

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**



**ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам
человека в Вологодской области
в 2024 году**

г. Вологда, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.	1
Раздел 1. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области	2
1.1. Работа с обращениями граждан	2
1.2. Взаимодействие с государственными органами, правоохранительными органами и институтами гражданского общества	10
1.3. Правовое просвещение граждан	19
1.4. Межрегиональное и международное сотрудничество	21
Раздел 2. Защита прав и свобод человека и гражданина	26
2.1. Защита избирательных прав граждан	26
2.2. Защита прав участников специальной военной операции и членов их семей	29
2.3. Защита прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания	48
2.4. Защита прав человека в уголовном процессе	59
2.5. Защита прав граждан в сфере исполнения судебных актов	67
2.6. Защита прав граждан на жилище и надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание	72
2.7. Защита прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь	92
2.8. Защита прав граждан на социальное обеспечение	98
2.9. Защита прав граждан на пенсионное обеспечение	107
Заключение	113

Введение

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области в 2024 году (далее - доклад, Уполномоченный) подготовлен на основании статьи 16 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и статьи 19 Закона области от 30 июня 2020 года № 4740-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области».

В докладе приводятся статистические данные по обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного, анализируются проблемы соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Вологодской области за период с 1 января по 31 декабря 2024 года, приводится информация о рассмотрении Уполномоченным обращений, о его действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав и свобод граждан и лиц без гражданства.

Цель доклада - привлечение внимания органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления, депутатского корпуса, судебского сообщества, правоохранительных структур, институтов гражданского общества к проблемам соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории региона.

Доклад составлен на основе информации, полученной при изучении обращений граждан, бесед с заявителями в ходе личного приема Уполномоченным и специалистами его аппарата, материалов, собранных по итогам инспекций мест принудительного содержания, социальных, медицинских и других учреждений, материалы конференций, совещаний, семинаров, рабочих встреч и круглых столов, проведенных Уполномоченным, переписки Уполномоченного с органами власти и местного самоуправления.

В соответствии с действующим законодательством доклад направляется Губернатору Вологодской области, в Законодательное Собрание Вологодской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Вологодского областного суда, прокурору Вологодской области, и будет представлен на сессии Законодательного Собрания области.

РАЗДЕЛ 1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Работа с обращениями граждан

В 2024 году к Уполномоченному по вопросам защиты прав граждан поступило 1479 обращений, в том числе 4 коллективных, из них 3 - в интересах неопределенного круга лиц. Среди поступивших обращений 434 (29,3%) были письменные, 289 (19,5%) получены в ходе личного приема граждан, 729 (49,3%) поступили по телефону (в том числе во время «горячих линий»), 27 (1,8%) поступили в мессенджер странички Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте».

По сравнению с 2023 годом количество поступивших обращений увеличилось на 13 % (2023 год - 1309 обращений).

Количество обращений граждан в 2024 году



В данном разделе приводится анализ только письменных обращений и обращений, которые получены во время проведения личных приемов граждан (723 обращения).

По группам конституционных прав обращения распределились следующим образом:

соблюдение прав военнослужащих в условиях СВО - 351 (48,5%);

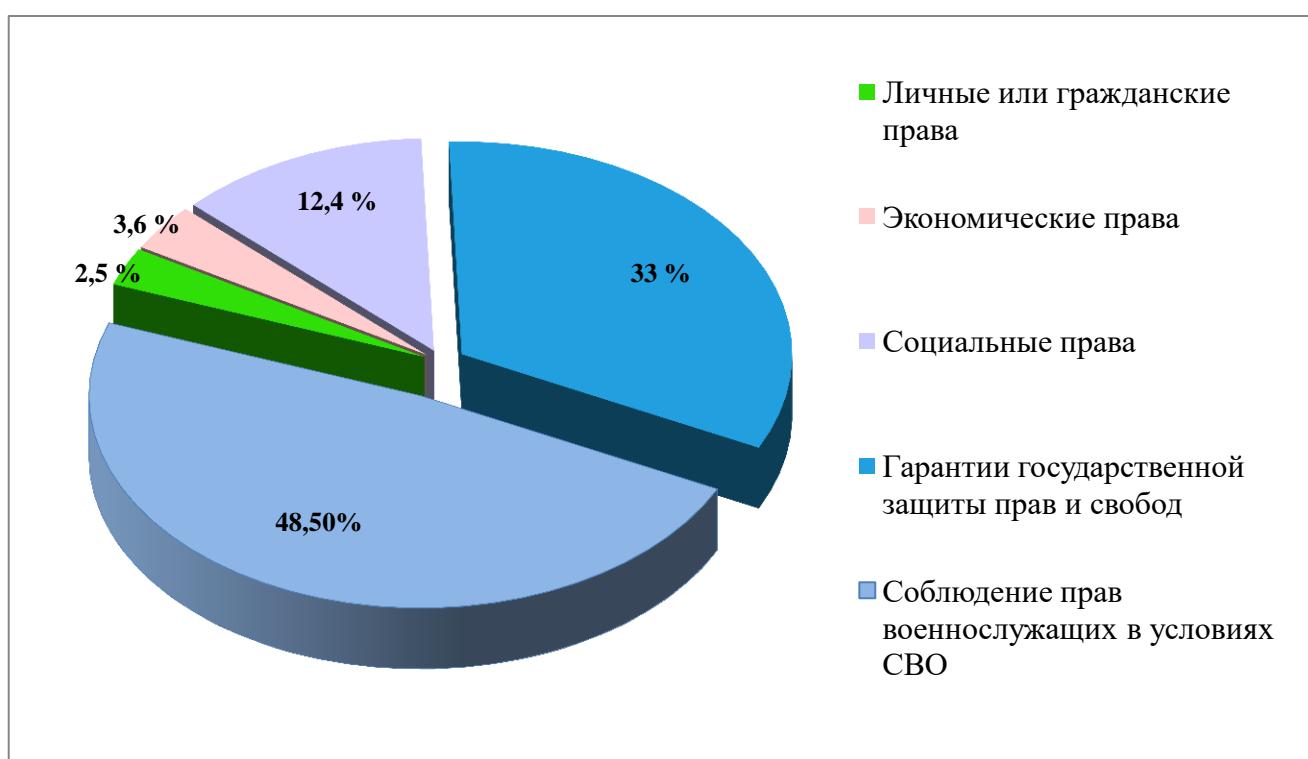
гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном производстве, деятельности правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания - 238 (33%);

социальные права - 90 (12,4%);

экономические права - 26 (3,6%);

личные или гражданские права - 18 (2,5%).

Распределение обращений по группам прав в 2024 году



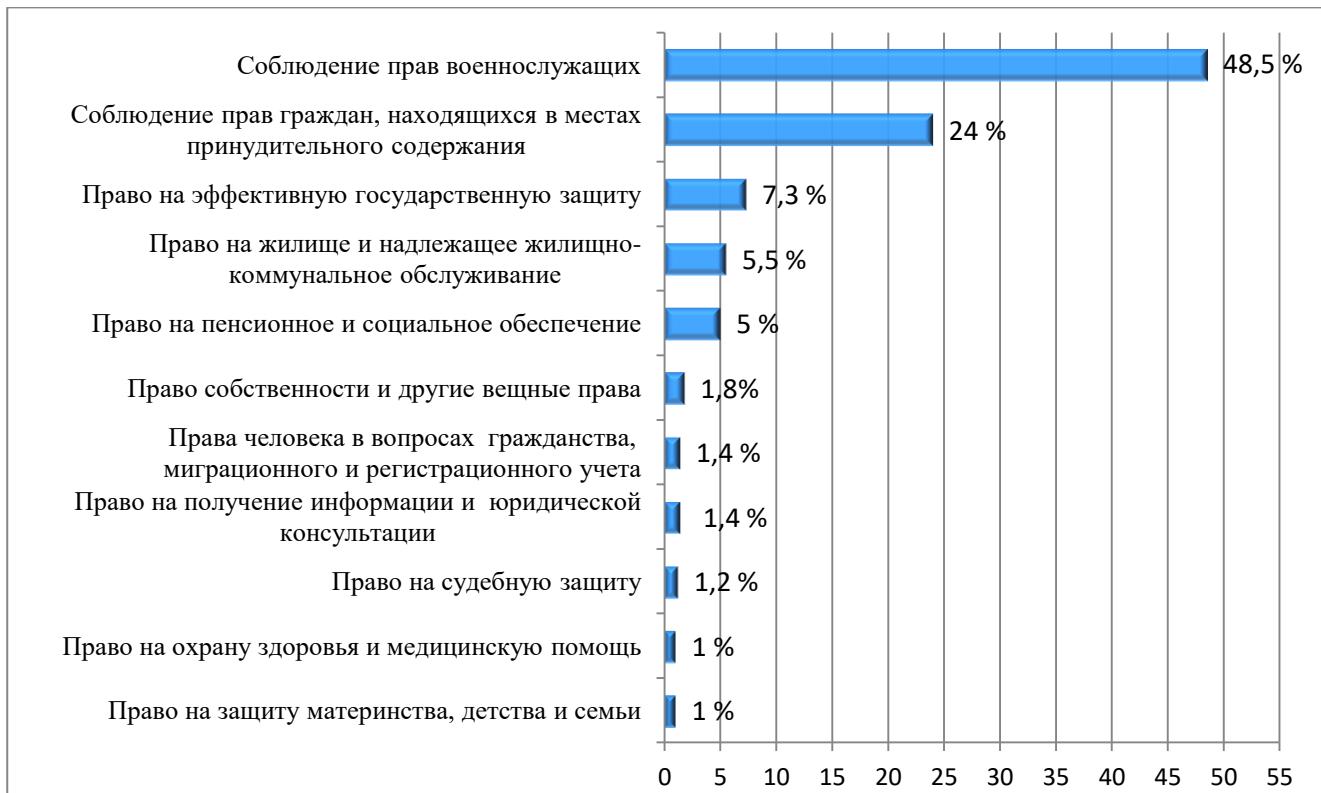
Все обращения граждан приняты и рассмотрены в соответствии с требованиями законодательства. В ряде случаев обращения рассматривались с выездом на место. Прежде всего, это касается жалоб, которые поступают из мест принудительного содержания и стационарных учреждений социальной защиты населения.

В таблице 1 приведены данные по тематике обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023-2024 годах.

Таблица 1

Тематика обращений	Количество поступивших обращений (письменных и на личном приеме)			
	2023	%	2024	%
Права человека в вопросах гражданства, миграционного и регистрационного учета	5	0,9	10	1,4
Трудовые права граждан	10	1,7	6	0,8
Право на пенсионное и социальное обеспечение	41	7,1	36	5
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	15	2,6	7	1
Право на образование	3	0,5	-	-
Право на жилище и надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание	50	8,7	40	5,5
Право на благоприятную окружающую среду	0	0	1	0,1
Право собственности и другие вещные права	19	3,3	13	1,8
Обращения по защите прав потребителей	2	0,3	1	0,1
Право на эффективную государственную защиту	49	8,5	53	7,3
Соблюдение прав военнослужащих	109	19,0	351	48,5
Право на судебную защиту	5	0,9	9	1,2
Соблюдение прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания	242	42,2	174	24
Запросы о предоставлении информации, получении юридической консультации	11	1,9	10	1,4
Нарушение прав граждан, проживающих на отдельных территориях, при решении вопросов местного значения	6	1,1	5	0,7
Право на защиту материнства, детства и семьи	7	1,3	7	1
ИТОГО:	574	100	723	100

**Процентное соотношение обращений, поступивших
к Уполномоченному в 2024 году**



Наибольшее количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2024 году - обращения по вопросам соблюдения прав военнослужащих. Всего поступило 351 обращение, что составляет 48,5% общего числа обращений. По сравнению с 2023 годом количество обращений увеличилось в 3,2 раза, процент соотношения данных обращений к общему числу обращений на 29,5% выше, чем в 2023 году (2023 год - 19%).

Обращения данной тематики включают в себя вопросы участников СВО и членов их семей (335 обращений - 46,3%), а также вопросы призыва и альтернативной службы (16 обращений - 2,2%). Обращения участников СВО и членов их семей содержали просьбы об оказании содействия в розыске без вести пропавших военнослужащих и в освобождении из плена, в проведении военно-врачебной комиссии, назначении выплат членам семей военнослужащих, а также в получении необходимых справок и документов.

На втором месте - обращения граждан, находящихся в местах принудительного содержания, их родственников и адвокатов. Всего поступило 174 обращения, что составляет 24 % от общего количества. По сравнению с прошлым годом число таких обращений уменьшилось в 1,4 раза, процент обращений данной тематики по отношению к общему количеству обращений

снизился на 20,7%. Заявители поднимали вопросы оказания медицинской помощи, проведения медико-социальной экспертизы, соблюдения норм трудового законодательства, условно-досрочного освобождения и др. В то же время поступившие обращения содержали жалобы на необоснованное изъятие личных вещей, волокиту при рассмотрении жалоб и заявлений, неудовлетворительные условия содержания в исправительных учреждениях, отказ в предоставлении телефонных звонков и свиданий с родственниками. Помимо этого от осужденных поступили обращения по жилищным и семейным вопросам. Часть обращений содержала просьбы о содействии в заключении контракта с Министерством обороны РФ и направлении в зону проведения специальной военной операции.

Количество обращений по соблюдению прав граждан органами правопорядка, судебными приставами осталось практически на том же уровне, как и в прошлом году (2024 год – 53 обращения, 2023 год - 49 обращений). Однако по отношению к общему количеству поступивших обращений процент таких обращений снизился с 8,5% до 7,3%, т.е. на 1,2%. Обращения по данной теме находятся на третьем месте. Большая часть из них касается жалоб на действия (бездействия) судебных приставов. Часть обращений содержали жалобы на действия (бездействие) органов полиции в затягивании рассмотрения дел, несогласие с проведением процедуры задержания.

Уменьшилось (с 50 в 2023 году до 40 в 2024 году) количество обращений по вопросам жилищных прав. В основном граждане обращались по вопросам улучшения жилищных условий, постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставления жилья и переселения из аварийного жилья. Также были подняты вопросы тарифов и оплаты жилищно-коммунальных услуг, работы управляющих компаний и благоустройства придомовых территорий. По отношению к общему количеству обращений процент обращений по данной тематике снизился с 8,7% до 5,5 %.

Продолжают поступать обращения по правам на пенсионное и социальное обеспечение граждан. Процентное соотношение обращений по данной теме к общему количеству обращений снизилось с 7,1% в 2023 году (41 обращение) до 5% в 2024 году (36 обращений). В основном вопросы касались назначения и пересмотра размера пенсий, льгот, установленных законодательством, социального обслуживания населения, предоставления мер социальной поддержки, присвоения статуса ветерана труда, признания ветераном боевых действий.

Отмечается рост обращений по вопросам гражданства, миграционного и регистрационного учета, права на судебную защиту. Сократилось количество обращений по трудовым правам граждан, по вопросам охраны здоровья и оказания медицинской помощи, по праву собственности и другим вещным

правам, по защите прав потребителей. На уровне прошлого года сохранилось количество запросов о предоставлении информации и получении юридической консультации, обращений, касающихся вопросов местного значения, а также прав на защиту материнства, семьи и детства.

Наибольшее количество обращений поступило от жителей Вологды (38,6%), Череповца (12,7%), Вологодского (9%), Тотемского (3,7%), Сокольского (3,6%), Грязовецкого (3,5%), Устюженского (3%) муниципальных округов.

В таблице 2 приведены данные по структуре обращений, поступивших к Уполномоченному от жителей Вологодской области в разрезе муниципальных образований.

Таблица 2

Муниципальное образование	Общее количество поступивших обращений (письменных и на личном приеме)			
	2023	%	2024	%
г. Вологда	262	45,6	279	38,6
г. Череповец	87	15,1	92	12,7
Бабаевский	2	0,4	4	0,6
Бабушкинский	3	0,5	8	1,1
Белозерский	28	4,9	6	0,8
Вашкинский	3	0,5	1	0,1
Великоустюгский	25	4,4	17	2,4
Верховажский	0	0	9	1,2
Вожегодский	0	0	6	0,8
Вологодский	27	4,7	65	9
Вытегорский	12	2,1	16	2,2
Грязовецкий	3	0,5	25	3,5
Кадуйский	3	0,5	2	0,3
Кирилловский	3	0,5	2	0,3
Кичменгско-Городецкий	2	0,4	3	0,4

Междуреченский	2	0,4	5	0,7
Никольский	5	0,9	7	1
Нюксенский	3	0,5	6	0,8
Сокольский	15	2,6	26	3,6
Сямженский	1	0,2	6	0,8
Тарногский	1	0,2	0	0
Тотемский	13	2,3	27	3,7
Усть-Кубинский	0	0	5	0,7
Устюженский	3	0,5	22	3,0
Харовский	3	0,5	1	0,1
Чагодощенский	2	0,4	4	0,6
Череповецкий	11	1,9	13	1,8
Шекснинский	22	3,8	18	2,5
Субъекты РФ	33	5,7	48	6,6
ИТОГО	574	100	723	100

Кроме того, в адрес Уполномоченного поступило 48 обращений из других субъектов Российской Федерации: республик Татарстан, Карелия, Краснодарского и Пермского краев, Волгоградской, Иркутской, Калининградской, Кировской, Ленинградской, Московской, Челябинской, Ярославской, областей, Москвы, Санкт-Петербурга, Ханты-Мансийского автономного округа - Югра.

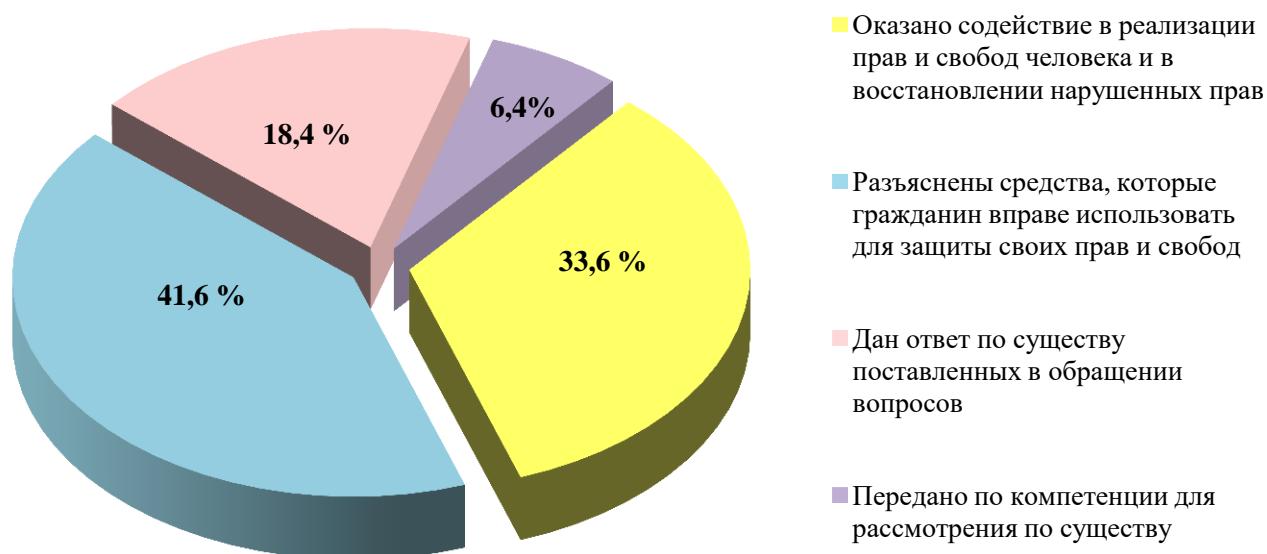
По итогам рассмотрения обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2024 году (письменных и на личном приеме), оказано содействие в реализации прав и свобод человека и в восстановлении нарушенных прав по 243 обращениям (33,6%).

Разъяснены средства, которые гражданин вправе использовать для защиты своих прав и свобод по 301 обращению граждан (41,6%).

Дан ответ по существу поставленных в обращении вопросов по 133 обращениям (18,4%).

Передано по компетенции для рассмотрения по существу 46 обращений (6,4%).

Результаты работы с обращениями граждан в 2024 году



1.2. Взаимодействие с государственными органами, правоохранительными органами и институтами гражданского общества

Деятельность Уполномоченного охватывает широкий спектр задач и функций, направленных на укрепление правозащитного механизма в обществе. В решении вопросов обеспечения гарантий защиты прав и свобод граждан на территории Вологодской области важной составляющей деятельности Уполномоченного является его взаимодействие с органами государственной власти, исполнительными органами области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями. Такое конструктивное сотрудничество обеспечивает комплексный подход в решении проблем граждан и восстановлении их конституционных прав.

В 2024 году продолжилось взаимодействие с Правительством, Администрацией Губернатора области, исполнительными органами области. Взаимодействие касалось вопросов соблюдения конституционных прав граждан

на территории области, в том числе прав военнослужащих, мобилизованных вологжан и членов их семей.

В течение года Уполномоченный присутствовал на оперативных совещаниях Губернатора области Г.Ю. Филимонова, что позволило получать оперативную информацию о текущей ситуации в регионе и задачах по его дальнейшему развитию.

В марте 2024 года на сессии Законодательного Собрания области депутатами был принят закон области, согласно которому Уполномоченный входит в перечень участников государственной системы бесплатной юридической помощи. В соответствии с принятым законом специалисты аппарата Уполномоченного активно участвовали в реализации проекта Губернатора области «Точка доступа», который предусматривает, в том числе, получение гражданами бесплатной юридической помощи в дистанционном формате.

В рамках взаимодействия с Законодательным Собранием Вологодской области Уполномоченный присутствовал на заседаниях сессий областного парламента, принимал участие в обсуждении рассматриваемых на заседаниях комитета по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека законопроектов, направленных на защиту прав граждан.

Так, 18 октября Уполномоченный принял участие в совместном заседании постоянных комитетов Законодательного Собрания области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека и по бюджету и налогам, на котором рассматривалась государственная программа области «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области».

11 ноября, в рамках проведения «парламентского дня» в Шекснинском муниципальном районе, на базе ФКУ ИК-17 Уполномоченный участвовал в совещании, организованном комитетом по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека. В ходе совещания Уполномоченный совместно с депутатами областного парламента, представителями УФСИН России по Вологодской области (далее - УФСИН), УМВД России по Вологодской области (далее - УМВД), Департамента труда и занятости населения области обсудил проблемы реализации на территории области Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее - Закон о пробации).

24 апреля Уполномоченный представил доклад о своей деятельности за 2023 год на сессии Законодательного Собрания области и ответил на вопросы депутатов. Доклад был принят к сведению.

Большое значение в решении вопросов защиты прав граждан имеет взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления региона.

Одним из эффективных механизмов защиты прав жителей сельских территорий и площадкой для коммуникации между гражданами, органами местного самоуправления и региональным Уполномоченным является проведение «Дней Уполномоченного» в муниципальных образованиях области. Основные цели таких мероприятий: проведение выездного личного приема граждан, посещение государственных и муниципальных учреждений и организаций, мест принудительного содержания граждан, правовое просвещение граждан. Большую роль в организации «Дней Уполномоченного» на местах играют общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях области.

В программу «Дня Уполномоченного» входит встреча с главой муниципального образования, прием граждан, рабочие встречи с прокурором, руководителем территориального органа полиции, председателем районного суда, посещение изолятора временного содержания (далее – ИВС), участка мирового судьи, территориальной избирательной комиссии, учреждений здравоохранения и социальных объектов, проведение мероприятия по правовому просвещению граждан.

Так, 8 августа «День Уполномоченного» был проведен в Бабушкинском муниципальном округе. В мероприятиях приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Вологодской области О.А. Смирнова. В ходе выезда прошла рабочая встреча с главой округа Т.С. Жироховой, была обсуждена социально-экономическая ситуация в округе, вопросы взаимодействия администрации округа с федеральными структурами, правоохранительными органами. Был посещен Комплексный центр социального обслуживания населения и проведен прием граждан по личным вопросам совместно с прокурором района.

Всего в 2024 году состоялось 23 выезда Уполномоченного в муниципальные округа и районы области.

Важным инструментом во взаимодействии Уполномоченного с различными структурами является заключение между ними соглашений о сотрудничестве. Данные соглашения предусматривают совместную работу, обмен информацией, оперативность в решении вопросов, в том числе по обращениям граждан, что в конечном итоге способствует повышению эффективности в решении задач по защите прав граждан. В 2024 году Уполномоченный заключил 6 соглашений о взаимодействии, в том числе: с Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Западному федеральному округу, с Северным межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области, два соглашения с Избирательной комиссией Вологодской области по сотрудничеству в период избирательных кампаний. Также, в целях

дальнейшего взаимодействия и осуществления, в случае необходимости, совместной работы по обращениям граждан и восстановлении их прав, в ноябре 2024 года было подписано соглашение с Уполномоченным по защите прав человека в Архангельской области.

В отчетном году Уполномоченный продолжил работу в составе областных советов и комиссий: Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области, Комиссии по вопросам помилования на территории Вологодской области, областной комиссии по оказанию государственной социальной помощи, областной призывной комиссии и др.

В качестве председателя Комиссии по вопросам помилования на территории Вологодской области Уполномоченным в 2024 году организовано проведение 10 заседаний, в том числе 1 - с выездом в ФКУ ИК-5 в Белозерском муниципальном округе, на которых рассмотрено 41 ходатайство осужденных о помиловании. Комиссией были рекомендованы к помилованию в виде освобождения от дальнейшего отбывания наказания 10 осужденных. На основании заключений комиссии Губернатором области внесено 10 представлений на имя Президента Российской Федерации о целесообразности применения акта помилования и 31 представление о нецелесообразности применения помилования. Из Администрации Президента Российской Федерации поступило 36 уведомлений об отклонении Президентом РФ рассмотренных комиссией ходатайств о помиловании и 3 Указа Президента Российской Федерации о помиловании осужденных по рассмотренным ходатайствам.

В целях наиболее полного и объективного рассмотрения ходатайств, членами комиссии проведено 12 бесед с осужденными, обратившимися с ходатайствами о помиловании, 5 бесед с родственниками осужденных, дано 43 устных разъяснения и консультации по вопросам помилования и социальной адаптации. Рассмотрено 17 обращений от осужденных и других лиц по вопросам помилования.

В 2024 году было продолжено взаимодействие Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Совместно с прокуратурой проводились проверки соблюдения прав человека в ИВС, спецприемниках системы УМВД. В рамках проверок изучено состояние камер, жилых и подсобных помещений, прогулочных дворов, производственных объектов, центров проведения досуга, осуществлены беседы с лицами, содержащимися в местах лишения свободы и отбывания административного ареста.

В рамках взаимодействия с УФСИН проводились рабочие встречи, на которых обсуждались наиболее актуальные проблемы, традиционно

Уполномоченный принимал участие в Дне смотра полезных дел, который ежегодно проводится в исправительных учреждениях региона. Проводились совместные проверки соблюдения законодательства РФ в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в ходе которых осматривались помещения учреждений, проверялись социально-бытовые условия содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, с ними проводились беседы, принимались жалобы.

В течение года Уполномоченный 51 раз посетил места принудительного содержания граждан (учреждения УМВД, УФСИН и БУ ВО «Специальное учебно-воспитательное учреждение» (закрытого типа) в пос. Шексна).

В 2024 году Уполномоченный так же, как и в предыдущие годы, участвовал в работе коллегиальных органов федеральных структур, присутствовал на коллегиях УМВД, УФСИН и Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области (далее - УФССП). В своих выступлениях Уполномоченный отмечал положительные результаты работы при взаимодействии с федеральными структурами, обозначал основные проблемы, касающиеся сфер деятельности федеральных структур в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина.

В 2024 году, в соответствии с заключенным соглашением, продолжилось взаимодействие Уполномоченного с УФССП. Так, практика проведения совместных приемов показала значимость такой формы работы при рассмотрении жалоб на действия/бездействия судебных приставов. Сотрудничество с УФССП позволяет Уполномоченному более эффективно реагировать на выявленные проблемы и улучшать практику работы судебных приставов.

Активное взаимодействие осуществлялось с военным комиссариатом области, в том числе и по обращениям граждан в связи с проведением специальной военной операции. Поступающие от граждан обращения направлялись для рассмотрения в органы военного управления разного уровня.

Представители федеральных структур активно принимали участие в мероприятиях Уполномоченного. Работа по взаимодействию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти будет продолжена и в дальнейшем.

Важный инструмент в работе Уполномоченного – взаимодействие с правозащитными и общественными организациями. Такое сотрудничество помогает Уполномоченному своевременно получать информацию об актуальных проблемах граждан и оказывать помощь в их решении, повышает эффективность работы по восстановлению нарушенных прав граждан.

В отчетном году продолжилось сотрудничество Уполномоченного с Общественной палатой Вологодской области, Вологодским областным отделением Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ

БРАТСТВО», Вологодским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России» (далее - АЮР), общественной наблюдательной комиссией по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания Вологодской области (далее - ОНК).

В рамках сотрудничества с Общественной палатой Вологодской области Уполномоченный, руководитель и специалисты аппарата принимали участие в пленарных заседаниях Общественной палаты области и ее дискуссионных площадках. Так, Уполномоченный участвовал в общественных слушаниях «В будущую Россию через Губернию Русской мечты», в общественных слушаниях по проекту закона области об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов.

В феврале 2024 года Совет Общественной палаты РФ сформировал новый (седьмой) состав ОНК, состоящий из 15 человек - общественных правозащитников из Вологды, Череповца и Великого Устюга. В соответствии с законодательством новый состав ОНК будет работать в течение трех лет. 12 марта состоялось вручение мандатов членам нового состава ОНК. Председателем региональной ОНК избрана Г.И. Федотова, руководившая комиссией ранее. В течение года осуществлялись совместные с Уполномоченным выезды ОНК в исправительные учреждения и следственные изоляторы, проводились совместные мероприятия, рабочие совещания и встречи, совместные проверки заявлений граждан, находящихся в местах лишения свободы.

18 апреля Уполномоченный провел обучающий семинар для членов ОНК, которые были утверждены в состав комиссии впервые. 22 апреля Уполномоченный принял участие в обучающем практическом занятии «Общественный контроль за деятельностью в уголовной исполнительной системе», который провел в Вологодском институте права и экономики ФСИН России (далее - ВИПЭ) исполнительный директор Общероссийской общественной организации «Совет ОНК» С.Г. Кирильчук. Уполномоченный в своем выступлении рассказал курсантам и преподавателям института о взаимодействии с ОНК области.

В рамках осуществления деятельности по защите прав граждан Уполномоченный осуществлял сотрудничество с профсоюзными организациями. В течение года Уполномоченным были проведены рабочие встречи по вопросам социального партнерства и трудовых отношений с председателем Вологодской областной федерации профсоюзов Ю.А. Изотовым, председателем областной организации Общероссийского Профсоюза образования С.В. Павлушкиной

и председателем областной организации Профсоюза работников агропромышленного комплекса России И.Б. Головастиковой.

Продолжилось взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями инвалидов. Так, 7 мая Уполномоченный выступил координатором и ведущим акции «Мир один для всех», приуроченной к Международному Дню защиты прав инвалидов.

Акция была организована Департаментом внутренней политики области и Вологодской региональной общественной организацией молодых инвалидов «Ареопаг». Соорганизатором акции выступило Вологодское региональное отделение Всероссийского общества слепых.

В настоящее время в Вологодской области проживает более 89 тысяч людей с инвалидностью. 5,5 тысяч из них - дети-инвалиды, каждый четвертый из них имеет проблемы с опорно-двигательным аппаратом. Всего к категории маломобильных граждан относятся свыше 100 тысяч вологжан.

Создать доступную окружающую среду для людей с ограниченными возможностями здоровья - обязанность и власти, и гражданского общества. Уполномоченный считает, что мы в самом начале этого пути, ведь входы в огромное количество имеющихся в регионе зданий и сооружений до сих пор не имеют элементарных пандусов, а светофоры - звуковых сигналов. Любой человек, хоть раз проехавший на коляске или перешедший улицу с завязанными глазами и нащупывающий тростью дорогу перед собой, сразу начинает понимать с какими трудностями ежедневно сталкиваются вологжане, имеющие проблемы со здоровьем.

Наряду с общественными активистами, политиками и представителями застройщиков и дорожников в акции приняли участие члены Правительства области и начальники отраслевых департаментов, мэр города Вологды.

Участники акции несколько раз пересекли улицу Мира в створе проспекта Победы и улицы Каменный мост на колясках или в чёрных повязках на глазах и белой тростью в руках. Сделать это было непросто. Сразу выяснилось, что тротуары и дорожное полотно в самом центре Вологды не приспособлены для колясочников, что выходить на проезжую часть дороги человеку с белой тростью, т.е. имеющему проблемы со зрением, просто опасно.

Уполномоченный надеется, что такие акции помогут быстрее реформировать законодательство, внимательно прислушиваясь к нуждам маломобильных граждан. Власть обязана сделать всё, чтобы такие люди чувствовали себя нужными обществу, участвовали в жизни общества наравне с другими вологжанами.

В течение года было продолжено активное сотрудничество с высшими учебными заведениями региона, к рассмотрению существующих проблем в сфере

правозащитной деятельности привлекался профессорско-преподавательский состав.

Уполномоченный принимал участие в мероприятиях ВИПЭ, в том числе торжественной церемонии принятия присяги курсантами 1-го курса, в торжественном выпуске курсантов института, в совещании по подведению итогов работы за 2023 год и других. Специалисты аппарата Уполномоченного участвовали в итоговой аттестации студентов факультета внебюджетного образования ВИПЭ.

21 июня в Северо-Западном институте (филиале) Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) (далее - СЗИ МГЮА) прошел круглый стол на тему «Взаимодействие и сотрудничество Международного Комитета Красного Креста (далее - МККК) с международными и национальными правозащитными структурами, образовательными организациями по вопросам защиты прав человека в период вооруженных конфликтов». Уполномоченный обсудил с сотрудником МККК А.Л. Козиком механизм работы МККК по обеспечению прав наших военнопленных на территории Украины, в том числе по поиску таких военнослужащих и возможности их посещения в местах заключения, вопросы проведения работы по установлению обратной связи с родственниками военнопленных, которые ранее обращались в МККК.

В декабре 2024 года Уполномоченный принял участие в Региональном юридическом форуме, организованном Правительством области, АЮР и СЗИ МГЮА.

Студенты вологодских вузов в 2024 году проходили практику в аппарате Уполномоченного. Они ознакомились с нормативными правыми актами, регламентирующими деятельность Уполномоченного и его аппарата, принимали участие в рассмотрении обращений граждан и мероприятиях регионального омбудсмена.

12 ноября 2024 года при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области создан Молодежный совет.

Идея создания Молодежного совета принадлежит федеральному уполномоченному по правам человека Т.Н. Москальковой, по инициативе которой в 2021 году был создан Молодежный совет при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. Подобные или близкие по целям Советы уже созданы и активно функционируют в ряде регионов России - это Мурманская, Архангельская, Воронежская, Смоленская, Саратовская, Тульская и другие, и при реализации идеи о создании такого Совета в нашем регионе, безусловно, использовался положительный опыт этих субъектов РФ.

Молодежный совет - консультативный коллегиальный орган, образованный с целью выработки предложений по обеспечению прав, свобод и законных интересов молодежи, привлечению молодых граждан к правозащитной деятельности, содействию формированию у молодежи активной гражданской позиции в вопросах прав и свобод граждан.

Основными целями деятельности Молодежного совета является приобщение молодых граждан к правозащитной деятельности - содействие правовому просвещению молодежи, формированию в молодежной среде правовой культуры и активной гражданской позиции; поддержка общественных молодежных правовых инициатив; создание коммуникационной площадки для обмена накопленным опытом и знаниями в правозащитной деятельности.

В состав совета вошли представители молодежных, студенческих и иных общественных объединений, а также образовательных организаций, расположенных на территории Вологодской области.

10 декабря в Общественной палате Вологодской области состоялось первое заседание Молодежного совета. Всего в состав Молодежного совета вошли десять человек, председателем совета стала студентка СЗИ МГЮА Алина Козулина. Координатором и наставником Молодежного совета является доцент кафедры государственно-правовых дисциплин СЗИ МГЮА И.С. Шалыгина.

На заседании были определены перспективные направления совместной деятельности, выработан план действий Молодежного совета на 2025 год, в котором содержится целый ряд практических мероприятий по защите прав граждан: совместные с Уполномоченным приёмы граждан, оказание бесплатной юридической помощи, участие в просветительских проектах, продвижение актуальных для молодёжи правозащитных проблем на различных площадках.

В социальной сети «ВКонтакте» создана группа Молодежного совета, которая активно ведется, в ней размещено более 100 информационных материалов правовой и патриотической тематики. Разработан логотип Молодежного совета, а также «мерч» для членов совета.

Члены совета активно включились в работу совместно со специалистами аппарата Уполномоченного по организации и проведению мероприятий.

Так, 18 декабря члены совета приняли участие в торжественном мероприятии по подведению итогов областного конкурса «Права человека в современном мире», проведенного Уполномоченным.

В марте текущего года представители 45 молодежных советов при уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в том числе и представители Молодежного совета Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, впервые собрались на семинаре в Мастерской управления «Сенеж» Президентской платформы «Россия - страна возможностей»,

который проводился Уполномоченным по правам человека в РФ, Росмолодежью, а также Национальным правозащитным комитетом.

Уполномоченный уверен, что данный формат взаимодействия станет основой для формирования молодежных советов при уполномоченных во всех 89 регионах страны, где они еще не созданы, способствовать усилению правозащитной деятельности и реализации главной задачи молодых правозащитников - укреплению государства и институтов гражданского общества.

Создание Молодежных советов при уполномоченных по правам человека усилит диалог в области защиты прав и свобод человека между государственными органами и институтами гражданского общества и даст новый импульс к решению системных проблем, имеющихся в сфере защиты прав молодежи.

1.3. Правовое просвещение граждан

Одной из основных задач Уполномоченного является просветительская деятельность, направленная на повышение уровня правовой грамотности населения и информирование граждан о правах и свободах, возможных формах и способах их защиты. Работа по решению данной задачи осуществлялась Уполномоченным в различных направлениях.

Большое значение в просветительской деятельности имеет работа с обращениями граждан. О своих правах и возможностях их защиты жители получали устные консультации напрямую в ходе личных приемов и при обращении по телефону, а также письменные разъяснения при направлении обращений в адрес Уполномоченного.

Повышению правовой грамотности населения, обеспечению граждан знаниями, необходимыми для защиты своих прав, способствовала юридическая помощь, которую оказывали жителям юристы аппарата Уполномоченного.

Решение задач по правовому просвещению осуществлялось в ходе проведения конференций, семинаров, совещаний, посвященных вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Немаловажным направлением в просветительской деятельности Уполномоченного является работа со школьниками и молодежью. Она имеет огромное значение в формировании правосознания подрастающего поколения.

В сентябре в ходе совещания Уполномоченного с директором СЗИ МГЮА Т.Н. Уторовой состоялось обсуждение планов по взаимодействию в сфере правового просвещения в наступившем учебном году.

Стал уже традиционным конкурс исследовательских и творческих работ «Права человека в современном мире», который проводит Уполномоченный при поддержке Министерства образования области и бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования области «Духовно-просветительский центр «Северная Фиваида».

В 2024 году на конкурс поступило 446 работ от обучающихся 1-11 классов 91 образовательной организации области из 25 округов и районов области, города Вологды и города Череповца.

Представленные работы были посвящены реализации прав на жизнь, отдых, здоровье, образование и социальную поддержку, правам ребенка в семье и обществе. Участники конкурса проводили исследовательскую работу, писали эссе, рассказы, сказки, стихи, рисовали рисунки и эскизы плакатов. Каждый конкурсант получил свидетельство участника конкурса, а победители были награждены дипломами и призами Уполномоченного. Преподаватели учащихся, победивших в конкурсе, были также поощрены Благодарностями Уполномоченного. С каждым годом количество участников конкурса и представленных им работ увеличивается, что говорит об актуальности темы прав человека среди школьников.

На межрегиональный конкурс студенческих работ по правам человека, учредителями которого являются Уполномоченный и ВИПЭ, в отчетном году заявились более 50 курсантов и студентов из высших учебных заведений Вологодской области, 11 регионов Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики.

Российскую Федерацию представили студенты и курсанты 12 образовательных организаций высшего образования: Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, Нижегородская Академия МВД России, Московский Университет МВД России имени В.Я. Кикотя, вузы ФСИН России и СЗИ МГЮА.

Работы участников оценивала конкурсная комиссия, в состав которой вошли: Уполномоченный по правам человека в Вологодской области, депутаты Законодательного Собрания области, представители прокуратуры области, УФСИН, областного суда, АЮР, профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений г. Вологды.

Тематика работ касалась вопросов правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина, деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений по защите прав человека и гражданина, развития механизма защиты прав человека в местах принудительного содержания.

Конкурс проводился в два этапа - заочный и очный. Во время проведения очного этапа участники конкурса публично защищали свои работы, отвечали на вопросы членов комиссии.

Победителям были вручены дипломы и кубки Уполномоченного, все финалисты конкурса получили сертификаты участников.

В рамках проведения Всероссийского Единого урока "Права человека", который проводится в регионах России по инициативе Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, Уполномоченным были проведены встречи со студентами Вологодского колледжа права и технологий. Он познакомил ребят с основными направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, рассказал о практике защиты прав граждан, ответил на интересующие их вопросы.

Выпуск брошюр с ежегодным докладом о деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области и распространении их на территории области также имеет значимость в правовом просвещении населения области. Брошюры с текстом доклада направляются в библиотеки, высшие учебные заведения, ряд органов власти и местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, общественные организации области. Доступность доклада для широкой аудитории жителей области осуществляется, в том числе, через опубликование его на официальном сайте Уполномоченного.

Официальный сайт Уполномоченного является важным инструментом в просветительской деятельности. На сайте публикуется информация об изменениях и нововведениях в законодательстве, актуальные новости по вопросам, связанным с правами человека. Работу по правовому просвещению граждан Уполномоченный проводил также и в социальных сетях - «ВКонтакте» и «Телеграм».

1.4. Межрегиональное и международное сотрудничество

Одна из форм работы в рамках межрегионального сотрудничества – участие Уполномоченного в заседаниях Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека, который обеспечивает обмен информацией и опытом между уполномоченными по правам человека в разных регионах. Это позволяет более эффективно реагировать на нарушения прав человека и обмениваться лучшими практиками.

20-24 мая Уполномоченный принял участие в заседании Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека в г. Махачкале, где была рассмотрена общая тема «Зашита прав жителей труднодоступных,

отдаленных и сельских местностей». От имени Председателя Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко перед участниками заседания выступил полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации С.Ф. Брилка.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова акцентировала внимание на вопросах оказания помощи семьям участников СВО, которые проживают в сельских населенных пунктах.

Заместитель Министра просвещения Российской Федерации Т.В. Васильева рассказала о национальном проекте «Образование», специальной программе «Оснащение спортивных залов», которая реализуется в сельских школах и позволяет сделать спорт доступным для детей и взрослых, живущих в сельской местности, о программе «Земский учитель», а также об оснащении образовательных учреждений дополнительным оборудованием для подключения к сети Интернет.

Заместитель руководителя Федеральной службы по труду и занятости И.И. Шкловец осветил вопросы выплат социальным работникам, проживающим в труднодоступной и сельской местности.

В ходе Координационного совета уполномоченные обменялись опытом работы и обсудили обозначенные в повестке вопросы. По итогу обсуждения были приняты рекомендации Всероссийского координационного совета по совершенствованию законодательства.

14-17 ноября Уполномоченный принял участие в заседании Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека, который состоялся в г. Москве на площадке Мастерской управления «Сенеж» Президентской платформы «Россия - страна возможностей» и был посвящен правам на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Приветствие участникам заседания направил Президент России Владимир Путин. Подчеркнув важность рассматриваемой темы, он обратил внимание на работу государства, направленную на повышение качества и доступности медицинской помощи, а также на то, что решение существующих в отрасли здравоохранения проблем требует консолидированных усилий органов власти всех уровней, профессиональных объединений, гражданского общества. Президент отметил особую роль региональных уполномоченных по правам человека в решении серьезных вопросов, с которыми сталкиваются граждане.

О значимости роли института государственного правозащитника написала в направленном участникам заседания приветствии Председатель Совета Федерации В.Н. Матвиенко.

В обсуждении вопросов повестки заседания приняли участие уполномоченные по правам человека всех регионов страны, депутаты, сенаторы, представители Министерства обороны, Министерства здравоохранения, Генеральной прокуратуры, ФСИН, Российского Красного Креста, ученые, эксперты.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова в своем выступлении отметила, что по результатам социологических исследований первоочередными являются именно вопросы охраны здоровья. Это вопросы помощи участникам СВО и членам их семей, вопросы оказания медицинской помощи по полису ОМС, а также вопросы по медицинскому обслуживанию лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Эти и другие вопросы, касающиеся сферы здравоохранения, были рассмотрены на заседании Координационного совета, по итогам которого разработаны рекомендации в адрес органов государственной власти.

В рамках Координационного совета также были проведены семинары с участием региональных уполномоченных:

- семинар-тренинг для уполномоченных на тему: «О практике подачи административных исков в суд в защиту прав граждан», организованный Уполномоченным по защите прав человека в Российской Федерации и Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),

- семинар-совещание на тему: «Миссия уполномоченных по правам человека», в ходе которого Т.Н. Москалькова отметила, что сегодня перед уполномоченными стоят три главные задачи - защита и помочь людям, посредничество между властью и обществом, экспертность в оценках состояния соблюдения прав человека.

В течение года Уполномоченный принимал участие и в других совещаниях и мероприятиях, организованных Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Так, 27 февраля в Мастерской управления «Сенеж» Президентской платформы «Россия - страна возможностей» состоялось Всероссийское совещание с уполномоченными по правам человека в субъектах РФ. В рамках мероприятия прошли тренинги и дискуссии, основной задачей которых было повышение квалификации с целью дальнейшего развития института уполномоченных.

19 апреля специалисты аппарата Уполномоченного по правам человека в Вологодской области приняли участие в обучающем семинаре по практической работе с участниками специальной военной операции и членами их семей, организованным Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской

Федерации. Перед правозащитниками страны выступили и ответили на многочисленные вопросы специалисты Департамента психологической работы Минобороны России.

В отчетном году Уполномоченный по ВКС принял участие в мероприятиях, Государственной Думы Российской Федерации:

27 марта - парламентские слушания в Государственной Думе РФ на тему «Развитие института уполномоченного по правам человека в условиях современных вызовов». В ходе слушаний состоялось обсуждение актуальных вопросов защиты прав граждан, помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, пострадавшим от терактов и обстрелов, эвакуированным с территории ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской области, а также Украины, членам семей участников СВО.

17 мая состоялось пленарное заседание Государственной Думы РФ, где Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова представила Доклад о своей деятельности в 2023 году.

Развитию межрегионального сотрудничества способствует участие Уполномоченного в работе с Координационным Советом уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе (далее - КС СЗФО).

5 апреля в ходе заседания КС СЗФО, которое состоялось в г. Санкт-Петербурге, Уполномоченный участвовал в обсуждении вопросов и предложений по теме совета, посвященной защите прав жителей труднодоступных, удаленных и сельских местностей. В рамках КС СЗФО уполномоченные познакомились с работой городского суда.

9-11 октября заседание КС СЗФО состоялось в г. Гатчине Ленинградской области. Участники заседания обсудили вопросы работы по рассмотрению обращений военнослужащих и членов их семей, а также по организации выездных приёмов граждан в сельской местности. Уполномоченный выступил с докладом «День Уполномоченного в муниципальных образованиях Вологодской области. Технология подготовки и проведения».

Одной из важных сторон деятельности Уполномоченного является взаимодействие с уполномоченными в субъектах Российской Федерации. Благодаря этому проходит не только обмен опытом, но ирабатываются совместные решения, способствующие повышению эффективности в деле защиты прав и свобод граждан. Формы взаимодействия региональных уполномоченных различны - это и рассмотрение конкретных обращений граждан, обмен информацией по вопросам, касающимся правозащитной деятельности, и проведение межрегиональных научно-практических конференций, семинаров, круглых столов с участием представителей органов власти различного уровня и правозащитных организаций.

Так, в 2024 году Уполномоченный принял участие в следующих межрегиональных площадках:

26 сентября в заседании круглого стола «Особенности probation в отношении лиц, имеющих диагноз «Синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания) и проблемы выявления таких лиц», которое состоялось в Челябинске. Уполномоченный выступил с докладом по теме: "О роли центров социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в системе probation".

11 октября в городе Санкт-Петербурге во встрече уполномоченных по правам человека в регионах СЗФО с командованием Ленинградского военного округа, на которой прошло обсуждение взаимодействия в вопросах соблюдения и защиты прав военнослужащих и членов их семей.

Обмен опытом между уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации позволяет выявлять общие проблемы, с которыми сталкиваются уполномоченные в регионах, делиться успешными практиками, что в результате способствует повышению эффективности работы института уполномоченных.

В целях взаимодействия и обмена опытом в вопросах защиты прав граждан 14 мая Уполномоченный посетил аппарат Уполномоченного по правам человека в Ярославской области. Совместно со своим коллегой С.А. Бабуркиным обсудили вопросы работы с обращениями граждан, связанными с СВО.

8 ноября Уполномоченный выехал с рабочим визитом в Архангельскую область. Вместе с Уполномоченным по правам человека в Архангельской области Л.В. Анисимовой посетили «Центр помощи совершеннолетним гражданам с ментальными особенностями», единственные в области учреждение для лиц, имеющих особенности психического здоровья. Региональные уполномоченные также посетили местный филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Зашитники Отечества», обсудили вопросы деятельности фонда, особенности работы социальных координаторов, а также вопросы, касающиеся различных мер поддержки - оформления документов, получения статуса ветерана боевых действий, медицинской реабилитации и психолого-психотерапевтической помощи и других. В целях дальнейшего сотрудничества в вопросах защиты прав граждан омбудсмены двух регионов подписали соглашение о сотрудничестве.

Наиболее значимым и масштабным межрегиональным мероприятием, которое Уполномоченный организовал и провел в 2024 году, является Межрегиональная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы probation в Российской Федерации», состоявшаяся в Вологде 18-19 июня.

В ней приняли участие представители органов исполнительной государственной власти области и органов местного самоуправления, прокуратуры области, правоохранительных органов, институтов гражданского общества и высших учебных заведений, а также уполномоченные по правам человека и руководство УФСИН России и УМВД России из 17 субъектов Российской Федерации.

Конференция была посвящена вопросам практики применения Закона о пробации. Участники мероприятия обсудили широкий спектр вопросов, касающихся совершенствования российского законодательства, научного обеспечения воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными, а также их трудовой занятости. Отдельное внимание было уделено положительному опыту ресоциализации лиц, освободившихся из исправительных учреждений.

Освободившиеся граждане часто не способны адаптироваться в обществе, не могут трудоустроиться, в результате совершают новое преступление и возвращаются в места заключения. Эффективность проведенной с ними работы должна оцениваться основным целевым показателем – снижением рецидива. Реализация закона предполагает координацию деятельности органов власти и общественных организаций в вопросах пробации.

РАЗДЕЛ 2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

2.1. Защита избирательных прав граждан

Право на управление делами государства и право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления являются важнейшими конституционными правами граждан России. Начиная с 2016 года, во время подготовки и проведения избирательных кампаний федерального и регионального уровня Уполномоченным проводится мониторинг соблюдения избирательных прав граждан. В целях его проведения организовано активное сотрудничество с Избирательной комиссией Вологодской области и Общественной палатой Вологодской области, осуществляющей общественное наблюдение на выборах; открытие телефонной «горячей линии» по выборной тематике в аппарате Уполномоченного; посещение территориальных и участковых избирательных комиссий (далее - ТИК, УИК).

Главным политическим событием 2024 года стали выборы Президента Российской Федерации. Голосование проходило в течение трех дней - 15, 16 и 17 марта. В выборах принял участие 650421 избиратель Вологодской области,

процент явки по области составил 73,53 %. Новым для Вологодской области способом голосования через систему дистанционного электронного голосования (далее - ДЭГ) воспользовались 105 тысяч жителей региона или 15,6% от общего числа проголосовавших. Убедительную победу на выборах одержал Владимир Владимирович Путин, за него проголосовало 79,74 % вологжан, принявших участие в выборах.

За выборами наблюдали 2226 наблюдателей, в т.ч. от Общественной палаты области - 1268. В целях обеспечения прозрачности выборного процесса на 368 УИК и на 28 ТИК было организовано круглосуточное видеонаблюдение с трансляцией в Центр общественного наблюдения Общественной палаты области, на 526 УИК велась видеофиксация.

Уполномоченный осуществлял наблюдение за ходом голосования в Центре общественного наблюдения за выборами. Волонтеры Центра в режиме реального времени получали информацию о ходе голосования от общественных наблюдателей на избирательных участках, а также обрабатывали сообщения, которые поступали на «горячую линию».

Все три дня голосования в аппарате Уполномоченного функционировала «горячая линия» по вопросам соблюдения избирательных прав граждан, на которую поступило 17 обращений, имеющих информационный характер.

В период выборов Уполномоченный посетил 32 УИК и 7 ТИК в городах Вологда и Череповец, Череповецком и Шекснинском районах, Вологодском, Кадуйском, Важкинском и Кирилловском муниципальных округах. Обращал внимание на соблюдение прав отдельных групп граждан (маломобильных, слабовидящих и слабослышащих), а также порядка голосования в помещении УИК и вне помещения. На каждом участке был выстроен диалог с общественными наблюдателями, в ходе которого замечаний к работе комиссий, к условиям для качественного наблюдения за процессом голосования высказано не было.

В завершение выборов вечером 17 марта Уполномоченный принял участие в политическом ток-шоу «Вечер после выборов», на котором выступил в качестве эксперта, рассказав собравшимся, как на территории нашей области прошли выборы Президента Российской Федерации.

18 марта Уполномоченный принял участие в пресс-конференции, которую Избирательная комиссия Вологодской области по традиции проводит на следующий день после окончания выборов. Проинформировал журналистов о своей роли в проведении избирательной кампании Президента Российской Федерации на территории области. Дал положительную оценку деятельности избирательных комиссий всех уровней и общественных наблюдателей во время

выборов. Выборы Президента России на Вологодчине были открытыми, честными, прозрачными и законными.

Еще одним не менее важным политическим событием прошедшего года стали выборы Губернатора Вологодской области, состоявшиеся 6-8 сентября. В них приняли участие 439137 жителей региона, что составляет 49,18 % от зарегистрированного числа избирателей, 85025 вологжан отдали свой голос с помощью ДЭГ. С результатом 62,3 % убедительную победу одержал врио Губернатора области Георгий Юрьевич Филимонов, который заручился поддержкой 273380 избирателей.

Одновременно с выборами Губернатора области в регионе состоялись дополнительные выборы депутата Законодательного Собрания Вологодской области по Заречному одномандатному избирательному округу № 2 и выборы депутатов Вологодской городской Думы нового созыва.

В дни выборов на избирательных участках присутствовали 1453 общественных наблюдателя, в том числе от Общественной палаты Вологодской области - 977.

В рамках подготовки к выборам 2 сентября Уполномоченный заключил соглашение о сотрудничестве с Избирательной комиссией области. Главная цель сотрудничества - обеспечение, соблюдение и защита избирательных прав жителей Вологодской области. Среди основных направлений взаимодействия - вопросы доступности избирательных участков для инвалидов, обеспечение избирательных прав избирателей, находящихся в следственных изоляторах и под домашним арестом, организации совместных контрольных мероприятий в единый день голосования.

Соглашение предусматривало оперативный обмен информацией о соблюдении избирательных прав граждан – жителей Вологодской области; рассмотрение обращений, заявлений и жалоб граждан по вопросам реализации избирательных прав в ходе организации и проведения выборов Губернатора Вологодской области и совмещенных с ними выборах, назначенных на 8 сентября 2024 года; проведение совместных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов.

В этот же день Уполномоченный по ВКС принял участие в совещании по вопросам организации и проведения предстоящих выборов, которые провела Т.Н. Москалькова, Уполномоченный по правам человека в РФ. Особое внимание было уделено особенностям голосования в приграничных с Украиной регионах России и голосованию в регионах, где располагаются наиболее многочисленные пункты временного содержания для жителей Курской области.

С 4 по 8 сентября Уполномоченный посетил 44 УИК и 8 ТИК в 10 муниципальных образованиях области, а именно, в городе Вологде, Вологодском,

Сокольском, Тотемском, Тарногском, Нюксенском, Великоустюгском, Кичменгско-Городецком, Никольском и Бабушкинском муниципальных округах. Результаты мониторинга: голосование прошло штатно, при полном соблюдении законодательства и прав избирателей. На «горячую линию», организованную в аппарате Уполномоченного, жалоб на нарушение избирательного законодательства не поступало.

Вместе с тем Уполномоченный отметил, что есть замечания по состоянию здания Дома культуры в селе Рослятино Бабушкинского муниципального округа, где расположен один из участков. Обсудили эту проблему с председателем территориальной избирательной комиссии О.Д. Климовой. Документы на ремонт помещений ДК готовы. Уполномоченный будет держать эту ситуацию на контроле.

Уполномоченный отмечает, что вопросы доступности избирательных участков остаются актуальными для Вологодской области. На 1 этаже расположены 833 избирательных участка из 894, что составляет 93,1%.

Пандусами оборудованы 334 избирательных участка из 894, что составляет 37,4%. И хотя маломобильным гражданам предоставляется возможность проголосовать на дому, вопрос нельзя считать решенным.

Уполномоченный рекомендует главам муниципальных округов принять необходимые меры по строительству пандусов у зданий, где располагаются УИК и переводу УИК, расположенных на вторых этажах зданий, в помещения на первых этажах.

2.2. Защита прав участников специальной военной операции и членов их семей

Сегодня наши бойцы с честью выполняют свой долг, сражаясь за будущее Родины, будущее каждого из нас. Наша задача - здесь, в тылу, обеспечить всестороннюю помочь военнослужащим и их семьям, окружить их заботой и вниманием. Особено важно оказывать поддержку нашим героям и их близким по всем направлениям. На это ориентированы все ветви власти и институты гражданского общества.

Институт уполномоченных по правам человека с самого начала специальной военной операции включился в процесс помощи людям и в пределах своей компетенции защищает права и законные интересы участников СВО, членов их семей, а также оказывает содействие в поиске пропавших без вести на Украине и освобождению из плена российских военнослужащих.

С первых дней проведения СВО в аппарате Уполномоченного действует «горячая линия» для получения информации и консультаций по вопросам,

касающимся участников СВО и членов их семей. Также в ходе личных приемов военнослужащих и членов их семей Уполномоченным, сотрудниками аппарата оказывается правовая помощь, психологическая и моральная поддержка. Ведется активная просветительская работа среди граждан указанной категории, в том числе в сети Интернет (на официальном интернет - сайте Уполномоченного, в социальных сетях).

В 2024 году в адрес Уполномоченного от участников специальной военной операции и членов их семей поступило 335 обращений (из них: 241 – письменное и 94 принято на личном приеме), что составило 46,3 % от общего числа поступивших обращений. По телефону обратились 546 жителей области. В мессенджер странички Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» поступило 26 обращений.

Рассмотрению данной категории обращений Уполномоченным, сотрудниками аппарата было уделено особое внимание.

Каждое обращение детально изучалось, велась работа с заявителями, опрашивались родственники (часто приходилось успокаивать, подбадривать и обнадёживать), запрашивались дополнительные документы и информация, давались разъяснения, объяснялось, как поступить в той или иной ситуации, и делалось всё для того, чтобы обратившиеся к нам люди чувствовали внимание, участие и заботу.

В это сложное время важно для каждого человека найти возможность его услышать, помочь, поговорить, донести проблемы до органов власти и муниципалитетов, задействовать весь имеющийся административный потенциал для незамедлительного рассмотрения обращений участников СВО и их родственников.

Проведенный анализ обращений выявил следующие основные вопросы, с которыми обращались к Уполномоченному:

об оказании содействия в установлении места нахождения военнослужащих (розыск) - 207 обращений;

об оказании содействия в освобождении из плена и принятию мер к их возвращению на Родину - 42 обращения;

об оказания помощи в получении необходимых для выплат документов - 19 обращений;

о предоставлении отпусков, условиях прохождения службы - 17 обращений;

о получении членами семей военнослужащих положенных выплат - 17 обращений;

по вопросам медицинского обеспечения, реабилитации после ранений, прохождения военно-врачебных комиссий, установления категории годности к службе - 15 обращений;

об увольнении с военной службы (демобилизации) - 13 обращений; о возвращении тел погибших воинов - 5 обращений.

Следует отметить, что обращения рассматривались в максимально короткие сроки, в постоянном взаимодействии с компетентными уполномоченными органами: Министерством обороны Российской Федерации, военными комиссариатами, органами военной прокуратуры, Федеральной службы безопасности, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, региональными уполномоченными.

В 2024 году в аппарат Уполномоченного по правам человека в Вологодской области поступило 42 обращения о безвестной пропаже и предположительном нахождении в плену военнослужащих проходивших военную службу в зоне СВО. Разделяя переживания каждого обратившегося, Уполномоченным и сотрудниками аппарата предпринимались все возможные меры по оказанию помощи обратившимся гражданам.

Работа по розыску военнослужащих, пропавших без вести, а также освобождению военнопленных продолжилась в постоянном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Обращения через федерального омбудсмена рассматривались в Министерстве обороны РФ, уточнялся действующий статус военнослужащих, и предпринимались меры к установлению их местонахождения и возвращения из плена. С целью розыска и включения в обменные списки военнопленными Уполномоченным в РФ информация направлялась украинскому омбудсмену и в Международный комитет Красного Креста.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. П., об оказании содействия в установлении места нахождения его брата военнослужащего П.

В обращении П. сообщил, что брат с ноября 2023 года проходит военную службу по контракту, направлен в зону СВО. С начала 2024 года перестал выходить на связь. По официальной информациивойской части с апреля 2024 года числится в списках военнослужащих, пропавших без вести. Вместе с тем в феврале 2024 сотрудник МККК по телефону сообщил ему, что брат в плену. Затем в мае позвонил сам брат и сообщил, что он в плену, а в августе пришло письмо от брата при посредничестве МККК из лагеря для военнопленных. После этого заявитель направил в адресвойской части запрос о подтверждении информации о пленении. В конце августа из в/ч получен ответ, что статус военнослужащего П. - пропавший без вести и командованием в/ч принимаются меры по его розыску, иных сведений не имеется. В сентябре П. обратился за помощью к Уполномоченному.

Для решения сложившейся неоднозначной ситуации в адрес Главного Управления военной полиции Министерства обороны Российской Федерации и

Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации направлена просьба об оказании содействия в установлении факта нахождения П. в украинском плену и включении его в списки на обмен и возвращении на Родину.

В октябре информация о нахождении П. в плену Министерством обороны Российской Федерации подтверждена, П. установлен статус - военнопленный, включен в списки военнослужащих на обмен.

В отчетном году освобождены из плена семеро вологжан.

В обращениях, связанных с розыском бойцов, родственники указывали, что испытывали сложности с получением из войсковых частей информации о статусе военнослужащего (без вести пропавший, военнопленный, погибший) - информация поступала спустя длительное время.

Так, в конце августа 2024 года к Уполномоченному с жалобой на действия (бездействие) командования войсковой части обратилась гражданка Е., в котором указывала, что ее муж К. служит по контракту в зоне СВО, с мая 2024 на связь не выходит. Согласно сведениям части, полученным в ходе телефонного разговора, К. с первых чисел июня считается пропавшим без вести, однако В ПИРО «Алушта» по данным полученным на горячей линии Министерства обороны статус военнослужащему более двух месяцев установлен не был, что не позволяло оформить причитающиеся супруге выплаты. В адрес командира войсковой части через военный комиссариат города Вологды супругой был направлен запрос об уточнении статуса военнослужащего, ответа на запрос в течение двух месяцев не поступило. Е. была вынуждена обратиться к Уполномоченному за содействием в решении вопроса. Только после обращения Уполномоченного к командиру войсковой части и к военному прокурору Вологодского гарнизона, в конце октября 2024 года копия приказа о признании К. без вести пропавшим была заявителем получена, документы на выплаты оформлены.

Также в течение года регулярно поступали обращения об оказании содействия в розыске пропавших без вести бойцов от родственников военнослужащих и граждан, не являющихся таковыми - гражданских жен, падчериц и пасынков, которые в силу закона не имели возможности подтвердить родственные отношения с военнослужащим, чтобы обращаться в уполномоченные органы Министерства обороны для организации розыскных мероприятий в отношении его. Требовалась помочь в получении в органах ЗАГС различных сведений: о рождении, об отсутствии государственной регистрации брака, отсутствии сведений о рождении детей, сведений о смерти и др. Уполномоченный же в соответствии с частью 1 статьи 20 закона области от 30 июня 2020 года № 4740-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области», пунктом 3 статьи 13.2 Федерального закона от 15 ноября

1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» для рассмотрения обращения вправе запрашивать в органах ЗАГС имеющиеся у них сведения о регистрации актов гражданского состояния (об отсутствии факта государственной регистрации акта гражданского состояния). Всем обращающимся была оказана необходимая помощь.

На личном приеме к Уполномоченному обратилась гр. К. с просьбой оказать помощь в получении сведений о регистрации акта рождения, об отсутствии факта государственной регистрации акта гражданского состояния (заключения брака) в отношении брата военнослужащего И.

Заявительница сообщила, что ее брат в июне 2023 года заключил контракт с Министерством обороны РФ о прохождении военной службы, направлен для выполнения боевых задач в зону СВО. С сентября 2023 года перестал выходить на связь, по линии Министерства обороны РФ числится пропавшим без вести. Для установления родства, сдачи образцов ДНК и дальнейшего поиска просит содействия в получении сведений о рождении брата, справки об отсутствии факта государственной регистрации акта гражданского состояния (заключения им брака).

В Управление ЗАГС области направлен запрос о предоставлении указанных сведений. Сведения получены, в адрес заявителя направлена необходимая информация, благодаря которой они смогли обратиться в уполномоченный орган для организации проведения розыскных мероприятий.

Еще пример: на личном приеме с просьбой к Уполномоченному обратилась гр. П., в ходе приема сообщила, что ее сын с ноября 2023 года проходит военную службу по контракту, был направлен для выполнения боевых задач в зону СВО. С марта 2023 года перестал выходить на связь. По линии Министерства обороны РФ с мая 2024 года числится пропавшим без вести. Для подачи документов в военный комиссариат для получения причитающихся ей выплат необходимы документы (сведения) о рождении сына, справки об отсутствии факта государственной регистрации акта гражданского состояния (заключения им брака) Просит Уполномоченного оказать содействие в получении необходимых сведений.

По запросу Уполномоченного сведения Управлением ЗАГС области предоставлены и необходимая информация направлена заявителю.

Полагающиеся выплаты П. оформлены.

Серьезная работа в истекшем году была проделана Уполномоченным по оказанию помощи и поддержки родителям солдат - срочников, проходивших службу в Курской области, по поиску и освобождению из плена.

06 августа 2024 года в Курскую область (в приграничные районы) вторглись вооруженные силы Украины. В ходе массивного наступления противника наши

воины оказались в тяжелейшей обстановке и ситуации. В зону боевых действий попали и солдаты срочной службы, что вызвало массовые обращения их родителей к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и к региональным уполномоченным. Вологодская область не стала исключением. На личном приеме к Уполномоченному обратились матери вологодских солдат - срочников, которые после начала боевых действий перестали выходить на связь.

Сложившаяся ситуация с солдатами - срочниками осложнялась тем, что в сети Интернет, социальных сетях была размещена информация о том, что в Курскую область планируют отправлять солдат - срочников, проходивших службу в других субъектах Российской Федерации, а также призывников. В связи с этим в адрес Министерства обороны Российской Федерации, военного комиссариата области, Правительства области, депутатского корпуса, регионального уполномоченного, правозащитных организаций, стали поступать многочисленные устные (по телефону) и письменные обращения с требованием защиты прав военнослужащих срочной службы и принятия мер к недопущению привлечения к участию их в боевых действиях.

Обращения обеспокоенных судьбой своих детей родственников не перестали поступать даже несмотря на официальные ответы должностных лиц Министерства обороны с опровержением информации, а прекратились только после официального заявления Президента Российской Федерации, который назвал распространяемую информацию «абсолютным искажением реальности».

Так, к Уполномоченному обратилась гр. К. - мать солдата - срочника, действующая в интересах и от имени родителей вологодских ребят призванных на военную службу и проходивших ее в одной из воинских частей Мурманской области, которые не имеют ни военно-учетной специальности, ни опыта ведения боевых действий (только приняли присягу). В своем обращении она сообщала, что их сыновей готовят к направлению в Курскую область, создаются Курские батальоны, отправка планируется в августе - сентябре. Самостоятельно получить какую-либо информацию у командованиявойской части не представилось возможным, поскольку на контакт с родителями они не идут. Вынуждена обратиться к Уполномоченному с просьбой защитить интересы солдат - срочников и не допустить отправки их для участия в боевых действия в Курскую область.

Разделяя обеспокоенность матерей в рамках компетенции Уполномоченный обратился с ходатайством к Министру обороны Российской Федерации А.Р. Белоусову с просьбой рассмотреть доводы, приведенные в обращении и принять объективное решение.

Ходатайство было рассмотрено, Уполномоченный и заявители получили разъяснения Министерства обороны РФ о том, что военнослужащие по призыву

могут быть направлены для выполнения боевых задач в условиях вооруженных конфликтов (для участия в боевых действиях) только после прохождения ими военной службы в течение не менее четырех месяцев и после подготовки по военно - учетным специальностям. Ответ заявителей удовлетворил.

В адрес Уполномоченного в августе 2024 года поступило пять обращений от родителей солдат - срочников из г. Вологды и г. Череповца, которые пропали (не выходили на связь) в ходе боевых действий в Курской области. Все обращения были оперативно отработаны с военным комиссариатом области и федеральным омбудсменом, приняты исчерпывающие меры для установления судьбы ребят.

Одно из таких обращений: к Уполномоченному на личном приеме обратилась гр. С. мама солдата срочника, которая сообщила, что ее сын был призван в декабре 2023 года на военную службу. В начале августа 2024 года был направлен в Курскую область на усиление границы. Последний раз сын выходил на связь в начале августа. В ходе атаки опорного пункта силами ВСУ сын пропал. Самостоятельные попытки разыскать его результата не дали. Спустя неделю в сети Интернет (на видеохостинге YouTube) она обнаружила видео, на котором были пленные солдаты, в одном из них она узнала своего сына. На видео он сообщил о ходе последнего боя и обстоятельствах пленения. Просит помощи в освобождении сына из плена.

Обращение было в кратчайшие сроки отработано с военным комиссариатом области, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, которая при взаимодействии с Международным Комитетом Красного Креста и украинским омбудсменом приняли исчерпывающие меры для освобождения из плена и возвращения военнослужащих срочной службы, в том числе и сына гр. С. на Родину.

Итогом проделанной совместной работы стал проведенный в конце августа 2024 года обмен пленными, который провели Россия и Украина. Москве передали 115 российских военных - солдат, проходивших срочную службу в приграничье, попавших в плен при вторжении ВСУ в Курскую область, из них четверо вологжан.

Еще один из пропавших солдат - срочников, который по предположению матери попал в плен, через несколько дней был выведен из окружения силами военнослужащихвойской части. После окончания срока службы демобилизовался и вернулся домой.

Сотрудниками аппарата для оказания помощи родственникам участников СВО была переработана с учетом изменений законодательства и выдавалась Памятка с алгоритмом действий по поиску бойцов с информацией о компетентных в этой сфере структурах, последовательности шагов для решения

возникающих вопросов; выдавался информационный лист о том, что делать, если военнослужащий длительное время не выходит на связь и ни у кого нет информации о его местонахождении; информация о сроках и порядке установления статуса военнослужащему, отсутствующему в расположении воинской части; о мерах социальной поддержки участников СВО и членов их семей; о работе созданного Военно-социального центра Министерства обороны России: где и по каким вопросам можно получить консультацию родственникам участников СВО; о работе Государственного фонда «Защитники Отечества» по системе «единого окна» по приему заявлений от родственников участников СВО, длительное время не выходящих на связь и другие.

Вся информация размещалась на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет и на странице Уполномоченного в социальных сетях.

Значительная доля обращений поступала от матерей, жен, близких родственников военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, содержала вопросы об увольнении в связи с окончанием срока действия контракта, изменениями семейных обстоятельств и отказами в предоставлении отпусков. Всем обратившимся к Уполномоченному родственникам военнослужащих даны разъяснения. По некоторым обращениям удавалось достичь результата.

К Уполномоченному на личном приеме граждан обратился А. с просьбой оказать содействие в увольнении с военной службы в связи с истечением в 2023 году срока действия контракта, а также по семейным обстоятельствам. Заявитель сообщил, что его мать является инвалидом 2 группы, состоит на учете БУЗ ВО «Вологодская областная психиатрическая больница». В связи с имеющимся заболеванием и по результатам проведенного в 2023 году медицинского обследования, нуждается в постоянном присмотре и уходе, иных лиц, обязанных по закону содержать и ухаживать за матерью не имеется. Распоряжением начальника Управления опеки и попечительства Администрации города Вологды над матерью военнослужащего был установлен патронаж, А. назначен помощником. В январе 2024 года военнослужащий обратился к командиру части с рапортом об увольнении с военной службы по семейным обстоятельствам. 22 января 2024 года состоялась аттестационная комиссия, в результате которой вынесено решение об увольнении его с военной службы по семейным обстоятельствам - в связи с необходимостью ухода за матерью, нуждающейся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан. Однако вопрос на протяжении длительного времени не решался.

При содействии Уполномоченного во взаимодействии с Министерством обороны РФ приказом Министра обороны РФ от 21 сентября 2024 года рядовой А. уволен с военной службы в запас.

Еще один пример: в адрес Уполномоченного обратился военнослужащий Ш., проживающий в городе Череповце, по вопросу оказания помощи в предоставлении отпуска по (личным) семейным обстоятельствам.

Ш. убыл в район проведения специальной военной операции в сентябре 2022 года. В 2024 году в результате ДТП пострадала его супруга, госпитализирована в больницу в тяжелом состоянии. Способность к самостоятельному передвижению была утрачена. Дома остались двое несовершеннолетних детей. В октябре 2024 года Ш. прибыл в отпуск для ухода за детьми. За время отпуска до середины ноября состояние супруги улучшилось, однако осуществлять самостоятельно уход за детьми она по-прежнему не могла. Родственники в ее интересах обратились к Уполномоченному за содействием в решении вопроса о продлении Ш. отпуска.

Уполномоченный обратился с ходатайством в адрес военного комиссариата с просьбой продлить Ш. отпуск в связи с тяжелым состоянием здоровья супруги и с целью недопущения оставления без ухода и передачи несовершеннолетних детей в детский дом. Вопрос был решен положительно.

Другой пример: к Уполномоченному на личном приеме обратилась супруга военнослужащего Х. с просьбой о содействии в решении вопроса о его демобилизации. Заявительница сообщила, что Х. призван на военную службу по мобилизации еще в 2022 году, она осталась одна с тремя детьми, последнему из которых нет года, что ей очень тяжело одной вести хозяйство и воспитывать детей, родственников, которые бы могли помочь у них нет. Решением призывной комиссии по мобилизации Вологодской области в отношении Х. было отменено решение призывной комиссии по мобилизации. Военным комиссариатом Вологодской области в адрес командира части направлено ходатайство об увольнении Х. с военной службы в запас. Однако вопрос об увольнении не решался.

Уполномоченный обратился в адрес федерального Уполномоченного с просьбой инициировать рассмотрение вопроса Министерством обороны Российской Федерации.

Вопрос по инициативе федерального омбудсмена находится на рассмотрении в Министерстве обороны Российской Федерации.

Также на личном приеме к Уполномоченному обратилась гр. Ш. с просьбой оказать содействие в принятии решения о демобилизации и возвращении домой ее гражданского мужа Г., мобилизованного на военную службу в октябре 2022 года. Заявитель сообщила, что на иждивении у Г. находится несовершеннолетний сын М. 2011 г.р., он является единственным родителем

(бывшая жена лишина родительских прав). Ребенок согласно справке судебно-медицинской экспертизы является ребенком - инвалидом и ему требуется постоянный уход и надзор, включая реабилитацию и абилитацию. До осени 2024 года М. проживал с гр. Ш., однако состояние здоровья ребенка ухудшилось, и она вынуждена была поместить его в лечебное учреждение, а затем в детский дом, поскольку проживать с ней (без отца) он не хочет.

Обращение было отработано с военным комиссариатом области, который ходатайство Уполномоченного в адрес командира войсковой части поддержал и по своей линии направил документы в войсковую часть.

Рапорт Г. об увольнении с военной службы по семейным обстоятельствам командиром войсковой части принят и находится на рассмотрение. В декабре 2024 года рапорт в установленном порядке направлен на согласование.

В 2024 году актуальными оставались вопросы медицинского обеспечения военнослужащих, отказов медицинских работников воинских частей в направлении военнослужащих на медицинское освидетельствование после ранения, либо перенесенного заболевания (ВВК), выплат денежного довольствия и единовременных выплат в связи с полученным ранением, бездействие командования воинской части.

По такого рода обращениям Уполномоченный старался реагировать незамедлительно.

К Уполномоченному за помощью обратился участник СВО П. Заявитель сообщил, что он проходит военную службу по контракту на территории Украины. Во время прохождения службы получил травму ноги, надлежащего лечения не получил, службу продолжил. Через месяц вновь получил слепое осколочное ранение нижней челюсти, был контужен. Контузия послужила обострением имеющегося психиатрического заболевания «смешанное расстройство личности». Состояние здоровья ухудшилось, амбулаторное лечение результатов не дало. Неоднократно обращался к командованию части с просьбой оказать надлежащую медицинскую (в т.ч. психиатрическую) помощь, предоставить отпуск для прохождения лечения, но все просьбы отклонялись. Поскольку психическое заболевание стало прогрессировать, он не мог контролировать свои действия, реально оценивать происходящее, мог причинить вред окружающим, то он покинул войсковую часть и выехал по месту жительства, где проходил стационарное лечение. Выставлен диагноз препятствующий дальнейшему прохождению службы. В связи с этим вновь был подан рапорт командиру войсковой части о направлении его на ВВК, который командиром рассмотрен не был. Вынужден обратиться к Уполномоченному за защитой своих прав.

Уполномоченным в адрес командира войсковой части направлено ходатайство о рассмотрении рапорта военнослужащего П., принятии решения о направление его на лечение в профильное медицинское учреждение с последующим представлением на ВВК для определения категории годности к военной службе.

Ходатайство командованием части рассмотрено, удовлетворено. Запланирована госпитализация военнослужащего с последующим освидетельствованием в Военно-медицинской Академии им. Кирова (г. Санкт-Петербург).

Вместе с тем, считаю необходимым отметить, что ряд ходатайств, направленных Уполномоченным в адрес командования войсковых частей остались без ответа, о принятых по ним решениях информации не поступило.

Уполномоченный считает, что в целях недопущения случаев игнорирования (нерассмотрения) командирами войсковых частей законных требований, направленных на защиту прав военнослужащих, для принятия объективного решения по существу вопроса и дачи рекомендаций командованию воинских частей обратиться к Министру обороны Российской Федерации.

В практике работы Уполномоченного в истекшем году имело место обращение ветерана боевых действий по вопросу нарушения трудовых прав, которое при содействии Уполномоченного удалось разрешить положительно.

Так, на личном приеме к Уполномоченному обратился ветеран боевых действий А., который рассказал, что в сентябре 2024 года он был уволен с военной службы по семейным обстоятельствам. До службы осуществлял трудовую деятельность более десяти лет в одном из АО города, с данного предприятия уходил на военную службу по контракту. Через месяц после увольнения со службы обратился с заявлением в адрес работодателя о приеме на работу, но получил отказ, который посчитал незаконным и необоснованным. С просьбой оказать содействие в восстановлении нарушенных прав обратился к Уполномоченному.

В ходе рассмотрения обращения вопрос трудоустройства А. решен оперативно и с положительным результатом. Приказом АО 14.10.2024 заявитель принят на работу в прежней должности.

Еще по одному обращению удалось помочь участнику СВО в оформлении документов для получения удостоверения участника боевых действий.

На личном приеме к Уполномоченному обратился военнослужащий М., сообщил, что проходил военную службу по контракту в зоне СВО. После ранения был уволен в запас. Обратился за получением удостоверения участника боевых действий в военный комиссариат области. Комиссией по рассмотрению обращений в выдаче удостоверения отказали, сославшись на то, что он не

является действующим военнослужащимвойской части, где ранее проходил службу.

Обращение было рассмотрено во взаимодействии с военным комиссариатом области. Установлено, чтовойской частью в электронную базу учета военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации «Алушта» по военнослужащему М. не были внесены изменения, связанные с расформированием части и прикреплением личного состава к другойвойской части.

Ввойскую часть было направлено требование о принятии мер к устранению обстоятельств, препятствующих выдаче М. удостоверения участника боевых действий.

Проблема была решена положительно. 09.02.2024 М. выдано удостоверение ветерана боевых действий.

В истекшем году так же как и в предыдущем к Уполномоченному поступали обращения граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях (их родственников), по вопросу оказания содействия в заключении контракта на военную службу.

В соответствии с положениями Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» отбор кандидатов из числа граждан, не находящихся на военной службе, для поступления на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, прaporщиками и мичманами, осуществляется пунктами отбора на военную службу по контракту совместно с военными комиссариатами в порядке, установленном Положением о порядке прохождения военной службы.

Определение соответствия граждан, отбираемых на военную службу по контракту военными комиссариатами или пунктами отбора на военную службу по контракту, возлагается соответственно на комиссии военных комиссариатов по отбору кандидатов, поступающих на военную службу по контракту, или на создаваемые в порядке, установленном Положением о порядке прохождения военной службы, совместные комиссии пунктов отбора на военную службу по контракту и военных комиссариатов по отбору кандидатов, поступающих на военную службу по контракту.

Особенности заключения контрактов о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в период мобилизации, в период военного положения и в военное время с гражданами, имеющими судимость, определены Министерством обороны Российской Федерации.

Проведение мероприятий по медицинскому освидетельствованию и профессиональному психологическому отбору при постановке на воинский учет, призывае на военную службу или поступлении на военную службу по контракту,

поступлении в мобилизационный людской резерв осуществляются военными комиссариатами.

В феврале 2024 года к Уполномоченному обратился осужденный Т., отбывающий наказание в одной из исправительных колоний области. В обращении Т. указал, что после предварительного отбора, проводимого военным комиссариатом и администрацией колонии, он был включен в списки кандидатов, претендующих на прохождение военной службы по контракту. В установленном порядке было назначено медицинское освидетельствование и психологический отбор. Вместе с тем вопрос о направлении его на военную службу к месту проведения СВО учреждением затянулся почти на два месяца. Такое положение дел его не устраивало, и он был вынужден обратиться за содействием в решении своего вопроса к Уполномоченному.

После обращения Уполномоченного к руководству УФСИН России по Вологодской области отбор был проведен повторно, осужденный Т. был включен в списки кандидатов на заключение контракта о прохождении военной службы и в составе группы других осужденных передан в распоряжение Вооруженных Сил Российской Федерации в первых числах апреля.

Другой пример. В июне 2024 года в адрес Уполномоченного обратились осужденные Б. и М., отбывающие наказание пожизненно в исправительном учреждении области с просьбой оказать помощь в разрешении вопроса о заключении контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации и направления их для участия в зону СВО. Действующее законодательство РФ в связи с тяжестью и степенью общественной опасности совершенных ими преступлений не позволяло им заключить контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах РФ. Уполномоченным были подготовлены и направлены в адрес военного комиссара Вологодской области, Министра обороны РФ, директора Федеральной службы исполнения наказания России обращения о рассмотрении возможности участия данных осужденных в боевых действиях.

Обращение осужденных Уполномоченным было направлено в Министерство обороны РФ с просьбой оказать содействие в решении обозначенного вопроса. В настоящее время обращение рассматривается в отношении каждого осужденного персонально.

Обращения об оказании содействия в решении вопроса о заключении контракта с Министерством обороны РФ о прохождении военной службы в адрес Уполномоченного поступали не только от осужденных, но и от обвиняемых, содержащихся под стражей в следственных изоляторах, что стало возможным после 02.10.2024, с даты вступления в силу Федерального закона от 2 октября 2024 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 78.1 Уголовного кодекса

Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

Так, в декабре 2024 года к Уполномоченному обратилась гр. Б. в интересах сына Б., содержащегося под стражей в следственном изоляторе, с просьбой оказать ему содействие в заключении контракта о прохождении военной службы в Вооруженных силах Российской Федерации. В своем обращении Б. указала, что сын в сентябре 2024 года, находясь в следственном изоляторе, обращался с просьбой о заключении с ним контракта на военную службу и направлению его в зону СВО, в чем ему было отказано, с чем он не может согласиться.

Гр. Б., а также ее сыну были даны исчерпывающие разъяснения положений действующего законодательства, а именно, что до 02.10.2024 на судебной стадии производства по уголовному делу прекращение уголовного преследования не было предусмотрено законодательством.

В настоящее время судья на основании ходатайства командования воинской части может вынести постановление о приостановлении производства по уголовному делу и отмене меры пресечения в отношении обвиняемого в случае призыва его на военную службу (по мобилизации, по контракту).

Кроме этого обвиняемому Б. разъяснено, что для включения его в списки кандидатов для прохождения службы по контракту в Вооруженных силах РФ необходимо обратиться в Военный комиссариат по месту нахождения следственного изолятора или в Военный комиссариат по месту нахождения исправительного учреждения, определенного ему для отбывания наказания, через администрацию следственного изолятора или исправительной колонии. Форму заявления и порядок его направления предоставят сотрудники учреждения уголовно - исполнительной системы.

При содействии Уполномоченного администрацией изолятора заявление и необходимые данные в отношении Б. были в кратчайшие сроки переданы в военный комиссариат для направления ходатайства военным комиссариатом в суд, который будет рассматривать по существу возможность прекращения или приостановления уголовного дела в отношении Б.

Также в практике Уполномоченного встречались случаи, когда военнослужащие обращались за содействием в решении вопросов, возникающих при прохождении военной службы. В ряде обращений сообщалось о неправомерных действиях командиров воинских частей в отношении военнослужащих этих частей (оскорбления, применение физической силы и т.п.), а также о совершении противоправных действий военнослужащими в отношении сослуживцев.

Во всех случаях потребовалось вмешательство компетентных уполномоченных органов. По всем обращениям Уполномоченным направлены ходатайства о проведении проверок по фактам противоправных действий военнослужащих и принятии соответствующих процессуальных решений в адрес военного прокурора, а также Главного Управления военной полиции Министерства обороны Российской Федерации.

Один из таких примеров: в августе 2024 года к Уполномоченному поступило обращение военнослужащего Ж. проходящего военную службу по контракту на территории Украины, который просил оказать помощь в разрешении его ситуации и сообщил, что сослуживец Х. путем обмана получил доступ к его банковской карте и в период с июня по сентябрь 2024 года пользовался денежными средствами, находящимися на ней, а также оформил на его имя кредит на сумму 435 000 рублей, которыми впоследствии распорядился по своему усмотрению. О кредите он узнал только когда спустя несколько месяцев стали приходить уведомления от банка с требованием о погашении задолженности. Судебными приставами был наложен арест на счета и списываются суммы задолженности в погашение долга. Кроме того Ж. сообщил, что Х. путем обмана также получил денежные средства и на других сослуживцев. Просит привлечь Х. к уголовной ответственности и принять меры к возмещению причиненного ущерба, который составил (с учетом банковских процентов) 523 712,82 руб.

Уполномоченный в защиту прав военнослужащего Ж. обратился в Главное Управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации с просьбой организовать по фактам, изложенным в обращении доследственную проверку и принять процессуальное решение.

По информации СК РФ ВСУ СК России по Объединенной группировке войск (сил) 126 военный следственный отдел по расследованию особо важных дел (по гарнизону) по факту совершения преступления - хищения денежных средств военнослужащего Ж. проведена проверка. В отношении военнослужащего Х. возбуждено уголовное дело по п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ.

В отчётом году Уполномоченным продолжено конструктивное взаимодействие с региональным филиалом Фонда «Зашитники Отечества» основным направлением которого стала работа по правовой, информационной поддержке участников СВО и членов их семей. В рамках Соглашения о сотрудничестве проводились рабочие совещания, вебинары для координаторов Фонда. По всем вопросам, возникающим в реалиях нашего времени, Уполномоченный и Фонд «Зашитники Отечества» оперативно решали проблемы наших защитников и их семей.

Особо хочется отметить, что в истекшем году Президентом России принято важное и своевременное решение о расширении полномочий Фонда, который с 01.12.2024 приступил к работе по системе «единого окна» по приему заявлений от родственников участников СВО, длительное время не выходящих на связь. Сотрудники Фонда осуществляют забор биологического материала у родственникам пропавших бойцов для проведения теста ДНК, заполняют опознавательную карту бойца. Весь пакет документов для проведения розыскных мероприятий направляют в уполномоченное подразделение Министерства обороны РФ. Сотрудники Фонда постоянно находятся на связи с родственниками военнослужащих до получения сведений о судьбе военнослужащего.

На территории области работают 30 социальных координаторов, которые осуществляют комплексное сопровождение участников, ветеранов СВО и членов их семей. Ежедневно в Фонд по различным вопросам (в т.ч. поиску) обращаются порядка 20 человек, и каждый получает необходимую помощи и поддержку.

На открытии форума ветеранов СВО «Вместе победим», прошедшем в Москве 15.01.2024 Президент России В.В. Путин определил для регионов приоритетную задачу: «Наша общая задача - поддерживать семьи погибших боевых товарищей, последовательно укреплять всю систему социальных гарантий для участников специальной военной операции, повышать эффективность медицинской помощи, реабилитационных программ. И конечно, ключевой приоритет - создавать условия для того, чтобы герои, прошедшие фронт, смогли в полной мере реализовать себя в самых разных сферах: в отраслях экономики, в бизнесе, в органах власти всех уровней, в местном самоуправлении».

На протяжении всего времени проведения СВО Президентом и Правительством Российской Федерации расширяются меры поддержки для участников СВО и членов их семей.

В декабре 2024 года принята новая редакция закона «О занятости населения в Российской Федерации», которым установлено, что с 1 января 2025 года государство будет содействовать участникам СВО и членам их семей в приоритетном трудоустройстве, о сохранении за участниками СВО их рабочих мест, на которые они могут вернуться после увольнения с военной службы.

Необходимо отметить, что еще до принятия данной нормы на федеральном уровне, Правительством Вологодской области совместно с представителями бизнеса в начале 2024 года были выработаны комплексные меры по оказанию поддержки участникам СВО и членам их семей об их адаптации к мирной жизни, приоритетном трудоустройстве на предприятия области, в т.ч. на те рабочие места, с которых они ушли на военную службу. Данное направление работы ведется на базе вологодского отделения Фонда «Зашитники Отечества», которое осуществляет на уровне региона учет военнослужащих вернувшихся домой с

СВО. По сведениям Фонда из зоны СВО на декабрь 2004 года вернулись порядка 700 вологжан, из которых 522 подлежат трудоустройству большинство из них - 355 человек - уже нашли работу. На прежнее место работы трудоустроено 78 участников СВО, на новое - 247 человек. Еще 30 вологжан работают в военкоматах и других структурных подразделениях Минобороны России. Немногим менее половины из нетрудоустроенных участников СВО не могут работать по состоянию здоровья, 31 вологжанин - состоит на учете в Центре занятости, а 19 - проходят переобучение. 57 человек находятся в сложной психологической ситуации и пока не готовы выйти на работу. Отделение Фонда по вопросам трудоустройства работает в тесном взаимодействии с Министерством труда и занятости населения области. Государство и региональные власти стимулируют работодателей на создание условий для психологической поддержки в коллективах, специальной инфраструктуры - пандусы, заниженные полы, столовую, доступную для ребят - колясочников и т.д. Предприятиям и организациям предусмотрена финансовая поддержка в размере до ста тысяч рублей на переоборудование одного рабочего места для ветеранов боевых действий, имеющих инвалидность. Определены доплаты для наставников, которые работают с данной категорией граждан.

Дополнительные меры поддержки ветеранов боевых действий также устанавливаются регионами. Так, на региональном уровне разработан приоритетный комплекс мер поддержки военнослужащих - участников СВО и их семей.

В области успешно работает система «двух ключей», которая предполагает закрепление за каждой семьей участника СВО двух кураторов: от социальной службы и органа власти.

В настоящее время в сфере социальной защиты 656 кураторов в каждодневном режиме сопровождают 10779 семей участников СВО. В среднем на одного куратора приходится 16 семей.

Внедрена и успешно реализуется технология «социального паспорта семьи военнослужащего», позволяющая иметь полную актуальную информацию о потребностях семьи участника СВО, отслеживать обратную связь, оперативно решать проблемы.

В рамках социального сопровождения семьям военнослужащих оказывается психологическая и юридическая поддержка, содействие в предоставлении мер социальной поддержки, социально-бытовая помощь.

На территории Вологодской области для участников СВО и членов их семей в текущем году действовало 38 региональных мер социальной поддержки.

В 2024 году по инициативе Губернатора области Г.Ю. Филимонова Министерством обороны Российской Федерации в регионе, на базе госпиталя для

ветеранов войн создана военно-врачебная комиссия; предоставляется транспорт для бойцов, возвращающихся в отпуск (на безвозмездной основе, по заявке в службу «122»); всем участникам СВО: мобилизованным, контрактникам, добровольцам и сотрудникам силовых ведомств или ЧВК предоставляется единовременная региональная выплата в 100 тыс. рублей; также 100 тыс. рублей получают все раненые военнослужащие (без учета степени тяжести, полученных травм); упрощен процесс приема документов, необходимых для предоставления региональных выплат (можно представить сканы (фото) и копии справок), а предъявить документы могут близкие родственники бойцов; инвалидам вследствие военной травмы установлена ежемесячная выплата в размере от 50 до 150% прожиточного минимума для пенсионеров в зависимости от группы инвалидности; семьям погибших бойцов предоставляется единовременная выплата в 1 млн. рублей (по военнослужащим Вооруженных сил России и добровольцев).

В феврале 2024 года в регионе принят закон, расширяющий возможности получения земельных участков военнослужащим и их семьям. Поощрение героев, совершивших подвиг в ходе боевых действий или в условиях, сопряженных с риском для жизни, является приоритетным для области. Земельные участки предоставляются бесплатно. В случае гибели бойца этим правом могут воспользоваться члены его семьи. В частности, право на льготное получение земельных участков дополнительно предоставлено ветеранам боевых действий, награжденным знаком отличия ордена Святого Георгия – Георгиевским Крестом, медалью ордена «За заслуги перед Отечеством», медалью «За отвагу», медалью «За храбрость», медалью Суворова, медалью Ушакова, медалью Жукова и медалью Нестерова.

Последними в истекшем году установлены меры социальной поддержки направленные на улучшение медицинского и социального обслуживания участников СВО как: предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания бесплатно (участникам специальной военной операции, нуждающимся в постороннем уходе вследствиеувечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период участия (выполнения задач) в специальной военной операции; сопровождение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, лиц, проходящих (ранее проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников федеральных органов исполнительной государственной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, лиц, уволенных со службы в федеральных органах исполнительной государственной власти и федеральных государственных органах, в которых федеральным законом

предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, лиц, уволенных со службы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации, лиц, осуществляющих (ранее осуществлявших) оказание добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в связи с участием (выполнением задач) в специальной военной операции, нуждающихся в постороннем уходе вследствие получения увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период участия (выполнения задач) в специальной военной операции, при госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода за указанными гражданами.

Поддержка бойцов СВО и их семей в Вологодской области будет расширяться. По инициативе Губернатора области Г.Ю.Филимонова с 1 января 2025 года введены две новые меры поддержки детям участников СВО. Так, детям, которые обучаются в СПО и ВУЗах будут ежемесячно выплачиваться 2 тыс. рублей (не зависимо от успеваемости), а также предусматривается выплата компенсации в размере 50 % от стоимости очного обучения в Вузе области (но не более 50 тыс. рублей).

Учитывая тот факт, что специальная военная операция не закончена, мероприятия по заключению контрактов на службу в Вооруженные силы РФ продолжаются, полагаем, что количество обращений от военнослужащих и их родственников в адрес Уполномоченного продолжат поступать. Однако их количество по мнению Уполномоченного должно сократиться по сравнению с прошедшим годом, поскольку с 01 декабря 2024 года основной поток обращений о розыске без вести пропавших, объем которых достаточно велик в общем количестве обращений по вопросам СВО, пойдет через региональное отделение Фонда «Защитники Отечества».

Уполномоченный и сотрудники аппарата находятся в постоянном контакте с руководством и сотрудниками Фонда, оказывают консультативную помощь, обмениваются информацией.

Непростая и крайне необходимая работа по содействию защите прав граждан – участников СВО и членов их семей, будет продолжена.

Уполномоченный выражает надежду на консолидацию усилий всех ведомств и представителей общественности по совместной защите прав участников СВО и членов их семей.

Наши ребята заслуживают только лучшего. Каждый день они выполняют самые сложные задачи, проявляют свои лучшие качества. Верим в них и нашу Победу!

2.3. Защита прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания

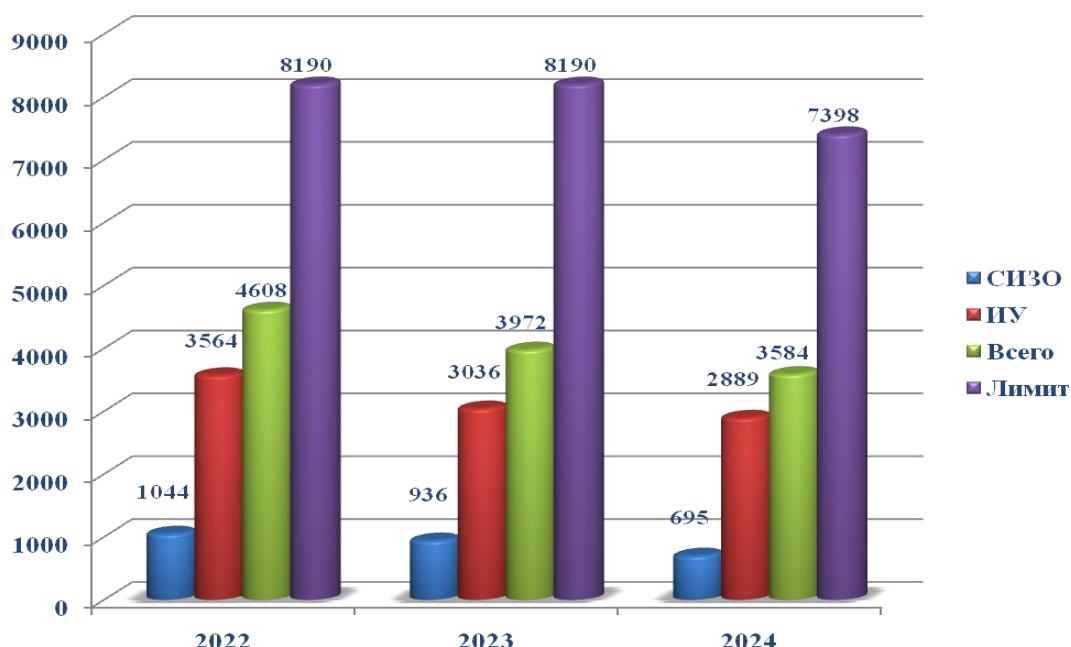
В местах лишения свободы, где содержатся лица, нарушившие закон, гарантированные Конституцией Российской Федерации права и свободы человека сохраняются, но с ограничениями, установленными законодательством. Эти ограничения, носящие временный характер, служат наказанием за совершенные преступления, но одновременно направлены на воспитание правопослушного поведения.

Лица, находящиеся в условиях изоляции, лишены многих возможностей для самостоятельной защиты своих прав и свобод. У них ограниченный доступ к традиционным механизмам правовой защиты, доступным другим гражданам. Поэтому деятельность Уполномоченного по правам человека играет важную роль в системе гарантий соблюдения прав и свобод как осужденных, так и подозреваемых/обвиняемых, временно содержащихся под стражей.

В связи с продолжающейся гуманизацией карательной политики государства, а также происходящими в течение трех лет событиями на приграничных территориях Российской Федерации снижается количественный состав контингента, содержащегося в следственных изоляторах и исправительных учреждениях области.

По состоянию на 31.12.2024 г. в местах лишения свободы на территории Вологодской области содержалось 3584 чел. (на 31.12.2023 г. - 3972 чел., на 31.12.2022 г. - 4608 чел.).

Общая численность спецконтингента



В течение 2024 года Уполномоченным, сотрудниками аппарата Уполномоченного, в том числе совместно с членами ОНК, комиссии по помилованию и органами прокуратуры области в исправительные учреждения и следственные изоляторы области осуществлено 38 (в 2023 году – 28) выездов с целью изучения и проверки соблюдения условий содержания и других прав подследственных и осужденных, а также для проверки доводов, изложенных в обращениях, их объективного, полного и всестороннего рассмотрения.

В ходе таких выездов проводились личные встречи с заявителями, а также рабочие совещания с руководством учреждений, персоналом медицинских частей (здравпунктов). Такие форматы выездов позволили оперативно на месте принимать меры для разрешения назревших вопросов и проблем, снимать определенную напряженность среди спецконтингента.

Содействие восстановлению нарушенных прав граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы осуществлялось Уполномоченным, в том числе, путем рассмотрения письменных обращений, которые поступали посредством почтовых отправлений, а от родственников осужденных обращения также поступали по электронной почте и по телефону «горячей линии» (через приемную Уполномоченного).

Как следствие снижения количества лиц, содержащихся в закрытых учреждениях уголовно-исполнительной системы Вологодской области, уменьшилось количество обращений в адрес Уполномоченного от данной категории граждан с 242 в 2023 году до 174 в 2024 году.

По характеру обращений они касались следующих тем: о содействии в направлении на обследование и лечение в лечебно-профилактическое учреждение уголовно-исполнительной системы, об изменении приговоров судов, изменения меры пресечения, жалобы на действия (бездействие) следственных органов; применения условно-досрочного освобождения и помилования; жилищных вопросов; неудовлетворительных условий содержания в учреждениях УФСИН России по Вологодской области (плохое санитарно-техническое состояние жилых помещений, камер, низкое качество питания и т.п.). Ряд тем не затрагивали проблем исполнения наказаний или содержания под стражей, среди них: отсутствие актуальной юридической литературы в библиотеке учреждения, вопросы трудовых отношений (в том числе приема на работу и увольнения, оплаты больничных), порядок предоставлении телефонных звонков и свиданий, о неудовлетворительной работе сотрудников по срокам отправки и вручения почтовой корреспонденции и посылок, переводы в исправительные учреждения и исправительные центры, расположенные в других субъектах Российской Федерации; семейных правоотношений (заключение брака, общение с детьми, имущество на свободе, принятие наследства); оформления и восстановления

документов (паспорта, справки, дипломы и т.п.), консультирования и предоставления правовой информации различного характера, порядка проведения отдельных следственных действий.

По большинству обозначенных тем заявители излагали по своей сути не жалобы, а обращались с вопросами оказания содействия в той или иной ситуации, либо просили разъяснить отдельные нормы законодательства и иных правовых актов. Сотрудники аппарата Уполномоченного по каждому обращению давали подробные разъяснения и консультации, в том числе с выездом для решения вопросов на местах.

Уполномоченный по правам человека нередко понимается рядом заявителей как первичное, а порой и единственное средство защиты своих прав. После вынесения приговора суда, избрания меры пресечения в виде заключения под стражу, необоснованных, с их точки зрения, действиях следственных органов граждане ищут помочь и справедливость у омбудсмена. Обращения по этим вопросам составляют наибольшую часть жалоб от лиц, содержащихся в местах лишения свободы. В порядке компетенции и надзора они преимущественно направлялись Уполномоченным в органы прокуратуры для осуществления проверки в установленном Уголовно-процессуальным кодексом РФ порядке. По результатам таких проверок значительных нарушений уголовно-процессуального законодательства, которые могли бы существенно повлиять на ход расследования, изменение меры пресечения, изменение приговора суда, установлено не было. По каждому такому обращению заявителям даны разъяснения положений действующего законодательства, в том числе о компетенции органов власти, о средствах и способах защиты своих прав, в том числе в судебном порядке.

Нередко руководители отдельных учреждений, подведомственных УФСИН России по Вологодской области, вопреки прямым нормам законодательства, не могут принять решения по вопросам, входящим в их компетенцию, требуя от осужденных дополнительные документы, подтверждающие возникновение определенного права. В таких случаях осужденные обращаются за помощью к Уполномоченному по правам человека.

В мае 2024 года к Уполномоченному по правам человека в Вологодской области на личном приеме обратился осужденный Г. с просьбой оказать содействие в направлении на лечение в институт онкологии МНИОИ им. П.А. Герцена – филиал ФГБУ «НМИЦ радиологии» Министерства здравоохранения России в г. Москву. Отбывая наказание в виде принудительных работ в изолированном участке, функционирующем как исправительный центр, при ФКУ ИК-2 УФСИН России по Вологодской области, он неоднократно обращался к руководству участка и исправительного учреждения с соответствующим заявлением о разрешении выезда для обследования и лечения в

указанный институт. Вместе с тем, начальник не разрешал данный выезд, мотивируя необходимостью предоставления дополнительных справок помимо направления врача и невозможностью надлежащего контроля исполнения наказания на таком большом расстоянии от г. Вологда.

Уполномоченный обратился к руководству УФСИН России по Вологодской области и руководству учреждения с напоминанием норм действующего законодательства о недопустимости воспрепятствования получению осужденным Г. надлежащей медицинской помощи в соответствии с рекомендациями и направлением, а так же истребования дополнительных документов и ускорения решения вопроса для лечения прогрессирующего онкологического заболевания.

04.06.2024 осужденному Г. по постановлению начальника ИУФИЦ ФКУ ИК-2 было предоставлено право выезда за пределы исправительного центра для прохождения лечения.

В дальнейшем, спустя два месяца, осужденный Г. столкнулся с подобной проблемой при необходимости прохождения лечения в другом институте онкологии МНИИЦ им. А.С. Логинова в г. Москве.

Вопрос выезда был разрешен только после вмешательства Уполномоченного.

Значительная часть обращений подозреваемых, обвиняемых и осужденных об оказании им юридической помощи, разъяснении положений нормативных правовых актов Российской Федерации, ведомственных актов Минюста России и ФСИН России, порядка обжалования судебных решений, в целях осуществления самозащиты своих прав. При отсутствии юридического образования и необходимой правовой информации обращения подобного рода составляют существенную часть в общем количестве поступивших обращений. Специалисты аппарата Уполномоченного каждому обратившемуся давали подробные консультации, в том числе с выездом для решения вопросов на местах.

В сентябре 2024 года от осужденного Н., отбывающего наказание исправительной колонии для осужденных пожизненному лишению свободы, поступило обращение об оказании юридической помощи и консультации по вопросам установления факта, имеющего юридическое значение, для дальнейшего обжалования приговора суда.

Вопрос требовал детальной проработки норм гражданского, гражданского процессуального, уголовного, уголовно-процессуального и других отраслей законодательства Российской Федерации, а так же изучения судебной практики в данном направлении. Для предметного рассмотрения запрошены копии состоявшихся решений судов разных уровней по уголовному делу Н. Сложность вопроса так же заключалась в том, что рассматриваемая правовая

ситуация складывалась в период с 1999 года по 2006 год, когда уголовные дела рассматривались с участием народных заседателей.

В итоге осужденному Н. были даны подробные разъяснения законодательства, действующего на выше описанный период, и настоящих правовых норм.

Направленные осужденному Н. рекомендации с приведением конкретных примеров и правовых позиций судов, порядка составления надзорных жалоб позволили ему составить ходатайство в порядке Гражданского-процессуального кодекса РФ и в дальнейшем жалобу в порядке надзора на решения судов по уголовному делу в Верховный Суд Российской Федерации.

Осужденный П. обратился к Уполномоченному с просьбой разъяснить возможность и порядок страхования жизни и здоровья осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Руководство исправительной колонии и медицинской части дать исчерпывающего ответа по данному вопросу не смогло.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

Осужденному П. дан подробный ответ, что в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» во взаимосвязи с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, в отношении лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, договор о добровольном медицинском страховании расторгается.

В условиях проведения специальной военной операции в 2024 году в адрес Уполномоченного регулярно поступали обращения с просьбой оказать содействие в заключении контракта о прохождении военной службы в Вооруженных силах Российской Федерации при содержании в следственном изоляторе как в качестве подследственного, так и осужденного.

На основании приоритетных интересов Российской Федерации Уполномоченным в адрес начальников следственных изоляторов г. Вологды и г. Череповца направлены письма с необходимостью организовать работу по обращению каждого подследственного и осужденного по вопросам отбора кандидатов для поступления на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации с разъяснением положений Федерального закона от

28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», связанных с ним положений Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов Российской Федерации, Порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по вопросам, связанным с заключением контрактов о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в период мобилизации, в период военного положения и в военное время с рассматриваемой категорией граждан, определенного совместным приказом Министерства обороны РФ, Министерства юстиции РФ, МВД РФ (в части касающейся).

Помимо этого, начальникам направлены требования Федерального закона от 2 октября 2024 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 78.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», которые разрешили судам принимать решения о прекращении или приостановлении уголовного преследования в связи с изъявлением подсудимыми желания заключить контракт о прохождении военной службы.

Обращающимся осужденным дополнительно разъясняются полномочия начальника СИЗО, Военного комиссариата, органов предварительного следствия и суда в процедуре принятия решения о направлении на военную службу по контракту с учетом процессуального статуса и состояния здоровья.

Уполномоченный отмечает, что ФКУЗ МСЧ-35 ФСИН России проводится значительная и достаточно поступательная работа по закупке оборудования, медицинских препаратов и лекарственных средств, чтобы покрыть потребности нуждающихся, заключаются контракты с учреждениями муниципальной системы здравоохранения по привлечению специалистов для диагностирования, лечения и консультирования спецконтингента. Осужденным в плановом порядке предоставляются квоты Министерства здравоохранения Российской Федерации для получения специализированной и высокотехнологичной помощи в институтах и клиниках г. Москвы. Наиболее острым вопросом остается стоматологическая помощь, оказанием которой на все 13 учреждений уголовно-исполнительной системы занимаются только 2 врача.

В условиях закрытых учреждений уголовно-исполнительной системы проблема протезирования зубов до сих пор остается неразрешимой.

В соответствии с законодательством подозреваемые, обвиняемые и осужденные имеют право пользоваться дополнительными платными услугами, в которые входят лечебно-профилактические услуги, в том числе консультации, оказываемые врачами-специалистами медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения либо врачами-специалистами медицинских организаций частной системы здравоохранения в случае, если

данные медицинские услуги не предусмотрены программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, либо когда невозможно предоставить необходимую медицинскую услугу в условиях ЛПУ и ЛИУ уголовно-исполнительной системы.

Однако, несмотря на предпринимаемые попытки на законодательном уровне максимально обеспечить надлежащее обеспечение права на охрану здоровья осужденных, фактическая ситуация остается неутешительной. Даже при наличии в достаточном количестве денежных средств у осужденных и подследственных для проведения обследования, консультации, лечения и того же протезирования «заманить» врача-специалиста удается очень редко.

Основными причинами для направления обращений в адрес Уполномоченного являлись отказы в проведении в условиях стационара дополнительных углубленных исследований состояния здоровья осужденных (диагностики, лабораторных исследований), отсутствия консультаций узкопрофильными специалистами, лечения и протезирования зубов.

Поднимая неоднократно на различном уровне вопрос о хронической неукомплектованности медицинским персоналом медицинских частей исправительных учреждений и следственных изоляторов, необходимо отметить, что Президент Российской Федерации Владимир Путин по итогам заседания Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 10 декабря 2024 года, поручил Правительству Российской Федерации совместно с ФСИН России рассмотреть вопрос о приравнивании (путем повышения) размера денежного довольствия медицинских работников - сотрудников ФСИН России к размеру заработной платы аналогичных работников (из числа гражданского персонала) учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации с учетом особенностей осуществления профессиональной деятельности в таких учреждениях.

В отчетном году эпидемиологическая обстановка в учреждениях оставалась стабильной, вспышек инфекционных заболеваний, массовых пищевых отравлений не допущено.

К Уполномоченному обратилась гражданка М. в интересах брата - осужденного В., отбывающего наказание в ИК-4 г. Сокол, в котором сообщила, что имеется срочная необходимость направления его для лечения в «Больницу» ФКУЗ МСЧ-35 ФСИН России. В обоснование своих доводов указала, что у осужденного В. установлена 1 группа инвалидности, имеется ряд хронических заболеваний: гипертония, сахарный диабет и другие, периодически теряет сознание. Он самостоятельно неоднократно обращался по вопросу направления на лечение в ФКЛПУ МБ-10 УФСИН России по Вологодской области, однако в план на госпитализацию его не ставят.

В адрес ФКУЗ МСЧ-35 ФСИН России направлен срочный запрос для уточнения состояния здоровья осужденного, выяснения возможности госпитализации и оперативного решения вопроса проведения необходимого лечения, с целью исключения критического ухудшения состояния здоровья осужденного.

Медицинская организация ФСИН России заинтересовалась тяжестью заболеваний осужденного В., у которого на момент запроса установлено 18 диагнозов, среди которых ишемическая болезнь сердца. В результате активной проработки вопроса осужденный В. в течение 10 дней после направления письма Уполномоченному был госпитализирован для наблюдения и лечения в филиал «Больница» ФКУЗ МСЧ-35 ФСИН России.

Кроме этого, поставлен вопрос обследования В. для установления заболевания, указанного в Перечне заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью».

Руководством учреждений уголовно-исполнительной системы в 2024 году проведена значительная работа по поддержанию и улучшению материально-бытовых условий. В ходе выездов в учреждения были посещены помещения отрядов, камеры, столовые, коммунально-бытовые и другие объекты, производственные площади. Благодаря проведенной работе за год поступило всего лишь 9 обращений спецконтингента на неудовлетворительные условия содержания. При обходах камер в СИЗО-2 подследственные обращали внимание на санитарно-техническое состояние жилых помещений (осыпается краска, штукатурка, не работают санитарные узлы, водопроводные краны подтекают, имеются дефекты полового покрытия и т.п.).

В рамках годового плана капитального и текущего ремонтов объектов УФСИН России по Вологодской области на 2024 год из средств федерального бюджета выделены денежные средства в сумме 30 млн. 147,61 тыс. руб.

Для кардинального решения коммунального и санитарно-технического вопроса в камерах 2-го режимного корпуса (самый вместительный корпус) СИЗО-2 в 2024 году осуществлен монтаж новой кровли и начат капитальный ремонт камер и коридора третьего этажа, который планируется закончить в 1-м квартале 2025 года.

В целях снижения количества граждан, содержащихся в местах лишения свободы, а также начала периода адаптации осужденных к жизни на свободе УФСИН России по Вологодской области создаются места для отбывания наказания в виде принудительных работ, что позволяет совместить функцию по возмещению осужденными вреда, причиненного преступлением, а так же других

исковых требований граждан, и не лишать преступников социальных связей, возможности трудиться и приносить пользу обществу.

В 2024 году на территории области открыто 2 изолированных участка, функционирующих как исправительные центры, и все на базе действующих предприятий:

- изолированный участок, функционирующий как исправительный центр, при ФКУ ИК-12 по адресу: Вологодская область, Череповецкий район, д. Клиновское, ул. Центральная д.25 (птицефабрика);

- изолированный участок, функционирующий как исправительный центр № 2, при ФКУ ИК-2 по адресу: г. Вологда, ул. Окружное шоссе, д.13 (ЗАО ВПЗ).

Всего данные учреждения готовы разместить и трудоустроить 610 человек, в том числе из других регионов России.

Необходимо признать, что государство, с одной стороны, лишает или ограничивает свободы граждан, в виде кары за совершенное преступление, с другой стороны, ставит задачу по их социализации и внедрению в общество после освобождения. Понимая парадоксальность ситуации и учитывая совокупность накопившихся проблем Государственной Думой Российской Федерации принят Закон о пробации, который в полной мере вступил в силу 01.01. 2025 г.

Не оставшись в стороне от решения назревшей в обществе проблемы, Уполномоченным 18-19 июня 2024 года организована Конференция, посвященная вопросам практики применения выше обозначенного Федерального закона. Участники мероприятия обсудили широкий спектр вопросов, касающихся совершенствования российского законодательства, научного обеспечения воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными, а также их трудовой занятости. Отдельное внимание уделено положительному опыту ресоциализации лиц, освободившихся из исправительных учреждений.

Освободившиеся граждане часто не способны адаптироваться в обществе, не могут трудоустроиться, в результате совершают новое преступление и возвращаются в места заключения. Эффективность проведенной с ними работы должна оцениваться основным целевым показателем - снижением рецидива. Реализация закона предполагает координацию деятельности органов власти, правоохранительных органов и общественных организаций в вопросах пробации.

В настоящее время в Вологодской области функции таких центров частично выполняют отделения социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий Комплексных центров социального обслуживания населения Вологды и Череповца, но это не является их главной задачей, их первым делом. Поэтому Уполномоченный считает, что без создания центров социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы как

необходимого звена в системе пробации, нам в Вологодской области одолеть рецидивную преступность будет очень и очень сложно.

Вместе с тем, из-за отсутствия финансирования из областного или местных бюджетов и еще целого ряда объективных и субъективных причин, центр смог бы стать реальной региональной площадкой взаимодействия органов государственной власти области и правоохранительных органов в вопросах социальной адаптации и ресоциализации бывших осужденных.

Другое дело, что в деятельности центров пробации могут и должны принимать участие представители институтов гражданского общества, в том числе бывшие осужденные, способные на собственном примере доказать, что после освобождения из мест лишения свободы можно стать полноценным членом общества.

В целях оказания социальной помощи нуждающимся осужденным, решения вопросов жилищного, трудового, семейного характера, а так же в рамках реализации Закона о пробации во все учреждения уголовно-исполнительной системы области введены должности социальных работников, которые помимо прочих функций проводят работу по пенитенциарной пробации, перетекающей после освобождения в процесс постпенитенциарной, совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и другими субъектами пробации. Их основная работа направлена на решение вопросов восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической помощи. И это один из узких пластов планируемой работы.

Для решения задач в сфере ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных, отбывающих наказание в учреждениях области, в 2024 году УФСИН России по Вологодской области заключены соглашения с Правительством Вологодской области; департаментами образования, труда и занятости населения, здравоохранения, социальной защиты населения области, отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Вологодской области. Кроме этого, подведомственными исправительными учреждениями области в рамках пенитенциарной пробации подписано 50 соглашений с организациями и учреждениями различных организационно-правовых форм области.

В рамках межведомственного взаимодействия и с целью реализации положений Закона о пробации в исправительных учреждениях организовано проведение 16 ярмарок вакансий с участием работодателей Вологодской области, целью которых является заключение трудового договора с осужденными готовящимися к освобождению от лишения свободы или принудительных работ.

За 2024 год в учреждениях области численность лиц, в отношении которых может осуществляться пенитенциарная пробация, составила 1643 человека, из них: ИУ – 1545, УФИЦ – 98. Все осужденные уведомлены о возможности обратится с заявлением об осуществлении в отношении их пробации. Всего 110 осужденных обратились с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, из них:

- в отношении 84 осужденных принято решение о целесообразности применения пробации. На всех осужденных разработана индивидуальная программа ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации;

- в отношении 26 человек проводится оценка индивидуальной нуждаемости.

Вместе с тем, как таковой Центр пробации с наделением его всеми функциями по реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы до настоящего времени не создан.

По результатам Конференции Губернатору Вологодской области Г.Ю. Филимонову Уполномоченным направлены следующие предложения по реализации положений Закона о пробации: создать областную межведомственную комиссию по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы; председателем комиссии назначить заместителя Губернатора области, курирующего вопросы общественной безопасности и взаимодействия с правоохранительными органами; организацию деятельности возложить на Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области (в настоящее время Министерство региональной безопасности области), предусмотрев выделение должности государственной гражданской службы для секретаря комиссии по типу комиссии по делам несовершеннолетних; ввести в состав комиссии Уполномоченного по правам человека в Вологодской области и представителей правозащитных общественных организаций (по согласованию); переформатировать существующие отделения социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий Комплексных центров социального обслуживания населения города Вологды и города Череповца в центры социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В свою очередь Уполномоченный по правам человека в Вологодской области считает проблемным следующий фактор в реализации Закона о пробации: добровольный (заявительный) характер пробации «отпугивает» большинство осужденных и создает у них впечатление дополнительного государственного контроля после освобождения из мест лишения свободы и не побуждает их даже при наличии проблем с оформлением документов, трудоустройством, состоянием здоровья, обеспечением жильем и т.п. обращаться к субъектам пробации, что ставит под угрозу дальнейшую ресоциализацию.

Подводя итоги своей деятельности в 2024 году, Уполномоченный отмечает, что в целом ситуация по обеспечению основных прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной системы Вологодской области соответствует требованиям нормативных правовых актов российского законодательства. Вместе с тем полагает, что в 2025 году совместную работу, направленную на решение имеющихся проблем необходимо продолжить.

2.4. Защита прав человека в уголовном процессе

Уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации, выполняя одну из важнейших функций государства, ставит перед собой задачу охраны прав и свобод человека и гражданина, а также предназначено для защиты прав лиц, потерпевших от преступлений, защиты личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения.

В 2024 году к Уполномоченному по правам человека в Вологодской области поступило 53 обращения (19 письменных и 23 в ходе личных приемов) по нарушениям прав на эффективную государственную защиту, 19 из них - на действия (бездействие) органов полиции и следователей, связанные с вопросами производства следственных действий, отказов в возбуждении уголовных дел, несогласия с избранной мерой пресечения в виде заключения под стражу.

Анализируя поступившие в 2024 году обращения, связанные с деятельностью следственных органов, полиции, судов, по характеру содержащихся в них вопросов можно выделить следующие: объективность, полнота проведения предварительного расследования, действия и решения дознавателей, следователей на непроведение необходимых следственных действий, несвоевременность их проведения, нарушение норм УПК РФ при их проведении, отказы в рассмотрении ходатайств и заявлений, необходимость допроса дополнительных свидетелей преступления и другие.

Рассматривая жалобы данной категории, Уполномоченный придерживается закрепленных в законе принципов независимости следователей и судей, а именно: следователь, являясь должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, самостоятельно направлять ход расследования; судьи рассматривают и разрешают уголовные дела в условиях, исключающих постороннее воздействие на них, вмешательство государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц или граждан в деятельность судей по осуществлению правосудия запрещается.

В таких случаях Уполномоченный разъясняет обратившимся гражданам нормы Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации о необходимости обжалования действий (бездействия), решений, которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства либо затруднить доступ граждан к правосудию, дознавателя, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа, прокурора и суда в установленном порядке вышестоящим руководителям, прокурорам или в суд. В качестве содействия в реализации права на обжалование Уполномоченный в порядке компетенции зачастую направляет обращения подобного характера в органы прокуратуры, следственные органы УМВД и Следственное управление Следственного комитета России по Вологодской области.

Однако, имеют место случаи, когда обвиняемый направляет неоднократные повторные жалобы на одно и то же обстоятельство в различные инстанции или в один и тот же адрес, несмотря на то, что ему уже своевременно были направлены аргументированные ответы. Такое поведение нельзя объяснить непониманием положений закона либо заблуждением, в нем явно усматриваются критерии злоупотребления правом: наличие права приносить жалобы; реализация данного права, начатая как правомерная, но продолжаемая в противоречии с его первоначальным смыслом и направленная на причинение негативных последствий, состоящих в отвлечении должностных лиц от исполнения своих обязанностей в связи с необходимостью изучения очередной жалобы, проверки ее обоснованности, выявления указанных в ней допущенных следственными органами нарушений, например, путем затребования материалов уголовного дела и подготовки очередного ответа. Эти факты подрывают авторитет не только конкретного следователя или руководителя, но и дискредитируют деятельность правоохранительной системы и следственных органов.

В мае 2024 года к Уполномоченному по правам человека в Вологодской области поступило обращение обвиняемого П. с подробным описанием возможных фактов необоснованных действий/бездействия сотрудников Следственной части СУ УМВД России по Вологодской области и умышленного нарушения разумного срока расследования уголовного дела.

При рассмотрении обращения Уполномоченный для детального изучения ситуации посетил следственный изолятор для беседы с П. и направил запрос в Прокуратуру Вологодской области.

Согласно полученным сведениям, ответа прокуратуры и копиям представленных обвиняемым документов, в отношении П., жителя Ярославской области, в июне 2023 года возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного частью 5 статьи 228.1. УК РФ (незаконный

сбытом группой лиц с использованием сети «Интернет» наркотических средств в особо крупном размере), наказание за которое может варьироваться от 15 лет до пожизненного лишения свободы. Совершив такое деяние со значительной общественной опасностью и воспринимая реальным назначение наказания на длительный срок лишения свободы, обвиняемый П. любыми способами пытался завести расследование в тупик, дискредитировать следователя, а именно: неоднократно заявлял отводы адвокату, ходатайствовал о переносе следственных и иных процессуальных действий в связи с занятостью защитника, не участвовал в них сам, ссылаясь на состояние здоровья, уклонялся от ознакомления с материалами уголовного дела, с активной регулярностью обжаловал действия следователя в СУ УМВД России по Вологодской области, в органы прокуратуры разного уровня, в суд.

По ряду приводимых П. доводов судами и Прокуратурой Вологодской области выносились частные определения и требования об устраниении отдельных нарушений УПК РФ и активизации расследования. Следователь, изначально ведущий расследование уголовного дела уволилась по собственному желанию. По необоснованным жалобам прокуратурой вынесены постановления об отказе в их удовлетворении, даны мотивированные ответы с разъяснениями порядка обжалования, в том числе о неполучении уведомлений о продлении сроков расследования, о привлечении следователя к ответственности, об ознакомлении с протоколами проведенных следственных действий и по другим вопросам.

В этот раз Уполномоченный был вынужден встать на защиту правоохранительных и следственных органов.

Обвиняемому П. подготовлен развернутый ответ на его обращение с разъяснением процессуального статуса следователя, руководства УМВД, прокурора, суда, о том, что следователь уполномочен в пределах компетенции самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, что решения о продлении сроков содержания под стражей принимаются судом на основании ходатайств следователя, ходатайства исследуются судом для вынесения мотивированного решения, которое так же может быть обжаловано в вышестоящий суд. Все ходатайства о признании каких-либо доказательств недопустимыми, о нарушениях порядка проведения следственных действий, об отмене результатов экспертиз, об отводе адвокатов и т.п. исследуются судом с принятием соответствующего решения, соответственно заявляются непосредственно в судебном заседании. Наряду с этим, приведены положения УПК РФ о способах защиты своих законных прав и интересов на любом этапе расследования уголовного дела, в том числе при нарушении разумных сроков уголовного судопроизводства.

Для внесения осознания важности государственной функции правосудия и деятельности правоохранительных органов, в целях восстановления социальной справедливости, Уполномоченный повторно выехал в СИЗО и при личной встрече дал обвиняемому П. тезисные пояснения по существу сложившейся ситуации, заострив внимание на очевидное злоупотребление правом.

В целом, состояние правопорядка на территории Вологодской области остается стабильным и подконтрольным правоохранительным органам. Отмечается снижение зарегистрированных преступлений на 5,2 %, в том числе убийств – на 22,8 %, грабежей – на 29,9 %, разбоев – на 6,9 %, преступных деяний, совершенных в общественных местах – на 20 %.

Активно проводилась работа по пресечению административных правонарушений.

В целом по области сотрудниками полиции по линии охраны общественного порядка задокументировано 43044 административных правонарушения, в том числе по главе 14 КоАП РФ (административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций) - 1568, по главе 20 КоАП РФ (административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность) - 20713, по ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) - 3424, по ст. 6.1.1 КоАП РФ (побои) - 2738, по ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ) - 1269, по ст. 7.27 КоАП РФ (мелкое хищение) - 2142.

УМВД России по Вологодской области во взаимодействии с Правительством области и другими ведомствами в 2024 году реализовался комплекс мероприятий, направленный на профилактику дорожно-транспортных происшествий и снижение тяжести последствий от них.

Несмотря на проводимую работу, по итогам 2024 года на территории Вологодской области зарегистрирован рост основных показателей аварийности: количества дорожно-транспортных происшествий на 1,9 % (с 1291 до 1315), числа погибших людей - на 18,7 % (со 107 до 127) и раненных - на 0,8 % (с 1709 до 1722).

По данному направлению профилактики, своевременного и надлежащего рассмотрения материалов по административным правонарушениям в области безопасности дорожного движения всё же остаются нерешенные проблемы.

Так в июле 2024 года на личном приеме к Уполномоченному поступило обращение от гражданина X., пострадавшего в результате двойного дорожно-транспортного происшествия.

11.10.2023 после столкновения на трассе с автомобилем гр. Д. заявитель находился возле своего транспортного средства. В это время на гражданина X. совершил наезд автомобиль под управлением гр. Б. По делу об административном правонарушении о ДТП с автомобилем Д. 19.12.2023 судом вынесено решение, а по делу о ДТП с автомобилем Б. на момент обращения решение не принято.

В связи с тем, что разбирательство и рассмотрение последнего дела об административном правонарушении было серьезно затянуто по времени, усматривалось бездействие сотрудников ОГИБДД ОМВД «Череповецкий», Уполномоченным принято решение обратиться в органы прокуратуры. Прокуратурой Череповецкого района проведенной проверкой выявлены нарушения порядка рассмотрения дела, а именно: вред здоровью гражданина X. не установлен, автотехническое исследование не проведено, неоднократные продления сроков расследования надлежащим образом не мотивированы, перечень необходимых мероприятий и процессуальных действий не проведен, схема ДТП составлена некорректно. Всё изложенное стало следствием бездействия отдельных должностных лиц ОМВД «Череповецкий». Для устранения нарушений законом руководству ОМВД внесено представление.

Однако, даже после внесенного акта прокурорского реагирования административное расследование по факту ДТП не продвинулось. Только повторное обращение Уполномоченного к Прокурору Вологодской области дало положительные результаты: необходимые экспертизы и осмотры проведены дополнительно, внесено второе представление по ненадлежащей проверке обстоятельств происшествия, принесен протест на постановление по административному делу в связи с нарушениями КоАП, виновник ДТП привлечен к административной ответственности. У потерпевшего в связи с принятым решением появились основания для обращения в суд в порядке гражданского судопроизводства о взыскании с Б. ущерба, причиненного в результате ДТП.

В отчетном периоде преобладали обращения граждан о несогласии с назначенным судом наказанием, об избрании слишком суровой меры пресечения в виде содержания под стражей, поскольку, по мнению заявителей, были исследованы не все доказательства по делу, а также о назначении слишком сурового наказания, о недостаточном исследовании всех обстоятельств дела, а также о том, что были осуждены за преступления, которые не совершали, об изменении меры пресечения в виде заключения под стражу в связи с состоянием здоровья.

В соответствии с требованием законодательства, Уполномоченный в целях оказания содействия в обеспечении прав заявителей обращался в органы прокуратуры о проведении проверок изложенных в обращениях фактов и принятия в случае выявления нарушений закона, мер прокурорского реагирования. Органами прокуратуры все обращения Уполномоченного были рассмотрены, при наличии оснований в ряде случаев были применены меры прокурорского реагирования. Каждому заявителю разъяснены положения Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части обязательности рассмотрения следователем, дознавателем ходатайств подозреваемых и обвиняемых, право на обжалование решений по ним, а также порядок такого обжалования в апелляционном, кассационном и надзорном порядке исключительно в суд, установленный главой 16 УПК РФ.

Значительная часть обращений поступала Уполномоченному от подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания на действия (бездействие) следователей и дознавателей.

На территории Вологодской области в системе органов внутренних дел находятся 13 изоляторов временного содержания, 2 специальных приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, Центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) и Центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей (ЦВИНП).

В 2024 году в целях соблюдения прав человека и контроля деятельности указанных учреждений Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлено 10 выездов в ИВС области и 2 - в ЦВСИГ, в том числе проведены совместные проверки Уполномоченного с руководством УМВД и ОНК в ИВС и спецприемнике по г. Вологде, ИВС «Великоустюгский», ИВС «Сокольский», «Тотемский». В ходе проверок руководству УМВД даны рекомендации об установке дополнительного освещения в камерах, обеспечения задержанных средствами для уборки камер. Данные рекомендации выполнены, о чем Уполномоченный был своевременно проинформирован.

В адрес Уполномоченного за весь 2024 год поступило только 4 обращения о неудовлетворительных условиях содержания в спецприемнике и ИВС г. Вологды. По одному из обращений Уполномоченным инициирована совместная с руководством Прокуратуры проверка изложенных обстоятельств с выездом на место, проверкой документации и опросом содержащихся в изоляторе задержанных. Изложенные в жалобе факты объективно не подтвердились.

Граждане по-прежнему обращаются по вопросам необоснованного возбуждения уголовных дел.

К Уполномоченному обратилась гражданка Н. о возможных необоснованных фактах возбуждения уголовных дел по результатам проведения радиационного контроля в 2022 году в г. Великий Устюг и в Великоустюгском районе Вологодской области. Исходя из текста обращения, два уголовных дела по указанным ею фактам были расследованы и прекращены в связи с деятельным раскаянием. Вместе с тем, возбудили еще одно уголовное дело, и в ходе расследования сотрудники, осуществляющие расследование, оказывают воздействие на нее. Из-за такого воздействия со слов заявительницы у нее резко ухудшилось состояние здоровья.

Для предметного выяснения изложенных обстоятельств в прокуратуру области направлен запрос о предоставлении информации, внимание акцентировано на защите личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод, а так же запрет действий и принятие решений, унижающих честь и достоинство обвиняемой, обращение, создающее опасность для её жизни и здоровья.

Проведенной проверкой установлено, что в производстве Великоустюгского Межрайонного следственного отдела СУ СК России по Вологодской области находится одно уголовное дело, возбужденное в отношении Н. по результатам материалов, поступивших из Котласского Линейного отдела МВД России на транспорте, по признакам преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 292 УК РФ (9 эпизодов), по фактам внесения заведомо ложных сведений в протоколы радиационного контроля. Гражданка Н. ошибочно воспринимала допросы по различным эпизодам, как возбуждение и ведение расследования по разным уголовным делам.

В связи с длительностью осуществления Н. служебной деятельности по измерению радиационного фона партий металлом и оформлению по их результатам протоколов радиационного контроля в период с 2021 года по март 2023 года, материалы проверок поступали в следственные органы поэтапно, что привело к возбуждению нескольких уголовных дел. Исходя из этого, материалы проверок при наличии признаков состава преступления в любом случае не могли быть оставлены без внимания. Впоследствии они были объединены в одно уголовное дело.

В процессе проверки заявительница была опрошена сотрудниками прокуратуры, проверены документальные носители информации, работа сотрудников полиции Котласского Линейного отдела МВД России на транспорте и следователя была скорректирована путем внесения соответствующих мер прокурорского реагирования, для соблюдения периода расследования и отсутствием каких-либо препятствий к его завершению ускорен процесс передачи материалов в соответствии с УПК РФ.

На момент подготовки ответа Уполномоченному сотрудникам линейного отдела полностью проверили профессиональную деятельность Н. по оформлению протоколов радиационного контроля, установлен срок принятия окончательного процессуального решения по уголовному делу по описанным выше девяти фактам.

Заявительнице Н. прокурором во время проверки, а в последствии Уполномоченным даны исчерпывающие разъяснения по принятым мерам в соответствии с УПК РФ, в том числе о необходимости полного и всестороннего рассмотрения следователем всех обстоятельств уголовного дела в установленном порядке, с целью исключения факта незаконного привлечения к уголовной ответственности. Дополнительно разъяснены права по обжалованию действий и решений следователя.

Работа органов внутренних дел области в 2024 году была сосредоточена на противодействии преступности, защите жизни и здоровья граждан, принят комплекс мер по немедленному реагированию на изменение криминальной обстановки, создание действенной системы профилактики преступлений и безопасности населения на территории Вологодской области.

Принятые в 2023 году УМВД России по Вологодской области в тесном взаимодействии с другими правоохранительными органами, региональной и муниципальной властью меры позволили обеспечить стабильный уровень безопасности граждан на территории области и сохранить контроль над оперативной обстановкой.

С учетом итогов деятельности в 2024 году Уполномоченный рекомендовал бы УМВД России по Вологодской области обратить внимание на соблюдение предусмотренных законодательством прав граждан при задержании за совершение административных правонарушений и подозреваемых в совершении преступлений; использовать в повседневной служебной деятельности различные формы контроля за соблюдением процессуальных сроков проверок по административным правонарушениям и расследованию преступлений, в том числе в сфере безопасности дорожного движения; продолжить практику совместных выездов в органы внутренних дел, расположенные в округах Вологодской области, изоляторы временного содержания и специальные приемники, в целях контроля условий и сроков содержания задержанных и арестованных, а также разъяснения им положений действующего законодательства во взаимосвязи с фактической ситуацией.

2.5. Защита прав граждан в сфере исполнения судебных актов

За 2024 год Уполномоченным рассмотрено 34 обращения (26 поступило на личном приеме, 8 - письменных обращений) по вопросам, связанным с неисполнением судебных решений в рамках исполнительных производств. Количество обращений в данной сфере по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 41% (на 14 обращений).

В основном рассмотренные обращения относились к социально-значимым категориям исполнительных производств, связанных с взысканием алиментов, взысканием задолженности по заработной плате, списанием денежных средств со счетов наиболее незащищенных категорий граждан: пенсионеров, инвалидов, женщин, воспитывающих двух и более несовершеннолетних детей, участников СВО и членов их семей.

В отчетном периоде УФССП и подчиненными подразделениями в пользу различных категорий взыскано почти 6,7 млрд. рублей. В пользу физических лиц взыскано 1 миллиард 799 миллионов рублей, что на 144 миллиона рублей больше 2023 года. В пользу юридических лиц взыскано 4 миллиарда 414 миллионов рублей, что на 164 миллиона рублей больше прошлого года.

В 2024 году на 65 миллионов рублей (34%) увеличилась взысканная сумма в результате применения в отношении должников временного ограничения на пользование должником специальным правом. Так, судебными приставами-исполнителями взыскано 132 миллиона рублей, что больше прошлого года на 32 миллиона рублей, 123 миллиона рублей из которых – алиментные платежи.

В 2024 году произведен 6231 арест имущества должников, сумма денежных средств, полученных от реализации имущества, превысила 251 миллион рублей, что больше 2023 года на 70% или на 103 миллиона. Общая стоимость имущества, переданного на реализацию, составила 1 миллиард 97 млн. рублей.

При восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних детей и нетрудоспособных родителей к административной ответственности за неуплату алиментов по ст. 5.35.1 КоАП РФ привлечено 1103 человека. В отношении тех должников, кто уже подвергался административному наказанию, но продолжает не платить алименты, возбуждено 495 уголовных дел по статье 157 УК РФ.

Соблюдение законодательных гарантий по защите прожиточного минимума входит в число приоритетов, наряду с задачей по обеспечению прав социально уязвимых категорий граждан.

В течение 2024 года в подразделения УФССП поступило более 5 тысяч заявлений от должников о сохранении прожиточного минимума. Он сохранен

в рамках 14,8 тысяч исполнительных производств на сумму 1 миллиард 80 млн. рублей.

Реализуя положения Федерального закона № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части приостановления исполнительных производств в отношении лиц, принимающих участие в специальной военной операции, в том числе призванных на военную службу по мобилизации или заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, за 2024 год УФССП приостановлено более 13 тысяч исполнительных производств на сумму 590 миллионов рублей.

Наряду с этим, принят Федеральный закон от 23.11.2024 г. № 391-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и Федеральный закон «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно нововведению, при заключении с 1 декабря 2024 года контракта о прохождении военной службы в Вооруженных силах Российской Федерации на срок свыше одного года для выполнения задач специальной военной операции прекращаются исполнительные производства по неисполненным кредитным обязательствам. Помимо этого, граждане, принимающие участие в СВО, освобождаются от уплаты исполнительского сбора, взыскиваемого в связи с неисполнением исполнительного документа в срок для его добровольного исполнения.

Внесены изменения в статью 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве» расширяющие перечень видов доходов должника-гражданина, на которые не может быть обращено взыскание. К таким доходам отнесена социальная пенсия по инвалидности, федеральная социальная доплата к пенсии, региональная социальная доплата к пенсии, назначаемые детям-инвалидам и инвалидам, признанным недееспособными.

К Уполномоченному обратилась гражданка Л. с просьбой оказать содействие в снижении задолженности, возникшей за неуплату коммунальных услуг. По решению Грязовецкого районного суда Вологодской области 24.01.2023 с гражданки Л. в солидарном порядке с тремя сыновьями и мужем подлежит взысканию задолженность за предоставленные в период с октября 2020 года по август 2022 года коммунальные услуги в пользу ООО «Управляющая компания «Вохтога» в размере более 70 тыс. рублей. Гражданка Л. кроме того указала, что ежемесячно вносит в счет погашения задолженности суммы, превышающие оплату услуг ЖКХ, однако долг все больше возрастает, является инвалидом II

группы, самостоятельно содержит и воспитывает несовершеннолетнюю дочь, так как муж отбывает наказание в виде лишения свободы.

Для предметного рассмотрения и оказания помощи Уполномоченным направлен запрос в УФССП с целью уточнения размера задолженности по искам. При рассмотрении обращения с гражданкой Л. поддерживалась телефонная связь для уточнения отдельных фактов по ситуации.

По полученной от службы судебных приставов информации неуплаченной гражданкой Л. остается задолженность в размере 16521,60 рублей. Из ранее имевшихся 9-ти исполнительных производств на её имя на общую сумму 137 888,85 руб. - 4 окончены в связи с фактическим исполнением за счет одного из сыновей, 5 - окончены в связи с отсутствием у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание. Не смотря на то, что 5 исполнительных производств по вынесенным судебным решениям окончены, долг по уплате коммунальных услуг перед ООО «Управляющая компания «Вохтога» никуда не списан, продолжает числиться за Л. и возрастать за счет взыскания пени за неуплаченную сумму.

За неоплату или несвоевременную оплату коммунальных услуг начисление пени осуществляется в соответствии с ч. 14 ст. 155 Жилищного кодекса РФ и п. 159 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354. Всё не по исполнительным производствам, подлежащим взысканию в отделение УФССП, как считала Л., а по задолженности перед управляющей компанией. Так за каждый день просрочки начиная с 31-го дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты начислялись пени в размере 1/300 ставки рефинансирования Банка России, начиная с 91-го дня, следующего за днем наступления установленного срока оплаты - 1/130 ставки рефинансирования Банка России. По указанной причине долг по уплате коммунальных услуг существенно вырос и на момент обращения составлял более 140 000 рублей.

Вместе с тем, в соответствии со статьями 159, 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации и субсидии расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

По результатам изучения документов и рассмотрения обращения гражданке Л. подготовлен развернутый ответ с разъяснением положений Жилищного кодекса РФ и упомянутого постановления Правительства РФ «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений

в многоквартирных домах и жилых домов», прописан алгоритм и условия предоставления отсрочки или рассрочки оплаты коммунальных услуг (в том числе погашения задолженности по оплате коммунальных услуг) по согласованию между потребителем и исполнителем.

Соответствующее ходатайство направлено Уполномоченным в Главное управление государственного жилищного надзора Вологодской области для оказания содействия в погашении задолженности, исходя из сложившейся ситуации, в связи с трудным финансовым положением заявительницы, имеющейся инвалидностью II группы и ее юридической неграмотностью.

В результате проведенной работы соответствующие специалисты, находящиеся в Грязовецком муниципальном округе, оказали предметную помощь в составлении необходимых документов для рассмотрения вопросов реструктуризации и поэтапного погашения долга Л. перед ООО «Управляющая компания «Вохтога» и получения компенсаций и субсидий на расходы по коммунальным услугам.

Социально-значимые категории исполнительных производств такие как: взыскание алиментных платежей, взыскание задолженности по заработной плате, предоставление жилья различным категориям граждан, в том числе нуждающимся в постоянном уходе и подорвавшим свое здоровье в результате неправомерных действий должников по прежнему находились в 2024 году на особом контроле. Вместе с тем, проблемы своевременности совершения приставами-исполнителями активных действий по взысканию и розыску должников остаются в повседневной работе.

От гражданки Ю. к Уполномоченному поступило обращение об оказании содействия во взыскании денежных средств в пользу ПАО «Сбербанк» с К. - дочери умершего должника М. В ходе рассмотрения обращения по указанному вопросу проведена совместная работа с УФССП.

В связи с тем, что на принудительном исполнении находится только один исполнительный документ в отношении Ю., по ходатайству Уполномоченного судебным приставом-исполнителем в адрес Вологодского городского суда направлено заявление о разъяснении способа и порядка исполнения решения суда о замене должника на двух правопреемников по наследству. После получения соответствующих разъяснений суда работа по взысканию денежных средств стала осуществляться в солидарном порядке.

Вместе с тем, Ю. разъяснен порядок самостоятельного обращения в Вологодский городской суд с ходатайством о выдаче исполнительного листа согласно решению и дальнейшего его предъявления (направления) судебному приставу-исполнителю отделения судебных приставов по месту взыскания.

В 2024 году особое внимание уделялось снижению информационных барьеров, популяризации информационных ресурсов ФССП России и установлению обратной связи с гражданами.

Для удобства граждан на Сайте функционируют интерактивные сервисы: «Интернет-приемная», «Запись на личный прием к должностным лицам ФССП России», «Определение отдела судебных приставов по адресу», «Интерактивный помощник стороны исполнительного производства». В работу внедрены элементы искусственного интеллекта, реализована возможность автоматической обработки вызовов роботом «Полина», который круглосуточно производит автоматический прием и обработку телефонных обращений без привлечения операторов телефонного обслуживания. Мероприятия по цифровой трансформации проводились так же в рамках реализации суперсервиса «Цифровое исполнительное производство», направленного на развитие взаимодействия с гражданами и юридическими лицами посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Как субъект оказания бесплатной юридической помощи Уполномоченный оказывает содействие гражданам в дистанционных приемах по личным вопросам, организуемых Государственным юридическим бюро Вологодской области. К одному из таких приемов были привлечены сотрудники УФССП России по Вологодской области.

На приеме к Уполномоченному обратилась гражданка Е. об оказании содействия во взыскании денежных средств в виде алиментов с должника Т., находящегося в зоне проведения специальной военной операции. Е. сообщила, что до определенного времени алименты в установленном порядке поступали, а уже на протяжении более 3-х месяцев поступление прекратилось. Кроме того на официальном сервисе УФССП, несмотря на увеличивающуюся задолженность, отображение текущего показателя задолженности не меняется.

Руководителем службы судебных приставов по просьбе Уполномоченного проведена работа по изложенным фактам, установлена некорректная работа сервиса в определенный период времени, в связи с чем не осуществлялся перевод денежных средств добросовестно поступающих от должника Т. со счета отделения УФССП на счет взыскательницы алиментов Е.

В кратчайшие сроки произведены необходимые корректировки в работе сервиса, актуализирована сумма задолженности, алименты поступили заявительнице за весь период несвоевременного перечисления.

Уполномоченный осуществляет постоянное сотрудничество и взаимодействие с УФССП области в различных формах: проведение совместных приемов граждан, в ходе которых осуществляется консультирование

обратившихся граждан, разъясняются права взыскателей и действия судебных приставов-исполнителей в рамках исполнительных производств, при необходимости результат рассмотрения обращений берется на контроль; производится обмен интересующей информацией. Существующие в деятельности судебных приставов-исполнителей недостатки в работе связаны в основном с некомплектом личного состава, который в отдельных подразделениях достигает 70%.

Причина неукомплектованности Уполномоченным видится в том, что несмотря на то что одной из основных задач, для решения которых создана Федеральная служба судебных приставов, выступает принудительное исполнение требований исполнительного документа, судебные приставы-исполнители не имеют заинтересованности в исполнении должником своих обязательств. И это одна из ключевых проблем организации системы принудительного исполнения, наличие которой подтверждается и официальной статистикой. Отражает эту проблему угасание в обществе веры в созданную систему принудительного исполнения, рост числа обращений взыскателей к коллекторам. Выход из ситуации возможен путем дополнительного стимулирования работы приставов, например, в виде определенного процента от размера взысканной суммы.

2.6. Защита прав граждан на жилище и надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание

Право на жилище входит в состав наиболее значимых социальных прав, направленных на обеспечение и защиту основных потребностей и интересов человека.

В 2024 году в адрес Уполномоченного по данной тематике поступило 40 обращений, что составило 5,5 % от общего числа письменных обращений и обращений, поступивших на личном приеме граждан (2023 - 8,7 %).

Несмотря на снижение в 2024 году числа обращений к Уполномоченному по вопросу защиты жилищных прав, проблемы по данной группе прав, затронутые в предыдущих докладах Уполномоченного, остаются актуальными. Жителей области по-прежнему волнуют вопросы предоставления жилых помещений различным категориям граждан (малоимущие граждане; лица из числа детей-сирот; инвалиды, погорельцы); переселения из ветхого и аварийного жилья; обеспечения надлежащего содержания жилых помещений, качества коммунальных услуг и правильности расчетов платежей по ним.

Только в эффективном взаимодействии с исполнительными органами области, органами местного самоуправления Уполномоченный может

содействовать в решении возникших у жителей региона тяжелых жизненных ситуаций.

В ряде случаев во взаимодействии с органами власти удавалось разрешить проблемы граждан в короткие сроки.

К Уполномоченному обратилась неравнодушная жительница д. Солотново Никольского округа Вологодской области с просьбой о помощи в трудной ситуации гр. Б., как лишившемуся в результате пожара единственного жилья. Заявительница сообщила, что в д. Байдарово Никольского округа в заброшенном доме второй год проживает гр. Б. Жилой дом, в котором он проживал ранее, сгорел. В доме, где он сейчас проживает, нет ни света, ни воды, печь находится в аварийном состоянии, регистрация по месту жительства, временная регистрация у него отсутствует. В связи с чем, возникают препятствия с получением Б. надлежащей медицинской помощи и мер социальной поддержки.

В такой ситуации оставаться равнодушным и безучастным было невозможно. По результатам обращений Уполномоченного, 25 октября 2024 года гр. Б. принят на социальное сопровождение в Комплексный центр социального обслуживания населения Никольского округа. В рамках социального сопровождения ему оказано содействие в постановке на учет в центр занятости населения. Администрацией Никольского округа гр. Б. предоставлено муниципальное жилье по договору безвозмездного пользования в д. Мякишево Никольского округа, по данному адресу Б. оформлена временная регистрация.

На личном приеме граждан к Уполномоченному обратилась жительница Вологодского муниципального округа К. с просьбой о помощи в предоставлении для проживания жилого помещения. Заявительница сообщила, что является пенсионером, ветераном труда, имеет статус многодетной матери, ранее была зарегистрирована в жилом помещении - 2-х комнатной квартире в п. Федотово Вологодского округа. Данное жилое помещение было предоставлено ей в 2005 году на семью в составе 7 человек по договору срочного найма жилого помещения. После смерти мужа и выезда детей заявительница осталась проживать в квартире одна. Нести расходы по оплате за найм жилого помещения и коммунальные услуги ей было тяжело. Пенсии на жизнь не хватало, и она устроилась на работу. Заявительница обращалась в администрацию Вологодского муниципального округа с просьбой заключить с ней договор социального найма на вышеуказанное жилое помещение либо предоставить другое жилое помещение меньшей площади, но получила отказы. Для решения жилищного вопроса ей предложили освободить занимаемую по договору срочного найма квартиру и встать на учет нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма. В октябре 2024 года заявительница добровольно освободила жилое помещение и обратилась с

заявлением о принятии ее на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. Решением жилищной комиссии администрации Вологодского муниципального округа К. было отказано в признании малоимущей и принятии на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, в связи с тем, что уровень ее дохода превышает величину прожиточного минимума. Иных вариантов решения жилищного вопроса ей предложено не было. В результате, пенсионер лишился единственного жилья. В настоящее время состояние здоровья заявительницы не позволяет ей работать, единственным источником дохода является пенсия, купить жилое помещение она не имеет возможности.

По результатам рассмотрения обращения во взаимодействии с Министерством строительства области вопрос был разрешен положительно. Заявительнице были предложены варианты жилых помещений меньшей площади в жилищном фонде области коммерческого использования по доступной для нее стоимости с учетом низкого дохода. Одновременно разъяснено право обратиться в орган местного самоуправления по месту жительства с заявлением о постановке на учет граждан, нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма, поскольку материальное положение ее ухудшилось.

Еще одно обращение поступило от жительницы города Сокола гр. Ч. в интересах участника специальной военной операции с просьбой о содействии в предоставлении пригодного для проживания жилого помещения. Заявительница сообщила, что Л. с сентября 2023 года проходит военную службу по контракту и выполняет задачи специальной военной операции. На основании заключенного с администрацией города Сокола договора социального найма он является нанимателем жилого помещения, расположенного в многоквартирном деревянном жилом доме № 1 «б» по улице Тимирязева города Сокола. В мае месяце 2009 года в указанном многоквартирном жилом доме произошел пожар. В 2019 году межведомственной комиссией администрации города Сокола жилое помещение Л. признано непригодным для проживания. Иного равноценного жилого помещения ему предоставлено не было со ссылкой на отказ в принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма по причине того, что он не является малоимущим.

При содействии Уполномоченного, Администрацией Сокольского муниципального округа взамен непригодного жилого помещения было предложено жилое помещение маневренного фонда.

Иногда в почте Уполномоченного оказываются обращения с описанием жилищной проблемы, насчитывающей не один десяток лет и требующей судебной защиты.

Например, в прошедшем году велась работа по обращению гр. М., содержащему просьбу оказать содействие в «легализации» квартиры, которой она занимается длительное время. В 2000 году М., как работнику совхоза СХПК «Колхоз Высоковский», была предоставлена для проживания квартира в многоквартирном доме в д. Мынчаково Вологодского округа. С указанного времени она владеет квартирой, как своей собственной, несет бремя ее содержания, проживает в ней, в течение всего срока владения квартирой претензий к ней от каких-либо лиц не предъявлялось.

По сведениям, предоставленным на запросы Уполномоченного, в 2006 году произошла реорганизация в форме слияния СХПК колхоза «Северная ферма», СХПК колхоза «Высоковский», СХПК «Марьино» с преобразованием в ЗАО «Агрофирма «Северная ферма», которое являлось их правопреемником. В 2013 году ЗАО «Агрофирма «Северная ферма» было признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. В 2017 году конкурсное производство завершилось и предприятие было ликвидировано. Как оказалось, квартира заявительницы в реестре недвижимости федеральной, муниципальной собственности, собственности субъекта Российской Федерации не значится. М. добросовестно, открыто и непрерывно владела квартирой более 20 лет, вопрос о законности пользования квартирой какими-либо организациями или государственными органами ни разу не поднимался за все эти годы.

При содействии специалистов аппарата Уполномоченного М. было подано исковое заявление в Вологодский районный суд. Решением суда исковые требования заявительницы удовлетворены, за ней признано право собственности на квартиру в порядке приобретательной давности.

Еще одно обращение имеет давнюю историю нерешенной проблемы заявителей.

К Уполномоченному обратилась семья Г. с просьбой разобраться по вопросу регистрации в их жилом помещении гр. Д. Заявители сообщили, что зарегистрированы и проживают на основании договора социального найма в жилом помещении по адресу: г. Вологда, ул..., Г. является нанимателем данного жилого помещения. Согласно условиям договора социального найма жилого помещения, наймодатель передает нанимателю и членам его семьи в бессрочное владение и пользование занимаемое с 30 марта 2012 года жилое помещение, находящееся в муниципальной собственности, для проживания в ней. Согласно п.3 договора совместно с нанимателем в жилое помещение вселяются в качестве членов семьи: К. – супруга, Г. – сын, Д. – сын бывшей супруги, который членом его семьи никогда не являлся, в жилом помещении не проживал (с 14 лет в разные периоды времени находился в воспитательных и исправительных учреждениях). В связи с тем, что Д. не является членом семьи нанимателя, в жилое помещение

не вселялся и никогда не проживал Г. в 2019 году обратился в Вологодский городской суд с иском к Д. о признании его утратившим право пользования жилым помещением и снятии с регистрационного учета. В ходе судебного разбирательства выяснилось, что Д. с 07.04.2011 регистрации по указанному месту жительства не имеет, что подтверждалось адресной справкой отделения адресно-справочной работы УВМ УМВД России по Вологодской области от 24 июля 2019 года, представленной в судебное заседание. На основании официальной информации УВМ УМВД России по Вологодской области, Г. оказался от иска, определением суда от 29 августа 2019 года производство по делу было прекращено. Об марта 2024 года Д. зарегистрировался по вышеуказанному адресу и стал вселяться в квартиру, вскрывая замки. Злоупотреблял наркотическими средствами, вел себя агрессивно. По фактам дебоширства неоднократно приходилось вызывать полицию. С мая месяца Д. в квартире не проживает.

Согласно поступившим сведениям, Д. был снят с учета по адресу, где проживают заявители, 07.04.2011 в связи с осуждением к лишению свободы. До 2015 года, предусматривалось снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства органами регистрационного учета в случае осуждения к лишению свободы на основании вступившего в законную силу приговора суда. Информация, предоставленная в суд 24.07.2019, соответствовала учетам, находящимся в распоряжении управления по вопросам миграции УМВД России по Вологодской области.

В 2024 году при регистрации по месту жительства Д. было предоставлено заявление установленной формы и действующий договор социального найма жилого помещения, в котором Д. указан как член семьи. Регистрация по месту жительства Д. сотрудниками отдела по вопросам миграции УМВД России по г. Вологде осуществлена на общих основаниях в соответствии с требованиями законодательства.

При содействии специалистов аппарата Уполномоченного заявители подали исковое заявление в суд, решением Вологодского городского суда от 12 августа 2024 года Д. признан утратившим право пользования жилым помещением.

О расселении граждан из аварийного жилья

Нерешенной проблемой, на которую неоднократно обращалось внимание в ежегодных докладах Уполномоченного, продолжают оставаться длительные сроки расселения аварийных домов. Причем речь идет о сроках, которые устанавливаются органами местного самоуправления. Они могут составлять 10 лет и более при том, что дома находятся в полностью непригодном и даже опасном для жизни состоянии.

От срока признания дома аварийным зависит включение его в региональную программу переселения из аварийного жилья.

Согласно информации Министерства строительства Вологодской области, по состоянию на 31 декабря 2024 года в области завершилась реализация адресной программы № 8 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Вологодской области на 2019 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 1 апреля 2019 года № 322 (далее - Программа переселения), в которую было включено 525 аварийных домов, признанных таковыми до 1 января 2017 года, площадью 108,8 тыс.кв.м, в которых проживает 6 121 человек.

В 2024 году за год удалось завершить строительство 30 многоквартирных домов и переселить 2490 человек. Это рекордные показатели, которые составляют почти половину всей Программы переселения.

Несмотря на завершившуюся в регионе областную Программу переселения, аварийного жилья в области предостаточно. Каждый год перечень аварийных МКД пополняется новыми объектами.

Понимая необходимость решения данной проблемы, а так же ожидания граждан, Президент Российской Федерации В.В.Путин неоднократно заявлял, что необходимо продолжать реализацию мероприятий по переселению людей из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года. В том числе, в своём Послании к Федеральному Собранию РФ, с которым глава государства обратился 29 февраля 2024 года, Президент России отметил следующее: «При федеральной поддержке многие регионы существенно нарастили темпы расселения аварийного жилья... В предстоящие шесть лет важно не снижать такую динамику. Прошу Правительство подготовить и запустить новую программу расселения аварийного жилья».

С 2025 года расселение аварийного жилья будет осуществляться в рамках нового национального проекта «Инфраструктура для жизни». В числе ключевых нововведений – изменение порядка подсчета выплачиваемых возмещений за квартиру в аварийном доме. Они будут формироваться с учетом оценки земельного участка под аварийным домом за вычетом затрат, необходимых на его снос. Также власти планируют убрать ограничения для включения домов в программу по дате признания их аварийными.

С целью продолжения реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Вологодской области важно определить механизм «бесшовного» перехода к реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года.

Ежегодно по жилищному вопросу к Уполномоченному обращаются граждане, чьи жилые дома признаны аварийными и не вошли в Программу переселения.

В 2024 году стали поступать обращения граждан, проживающих в МКД, признанных аварийными после 01.01.2022, которые, соответственно, не будут включены в новую программу расселения аварийного жилья, разрабатываемую Правительством Вологодской области на 2026-2030 годы.

Так, например, к Уполномоченному поступило обращение в интересах жительницы города Вытегры гр. Д., у которой многоквартирный дом, где она зарегистрирована по адресу: г. Вытегра, пр. Ленина, д. 33, признан аварийным, подлежащим сносу 01 марта 2022 года. В 2024 году в семье родился ребенок. Иного пригодного для проживания жилья у нее нет.

На обращение Уполномоченного Администрация Вытегорского муниципального района сообщила, что переселение граждан из аварийного жилищного фонда реализуется в соответствии с областными адресными программами по переселению. В настоящее время завершается реализация Программы переселения, в которую включены аварийные дома, признанные в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу до 01.01.2017. Следующая программа по переселению из аварийного жилья предусматривает расселение многоквартирных домов, признанных аварийными, подлежащими сносу с 01.01.2017 по 31.12.2021 года. Дом заявительницы в новую программу не будет включен.

После вмешательства Уполномоченного, в связи с невозможностью проживания в аварийном жилье администрация города Вытегры предоставила семье Д. временно для проживания жилое помещение маневренного фонда.

Продолжают звучать в обращениях граждан вопросы расселения собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу.

Одним из наиболее проблемных вопросов для собственников непригодного жилья остается доплата за предлагаемое им взамен при расселении аварийного дома жилое помещение. Данная проблема отражалась Уполномоченным в предыдущих ежегодных докладах.

Некоторые граждане, не соглашаясь с решениями муниципальных органов, полагают, что приобретение ими жилья, уже признанного аварийным, позволяет требовать за него повышенную компенсацию.

На личном приеме к Уполномоченному обратилась пенсионер, инвалид 3 группы Б. с просьбой о помощи в предоставлении пригодного для проживания жилого помещения. Заявительница сообщила, что она состоит в Администрации города Вологды на учете в качестве нуждающихся в жилых

помещениях, предоставляемых по договору социального найма, в общей очереди. В настоящее время проживает в жилом помещении, принадлежащем ей на праве собственности, которые на основании вступившего в законную силу решения Вологодского городского суда от 15 апреля 2024 года изъяты для муниципальных нужд с выплатой выкупной стоимости в размере 380 000 руб., и заявительница выселена из вышеуказанного жилого помещения. Предложенная выкупная цена недостаточна для приобретения другого пригодного жилого помещения. В связи с чем, она остались без жилого помещения, фактически на улице.

Многоквартирный дом, где Б. на праве собственности принадлежит квартира, признан аварийным и подлежащим сносу в соответствии с распоряжением начальника Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды от 11.12.2017. Заявительница приобрела квартиру в указанном жилом доме после признания его аварийным, а именно, в феврале 2021 года. Администрацией города Вологды была предложена ей сумма возмещения стоимости жилья, которая, по ее мнению, является заниженной. Заявительнице разъяснены нормы жилищного законодательства, в соответствии с которыми граждане, которые приобрели право собственности на жилое помещение (кроме приобретения права собственности в порядке наследования) после признания многоквартирного дома в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, имеют право только на выплату возмещения, размер которого не может превышать стоимость приобретения ими такого жилого помещения

По результатам рассмотрения обращения во взаимодействии с Министерством строительства области заявительнице были предложены варианты жилых помещений в жилищном фонде области коммерческого использования по доступной для нее стоимости с учетом низкого дохода. Также предложено рассмотреть проживание в жилом помещении в специальном жилом доме для одиноких престарелых. На дату рассмотрения обращения свободные жилые помещения имелись в виде однокомнатных квартир в с. Борисово-Судское Бабаевского округа, п. Борисово Чагодощенского округа и в виде комнат: в г. Великий Устюг, п. Хохлово Кадуйского округа, с. Шуйское Междуреченского округа, г. Никольске, д. Арзубихе Харовского округа, с. Воскресенское Череповецкого района.

В феврале 2024 года принят Федеральный закон от 14 февраля 2024 года № 14-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 95 Жилищного кодекса Российской Федерации», направленный на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25.04.2023 № 20-П. Закон уточняет пункт 1 части 2 статьи 57 ЖК РФ в части внеочередного предоставления жилых помещений по договорам социального найма нанимателям жилых

помещений по договорам социального найма или собственникам жилых помещений в случае, если их единственными жилые помещения признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат. Кроме того, в статье 95 ЖК РФ расширяются категории граждан, которым могут предоставляться жилые помещения маневренного фонда для временного проживания. Таким образом, закон уравнял собственников и нанимателей, если их единственное жилье не подлежит ремонту или реконструкции, в праве на внеочередное получение квартиры по договору социального найма во внеочередном порядке, а также в праве на размещение в маневренном жилье.

По мнению Уполномоченного, принятый закон, с одной стороны, может подстегнуть развитие маневренного фонда на территории региона, с другой - претерпевать сложности в своей реализации именно в виду слабого развития института временного жилья.

Для того, чтобы проблема переселения из аварийного жилья в рамках исполнения региональных программ эффективно работала, необходимо вести системную работу по ликвидации такого жилья, позволяющую использовать механизмы по поддержке комплексного развития территорий и строительства маневренного и арендного жилья. Возможно, именно такой подход позволит не только обеспечить современное обновление городов и поселков, модернизацию коммунальной инфраструктуры, но и сформировать жилищный фонд, из которого можно будет оперативно предоставить во временное пользование жилье гражданам, переселяемым из опасных для проживания жилых домов.

Таким образом, в ходе реализации прав граждан на жилище в рамках программ переселения граждан из ветхого и аварийного жилья сохраняются проблемы, требующие от исполнительных органов области и органов местного самоуправления принятия управлеченческих решений, выстраивания государственной политики в том же направлении. Вологжанам, проживающим в аварийном жилье, необходима дальнейшая государственная поддержка.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В настоящее время наблюдается тенденция к сокращению общей численности граждан, состоящих в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда области (далее - список детей-сирот).

Так, если на 1 января 2020 года в списке детей-сирот числилось 3459 человек (из них право на предоставление жилого помещения наступило у 2265 человек), то по состоянию на 1 января 2025 года - 2475 человек (из них право на

предоставление жилого помещения наступило у 1578 человек). Таким образом, сокращение численности составило порядка 30%.

На исполнении в Министерстве строительства области числится 381 судебное решение о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, из которых по 291 возбуждены исполнительные производства.

За 2024 год жильем обеспечено 310 человек (из них 263 - путем предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда области, 47 - путем приобретения жилого помещения на средства социальной выплаты на приобретение жилья в собственность (жилищного сертификата)). Плановый целевой показатель (296 человек) перевыполнен.

Вопрос обеспечения детей-сирот жилыми помещениями находится на особом контроле исполнительных органов области.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения от молодых людей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с просьбой о помощи в решении жилищного вопроса.

В отчетном году обращения касались сроков предоставления жилых помещений, а также получения жилищных сертификатов.

Так, в июле 2024 года к Уполномоченному обратилась гр. Ш. с просьбой ускорить решение жилищного вопроса. Заявительница сообщила, что с 2019 года воспитывалась в Тотемском центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, относится к категории лиц из числа детей-сирот, включена в список детей-сирот по Бабушкинскому округу на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда области. Решением Вологодского городского суда от 5 апреля 2023 года на Департамент строительства области (в настоящее время Министерство строительства области) возложена обязанность по предоставлению ей благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений. Решение суда до сих пор Министерством строительства области не исполнено, жильем заявительница не обеспечена. Ш. вынуждена снимать жилье, но финансовых средств не хватает. На иждивении находится малолетний ребенок.

На запрос Уполномоченного Министерство строительства области сообщило, что заявительница числится в списке на предоставление жилья на территории Бабушкинского муниципального округа под номером – 2. Вопрос обеспечения ее жилым помещением будет решаться в рамках выделяемого на реализацию мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот финансирования с учетом соблюдения прав и законных интересов лиц из числа детей-сирот, у которых право на предоставление жилья наступило ранее, а также при наличии свободных жилых помещений на территории других муниципальных образований

области. Заявительнице дополнительно разъяснено право на получение ежемесячной денежной компенсации платы найма (поднайма) жилого помещения, принадлежащего гражданам или юридическим лицам. Размер ежемесячной денежной компенсации составляет 5500 рублей. Выплата компенсации производится до предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда области, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

Другое обращение касалось вопроса получения жилищного сертификата.

К Уполномоченному по электронной почте обратился гр. М. с просьбой разъяснить вопрос получения социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения (сертификата). Заявитель сообщил, что он включен в список детей - сирот по Великоустюгскому муниципальному округу Вологодской области 22 февраля 2012 года, право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда области наступило у него в сентябре 2014 года. В соответствии с решением Вологодского городского суда от 1 сентября 2021 года на Департамент строительства области (в настоящее время Министерство строительства области) возложена обязанность по предоставлению ему М. жилого помещения специализированного жилищного фонда области на территории Великоустюгского муниципального района. Решение на текущую дату не исполнено. В настоящее время М. проживает в г. Перми, у него родился ребенок, в Вологодской области проживать не планирует.

Министерство строительства области ответило на запрос Уполномоченного о возможности реализации М. права на получение (сертификата) на приобретение жилого помещения.

В данном случае, заявитель обратившись в Вологодский городской суд с исковым заявлением о предоставлении жилого помещения, выбрал форму реализации своего права на обеспечение жилым помещением путем предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда области. Вопрос о возможности предоставления выплаты М. может быть рассмотрен только при наличии вступившего в законную силу определения суда об утверждении мирового соглашения об урегулировании судебного спора об обеспечении жилым помещением путем предоставления социальной выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность. Законом области от 16 марта 2015 года № 3602-ОЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области» предусмотрено, что если в отношении лица, которое относилось к категории детей-сирот, вынесен судебный акт о предоставлении жилого помещения, право на получение социальной выплаты в таком случае возникает при наличии вступившего в законную силу определения суда об утверждении мирового соглашения об урегулировании судебного спора об обеспечении жилым помещением путем предоставления

социальной выплаты. Заявителю разъяснен порядок предоставления социальной выплаты, предусмотренной частью 2 статьи 27 вышеуказанного закона области № 3602-03.

Таким образом, альтернативная возможность обеспечения права детей-сирот и относящихся к ним лиц на жилище путем предоставления сертификата является востребованной в первую очередь для достаточно социализированных в реалиях современной жизни, имеющих работу, стабильный заработок, создающих свои семьи, инициативных и ответственных людей. Согласившиеся получить сертификат молодые люди имеют возможность использовать собственные средства (в том числе заёмные) и при этом само жилище, купленное по сертификату, оформляется в собственность гражданина.

Вместе с тем, несмотря на прилагаемые усилия, проблема обеспечения жильем детей-сирот по-прежнему остается актуальной, поскольку даже по уже вынесенным судебным решениям, вступившим в законную силу, детям-сиротам приходиться ожидать не менее года момента фактического предоставления жилого помещения.

Вопросы обеспечения жильем молодых семей

Следующей актуальной проблемой по улучшению жилищных условий остается обеспечение жильем молодых семей.

На территории Вологодской области всего в сводном списке молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату в рамках государственной программы, на 2024 год состояло 136 семей, общая потребность в средствах составляет порядка 200 млн. рублей.

В 2023 году Департамент строительства области (сейчас Министерство строительства области) принял участие в конкурсном отборе субъектов РФ на получение в 2024 году средств из федерального бюджета, за счет обеспечения софинансирования из областного бюджета в размере 19,6 млн. рублей, в результате получены средства федерального бюджета в размере 14,7 млн. рублей. Социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья предоставлены 46 молодым семьям из 22 муниципальных образований области.

На 2025 год Вологодская область также прошла отбор для предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, планируется предоставить социальные выплаты 37 молодым семьям.

Напомним, федеральная программа «Молодая семья» направлена на то, чтобы помочь обзавестись собственной жилплощадью молодым супружам, чьи доходы не позволяют им приобрести квартиру или дом на собственные средства. В программе могут участвовать семьи, в которых оба супруга находятся в возрасте до 35 лет (включительно) и состоят в зарегистрированном браке. Возраст

участников проверяется дважды: на первом этапе - при подаче заявки на участие в программе, затем - при составлении списка льготников. Между этими этапами может пройти несколько лет. Если за это время хотя бы одному из супругов исполнилось 36 лет, то семью исключают из участия в программе.

Несомненно действующая жилищная программа «Молодая семья», помогает гражданам улучшить жилищные условия. Однако видится несправедливым, когда участники программы стоят на очереди несколько лет, а по достижении одним из супругов возраста 35 лет, исключаются из программы, не воспользовавшись льготными условиями. Это неизбежно влечёт за собой разочарование.

Уполномоченный считает необходимо на федеральном уровне уделить особое внимание проблеме исключения из очереди на жилье молодых семей по достижении одним из супругов 35 лет.

Ситуация в сфере долевого строительства на территории области

В 2024 году органами власти области приняты исчерпывающие меры для завершения мероприятий по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов. Восстановлены права 260 граждан по 5 объектам:

- путем предоставления выплат ППК «Фонд развития территорий» при софинансировании из бюджета области восстановлены права 196 граждан участников долевого строительства 3 объектов ООО «СИК «XXI век», ООО «Инвестстройзаказчик», ООО «МеталлСнабКомпания»;
- путем предоставления выплат за счет дополнительной региональной меры поддержки (выплаты) восстановлены права 64 граждан - участников долевого строительства 2 объектов ООО «СУ-35» и ООО «СпецСтрой».

На текущую дату в Едином реестре проблемных объектов отсутствуют объекты Вологодской области.

Реализации права инвалидов на доступное жилье

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения лиц с ограниченными возможностями здоровья с просьбой о содействии в улучшении жилищных условий.

К Уполномоченному обратился инвалид 1 группы С., использующий кресло-коляску. Заявитель сообщил, что проживает вместе с сыном, осуществляющим за ним уход, в комнате общежития площадью 13 кв.м. по улице Тендрякова. В общежитии отсутствует пандус, в помещениях общего пользования отсутствуют смесители, плита отключена, пол разобран, окна разбиты, отсутствует свет. Просил содействия в предоставлении иного жилого помещения, пригодного для проживания инвалида-колясочника.

По обращению заявителя Уполномоченным инициировано обследование жилищных условий инвалида муниципальной комиссией г. Вологды, а также рассмотрение вопроса о принятии его на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма.

Другое обращение поступило из Шекснинского муниципального района.

К Уполномоченному поступило обращение от инвалида 2 группы С. по вопросу улучшения жилищных условий и жалобой на бездействие администрации Шекснинского муниципального района. Заявительница имеет ограничения в передвижении, передвигается с тростью, проживает в принадлежащем ей жилом доме с печным отоплением, без удобств, водопровода и канализации. Вода приносная, колодец находится далеко от дома, ванной комнаты нет. Условия проживания С. в жилом доме, без элементарных удобств, не позволяют ей как инвалиду вести полноценный образ жизни, жилой дом не предназначен для постоянного проживания инвалида с имеющимися проблемами опорно-двигательной системой и она нуждается в улучшении жилищных условий. В мае 2022 года С. обращалась в администрацию Шекснинского муниципального района с заявлением об обследовании и о признании жилого помещения не пригодным для проживания инвалида. 15 июня 2022 года комиссией администрации на основании обращения заявительницы проведен осмотр помещения и составлена акт обследования жилого помещения инвалида. По результатам обследования заключением межведомственной комиссии принято решение о необходимости проведения экспертного обследования жилого дома, поскольку комиссии визуально не представлялось возможным достоверно оценить состояние дома. Однако обследование жилого помещения в целях его приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий доступности для инвалидов на протяжении более 2 лет администрацией Шекснинского муниципального района не проводилось.

В целях оказания содействия в решении вопроса заявительницы Уполномоченным трижды направлялись обращения в администрацию Шекснинского района, в адрес главы Шекснинского муниципального района с просьбами провести в 2024 году муниципальной комиссией по обследованию жилых помещений инвалидов обследование жилого помещения С. на предмет определения оценки его пригодности (непригодности) для постоянного проживания инвалида 2 группы, имеющего нарушения здоровья опорно-двигательного аппарата. На обращения Уполномоченного администрация Шекснинского муниципального района ответила, что не вправе заказать экспертизу состояния помещения заявительницы, поскольку дом находится в частной собственности и подобные расходы в соответствии со статьей 306.4 БК РФ являются нецелевым расходованием денежных средств.

По результатам инициированной Уполномоченным проверки в связи с выявленными нарушениями прокуратурой Шекснинского района 20.01.2025 Администрации Шекснинского района внесено представление, которое находится на рассмотрении. Вопрос улучшения жилищных условий заявительницы оставлен на контроле Уполномоченного.

Одним из актуальных вопросов, на который Уполномоченный обращал внимание в отчетном году, являлась организация работы муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах. В работе с льготными категориями граждан, в особенности с гражданами с ограниченными возможностями здоровья, не допустим формальный подход. Любая поступающая в уполномоченные органы информация должна проверяться, и в первую очередь с непосредственным участием самого гражданина, отнесенного к льготной категории. Всегда проще предупредить нарушения прав гражданина, чем впоследствии исправлять их.

Уполномоченный отмечает низкий уровень информированности граждан, имеющих инвалидность, о возможностях и механизмах адаптации жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме с учетом их потребностей. Недостаточно доступной и четкой информации о работе муниципальных комиссий, о порядке обращения в них инвалида или его родственников. В открытых источниках, в частности, на сайтах администраций муниципальных образований, отсутствует достаточная информация о режиме и плане работы комиссии и, что крайне важно, о результатах проведенных обследований.

Органы местного самоуправления не всегда владеют информацией о количестве проживающих на их территории инвалидов по слуху, зрению, инвалидов, использующих кресло-коляску, которые наиболее остро нуждаются в приспособлении для них жилых помещений и мест общего пользования в многоквартирных домах. На запросы регионального Уполномоченного органы местного самоуправления обосновывают непринятие мер по обследованию жилых помещений и общего имущества многоквартирных домов отсутствием обращений от инвалидов. При этом постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» не содержит требований о заявительном характере проведения обследований. Более того, указанный нормативно-правовой акт четко предусматривает, что обследования проводятся в соответствии с планом мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов.

Кроме того, Уполномоченный обращает внимание на проблему длительности и сложности процедуры принятия решения о возможности (или невозможности) приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалида. Как показывает практика рассмотрения обращений граждан, проведение обследования, проверка экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта дома для приспособления для нужд инвалида, проведение конкурсных процедур по закупке товаров и услуг, приемка выполненной работы, внесение изменений в техническую документацию жилого помещения может занимать не один год.

Вместе с тем актуальность вопросов проведения мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов возрастает в условиях проведения специальной военной операции, в ходе которой наши бойцы получают тяжелые увечья, приводящие к серьезным ограничениям жизнедеятельности.

В этой связи, в целях максимально быстрого решения вопроса о приспособлении жилых помещений данной категории граждан и общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, где проживают такие инвалиды, улучшению их жилищных условий, Уполномоченный предлагает рассмотреть возможность установления региональной меры социальной поддержки граждан, проживающих на территории области, принимавших участие в СВО и являющихся инвалидами боевых действий, в виде единовременной денежной выплаты на обеспечение условий доступности жилого помещения.

Такие дополнительные меры поддержки участников СВО действуют, например, в Новосибирской области. В рамках реализации дополнительных мер поддержки участников СВО в регионе принят Закон Новосибирской области от 19 декабря 2023 года № № 403-ОЗ «О единовременной денежной выплате на обеспечение условий доступности жилого помещения». Данным нормативным правовым актом с 1 января 2024 года установлена региональная мера социальной поддержки граждан, проживающих на территории области, принимавших участие в СВО и являющихся инвалидами боевых действий, в виде единовременной денежной выплаты: 1) на приспособление жилого помещения (возмещение расходов, связанных с приспособлением жилого помещения), в том числе на приобретение товаров, оплату работ, услуг, подготовку проектно-сметной документации в размере стоимости мероприятий по приспособлению жилого помещения, но не более 500,0 тыс. рублей; 2) на приобретение жилого помещения (включая оплату услуг по подбору жилого помещения и сопровождению сделки), приспособленного с учетом потребностей инвалида, при условии продажи принадлежащего заявителю неприспособленного жилого помещения, в размере 1 млн. рублей.

Вопросы жилищно-коммунального обслуживания

Вопросы состояния и развития жилищно-коммунального хозяйства всегда являются актуальными, поскольку касаются каждой дневной жизни подавляющего большинства людей. В Вологодской области активно идёт процесс модернизации инфраструктуры жилищно-коммунальной сферы.

В 2024 году сделан акцент на снижение аварийности, качество коммунальных услуг и повышение комфорта жизни вологжан. На модернизацию коммунальной инфраструктуры в города и сельские территории области направлено более 6 млрд рублей. Велась работа по замене коммунальных сетей. Были отремонтированы и построены 85 площадных объектов коммунальной инфраструктуры. Приобретено оборудование для коммунальных котельных и объектов питьевого водоснабжения. Вологодская область является одним из лидеров в Северо-Западном федеральном округе по количеству подключенных домовладений в рамках программы социальной газификации. По программе Губернатора области «Светлые улицы Вологодчины 2.0» построено 122 км линий уличного освещения, установлено 6000 светильников. По федеральному проекту «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда» построено 6 объектов водоснабжения.

Особое внимание уделяется качеству обратной связи управляющих организаций с населением. В целях налаживания диалога между жителями региона и управляющими компаниями, сокращения объёма негатива в вопросах сферы ЖКХ, а также получения обратной связи от граждан по поручению Губернатора области Г.Ю. Филимонова все управляющие компании подключены к системе «Инцидент Менеджмент» для оперативного реагирования на конкретные жалобы вологжан, оставленные на «горячих линиях», и сигналы жителей в социальных сетях.

Расширение эффективных каналов коммуникации с жителями приносит свои плоды. Количество обращений в адрес Уполномоченного по данной тематике значительно снизилось. Люди напрямую коммуницируют со своими управляющими организациями, сообщают о проблемах и получают их разрешение.

В отчетном году чаще всего к Уполномоченному поступали обращения по вопросам начисления и оплаты задолженности по коммунальным платежам, а также связанные с управлением и ненадлежащим содержанием общего имущества многоквартирных домов.

Так, на личном приеме граждан к Уполномоченному обратилась жительница города Вологды Г., которая сообщила, что проживает в многоквартирном доме № 31 по улице Клубова. Дом не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепла. В октябре месяце пришел платежный

документ за сентябрь с начислениями размера платы за отопление за полный месяц, а отопление было подано в многоквартирный дом только 12 октября.

Заявительнице была оказана помощь в составлении заявления в АО «Вологдагортеплосеть» о перерасчете размера платы за отопление за сентябрь месяц. В итоге АО «Вологдагортеплосеть» сделан перерасчет платы отопление за объем (количество) непредоставленной коммунальной услуги отопления.

Не редко к Уполномоченному за содействием в решении проблемы обращаются жители области, накопившие долги за жилищно-коммунальные услуги. Многие должники - это люди, находящиеся в трудной жизненной ситуации, малоимущие семьи, инвалиды, пенсионеры.

Основной причиной образования коммунальной задолженности является низкий уровень доходов отдельных категорий граждан. Учитывая и принимая во внимание индивидуальные обстоятельства, Уполномоченный оказывает содействие заявителям, временно пребывающим в трудной жизненной ситуации. обращаясь к руководству ресурсоснабжающих организаций о рассмотрении возможности погашения или реструктуризации долговых обязательств заявителей. Как правило, удается решить вопрос в пользу граждан.

Образование коммунальной задолженности, особенно в крупном размере, дает законное право ресурсоснабжающим и эксплуатирующим жилой фонд организациям обращаться в судебные органы для принудительного взыскания с должников обязательные платежи за поставленные услуги.

Среди обращений к Уполномоченному поступали жалобы граждан старшего поколения, признанных должниками, на то, что после удержания взыскания по исполнительному листу от пенсии остается мизерная сумма. В этих случаях давались разъяснения, что закон разрешает должникам обращаться в службу судебных приставов для защиты прожиточного минимума и тогда на счетах будет установлена защищенная сумма. Но это не работает автоматически, человек должен сам предпринять необходимые действия, и обратившимся пенсионерам специалистами аппарата Уполномоченного оказывалось содействие в подаче заявления судебным приставам.

Верховный Суд Российской Федерации в своем специальном обзоре судебной практики сделал принципиально важное разъяснение: работники Социального Фонда Российской Федерации при поступлении исполнительного листа должны самостоятельно высчитывать, останется ли у пенсионера после списания средств хотя бы прожиточный минимум. Разъяснения Верховного Суда Российской Федерации направлены на повышение социальной защиты пенсионеров и представляют особую важность. В ситуации, при которой пенсия является для должника-гражданина единственным источником средств существования, необходимость обеспечения баланса интересов кредитора и

должника-гражданина требует защиты прав последнего не только путем соблюдения стандартов правовой защиты, но и сохранения для него и лиц, находящихся на его иждивении, необходимого уровня материальной обеспеченности. Если в Социальный Фонд поступил исполнительный лист, пенсионные органы должны дать правовую оценку: можно ли удержать из пенсии столько средств, сколько просят, не останется ли человек без ничего. Таким образом механизмы социальной защиты пенсионера должны включаться автоматически.

Также на практике возникали ситуации необоснованного взыскания задолженности за коммунальные услуги.

К Уполномоченному обратился житель города Вологды К. по вопросу необоснованного взыскания с него задолженности по оплате тепловой энергии. 01 марта 2024 года мировым судьей Вологодской области по судебному участку № 63 г. Вологды на основании рассмотренного заявления о выдаче судебного приказа был вынесен судебный приказ о взыскании с К. в пользу АО «Вологдагортеплосеть» задолженности по оплате тепловой энергии в размере 15225 руб. 88 коп. Судебный приказ заявитель не получал. Узнал о наличии задолженности в УФССП России по Вологодской области 25.04.2024 в связи с удержанием из пенсии задолженности в рамках возбужденного исполнительного производства и наложенных ограничений в виде запрета на регистрационные действия в отношении транспортного средства, ареста счета в банке. Заявитель указал, что задолженность взыскана с него неправомерно. В жилом помещении, по которому якобы за ним числится долг по адресу: г.Вологда, наб. 6 Армии, д., кв. ... он не проживает и никогда не проживал, коммунальными услугами не пользовался. С 2018 года и по настоящее время продолжает проживать по адресу: г.Вологда, ул.Открытая, д., кв. , коммунальные платежи оплачивает своевременно.

Специалистами аппарата Уполномоченного К. оказана помощь в составлении возражений на судебный приказ от 01 марта 2024 года. В итоге судебный приказ был отменен, излишне взысканные судебными приставами-исполнителями денежные средства возвращены заявителю.

Не перестают поступать в адрес Уполномоченного обращения, связанные со сбором и утилизацией твердых коммунальных отходов. Граждане не согласны нести бремя оплаты за услугу, которой они не пользуются. Это касается жителей частного сектора, а также тех граждан, которые имеют жилье на территории иных населенных пунктов и где не зарегистрированы и не проживают.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась семья С. с жалобой на действия ООО «АкваЛайн» по начислению и взысканию платы за обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО) за жилой дом № 22 по улице Горького города

Вологды, бездействие Администрации города Вологды, выразившееся в непринятии мер по обустройству контейнерной площадки или контейнера для сбора и накопления ТКО. Заявители сообщили, что являются собственниками жилого помещения в общей долевой собственности и зарегистрированы в жилом доме по адресу: г. Вологда, ул. Горького, д. 22. В июле месяце 2019 года они впервые получили от ООО «АкваЛайн» квитанцию на оплату услуги за обращение с ТКО. В квитанции региональный оператор наряду с текущим платежом предъявил задолженность за услугу по вывозу мусора за предыдущие периоды. Между тем, договор на вывоз ТКО с ними не заключался. Начиная с 2019 года и по настоящее время, услуга по обращению с ТКО не оказывается, поскольку на улице Горького от дома № 1 до № 30 отсутствуют контейнерные площадки и контейнеры для сбора и накопления твердых коммунальных отходов. Согласно реестру мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского округа города Вологды их жилой дом № 22 по ул. Горького закреплен за контейнерной площадкой № 1171 (ул. Гоголя, д.31), которой в действительности нет. Отсутствуют и баки, иные емкости для сбора твердых коммунальных отходов в пределах нормативного расстояния, мешки для сбора мусора не выдаются, бесконтейнерный сбор не осуществляется. По вопросам заключения индивидуального договора на вывоз твердых коммунальных отходов, начислению платы и необоснованного предъявления задолженности по оплате за услуги по сбору и вывозу ТКО заявители неоднократно обращались в ООО «АкваЛайн». ООО «АкваЛайн», не разобравшись в ситуации заявителей, обратилось в суд с исками о взыскании задолженности по оплате за оказанные услуги по обращению с ТКО. Решениями мирового судьи Вологодской области по судебному участку №1 от 21.02.2023, от 06.10.2023 задолженность по оплате услуг по обращению с ТКО с заявителей взыскана солидарно. Заявители многократно обращались в Администрацию города Вологды по вопросу обустройства площадки с контейнерами для сбора твердых коммунальных отходов в пределах 100 метров от места проживания. Однако вопрос не решался.

В ходе рассмотрения данного обращения Уполномоченным установлено, что на улице Горького от дома № 1 до № 30 отсутствуют контейнерные площадки и контейнеры для сбора и накопления твердых коммунальных отходов. Согласно реестру мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского округа города Вологды их жилой дом № 22 по ул. Горького закреплен за контейнерной площадкой № 1171 (ул. Гоголя, д.31). В соответствии с реестром право собственности на данную контейнерную площадку накопления ТКО не оформлено. Контрольными мероприятиями установлено, что место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов по адресу:

г. Вологда, ул. Гоголя, д. 31 отсутствует. Отсутствует и реальная возможность пользоваться контейнерной площадкой по адресу: г. Вологда, ул. Горького, д. 23, зарегистрированной под № 1741, поскольку данная площадка расположена на территории частного дома и ограждена глухим забором с кодовым замком.

По результатам рассмотрения обращения Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологды приняты меры по обеспечению соблюдения требований к расстояниям от места (площадки) накопления ТКО до жилого дома № 22 по ул. Горького в г. Вологде, установлена муниципальная контейнерная площадка вблизи земельного участка с кадастровым номером 35:24:0304007:123.

Дальнейшая модернизация коммунальной инфраструктуры в городах и сельских территориях Вологодской области, добросовестное выполнение исполнителями коммунальных услуг своих непосредственных обязанностей позволит повысить качество оказываемых жителям услуг, а соответственно и создать для каждого из них комфортную среду для проживания.

2.7. Защита прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь

Здоровье граждан – важнейший показатель благополучия населения и фактор устойчивого развития государства, региона и общества. Безусловно в первую очередь каждый человек сам должен заботиться о состоянии своего здоровья, но принимать все необходимые меры для его сохранения и улучшения – это задача государства и соответствующих органов власти, требующая осуществления комплекса мер, направленных на создание правовых, законодательных и экономических гарантий, механизмов на федеральном и региональных уровнях.

В отчетном году на государственном уровне решалось сразу несколько важных задач в части модернизации первичного амбулаторно - поликлинического звена, развития системы оказания помощи пациентам, страдающим сердечно - сосудистыми и онкологическими заболеваниями, лекарственного обеспечения и приобретения необходимых медицинских изделий, а также профилактики заболеваемости и снижению уровня смертности. Особое внимание уделялось вопросам кадровой обеспеченности.

С января 2025 года в России стартует новый национальный проект «Продолжительная и активная жизнь», охватывающий все сферы здравоохранения - от первичного звена до реабилитации, включая спорт. Особое внимание будет уделено развитию фармацевтической и медицинской

промышленности, новых медицинских технологий и подготовке квалифицированных кадров.

На уровне региона также был принят ряд важных решений, обеспечивающих дополнительные условия для реализации прав вологжан на охрану здоровья.

В 2024 году серьезно укрепилась материально-техническая база медицинских организаций, приобретено 1804 единицы медицинского оборудования, в том числе 40 единиц крупного оборудования поставлено в больницы и поликлиники – флюорографы, маммографы. По поручению Губернатора области приобретены передвижные мобильные комплексы для повышения доступности медицинской помощи жителям сельских районов. Капитально отремонтировано более 100 объектов здравоохранения.

В августе 2024 года открыта крупнейшая поликлиника в растущем микрорайоне Бывалово в Вологде. Заработало отделение реабилитации для участников СВО в Вологодском областном госпитале ветеранов войн, открыта новая подстанция скорой помощи в областной столице.

По поручению Губернатора области запущен проект «Сельский ФАП», целью которого является повышение доступности медицинской помощи жителям сельских районов. В 2024 году в округах установлены 16 новых модульных ФАПов - 11 конструкций в 9 округах введены в эксплуатацию, до конца 2024 года планируется открытие еще 5 ФАПов.

Проектом «Сельский ФАП» в период 2024-2028 годов предусмотрен ремонт 115 ФАПов и приобретение 115 модульных конструкций ФАПов на сумму 1 млрд 375 млн руб.

Получила развитие мобильная медицина. Впервые в области закуплена передвижная стоматология, которая уже используется в работе. Мобильный комплекс с флюорографом и томографом приобретен для Великоустюгской ЦРБ, что важно для проведения профилактических мероприятий и раннего выявления патологий. Всего в рамках проекта «Доступная медицина» в 2024-2026 годах будет приобретено 3 передвижных медицинских комплекса на базе автомобиля КАМАЗ и 6 мобильных стоматологических установок на базе ПАЗа.

По мнению Уполномоченного, необходимо и дальше продолжать работу по строительству, оснащению и переоснащению необходимым оборудованием медицинских организаций всех уровней, в особенности, в сельской местности, обеспечив тем самым как лечение, так и возможность проведения профилактических осмотров среди населения.

Обеспеченность кадрами

По информации Министерства здравоохранения области, в подведомственных государственных медицинских организациях трудовую

деятельность осуществляют 3352 врача и 9902 специалиста со средним профессиональным образованием.

В регионе продолжены мероприятия по сокращению дефицита кадров в сфере здравоохранения области.

В рамках проекта «Молодой специалист» программы главы региона Стратегии 2.0 установлены ежемесячные выплаты: 10 000 руб. врачам всех специальностей в течение первых трех лет работы после окончания обучения; 8 000 руб. средним медработникам в течение первых трех лет работы после окончания обучения.

Предоставляется компенсация расходов на обучение ординаторов до 300 тысяч рублей за год обучения.

Предоставляется единовременная выплата врачам 1 млн руб., специалистам со средним медицинским образованием – 500 тыс. руб. при трудоустройстве на должности, наиболее востребованные в медицинских организациях в Вологде и Череповце.

Участникам программы «Земский доктор» предусмотрены выплаты в размере 2,5-3 млн. руб., а проекта «Земский фельдшер» – 1-1,5 млн. руб.

В сентябре 2024 года открыт филиал Ярославского государственного университета в Вологде. Всего для медицинских организаций региона от Вологодской области в медицинских вузах Центрального и Северо-Западного федеральных округов обучаются 1170 вологодских студентов и 181 ординатор. Студентам и ординаторам установлены ежемесячные денежные выплаты в размере 6000 и 8000 рублей соответственно.

В 2024 году в систему здравоохранения трудоустроено 197 врачей и 281 средний медработник.

По мнению Уполномоченного, кадровые сложности являются ключевыми в вопросах обеспечения доступности медицинской помощи населению.

По причине кадровых проблем в работе контролирующих и надзорных органов наблюдается рост вопросов от населения по темам доступности и качества медицинской помощи. Многие граждане испытывают сложности в записи на прием к врачу из-за большой очередности, сталкиваются с длительным ожиданием обследований и стационарного лечения, отсутствием необходимых льготных лекарств и отказами в выписке рецепта.

В Территориальный орган Росздравнадзора по Вологодской области в 2024 году поступило 749 обращений граждан (в 2023 году - 686). Наибольшее количество обращений поступило по вопросам качества и безопасности медицинской деятельности, обеспечения лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

По информации Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области, общее количество обращений, связанных с нарушением прав и законных интересов застрахованных лиц, в 2024 году составило 439 (в 2023 году - 403). По сравнению с 2023 годом увеличилось и количество жалоб, признанных обоснованными - 329 (в 2023 году - 293).

Органы прокуратуры также отмечают рост выявленных в 2024 году нарушений закона в сфере здравоохранения с 1416 до 1536. В рамках проверок пресекались многочисленные факты ненадлежащего лекарственного обеспечения граждан, недостаточного оснащения медицинских учреждений необходимым оборудованием, кадрового дефицита, несоблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

К региональному Уполномоченному граждане обращались с жалобами на отказы в оказании медицинской помощи, волокиту при назначении лечения, трудности в получении лекарственных препаратов. По каждому такому обращению оказана максимально возможная помощь.

Безусловно, доступность первичной медицинской помощи на местах является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере здравоохранения. Поэтому в новом национальном проекте «Продолжительная и активная жизнь» теме кадров будет посвящен отдельный федеральный проект. Кадровые проблемы в здравоохранения стали предметом обсуждений в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на парламентской сессии в мае 2024 года. Спикер нижней палаты говорил о том, что на сферу здравоохранения выделяются значительные средства, но в больницах «работать некому».

Проблемой в здравоохранении является недостаток финансирования - тарифы ОМС не всегда позволяют оказать бесплатную медицинскую помощь в соответствии с современными клиническими рекомендациями. Нехватка финансовых средств приводит к низкой оплате труда медицинских работников, и, как следствие, их дефициту. Существенные различия в уровне оплаты труда врачей и медсестер между регионами страны приводят к оттоку специалистов из регионов с невысокими зарплатами. Такая ситуация характерна и для Вологодской области.

По мнению Уполномоченного, решением проблемы может стать установление единых базовых окладов медицинских работников и увеличение их доли в фонде заработной платы. Примечательно, что уже с 1 апреля 2025 года регионы должны будут повысить до 50% окладную часть зарплаты всех медицинских работников, сохранив при этом дополнительные выплаты.

Лекарственное обеспечение

Льготное лекарственное обеспечение - одна из гарантий в рамках социальной поддержки от государства.

На сегодняшний день в области 145 тысяч жителей области имеют право на бесплатное лекарственное обеспечение, в том числе 111 тысяч граждан - это региональные льготники и 34 тысячи - федеральные.

По информации прокуратуры области, в регионе остро стоит вопрос обеспечения граждан льготными лекарственными препаратами. Одновременно с этим, до настоящего времени органами прокуратуры выявляются многочисленные нарушения со стороны медицинских работников при назначении лекарственных препаратов не по международному непатентованному наименованию, а по торговому наименованию при отсутствии на то законных оснований, что дезориентирует население, вызывает негативную оценку качества и эффективности управления в данной сфере, а также многочисленные обращения в органы прокуратуры области.

Вопросы необеспечения лекарственными средствами находили подтверждение в обращениях к Уполномоченному. Об отсутствии того или иного льготного лекарственного препарата в аптечной сети граждане сообщали по телефону и в ходе выездов Уполномоченного в муниципальные округа.

Так, гр. Н. нуждался в препарате «Брилинта» («Тикагрелор»), льготный рецепт был выписан в мае 2024 года на 2 месяца приема. Препарат был выдан только на один месяц. В результате Н. был вынужден приобрести лекарственный препарат на собственные денежные средства, вторая упаковка была выдана только в июле месяце.

С проблемами получения жизненно важных препаратов сталкиваются граждане, имеющие различные патологии, но наиболее часто это касается лиц, страдающих онкологическими заболеваниями и сахарным диабетом.

В январе 2024 года за содействием в обеспечении жизненно необходимым лекарственным препаратом к Уполномоченному обратилась жительница города Вологды С., страдающая онкологическим заболеванием. При обращении в аптечную сеть региона ей было отказано в обеспечении необходимым лекарственным препаратом по причине его отсутствия.

При содействии Правительства области, Министерства здравоохранения области вопрос обеспечения жизненно необходимым лекарственным препаратом заявительницы был решен положительно.

В октябре 2024 года в аптечной сети области наблюдалась нехватка препаратов «Форсига» для больных сахарным диабетом, «Терифлуномид» для иммуномодуляции, «Эверолимус» для лечения онкозаболеваний, «Моксонидин»

и «Спиролактон» для лечения заболеваний сердца, «Инфликсимаб» для больных артритом, противовирусный «Энтековир».

К концу ноября ситуация с лекарствами для льготных категорий граждан исполнительными органами области была исправлена, препараты имелись в достатке.

По информации регионального Министра здравоохранения, с 2025 года в области вводится новая система контроля и логистики за льготными лекарствами. Для своевременного получения льготных лекарств в муниципалитетах увеличат доставку препаратов со склада «Фармация» до трех раз в неделю. Для выписки рецептов на лекарства создадут отдельные кабинеты приема пациентов. Врачи должны будут выписывать рецепты только на те препараты, которые есть в наличии. С 1 апреля заработает новая информационная система, где будет отражаться движение лекарственных средств от аптечного склада до пациентов, вестись предметно-количественный учет запасов на уполномоченном складе и в уполномоченных аптеках. Используя новую программу, врач в онлайн-режиме увидит наличие препаратов в аптеке, все аналоговые замены. Бюджетное учреждение «Фармация» сможет просчитать, сколько препаратов необходимо еще поставить в аптечные пункты, чтобы они были в достаточном количестве. А региональный Минздрав проанализирует запасы льготных лекарств, сформирует реестры, проведет закупки.

Уполномоченный отмечает, что в течение 2024 года наблюдалось подорожание медикаментов. Особенно заметно это в осенне-зимний период, когда увеличивается количество респираторных заболеваний. Постоянный рост цен на лекарственные препараты затрудняет доступ к необходимому лечению. Болеть становится дорого. Не каждый человек, а в особенности пенсионер, инвалид, малоимущий, одинокая мать или многодетная семья, сможет включить в свои небольшие ежемесячные доходы существенные расходы на здоровье.

Дороговизна лекарств, перебои в их поставках не могут не сказаться на ухудшении качества жизни населения. Уполномоченный рекомендует Министерству здравоохранения и антимонопольной службе региона усилить контроль за ценами на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых.

Зашита права на охрану здоровья и медицинскую помощь стала предметом обсуждения на Всероссийском Координационном совете уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, который прошел в ноябре 2024 года в Московской области. Ключевыми темами обсуждения стали вопросы внедрения искусственного интеллекта в медицине, доступности здравоохранения, качества оказания медицинских услуг, прав пациентов и врачей, гарантии

медицинских прав людей с инвалидностью, обеспечения медицинской помощи участникам специальной военной операции.

По итогам работы Всероссийского координационного совета уполномоченных подготовлены рекомендации по совершенствованию законодательства для федеральных органов законодательной и исполнительной власти, глав субъектов Российской Федерации, полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Безусловно, на сегодняшний день во главу поставлены вопросы укрепления здоровья всего российского народа. Не секрет, что в основе здоровой нации лежит здоровая семья в каждом поколении. В новом национальном проекте «Семья» много положений и ориентиров, которые тесно переплетаются с развитием системы здравоохранения.

В настоящее время в распоряжении региональной системы здравоохранения имеется современное оборудование и лечебные технологии, позволяющее проводить сложные операции, возвращать людей к полноценному образу жизни. Но даже самое передовое и уникальное медицинское оборудование является лишь инструментом и помощником в борьбе за жизнь и здоровье человека. Нелегкий труд докторов, медицинских сестер, младшего персонала и в целом всех работников здравоохранения остается поистине благородной и заслуживающей искреннего уважения миссией.

2.8. Защита прав граждан на социальное обеспечение

Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи, отцовства, материнства и детства - приоритет государственной политики и национальная цель, поставленная Президентом России. Неслучайно прошедший период прошел под эгидой Года семьи. По-прежнему главным предназначением семьи остается рождение и воспитание детей, что подразумевает под собой продолжение всего многонационального народа. Соответственно, существующая цель по превращению многодетной семьи в норму жизни остается наущной. Не менее важным вопросом является снижение бедности в семьях и, в первую очередь, многодетных.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 36 обращений, связанных с защитой прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение, что составляет 5 % от общего числа письменных обращений и обращений поступивших на личном приеме граждан. Тематика обращений по вопросам социального обеспечения касалась установления льготного статуса, стационарного социального обслуживания граждан, оказания мер социальной поддержки различным категориям граждан, медико-социальной экспертизы, обеспечения

техническими средствами реабилитации. Все обращения рассматривались в тесном взаимодействии с Министерством социальной защиты населения области, Территориальным органом Социального фонда России, ФКУ «ГБ МСЭ по Вологодской области» Минтруда России, органами местного самоуправления.

Социальная поддержка граждан

Вологодские семьи продолжают получать всенародную государственную поддержку. В 2024 году свыше 412 тысяч человек получили различные социальные выплаты в виде субсидий, льгот и пособий.

В Год семьи 2099 супружеских пар, которые живут в браке более полувека, а также 60 и 70 лет, с даты регистрации брака, получили региональную единовременную выплату в размере 10 тысяч рублей.

В отчетном году в Вологодской области продолжена работа по оказанию государственной социальной помощи малоимущим гражданам, а также гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Одним из эффективных видов государственной социальной помощи является социальное пособие на основании социального контракта. В отчетном периоде заключено 1986 социальных контрактов, на их финансирование направлено 313,4 млн рублей. Наиболее востребованным направлением социального контракта по-прежнему остается «поиск работы», который выбрали 1085 граждан. В рамках этого мероприятия гражданам оказывается содействие в поиске работы, а также выплачивается социальное пособие, размер которого в 2024 году составлял до 17 013 рублей в месяц.

В истекшем году благодаря социальному контракту 581 гражданин получил возможность начать индивидуальную предпринимательскую деятельность, при этом максимальный размер социального пособия по данному мероприятию составил 350 000 рублей. Также 35 граждан, заключивших социальный контракт по направлению «ведение личного подсобного хозяйства», смогли получить выплату до 200 000 рублей на приобретение товаров для организации личного подсобного хозяйства.

Кроме того, 285 контрактов заключено с гражданами, нуждающимися в оказании содействия и материальной поддержке для преодоления трудной жизненной ситуации.

Малоимущим гражданам, нуждающимся в материальной помощи разового характера на приобретение предметов первой необходимости, оказывалась государственная социальная помощь в виде единовременной материальной помощи и в виде ежеквартального социального пособия. В 2024 году такую помощь получили 19 277 граждан.

В 2024 году увеличен размер материальной помощи гражданам в связи с газификацией жилого помещения до 150 000 руб., расширен круг граждан,

которым предоставляется данный вид материальной помощи. В 2024 году материальную помощь на оплату работ по газификации жилого помещения получили 2012 граждан.

В отчетном году было продолжено предоставление единовременной материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с утратой предметов первой необходимости в результате пожара, приобретением лекарственных препаратов, оплаты медицинских услуг, которые не могут быть предоставлены в сфере здравоохранения на бесплатной основе. Данный вид помощи предоставлен 1434 получателям.

Бюджет области уже много лет сохраняет безусловную социальную направленность - значительная часть расходов связана с социальной поддержкой населения. Особое внимание в этой сфере уделяется семьям с детьми. Содействие этому институту - одна из приоритетных задач на всех уровнях власти.

Чем больше семья, тем значительнее поддержка. В регионе сохраняется тенденция роста количества многодетных семей с 8929 семей в 2012 году до 20 120 семей в 2024 году.

В 2024 году введена новая мера социальной поддержки многодетных семей в форме предоставления в собственность легковых автомобилей для семей, воспитывающих 7 и более детей. Для решения поставленной задачи закуплено 37 автомобилей. В приоритетном порядке в 2024 году автомобилями обеспечены 30 семей, воспитывающие 8 и более детей. Также в 2024 году автомобили получили 7 семей, воспитывающие 7 детей.

В рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» более 2,6 тысяч многодетных семей получили ежемесячные выплаты на третьего и каждого последующего ребенка в размере величины прожиточного минимума на ребёнка 15 140 рублей. Свыше 1800 семей получили областной материнский капитал в связи с рождением третьего или последующих детей. В 2024 году по инициативе Губернатора области Г.Ю. Филимонова размер выплаты увеличен со 100 до 150 тысяч рублей на детей, родившихся с 1 января 2023 года. Почти 20 тысяч многодетных семей оформили компенсации расходов на оплату коммунальных услуг и жилого помещения, в том числе капитального ремонта. Более 3,8 тысяч семей получили ежегодные денежные компенсации на приобретение топлива. В 2024 году размер этой выплаты увеличен в два раза – до 10 000 рублей. Свыше 4 тысяч многодетных семей получили ежегодную денежную компенсацию на приобретение сжиженного газа, которая теперь составляет 4100 рублей.

Реализация национального проекта «Демография», направленного на укрепление института семьи, пропаганду семейных ценностей и многодетности, поддержку семей с детьми, профилактику социального сиротства и

неблагополучия, а также учреждение нового проекта «Семья» в целях устойчивого роста рождаемости к 2030 году, позволяет говорить о семьях как о ключевом ориентире для всей государственной стратегии страны.

На поддержку рождаемости в регионе и повышению качества жизни семей с детьми направлена новая программа Губернатора области Г.Ю.Филимонова «Семья - оплот Русского Севера».

С января 2025 года молодые вологжанки в возрасте до 25 лет смогут получить 100 тысяч рублей на первого ребёнка. Один из родителей-студентов до 25 лет при рождении ребенка будет иметь право на компенсацию до 91 тысячи рублей стоимости обучения в СПО и вузе. Для молодых семей (в которых обоим супругам или единственному родителю не более 35 лет) предусмотрена выплата в размере 300 тысяч рублей на третьего или последующего ребенка, родившегося начиная с 2025 года.

Молодые семьи, в которых с 2025 года рождаются дети, будут получать ежемесячную компенсацию до 20 тысяч рублей для оплаты найма жилого помещения.

Региональный материнский капитал в размере 150 тысяч рублей теперь предусмотрен не только на третьего, но и на четвертого и последующего малыша, родившегося начиная с 2024 года.

Многодетные семьи, в которых ребёнок родился начиная с 2025 года, смогут направить дополнительную региональную выплату в сумме 500 тысяч рублей на улучшение жилищных условий.

Семьи смогут воспользоваться услугами служб по подготовке к рождению ребёнка в женских консультациях, взять напрокат предметы для новорождённых в учреждениях социального обслуживания, а также воспользоваться услугами проекта «социальные няни».

Программа «Семья - оплот Русского Севера» сегодня постоянно наполняется новыми мерами поддержки для семей, многие из которых уникальны по своему содержанию.

Демография является стратегическим приоритетом страны, но решить демографические проблемы быстро невозможно, это стратегия на многие годы вперед.

Без всякого сомнения, вся экономическая и инфраструктурная политика государства должна исходить из того, что жизнь для семей с детьми необходимо сделать более комфортной и успешной. Сбережение и преумножение народа России - фундаментальная задача на поколения вперед.

Социальное обслуживание

Региональная власть ведет целенаправленную деятельность по поддержке и повышению качества жизни старшего поколения. Основная задача сегодня – активная интеграция пожилых людей в жизнь общества.

Внедряются новые технологии работы с людьми пожилого возраста. Сегодня многоплановая межведомственная работа со старшим поколением охватывает не только сферы социальной защиты и здравоохранения, но и культуры, туризма, спорта, волонтерского движения.

Социальное обслуживание на дому обеспечивает приоритетное проживание граждан старшего поколения в привычной и благоприятной среде. Этот вид обслуживания осуществляется комплексными центрами социального обслуживания населения и негосударственными поставщиками социальных услуг. В 2024 году услугами социальных работников воспользовались почти 9 тысяч пожилых людей и инвалидов.

В регионе запущена система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. Пилотными территориями для внедрения этой системы стали город Вологда и Вологодский округ, город Череповец и Череповецкий район, а также Грязовецкий округ. В течение 2024 года услуги по долговременному уходу были предоставлены бесплатно 312 гражданам, включая 4 участников специальной военной операции. Все граждане также были обеспечены техническими средствами реабилитации и ухода из пунктов проката комплексных центров социального обслуживания.

Эффективной и востребованной формой социального обслуживания является предоставление срочных социальных услуг, которые оказываются отделениями срочного социального обслуживания комплексных центров. Эти отделения предоставляют государственную социальную помощь, а также социально-психологические, социально-педагогические и социально-правовые услуги.

В 2024 году свыше 100 тысяч человек получили помощь разового характера, направленную на поддержание их жизнедеятельности, включая материальную, натуральную, юридическую, консультативную и психологическую помощь.

В области завершена работа по организации отделений (служб) социально-реабилитационной помощи инвалидам. С 2024 года такие отделения функционируют во всех комплексных центрах социального обслуживания, и помощь специалистов получили более 2,7 тысяч человек с инвалидностью.

Доступность и качество социального обслуживания жителей отдаленных сельских территорий повышают мобильные бригады. В настоящее время в Вологодской области действуют 46 мобильных бригад, обслуживающих сельские

поселения. Ежегодно количество граждан, получающих услуги от мобильных бригад, увеличивается: в 2024 году ими воспользовались более 50 тысяч сельских жителей. В рамках регионального проекта «Старшее поколение» мобильные бригады обеспечивают доставку граждан старшего поколения в медицинские организации для диспансеризации и вакцинации. В 2024 году такую помощь получили 5,4 тысячи человек (в 2023 году - 4,7 тысячи человек, в 2022 году - 3,5 тысячи человек).

Участковая социальная служба играет важную роль в обеспечении граждан социальными услугами по месту жительства. Работа специалистов этой службы направлена на выявление и поддержку одиноких пожилых граждан, инвалидов, социальное сопровождение кризисных семей, а также на консультирование и прием документов.

В настоящее время в области функционируют 117 участковых социальных работников, которые охватывают 76% отдаленных сельских поселений. Ежегодно около 100 тысяч человек получают своевременную помощь от социальных работников, не покидая своих населенных пунктов.

Комплексные центры на постоянной основе организуют предоставление транспортных услуг для поездок маломобильных граждан к социально значимым объектам.

С 2024 года расширены категории граждан, имеющих право на бесплатный транспорт: теперь эта помощь предоставляется инвалидам 1 и 2 групп, а также детям-инвалидам с нарушением опорно-двигательного аппарата. В 2024 году услугами по предоставлению транспорта воспользовались 2550 человек, получив в общей сложности 22,4 тысячи услуг (в 2023 году - 2030 человек и 19,3 тысячи услуг соответственно).

Организации социального обслуживания в области предоставляют широкий спектр социальных услуг лицам без определенного места жительства и освободившимся из мест лишения свободы. В 2024 году за социальной помощью и услугами в данные организации обратились 402 человека указанной категории.

В Вологодской области создана сеть центров активного долголетия «Забота». Центры «Забота» маршрутизируют занятость и активности пожилых граждан по различным направлениям: спорт, туризм, добровольчество, мастерские творчества, здоровья. Каждый желающий может выбрать наиболее подходящий для себя маршрут активного долголетия. В 2024 году количество граждан, принимающих участие в мероприятиях активного долголетия, составило 144 тысячи человек (в 2023 году - 143 тысячи человек, в 2022 году — 140 тысяч человек).

Также в области продолжается работа по развитию «серебряного» добровольчества. Команда добровольцев старшего возраста реализует ряд

областных проектов, направленных на повышение качества жизни пожилых людей, таких как «Автобиография Победы», «Танцплощадка35», «Финансовое окно35», «#ЭКОМОСТ», «За активную жизнь!», «#ПОМОЩЬМОБИЛЬ», и «Добронаставник35». Ежегодно добровольцы проводят более тысячи мероприятий, включая акции, форумы и конкурсы, в которых участвуют около 35 тысяч вологжан всех возрастов.

Предметом пристального внимания регионального Уполномоченного является соблюдение и защита прав граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания.

Стационарное социальное обслуживание в области осуществляется в 14 стационарных организациях (отделениях) на 3911 мест, включая одну негосударственную организацию на 380 мест.

В целях защиты права граждан на социальное обслуживание, Уполномоченным и специалистами аппарата в связи с обращениями граждан и на регулярной основе проверяются условия проживания, качество предоставляемых услуг в учреждениях социального обслуживания, где проводятся личные приемы граждан, даются адресные консультации, осуществляется правовое просвещение.

В январе 2024 года на базе АУ СО ВО «Октябрьский дом-интернат для престарелых и инвалидов» проведен совместный с заместителем главного судебного пристава Вологодской области Ю.В. Слепцовой прием граждан, в ходе которого к Уполномоченному и представителю Управления ФССП России по Вологодской области обратились проживающие в Октябрьском доме-интернате, имеющие долговые обязательства, и их представители с вопросами, касающимися сохранения заработной платы и иных доходов должника-гражданина ежемесячно в размере прожиточного минимума. Всем заявителям даны консультации о возможности сохранить прожиточный минимум. Благодаря совместной работе, многие вопросы граждан, были решены на месте.

В ходе посещения учреждений социального обслуживания, Уполномоченным отмечено, что в учреждениях созданы необходимые условия для организации и проведения социально-реабилитационных, оздоровительных и культурно-массовых мероприятий для проживающих, направленных на поддержание жизнедеятельности, сохранение здоровья, поддержание социального, психологического и физического статуса.

Так, в связи с поступившей жалобой по вопросу ненадлежащего оказания социальных услуг осуществлен совместный выезд Уполномоченного, представителей аппарата Уполномоченного, Департамента социальной защиты населения Вологодской области в БУ СО ВО «Череповецкий дом социального обслуживания». Комиссия осмотрела территорию дома социального обслуживания, посетила в жилом корпусе столовую, лечебно-трудовые

мастерские, баню-прачечную, комнаты для проживания получателей социальных услуг. Провели личный прием граждан, проживающих в учреждении, убедились, что нарушений с питанием и медицинским обслуживанием в стационаре не имеется.

Вместе с тем Уполномоченный считает необходимым обратить внимание на вопрос кадровой укомплектованности стационарных организаций социального обслуживания. В некоторых домах-интрнатах для престарелых и инвалидов наблюдается дефицит младшего медицинского персонала.

Так, по вопросу кадрового обеспечения и качества предоставления социальных услуг в АУ СО ВО «Череповецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов №1» к Уполномоченному обратилась жительница города Череповца. Заявительница сообщила, что больше года не решается проблема с нехваткой персонала в интернате, что напрямую связано с качеством предоставляемых услуг. Ухудшилось питание, имеются проблемы с получением медицинской помощи, в бытовых и хозяйственных нуждах. Из предусмотренных по штату 14 санитарок работает только - 4. В здании антисанитария. Контролирующими и надзорными органами проводятся проверки, выявляются нарушения, руководству выдаются предписания об их устранении. Однако ситуация с нехваткой кадров так и не решается.

Разделяя обеспокоенность сложившейся ситуацией в сфере оказания социальных услуг в данном учреждении, информация, изложенная в обращении, была оперативно доведена до сведения заместителя Губернатора области, курирующего вопросы социальной защиты населения.

На обращение Уполномоченного поступила информация из которой следует, что принятые меры оперативного реагирования, санитарное состояние помещений учреждения приведено в соответствие с требуемыми нормами санитарного законодательства. Министерством социальной защиты населения области проведена внеплановая выездная проверка деятельности учреждения. По результатам проверки разработан перечень мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений и совершенствование кадровой политики учреждения. Наиболее острые вопросы, требующие долгосрочного решения и направленные на развитие трудовых отношений в перспективе, находятся на контроле в Министерстве социальной защиты населения области.

Безусловно, качество жизни человека должно поддерживаться в любом возрасте. Вместе с тем ввиду существующих кадровых проблем, низкой оплаты труда социальных работников, по мнению Уполномоченного, необходимо привлекать к работе по уходу за пожилыми людьми в качестве волонтеров студентов, получающих медицинское образование.

Содействие в обеспечении реализации и защите прав лиц с ОВЗ

Еще одна тема обращений к Уполномоченному связана с вопросами признания лица инвалидом и установлением группы инвалидности, либо отказе в установлении инвалидности. Заявители выражали несогласие с решениями учреждений МСЭ, обращались за разъяснениями по поводу порядка установления группы инвалидности.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница п. Чебсара Шекснинского района гр. С. по вопросу несогласия с решением Бюро № 3 – филиала ФКУ «ГБ МСЭ по Вологодской области» Минтруда России от 24.07.2024 об установлении 3 группы инвалидности. Заявительница сообщила, что в связи с имеющимся заболеванием по результатам медико-социального освидетельствования ей ежегодно присваивалась 2 группа инвалидности. Однако в июле месяце 2024 года на основании заочной медико-социальной экспертизы, проведенной Бюро № 3 – филиала ФКУ «ГБ МСЭ по Вологодской области» Минтруда России, ей установлена 3 группа инвалидности бессрочно. Заявительница полагала данное заочное решение бюро МСЭ необоснованным, поскольку состояние ее здоровья не улучшилось, а, наоборот, согласно медицинским документам, рентгеновским снимкам за 5 лет идет ухудшение показателей, а также ограничение подвижности ног.

На обращение Уполномоченного в Главное бюро МСЭ по Вологодской области, в отношении гр. С. в порядке контроля за вынесением решения Бюро № 3 проведена медико-социальная экспертиза другим экспертным составом. В результате, решение Бюро № 3 изменено и заявительнице установлена 2 группа инвалидности с причиной «общее заболевание».

Еще одно обращение в интересах инвалида 1 группы касалось вопроса обеспечения техническими средствами реабилитации (ТСР). Следует отметить, что в последние несколько лет количество обращений по вопросам обеспечения инвалидов ТСР, поступивших к Уполномоченному, носят единичный характер.

В марте месяце к Уполномоченному обратилась жительница города Череповца гр. П., которая сообщила о проблемах с обеспечением ее сына, инвалида 1 группы креслом - коляской.

По результатам рассмотрения обращения, сын заявительницы был обеспечен необходимым ТСР.

Часть обращений к Уполномоченному по вопросам социального обеспечения не связана с нарушением права, а содержит просьбу оказать содействие в его реализации. Как показывает практика, граждане, нуждающиеся в социальной помощи и поддержке, нередко оказываются вне поля зрения социальных служб, поскольку основанием для рассмотрения вопроса о предоставлении социального обслуживания является заявление самого

гражданина или его законного представителя. Однако не все граждане, нуждающиеся в социальном обслуживании, знают о своих правах в данной сфере, либо в силу состояния здоровья, отсутствия навыков работы в информационно-коммуникационной сети, многие не способны подать соответствующее заявление.

По мнению Уполномоченного, проведение активной разъяснительной работы среди населения о предоставлении уполномоченными органами социальных услуг, а также организация соответствующей социальной рекламы, способствовали бы повышению выявления таких категорий граждан и оказанию им своевременной социальной защиты.

Вопросы социальной политики сегодня как никогда болезненны и актуальны. В целом необходимо отметить, что, несмотря на большой круг вопросов социальной сферы, многие из них, властям региона удается успешно решать.

2.9. Защита прав граждан на пенсионное обеспечение

Пенсионная система, как таковая, в целом представляет собой одну из важнейших элементов системы социальной защиты.

В 2024 году обращения к Уполномоченному в сфере пенсионного обеспечения касались вопросов назначения пенсии, перерасчета размера установленной пенсии, а также подтверждения стажа, дающего право на получение пенсии в повышенном размере. Все поступающие обращения в пределах компетенции направлялись в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Вологодской области (далее - ОСФР по Вологодской области) и подготавливались запросы коллегам в бывшие республики СССР.

Актуальными остаются вопросы пенсионного обеспечения граждан, прибывших на постоянное место жительства в Российскую Федерацию из государств бывшего СССР. К Уполномоченному обращались за содействием в назначении пенсии граждане, переехавшие в Российскую Федерацию из Украины, Республики Узбекистан.

Так, к Уполномоченному обратилась гр. Б. с просьбой о помощи в назначении страховой пенсии по старости. Заявительница проживала в г. Чирчик Республики Узбекистан, где получала страховую пенсию по старости. В марте 2024 года переехала на постоянное место жительства в Вологодскую область и выплата пенсии в Республике Узбекистан прекратилась. 23 мая 2024 года она получила паспорт гражданина Российской Федерации, а 31 мая 2024 года подала в ОСФР по Вологодской области заявление о назначении страховой пенсии по старости. Однако страховая пенсия по старости не была назначена. При

рассмотрении заявления Б. о назначении страховой пенсии по старости от 31 мая 2024 года представленные Б. справки о стаже и заработной плате не были учтены при определении права и исчислении пенсии без соответствующего подтверждения. В рамках Конвенции об оказании правовой помощи ОСФР по Вологодской области дважды направлялись запросы в уполномоченный орган Республики Узбекистан о подтверждении периода работы и начислении заработной платы за период работы в Республике Узбекистан с 25.08.1980 по 10.11.1994 в АО «Завод Узбекхиммаш», а также сведения о факте назначения (прекращения) пенсии и периодах учтенных при установлении пенсии в Республике Узбекистан. Ответы на запросы из Республики Узбекистан в ОСФР по Вологодской области не поступили, в связи с чем Б. обратилась за помощью к Уполномоченному.

В целях оказания содействия в получении необходимых сведений и документов от компетентных органов Республики Узбекистан в подтверждение периода работы Б. и начисления заработной платы за период работы в Республике Узбекистан, а также сведений о факте назначения (прекращения) пенсии и периодах учтенных при установлении пенсии в Республике Узбекистан Уполномоченным направлялся запрос в адрес Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) г-жи Ф.Ф.Эшматовой.

Оригиналы поступивших из Исполнительного аппарата Внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан документы в отношении гр. Б. были направлены в ОСФР по Вологодской области для решения вопроса о назначении ей страховой пенсии по старости по законодательству Российской Федерации. Однако до настоящего времени страховая пенсия по старости Б. не назначена. В целях уточнения сведений о факте и дате прекращения Б. выплаты пенсии в Республике Узбекистан, а также информации о денежных единицах и уплате единого социального налога, отраженных в поступившей справке о заработной плате, ОСФР по Вологодской области в декабре 2024 года направлен повторный запрос в Республику Узбекистан. Уполномоченный полагает повторный запрос в Узбекистан сведений о прекращении пенсионного обеспечения, денежных единицах и уплате единого социального налога - незаконная причина для задержки решения вопроса об установления пенсии в Российской Федерации.

Со своей стороны Уполномоченный за содействием в получении необходимых сведений обратился в адрес Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) г-жи Ф.Ф.Эшматовой. В случае поступления необходимой информации право на установление страховой пенсии по старости Б. будет рассмотрено по заявлению от 31.05.2024. Данный вопрос остался на контроле Уполномоченного.

С просьбой оказать содействие в назначении пенсии с учетом всех периодов работы в Украине к Уполномоченному обратился гражданин К. Проверкой доводов обращения установлено, что ОСФР по Вологодской области правомерно вынесено решение в отношении заявителя. С 04.03.2024 ему назначена страховая пенсия по старости, размер которой определен без учета периода осуществления предпринимательской деятельности на территории иностранного государства – Украины. При назначении страховой пенсии по старости К. засчитаны периоды службы и работы в СССР по 31.12.1990, а также периоды работы в Российской Федерации с 17.04.2015 - на основании сведений персонифицированного учёта. Периоды работы в Украине в 1991-2000 годы не подлежали зачёту в страховой стаж согласно действующему законодательству.

Законодатель, изучив проблему, восстановил пенсионные права россиян, имеющих периоды работы на территориях Украины.

В целях совершенствования пенсионного обеспечения граждан, работавших на территориях Украины до начала специальной военной операции, а также новых субъектов Российской Федерации и Крыма до их интеграции в пенсионную систему Российской Федерации с 1 июля 2025 года в страховой стаж россиян, который учитывают при назначении пенсий, будут включать периоды работы: на территории Украины с 1 января 1991 года по 23 февраля 2022 года; в ДНР и ЛНР с 11 мая 2014 года по 31 декабря 2022 года; в Запорожской и Херсонской областях с 24 февраля по 31 декабря 2022 года. При невозможности подтверждения периодов работы или иной деятельности они могут быть установлены на основании решения межведомственной комиссии. Соответствующие периоды работы будут включаться в пенсионный стаж россиян, независимо от их места жительства в тот или иной период. Для тех лиц, которые уже получали пенсионные выплаты в соответствии с местным законодательством для расчета страховой пенсии будет учитываться среднемесячный заработок за 2000–2001 годы или любой период до 1 января 2002 года.

В практике деятельности Уполномоченного возникали ситуации, когда для некоторых граждан, гарантированное право на социальное обеспечение по возрасту превращалось «в полосу препятствий», а установление определенной законом государственной пенсии становилось недоступным. Основаниями для отказа гражданам в назначении пенсии являлось отсутствие права на пенсионное обеспечение по возрасту, связанное с исключением из общего трудового стажа периодов трудовой деятельности (ввиду нечитабельности оттиска печати на записи в трудовой книжке, исправлений в записях трудовой книжки, отсутствия архивных справок о трудовой деятельности, запись о которой отражена в трудовой книжке, иных обстоятельств), а также недостаточность размера

индивидуального пенсионного коэффициента, в том числе и ввиду невключения в общий трудовой стаж периодов работы.

Как показала практика в ряде случаев, чтобы в будущем не остаться без пенсии, нужно хранить все свои трудовые договоры, должностные инструкции, другие документы, подтверждающие трудовую деятельность и ее характер. На тот случай, если по каким-либо причинам, таких документов вдруг не окажется у работодателя или в архиве.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от жителя Бабаевского округа гр. Б по вопросу отказа в досрочном назначении страховой пенсии по старости. 02.11.2023 заявитель обратился в ОСФР по Вологодской области с заявлением о назначении страховой пенсии по старости в связи с наличием специального стажа, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». На тот момент согласно сведениям о состоянии индивидуального лицевого счета застрахованного лица специальный трудовой стаж составлял 12 лет 10 мес. 28 дн. Решением ОСФР по Вологодской области от 09.01.2024 Б. отказано в установлении досрочной страховой пенсии по старости в связи с отсутствием необходимого специального стажа. Органом Фонда пенсионного и социального страхования не было приняты к зачету некоторые периоды работы, в результате чего стаж работы, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, составил 12 лет 2 месяца 1 день (при требуемом 12 лет 6 месяцев).

Стали разбираться. Согласно записям трудовой книжки в периоды с 26.06.2000 по 31.03.2006, с 08.11.2010 по 03.12.2019 гр. Б. работал в качестве водителя автомобиля на вывозке леса в Пяжозерском лесопункте Бабаевского леспромхоза. Работа на указанной должности дает право на досрочное пенсионное обеспечение. Вместе с тем, в приказе о приеме на работу от 13.12.2000 было указано, что Б. переведен водителем на вывозке леса с выполнением следующей дополнительной работы (при отсутствии основной): слесарь по ремонту автомобилей. В ходе личной беседы Б. сообщил, что в спорный период времени работал водителем в АО «Бабаевский леспромхоз», занимался вывозкой леса. Установление обязанностей автослесаря было обусловлено необходимостью содержания транспорта, на котором он работал, в технически исправном состоянии, выполнение данных работ являлось целью обеспечения основной трудовой функции. Ремонту всегда предшествовала работа по вывозке леса и после ремонта также следовала работа по вывозке леса. При поломке техники приходилось заниматься ремонтом прямо в лесу.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 8 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих народного хозяйства

СССР; раздела «Профессии рабочих, общие для всех отраслей народного хозяйства» Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 1, утвержденного Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31 января 1985 года № 31/3-30, рабочие, непосредственно занятые управлением и обслуживанием машин и механизмов, машинисты, мотористы, водители, трактористы, наладчики, крановщики, электромонтеры, ремонтники, монтажники, литейщики на машинах, аппаратчики, каландровщики и др., по условиям выполняемой работы должны владеть слесарным делом в объеме, достаточном для того, чтобы они могли самостоятельно устранять возникающие в процессе работы оборудования неполадки текущего характера и принимать участие в его ремонте.

Таким образом, в рамках исполнения своих трудовых обязанностей водитель автомобиля на вывозке леса может принимать участие в ремонте своего автомобиля по устранению неполадок текущего ремонта.

В стаж работы, дающей право на досрочное назначение пенсии по старости, засчитываются периоды работы, выполняемой постоянно в течение полного рабочего дня при условии уплаты за эти периоды страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации. Под полным рабочим днем понимается выполнение работы в условиях труда, предусмотренных Списками, не менее 80 процентов рабочего времени. Не подлежат включению в специальный стаж периоды ремонта и иной работы, когда в течение полного месяца не выполнялась вывозка леса.

С целью оказания содействия Б. в назначении пенсии Уполномоченным в АО «Бабаевский леспромхоз» запрошены документы, уточняющие особый характер работы или условия труда, подтверждающие постоянную занятость Б. на работе с вредными (тяжелыми) условиями труда. По ходатайству Уполномоченного, приведенные доводы были приняты во внимание, Б назначена положенная пенсия.

Другой пример касается вопроса включения периодов работы в сельский стаж.

На личном приеме граждан к Уполномоченному обратилась гр. Б., проживающая в с.Кубенское Вологодского округа, по вопросу включения в стаж, дающий право на установление повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости периодов работы в Кичгородецкой райСБЖ, Вологодской райСБЖ. Заявительница сообщила, что является получателем страховой пенсии по старости, проработала больше 30 лет в сельском хозяйстве, что дает право на установление повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости. Дважды обращалась в ОСФР по Вологодской области с заявлениями о перерасчете страховой пенсии. Решениями

ОСФР по Вологодской области от 16.11.2023, от 25.01.2024 в перерасчете пенсии отказано, поскольку, по мнению органов Социального фонда, стаж работы в сельском хозяйстве составляет 29 лет 10 месяцев 2 дня, вместо требуемых 30 лет. Социальным фондом исключены из специального стажа периоды работы в Кичгородецкой райСББЖ, Вологодской райСББЖ в должностях ветеринарного врача-эпизотолога, ветфельдшера, в связи с тем, что основным видом деятельности организаций не является сельское хозяйство, а также отсутствует документальное подтверждение осуществления сельскохозяйственной деятельности в структурном подразделении сельскохозяйственного профиля.

По результатам инициированной Уполномоченным проверки решений об отказе Б. в установлении повышенного размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, в «сельский» стаж заявительнице был зачен период 8 календарных дней прохождения производственной практики в СХПК «Агрофирма Красная Звезда». Однако периоды работы в Кич-Городецкой и Вологодской районных станциях по борьбе с болезнями животных так и не были зачтены. По результатам проверки, продолжительность стажа работы в сельском хозяйстве Б. составила 29 лет 10 месяцев 10 дней.

При содействии специалистов аппарата Уполномоченного заявительницей подготовлено исковое заявление в Вологодский городской суд. Решением Вологодского городского суда от 01 июля 2024 года спорные периоды работы Б. в «сельский стаж» были зачтены, стаж работы в сельском хозяйстве составил более 30 лет, заявительнице назначена повышенная фиксированная выплата к страховой пенсии с 14.08.2023, то есть с даты первоначального обращения Б. с заявлением о перерасчете пенсии.

Сегодня более 8 тысяч жителей Вологодской области получают доплату за работу в сельском хозяйстве. Она положена неработающим пенсионерам, которые не менее 30 лет проработали в сельском хозяйстве. Размер ежемесячной доплаты составляет 25% от фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости или по инвалидности. При определении права на доплату учитывается работа в сельском хозяйстве по специальностям и должностям, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 года № 1440. В 2019 году список профессий работников сельского хозяйства, которые имеют право на добавку, был существенно расширен. Сейчас он содержит более 500 наименований специальностей. Однако, этот перечень все равно не полный, из-за чего сельские труженики остаются без заслуженных доплат.

Обобщенные предложения региональных уполномоченных по правам человека по внесению в пенсионное законодательство изменений в части снижения минимального стажа работы в сельской местности и расширения

Списка профессий, должностей направлены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и находятся в настоящее время на рассмотрении.

Действующая в настоящее время балльная система не обеспечивает прозрачности расчета пенсионных начислений, при которой четко прослеживалась бы зависимость размера пенсии от трудового стажа и заработной платы в период трудовой деятельности. Это вызывает недоверие граждан и приводит к обращениям в адрес Уполномоченного с просьбой разобраться по вопросу правильности исчисления размера пенсии.

Так по одному из обращений жителя Сямженского округа гр. И. проведенной проверкой ОСФР по Вологодской области удалось установить ошибку при исчислении размера пенсии заявителя. Гр. И. произведена доплата недополученных сумм пенсии за период с 04.11.2021 по 31.03.2024. ОСФР по Вологодской области принесло извинения за допущенную ошибку при определении размера пенсии И.

За время существования системы пенсионного обеспечения Российской Федерации менялось пенсионное законодательство, правила учёта пенсии и сами виды пенсии. Сегодня в Социальном Фонде Российской Федерации учитываются сведения, которые формировались в нескольких пенсионных системах. Тем не менее, права граждан на соответствующий размер пенсионного обеспечения вне зависимости от даты выхода на пенсию должны быть соблюдены.

Заключение

В течение 2024 года к Уполномоченному по правам человека в Вологодской области как государственному институту правозащиты поступило почти полторы тысячи обращений. Во многих из них - боль и страдание людей по поводу несправедливостей и беззакония в жизни, надежда на восстановление нарушенных прав и свобод. Ни одно письмо и личная просьба о помощи не остались без внимания.

В ежегодном докладе отражено то, что волновало вологжан в прошедшем году. Большое количество обращений поступило от членов семей участников специальной военной операции. Вологжане также обращались за реализацией норм жилищного законодательства, соблюдением прав в ходе уголовного и гражданского судопроизводства, искали поддержки, чтобы отстоять свои законные интересы в здравоохранении, пенсионном и социальном обеспечении и других сферах.

Занимаясь разрешением проблемных ситуаций, региональный Уполномоченный способствовал укреплению авторитета государственной власти, выступая в качестве непосредственного представителя государства в общении с

населением, уделяя особое внимание его социально незащищенным слоям (многодетным семьям, одиноким матерям, пенсионерам, инвалидам и др.).

Защита прав граждан, которые оказались в сложной жизненной ситуации – важный и значимый труд. Как отметила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, «обстановка последнего времени поставила перед институтом Уполномоченного по правам человека в России новую стратегическую цель. Мы не только продолжаем заниматься защитой и восстановлением нарушенных прав, но и помогаем вместе с органами государственной власти людям, попавшим в трудную ситуацию».

Главной стратегической целью и предназначением Уполномоченного были и остаются помочь людям.

Признателен всем органам государственной власти и местного самоуправления, общественным организациям и гражданам, которые оказывали содействие в восстановлении нарушенных прав жителей области.

Благодарен депутатам Законодательного Собрания области за работу по совершенствованию законодательства, касающегося, прежде всего, социальных прав жителей региона.

Выражаю уверенность, что приведенные в докладе примеры о нарушении прав граждан будут максимально приняты во внимание органами власти всех уровней, правоохранительными и судебными органами, правозащитными организациями с целью их недопущения в своей деятельности.

Уполномоченный по правам человека
в Вологодской области

28.03.2025



О.А. Димони