уполномоченного по правам человека в Вологодской области.

Раздел 7. Заключение

В Вологодской области в 2013 году деятельность органов государственной власти области, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти была направлена на дальнейшее социально-экономическое развитие региона, удовлетворение потребностей граждан, на защиту их прав и свобод, соблюдение законности. Принято и реализуется большое количество социальных программ.

Вместе с тем в регионе существует целый ряд серьезных проблем, касающихся соблюдения прав и свобод человека и гражданина, требующие решения.

Необходимо исправить ситуацию с длительным неисполнением вступивших в законную силу судебных решений, ответчиками по которым выступают органы государственной власти области и органы местного самоуправления (решения о предоставлении жилья отдельным категориям граждан по договорам социального найма из государственного жилищного фонда области, отселения из ветхих и аварийных домов и т.д.).

Законодательство устанавливает обязательность исполнения судебных решений для всех без исключения органов, должностных лиц, организаций и граждан, но такие судебные решения нередко не исполняются. При этом само государство требует от населения неукоснительного исполнения судебных решений об уплате налогов и сборов, выполнении алиментных обязательств. В связи с этим у граждан возникает вопрос, почему они обязаны выполнять требования суда, тогда как нередко для органов власти и местного самоуправления требования суда не являются обязательными.

Необходимо увеличить объемы финансирования мероприятий по обеспечению нуждающихся и малоимущих граждан жилыми помещениями в бюджетах всех уровней.

В сфере трудовых отношений области существует проблема увеличения тяжести несчастных случаев на производстве, своевременной оплаты труда в ряде предприятий и организаций.

В местах лишения свободы не должны оставаться без внимания вопросы ресоциализации и профилактической работы со спецконтингентом. Назрела необходимость в разработке и принятии мер по трудоустройству, временному обеспечению жилыми помещениями, оказанию социальной и медицинской помощи лицам, освобождающимся из мест лишения свободы.

В Вологодской области, как и в Российской Федерации в целом, остро стоит проблема правовой неграмотности населения. Стратегия развития

региона должна учитывать правовое просвещение населения как одно из основных направлений модернизации гражданского общества и изменения правового сознания граждан, развития переговорной культуры и практик досудебного решения споров (медиации).

Указывая на имеющиеся проблемы реализации прав и свобод жителями области, Уполномоченный выражает уверенность, что выводы, предложения и рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, станут предметом пристального внимания тех государственных органов и органов местного самоуправления, к чьей компетенции относится рассмотрение поднятых в нем вопросов.

Отраженные в докладе случаи нарушения прав человека свидетельствуют о необходимости продолжения серьезной работы по усилению гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина на территории области.

Уполномоченный нацелен на сотрудничество со всеми без исключения органами власти и управления, общественными и правозащитными организациями, рассчитывает на их понимание и помошь, намерен и в дальнейшем, в соответствии со своей компетенцией, действовать во имя защиты прав и свобод человека.

Уполномоченный по правам человека
в Вологодской области

О.А. Димонин

31 января 2014 года

Приложения

Календарь мероприятий уполномоченного по правам человека в Вологодской области за 2013 год

27 февраля назначен на должность уполномоченного по правам человека в Вологодской области Законодательным Собранием области.

5 марта провел личный прием граждан.

12 марта провел личный прием граждан.

13 марта встретился с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукиным в Москве.

15 марта провел личный прием граждан.

19 марта провел личный прием граждан.

22 марта провел личный прием граждан.

26 марта работал в аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукина (решение организационных вопросов становления института уполномоченного по правам человека в Вологодской области).

29 марта провел личный прием граждан.

2 апреля провел личный прием граждан.

3 апреля осуществил совместно с представителями департаментов социальной защиты населения, образования и здравоохранения области проверки Вологодского психоневрологического интерната № 1 и Вологодского психоневрологического интерната № 2 (правомерность помещения граждан в данные учреждения).

5 апреля принял участие в подведении итогов регионального этапа конкурса социально-образовательных проектов Всероссийской акции «Я – гражданин России», состоявшегося в Вологодском институте развития образования.

9 апреля осуществил совместно с представителями департаментов социальной защиты населения, образования и здравоохранения области проверку Пустынского психоневрологического интерната в Кирилловском районе (правомерности помещения граждан в данное учреждение).

11 апреля провел рабочее совещание по вопросам взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний и региональных уполномоченных по правам человека и правам ребенка. В совещании приняли участие начальник управления социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными Федеральной службы исполнения наказаний России, генерал-майор внутренней службы В.Н. Трофимов,

начальник Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Вологодской области С.В. Савельев, уполномоченный по правам ребенка Правительства области О.А. Смирнова. Участники совещания обсудили направления предстоящего взаимодействия по защите прав осужденных граждан, лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, по привлечению общественных организаций к решению проблем пенитенциарной системы региона и сотрудничества с Вологодским институтом права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний России.

12 апреля провел личный прием граждан.

15 апреля осуществил совместно с представителями департаментов социальной защиты населения, образования и здравоохранения области проверку Череповецкого психоневрологического интерната № 1 (правомерность помещения граждан в данное учреждение).

17 апреля провел личный прием граждан.

18 апреля провел рабочие встречи с прокурором Вологодской области, государственным советником юстиции 2 класса С.Н. Хлопушкиным и Военным комиссаром Вологодской области А.Г. Зотовым по вопросам дальнейшего взаимодействия. В ходе встреч обсуждены основные формы и направления взаимодействия, в том числе вопросы дальнейшего заключения соглашения о сотрудничестве. На встрече стороны подтвердили готовность к осуществлению совместной конструктивной работы.

19 апреля провел личный прием граждан.

22 апреля провел рабочие встречи с руководителем Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Вологодской области, подполковником внутренней службы С.В. Савельевым и начальником Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Вологодской области, генерал-майором полиции В.П. Федотовым по вопросам взаимодействия и дальнейшего заключения соглашения о сотрудничестве.

23 апреля принял участие в сессии Законодательного Собрания области и провел личный прием граждан.

24 апреля провел рабочие встречи с начальником Управления Федеральной миграционной службы России по Вологодской области Б.И. Котовым и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области, главным судебным приставом Вологодской области В.Н. Корнеевым. В ходе встреч обсуждены основные формы и направления взаимодействия, в том числе вопросы дальнейшего заключения соглашения о сотрудничестве.

25 апреля провел рабочие встречи с Главным государственным инспектором труда в Вологодской области Н.А. Мокиевской и председателем Региональной общественной организации «Вологодская областная федерация профсоюзов» В.М. Калясиным по вопросам взаимодействия и дальнейшего заключения соглашения о сотрудничестве.

26 апреля провел личный прием граждан.

29 апреля подписал первое соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав граждан, находящихся в местах лишения свободы, с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Вологодской области.

30 апреля провел рабочие встречи с руководителем Регионального отделения Ассоциации юристов России в Вологодской области Р.В. Нагорных и председателем Избирательной комиссии области Л.И. Антоновой.

6 мая подписал соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина с Государственной инспекцией труда в Вологодской области.

7 мая провел личный прием граждан.

8 мая подписал соглашения о взаимодействии по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина с прокуратурой Вологодской области, Управлением Федеральной миграционной службы России по Вологодской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области, Военным комиссариатом Вологодской области.

13 мая принял участие в заседании рабочей группы при заместителе Губернатора области А.Ю. Макаровском по вопросу организации проведения круглого стола на тему «Роль и место уполномоченного по правам человека в общественной жизни региона».

14 мая провел личный прием граждан.

16 мая подписал соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Вологодской области.

17 мая подписал соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина с Региональной общественной организацией «Вологодская областная федерация профсоюзов».

20 мая принял участие в заседании Правительства области. В этот же день подписал соглашение с Северо-Западным институтом (филиалом) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

21 мая провел проверку соблюдения прав человека в Центре содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих

депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации. В проверке участвовали заместитель начальника Управления Федеральной миграционной службы России по Вологодской области С.Г. Жестянников, директор учреждения Ю.Л. Корегин, представители узбекской, вьетнамской и азербайджанской диаспор.

22 мая подписал соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Вологодской области

24 мая провел круглый стол на тему «Роль и место уполномоченного по правам человека в общественной жизни региона» в рамках межрегиональной конференции на тему «Роль институтов гражданского общества в обеспечении социальной стабильности региона». В работе круглого стола приняли участие уполномоченные по правам человека из 7 регионов Северо-Западного федерального округа, депутаты Законодательного Собрания области, руководитель Вологодского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены общественных палат, представители органов власти и общественных организаций. В этот же день подписал межрегиональное соглашение о сотрудничестве с уполномоченным по правам человека в Архангельской области.

27-28 мая принял участие в Международной конференции «Развитие консолидирующего потенциала омбудсманов для решения проблем в сфере миграции и защиты прав мигрантов и членов их семей», которая состоялась в г. Екатеринбурге Свердловской области. Участниками конференции стали уполномоченные по правам человека из субъектов Российской Федерации и ближнего зарубежья, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, представители ФМС России, посол Швейцарии в Российской Федерации, вице-консул Генерального консульства США в г. Екатеринбурге, а также представители органов власти и общественных организаций Свердловской области, специализирующиеся на работе с мигрантами.

29 мая принял участие в сессии Законодательного Собрания области и провел личный прием граждан.

30 мая принял участие совместно с уполномоченным по правам ребенка О.А. Смирновой и заместителем руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов России по Вологодской области Б.Ю. Кошиным в пресс-конференции в ИА «СеверИнформ», приуроченной к Дню защиты детей. Ответил на вопросы журналистов о предоставлении

жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в области.

31 мая подписал соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина с ГУ Пенсионный фонд Российской Федерации по Вологодской области.

3 июня принял участие в заседании Правительства области. В этот же день провел рабочую встречу с председателем Вологодского областного суда С.Н. Шепелем. В ходе встреч обсуждены основные формы и направления взаимодействия, в том числе вопросы дальнейшего заключения соглашения о сотрудничестве.

4 июня провел личный прием граждан.

6 июня с целью соблюдения прав на надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание осуществил выезд в деревню Княгинино Вологодского района в связи с коллективным обращением жителей по вопросу газификации и стоимости услуги теплоснабжения. В мероприятии приняли участие жители деревни, глава Подлесного сельского поселения Н.И. Беляев и заместитель главы Вологодского муниципального района М.В. Округин.

7 июня осуществил выезд в СИЗО-3 г. Череповца с целью проверки фактов, изложенных в жалобе подследственного данного учреждения Ч. о нарушении его прав на оказание медицинской помощи. В этот же день принял участие в заседании Совета Вологодского регионального отделения «Ассоциация юристов России», на котором был рассмотрен проект Соглашения о взаимодействии с уполномоченным по правам человека в области по вопросам защиты прав и свобод граждан.

10 июня провел рабочую встречу с военным прокурором Вологодской области А.А. Шишкиным по обращению родителей военнослужащего, проходящего срочную службу в рядах российской армии.

13 июня провел личный прием граждан.

14 июня заключил соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина с Избирательной комиссией области.

17 июня подписал соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина с Вологодским областным судом.

20 июня провел рабочую встречу с председателем общественной наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания на территории области П.Г. Каминным.

24 июня принял участие в работе Координационного Совета российских уполномоченных по правам человека на тему «О формах и

методах взаимодействия российских уполномоченных с органами внутренних дел» под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в Москве. В работе Совета участвовали первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовой и руководители ведущих служб министерства.

26 июня совместно с начальником УФСИН России по Вологодской области С.В. Савельевым и председателем общественной наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания на территории области П.Г. Каминным принял участие в выездном совещании в исправительной колонии особого режима № 4 в г. Соколе, по вопросам защиты прав лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Участники совещания провели прием лиц, отбывающих наказание в колонии.

27 июня провел личный прием граждан.

1 июля принял участие в заседании Правительства области.

2 июля провел личный прием граждан.

3 июля осуществил выезд в с. Нюксеницу для встречи с главой Нюксенского муниципального района В.П. Локтевым в связи с обращением депутата Законодательного собрания области Н.С. Поповой по вопросу оказания содействия в решении жилищной проблемы жительницы данного села, матери участника боевых действий в Афганистане, погибшего в 1989 году.

4 июля посетил СИЗО-2 г. Вологды по жалобе гражданина Ф. на нарушения в ходе расследования уголовного дела в отношении его 22-летнего сына. Встретился с подозреваемым и проверил условия его содержания.

5 июля провел личный прием граждан.

В этот же день провел рабочую встречу с председателем общественной наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания на территории области П.Г. Каминным по вопросам защиты прав лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

8 июля провел рабочую встречу с мэром г. Череповца Ю.А. Кузиным по вопросу организации выездного приема граждан Уполномоченным. Стороны договорились о сотрудничестве и оказании содействия службе уполномоченного по правам человека в Вологодской области в вопросах организации приема граждан в г. Череповце.

11 июля принял участие в заседании Коллегии УМВД России по Вологодской области по итогам оперативно-служебной деятельности за

первое полугодие 2013 года, а также в заседании Коллегии УФСИН России по Вологодской области.

22 июля принял участие в заседании Правительства области.

24 июля провел личный прием граждан.

25 июля проверил условия содержания осужденных на пожизненный срок лишения свободы в исправительной колонии № 5, расположенной на острове Огненный в Белозерском районе. В рамках проверки побеседовал с осужденными, обследовал объекты колонии, познакомился с организацией работы и условиями проживания сотрудников исправительного учреждения.

26 июля провел рабочую встречу с главой Вологодского муниципального района А.В. Гордеевым по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг и состояния дорог сельских поселений на территории района в связи с поступившими в адрес Уполномоченного обращениями.

29 июля провел рабочую встречу с генеральным директором ОАО «Вологодский машиностроительный завод» О.В. Ворониным, в связи с коллективным обращением работников предприятия по вопросу задолженности по заработной плате.

30 июля провел личный прием граждан.

1 августа принял участие в Дне смотра полезных дел ИК-17 пос. Шексна. Данное мероприятие проводится ежегодно в исправительных учреждениях УФСИН России по Вологодской области, и представляет собой отчет работы учреждения и коллектива осужденных.

2 августа провел рабочую встречу с председателем общественной наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания на территории области П.Г. Каминным по вопросам защиты прав лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

8 августа совместно с Главой Вологодского района А.В. Гордеевым провел встречи с жителями пос. Надеево и дер. Княгинино в связи с поступившими в адрес Уполномоченного коллективными обращениями граждан по вопросам газоснабжения.

15 августа подписал соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина с Общественной палатой области, в котором особое внимание уделяется проведению совместной экспертизы областных и федеральных законопроектов, затрагивающих права и свободы человека и граждан.

16 августа встретился с членами Экспертного общественного совета при Губернаторе области. Познакомил членов общественного совета с результатами работы за пять месяцев.

21 августа провел рабочую встречу с помощником военного коменданта, заместителем начальника военной полиции гарнизона 3 разряда г. Вологды А.Р. Ахматгалиевым по вопросам сотрудничества и взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина.

22 августа принял участие в пленарном заседании Общественной палаты области третьего созыва, на котором были определены основные направления работы на 2-ое полугодие текущего года и задачи по организационному обеспечению деятельности палаты.

23 августа принял участие в Дне смотра полезных дел ИК-17.

2 сентября принял участие в торжественной линейке, посвященной Дню знаний школы № 1 г. Вологды. В рамках праздничных мероприятий провел в 11-х классах данной школы Всероссийский урок, приуроченный к празднованию 20-летию принятия Конституции Российской Федерации.

4 сентября провел рабочие встречи с председателем Избирательной комиссии области Л.И. Антоновой и председателем территориальной избирательной комиссии г. Вологды С.А. Голубевым, на которых обсуждались текущие вопросы и проблемы, возникающие в период избирательной кампании.

5 сентября дал интервью журналистам череповецкой газете «Речь».

6 сентября принял участие в заседании Общественного совета при начальнике УФСИН России по Вологодской области и посетил ИК-1 г. Вологды для женщин, отбывающих наказание. В ходе визита познакомился с условиями проживания и проведения досуга женщин, условиями труда на швейном производстве и ассортиментом выпускаемой продукции.

8 сентября в рамках Единого дня голосования посетил избирательный участок в СИЗО-2 УФСИН России по Вологодской области с целью наблюдения за ходом голосования лиц, находящихся под следствием, а также избирательные участки г. Вологды № 3 (городской Дворец культуры) и № 5 (Вологодский колледж коммерции, технологии и сервиса). Нарушений избирательных прав граждан зафиксировано не было.

9 сентября в целях организации работы по обращению жительницы п. Бушуиха Грязовецкого района по вопросу оказания помощи в установлении опеки над внуком провел рабочие встречи с исполняющим обязанности начальника отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры области Л.А. Плотниковой, главой Грязовецкого муниципального района М.А. Лупандиным и

начальником управления специального образования и социально-правовой защиты детей Департамента образования области А.П. Коноваловой.

12 сентября подписал соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина с Вологодским региональным отделением Ассоциации юристов России.

14 сентября принял участие в мероприятиях молодежного форума «Команда-2013» (Череповецкий район) и выступил перед его участниками с лекцией на тему «Права человека. Ожидания и реальность».

17 сентября принял участие в программе «Диалоги с властью» радиостанции «Эхо Москвы» в Вологде».

18 сентября провел рабочую встречу с начальником УФСИН России по Вологодской области С.В. Савельевым по вопросам сокращения кадров в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний.

20 сентября провел рабочую встречу с председателем Комитета гражданской защиты и социальной безопасности области А.В. Колычевым по вопросу организации взаимодействия при рассмотрении вопросов проведения массовых публичных мероприятий на территории области.

23 сентября принял участие в заседании постоянного комитета по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека Законодательного Собрания области, на котором рассматривался проект закона области «О внесении изменений в закон области «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области». Высказал ряд замечаний и предложений по обсуждаемому законопроекту.

25 сентября принял участие в сессии Законодательного Собрания области и осуществил выезд в Вологодскую областную психиатрическую больницу в целях изучения вопроса проведения амбулаторной судебно-психиатрической экспертизы граждан, пострадавших от преступных посягательств, а также подозреваемых и обвиняемых. В этот же день принял участие в программе «Повестка дня» на радио «Премьер» в г. Вологде.

26 сентября провел личный прием граждан в г. Череповце. В этот же день провел рабочую встречу с начальником УМВД России по г. Череповцу В.Е. Горевым.

27 сентября принял участие в «кустовом совещании» в г. Тотьме с населением и представителями органов местного самоуправления Тотемского, Нюксенского, Тарногского и Бабушкинского муниципальных районов. В рамках проведения мероприятия осуществил совместный с заместителем Губернатора области В.Ю. Хохловым прием граждан и выступил с докладом «О деятельности уполномоченного по правам человека в Вологодской области».

30 сентября провел рабочую встречу с заместителем директора Федеральной службы исполнения наказаний России, генерал-майором внутренней службы Н.В. Колесником, начальником УФСИН России по Вологодской области С.В. Савельевым, представителями общественной наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания на территории области. Во время встречи были рассмотрены вопросы организации совместной деятельности Федеральной службы исполнения наказаний России, уполномоченных по правам человека и общественности по защите прав заключенных.

В этот же день посетил учреждение УФСИН России по Вологодской области МБ-10 с целью проверки соблюдения прав лиц, пребывающих на лечении в данном учреждении.

1 октября провел личный прием граждан в г. Вологде.

2 октября принял участие в заседании региональной экспертной рабочей группы по рассмотрению общественных инициатив под председательством заместителя Губернатора области А.Ю. Макаровского, и провел рабочую встречу с начальником управления учета, отчетности и материально-технического обеспечения Департамента управления делами Правительства области О.В. Морозовой по вопросу финансирования деятельности Уполномоченного в 2014 году.

4 октября провел рабочую встречу с начальником пресс-службы УФСИН России по области И.В. Макидонской по вопросам информационного взаимодействия.

8 октября провел личный прием граждан в г. Череповце.

9 октября выступил с докладом «Об организации работы института Уполномоченного по правам человека» на заседании Совета Общественной палаты области с участием Губернатора области О.А. Кувшинникова.

10 октября принял участие в совещании «Межведомственное и межсекторальное взаимодействие по оказанию помощи ВИЧ-инфицированным и больным туберкулезом в местах лишения свободы», которое состоялось в Санкт-Петербурге. На совещании рассматривались вопросы по проблемам оказания медицинской помощи и социальной поддержки ВИЧ-инфицированным, находящимся в местах принудительного содержания, а также вопросы предотвращения дальнейшего распространения вируса иммунодефицита и его профилактики среди широких слоев населения.

В совещании приняли участие представители Федеральной службы исполнения наказания России, Управления федеральной службы исполнения

наказаний России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, медико-санитарных частей, региональные уполномоченные по правам человека, председатели и члены общественных наблюдательных комиссий по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания из российских регионов.

11 октября посетил с рабочим визитом аппараты уполномоченных по правам человека Санкт-Петербурга и Ленинградской области, познакомился с опытом их работы.

15 октября провел рабочие встречи с начальником Департамента управления делами Правительства области О.И. Бухинко и исполняющим обязанности начальника Департамента финансов области В.Н. Артамоновой по вопросам финансового обеспечения деятельности Уполномоченного в 2014 году.

16 октября посетил учреждения исполнения наказаний области ИК-12 (пос. Шексна) и СИЗО-3 (г. Череповец) с целью проверки соблюдения прав лиц, пребывающих в данных учреждениях.

18 октября провел заседание рабочей группы по рассмотрению вопросов в сфере защиты прав человека, созданной при Главном федеральном инспекторе по Вологодской области С.В. Пастухове и уполномоченном по правам человека в Вологодской области.

25 октября провел личный прием граждан в г. Череповце.

28 октября провел рабочую встречу с военным прокурором Вологодского гарнизона М.М. Галиберговым, в рамках которой рассматривался вопрос о возможности восстановления нарушенных прав жителя г. Вологды при установлении его заслуг перед Отечеством.

29 октября провел личный прием граждан в г. Вологде.

30 октября совместно с председателем Экспертного общественного совета при Губернаторе области Г.А. Осокиной провел рабочую встречу с председателем ТОС «Кировский» г. Вологды М. Ноздрачевым и принял участие в сессии Законодательного Собрания области.

5 ноября провел личный прием граждан в г. Вологде.

7 ноября дал интервью председателю Вологодского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» Р.В. Нагорных о соблюдении прав человека на территории области. Материал интервью был опубликован в областной газете «Красный Север».

12 ноября провел личный прием граждан в Вытегорском районе.

14 ноября принял участие в презентации стартовавшего в Вологодской области проекта «Мы вместе», реализацией которого занимается

региональная общественная организация молодых инвалидов «Ареопаг» на средства гранта «Лига здоровья нации». В этот же день принял участие в программе «Главное» на областном радио.

15 ноября провел рабочее совещание с начальником Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства области С.Н. Воробьевым и председателем Экспертного общественного совета при Губернаторе области Г.А. Осокиной по вопросам деятельности управляющих компаний и товариществ собственников жилья на территории области.

18–20 ноября посетил с рабочим визитом аппарат Уполномоченного по правам человека в Тверской области. В рамках визита познакомился с опытом подготовки ежегодного доклада о деятельности уполномоченного.

21 ноября провел личный прием граждан в г. Череповце.

22 ноября принял участие в «кустовом совещании» в г. Вытегре с населением и представителями органов местного самоуправления Белозерского, Важкинского, Вытегорского и Кирилловского муниципальных районов. В рамках мероприятия провел совместно с заместителем Губернатора области В.Ю. Хохловым прием граждан и выступил с докладом «О деятельности уполномоченного по правам человека в Вологодской области».

26 ноября провел личный прием граждан в г. Вологде и принял участие в пленарном заседании Общественной палаты области на тему «О проекте бюджета области на 2014–2016 годы».

27–29 ноября посетил с рабочим визитом аппарат Уполномоченного по правам человека в Новгородской области. В рамках визита ознакомились с опытом подготовки ежегодного доклада о деятельности уполномоченного.

2 декабря принял участие в программе городского телевидения ТВ-7 «Наше право».

3 декабря провел рабочую встречу с заместителем прокурора Вологодской области Т.А. Ашурбековым по вопросам взаимодействия в сфере защиты прав граждан.

4 декабря принял участие в заседании рабочей группы по подготовке и проведению торжественного собрания в режиме видеоконференции с главами органов местного самоуправления и представителями общественности городов и районов области, приуроченного к Международному дню прав человека.

5 декабря принял участие в торжественном мероприятии вручения областной премии «Волонтер года», состоявшемся в областном культурном центре «Русский Дом».

6 декабря принял участие в работе Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации «Человек, его права и свободы: опыт конституционного строительства». Выступил с докладом «Уполномоченный по правам человека в системе государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в России. Региональный аспект».

9 декабря принял участие в заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека. Участники заседания встретились с руководителем Федеральной миграционной службы К.М. Ромодановским, обсудили наиболее острые проблемы внутренней и внешней миграции.

10 декабря в рамках празднования Международного дня прав человека выступил перед главами муниципальных районов и городских округов в режиме видеоконференцсвязи из здания Правительства области с сообщением о своей деятельности в 2013 году; принял участие в работе круглого стола «Информирование населения об изменениях в сфере ЖКХ», который был организован Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства области; дал интервью журналистам телеканалу ВГТРК–Вологда; выступил с сообщением о своей деятельности перед курсантами и преподавателями Вологодского института права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний России.

11 декабря принял участие в работе сессии Законодательного Собрания области.

12 декабря провел личный прием граждан в рамках Всероссийского Дня приема граждан с подведением итогов регионального конкурса студенческих работ по конституционному праву России, состоявшийся в Вологодском институте права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний России.

13 декабря провел личный прием граждан в г. Вологде. В этот же день провел рабочую встречу с начальником УМВД России по Вологодской области В.П. Федотовым.

17 декабря принял участие в просмотре и общественном обсуждении документального фильма «Мама, я убью тебя» (автор – журналист Елена Погребижская), состоявшихся в кинотеатре «Ленком» г. Вологды.

19 декабря провел заседание рабочей группы по рассмотрению вопроса «О проблемах обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в области». В мероприятии приняли участие представители Общественной палаты области, Областного суда, Прокуратуры области, Управления Федеральной службы судебных

приставов по Вологодской области, а также Департаментов образования, социальной защиты населения и строительства и жилищно-коммунального хозяйства области.

20 декабря провел личный прием граждан в г. Череповце.

24 декабря провел рабочую встречу с заместителем прокурора области Т.А. Ашурбековым. В этот же день принял участие в слушаниях отчета Губернатора области О.А. Кувшинникова об итогах работы Правительства области за 2013 год.

25 декабря принял участие в работе сессии Законодательного Собрания области. В этот же день совместно с Губернатором области О.А. Кувшинниковым принял участие в мероприятиях завершения строительства 105-квартирного жилого дома по улице Пионерской Вологды, предназначенного для проживания детей-сирот по договору социального найма.

26 декабря принял участие в заседании Правительства области.