

## **ПРОБЛЕМА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ ОСУЖДЕННЫМИ ЖЕНЩИНАМИ ВНЕ РЕГИОНОВ ИХ ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ**

В настоящее время в России реализуется комплекс правовых реформ, направленных на совершенствование и развитие уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, создание принципиально новых видов исправительных учреждений, оптимизацию взаимосвязи с государственными органами и институтами гражданского общества. Этому способствует и выполнение комплекса мер по реализации концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерацией, направленных на повышение эффективности работы органов и учреждений, исполняющих наказание, гуманизацию условий содержания осужденных, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов. Особенно значимо это в отношении женщин, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Согласно статистическим данным ФСИН России по состоянию на 1 мая 2016 года, в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 52915 женщин, из них 42278 осужденных находились в исправительных колониях, лечебно-исправительных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях, а 10637 женщин были заключены под стражу.

В части 1 статьи 73 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) сформулировано правило, согласно которому осужденные отбывают наказание в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. В данной норме проявляется гуманное отношение к осужденному и его семье, что позволяет родственникам, не неся значительных материальных расходов, приезжать на свидания, направлять посылки и бандероли. Однако в исключительных случаях осужденный может быть направлен для отбывания наказания в исправительное учреждение, расположенное на территории другого субъекта Российской Федерации.

При этом в части 3 статьи 73 УИК РФ указаны категории осужденных, на которые не распространяется правило отбывания наказания в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. Эти осужденные направляются для отбывания наказания по месту нахождения соответствующего исправительного учреждения. Согласно указанным нормам направление осужденных женщин для отбывания наказания осуществляется именно по месту нахождения соответствующих исправительных учреждений, а не в пределах территории субъекта, где они проживали или были осуждены.

Вместе с тем на территории Российской Федерации функционируют всего лишь 37 женских исправительных колоний, что приводит к проблемам, связанным с соблюдением прав женщин, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в частности связанной с недостаточным количеством

специализированных учреждений системы исполнения наказания, приближенных к их постоянному месту жительства.

Актуальность данной проблемы обусловлена тем, что почти половина субъектов Российской Федерации не имеют учреждений для исполнения наказания в виде лишения свободы осужденными женщинами. В этой связи женщин приходится этапировать к месту отбывания наказания в другие регионы страны, часто на большие расстояния. Таким образом, осужденные женщины оказываются оторваны от места жительства и, что особенно важно, от своих семей и детей. Это препятствует возможности осуществления свиданий с родственниками, сохранения социальных связей и создает трудности постпенитенциарной социальной адаптации.

Для Архангельской области данная проблема имеет особое значение, прежде всего это связано с тем, что на территории области отсутствуют исправительные учреждения для исполнения наказания в виде лишения свободы исключительно осужденными женщинами. Кроме того, на территории Ненецкого автономного округа, который граничит с Архангельской областью и является отдельным субъектом Российской Федерации, отсутствуют учреждения исполнения наказания в виде лишения свободы и следственные изоляторы. В этой связи подозреваемые, обвиняемые и осужденные, в том числе женщины, из Ненецкого автономного округа направляются для отбывания наказания и содержания под стражей на территорию Архангельской области. При этом между указанными субъектами Российской Федерации осуществляется лишь авиационное сообщение.

Следует отметить, что соблюдение прав и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, находится в сфере постоянного внимания Уполномоченного по правам человека в Архангельской области. Это обусловлено тем, что данная категория лиц уже и так значительно ограничена в своих правах нормами действующего законодательства. Контроль за реализацией прав указанной категории лиц осуществляется Уполномоченным в том числе в ходе систематических посещений учреждений УФСИН России по Архангельской области. Особое внимание в ходе проводимых проверок и посещений Уполномоченный уделяет вопросу соблюдения прав категорий лиц, которым согласно действующему законодательству гарантированы особые условия содержания. Прежде всего, к ним относятся женщины.

На территории Архангельской области находится 21 учреждение уголовно-исполнительной системы, в том числе единственная колония-поселение, в которой содержатся как осужденные мужчины, так и осужденные женщины, – ФКУ КП-3 УФСИН России по Архангельской области (далее – КП-3), а также изолированный участок колонии-поселения ФКУ ИК-14 УФСИН России по Архангельской области (далее – участок КП ИК-14). Подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений

женщины, заключенные под стражу, содержатся в трех следственных изоляторах Архангельской области из четырех имеющихся.

Необходимо подчеркнуть, что согласно статье 128 УИК РФ, в одной колонии-поселении могут содержаться осужденные мужчины и осужденные женщины. Однако, по мнению Уполномоченного, содержание мужчин и женщин на территории одной колонии-поселения, и тем более в одном здании, недопустимо. Представляется целесообразным в указанную статью УИК РФ внести изменения, в частности, о необходимости содержания осужденных мужчин и осужденных женщин на территориях различных колоний-поселений.

По состоянию на 1 мая 2016 года в учреждениях региона содержалось 123 женщины, в том числе из них в следственных изоляторах – 71, КП-3 – 32, участок КП ИК-14 – 20.

Значительная часть осужденных женщин прибыли в КП-3 и участок КП ИК-14 из других субъектов Российской Федерации. Это связано с тем, что регионы Российской Федерации, в которых проживали эти женщины, не располагают условиями для их размещения. Основными причинами этого являются отсутствие исправительных учреждений соответствующего вида, а также их переполнение.

Для отбывания наказания в исправительные учреждения Архангельской области в 2015 году прибыло 160 женщин из других регионов. Так, в КП-3 для отбывания наказания прибыли женщины из Курской, Владимирской областей. В участок КП ИК-14 направлены отбывать наказание женщины из Республики Коми, Костромской, Тверской, Кировской областей, Пермского края.

В связи с отсутствием на территории Архангельской области исправительных учреждений общего режима для содержания осужденных женщин для дальнейшего отбывания наказания они направляются по месту нахождения соответствующих исправительных учреждений на основании указаний ФСИН России.

Прежде всего, из следственных изоляторов Архангельской области осужденные женщины для дальнейшего отбывания наказания направляются в исправительные учреждения других регионов Российской Федерации. Так, по состоянию на 1 апреля 2016 года для отбывания наказания из следственных изоляторов Архангельской области убыло 37 женщин, они направлены в основном в учреждения УФСИН России по Вологодской области.

Основной причиной направления осужденных женщин для отбывания наказания в исправительные учреждения, находящиеся на отдалении от места их постоянного проживания, прежде всего является отсутствие сети исправительных учреждений соответствующего вида в каждом субъекте Российской Федерации, а также игнорирование ценности социально полезных связей и важности их сохранения. Женщины после осуждения значительно чаще оказываются оторваны от места жительства, чем

осужденные мужчины. Это имеет целый ряд негативных последствий: осложняются возможности их свидания с членами семьи; полностью исключаются возможности контакта с трудовыми коллективами, в которых они работали до осуждения. Все эти обстоятельства в свою очередь создают трудности для социальной адаптации после освобождения. При сложившемся положении происходит ослабление социально полезных связей осужденных, так как из-за отдаленности нахождения исправительных учреждений, отсутствия времени или денежных средств родные и близкие осужденных лиц не имеют возможности приехать на свидания, а длительный отрыв от семей и детей негативно сказывается на морально-психологическом состоянии осужденных.

Таким образом, в целях разрешения проблемы отбывания наказания осужденными женщинами вне региона постоянного проживания назрела необходимость создания дополнительных учреждений для отбывания наказаний осужденными женщинами в регионах России, где такие учреждения отсутствуют, либо об увеличении лимита наполнения имеющихся мест лишения свободы для содержания осужденных женщин.

С учетом актуальности указанной проблемы Уполномоченным по правам человека в Архангельской области в 2012 году была поддержана совместная инициатива Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае и руководства ГУФСИН России по Красноярскому краю по проведению анализа соблюдения прав осужденных женщин в различных регионах Российской Федерации и в дальнейшем направления предложений в Правительство Российской Федерации и Министерство юстиции Российской Федерации по разрешению проблемы отбывания наказания осужденными женщинами вне региона постоянного проживания.