

Доклад «Соблюдение прав осужденных женщин в исправительных учреждениях УФСИН России по Вологодской области»

г. Вологда

22 июня 2016года

Уважаемые участники конференции!

Статьей 1 Федерального закона от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» регламентировано, что деятельность уголовно - исполнительной системы осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав человека. Учитывая, что на территории области расположены 13 учреждений уголовно-исполнительной системы, вопросы соблюдения прав осужденных к лишению свободы, в том числе женщин, находятся на особом контроле Уполномоченного по правам человека в Вологодской области.

Несмотря на то обстоятельство, что институт уполномоченного по правам человека появился в нашем регионе сравнительно недавно, в 2013 году, в области сложилась действенная система взаимодействия по защите прав лиц, осужденных к лишению свободы. Она включает в себя Службу уполномоченного по правам человека, Управление ФСИН России по Вологодской области, прокуратуру области и общественную наблюдательную комиссию области, осуществляющих сотрудничество на основании заключенных соглашений.

Особое внимание уделяется организации совместных проверок учреждений, во время которых проводится обход жилых и коммунально-бытовых помещений, медицинских частей, столовых, помещений штрафных изоляторов, а также осуществляется совместный приём осужденных по личным вопросам. Выявленные недостатки в деятельности учреждений доводятся до сведения руководства учреждений, отдельные замечания устраняются в ходе проверок. С начала 2016 года в области проведено уже 6 совместных выездов в учреждения.

В области в отношении осужденных женщин наказание исполняют 4 учреждения, из них 2 являются женскими колониями общего режима и 2 колониями поселениями, где отбывают наказание как женщины, так и мужчины. На 1 июня 2016 года в учреждениях области содержится 978 осужденных женщин, из них 29 женщин являются инвалидами.

В прошлом, 2015 году уполномоченным по правам человека были рассмотрены 145 письменных и устных обращений из учреждений уголовно-исполнительной системы области, из них 38 поступило от осужденных женщин. Часть обращений рассматривалась с выездом в учреждения и принятием мер реагирования на месте.

Анализ рассмотрения обращений от осужденных женщин показывает, что они в основном обращаются к уполномоченному по вопросам пенсионного обеспечения, предоставления условно-досрочного освобождения, по переводу в другую область для отбывания срока наказания, медицинского обслуживания. Например, на личном приеме в колонии поселении № 7 в июле 2015 года к уполномоченному обратилась осужденная женщина в связи с тем, что она беременна, а суд отказал ей в предоставлении УДО. Она просила ходатайствовать перед судом о предоставлении отсрочки исполнения приговора. Учитывая положительные характеристики на осужденную и отсутствие каких-либо условий для нахождения ребенка в колонии поселении, уполномоченный и администрация колонии обратились в суд с ходатайством об отсрочке исполнения приговора. 9 октября 2015 года Череповецким районным судом было принято положительное решение о предоставлении отсрочки.

Проверки учреждений уполномоченным показывают, что Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Вологодской области проводит большую работу по приведению условий содержания осужденных женщин в соответствие с требованиями законодательства.

Вместе с тем, результаты проверок конкретных обращений осужденных свидетельствуют о том, что ситуация по исполнению требований законодательства об обеспечении права осужденных и лиц, заключенных под стражу на получение квалифицированной медицинской помощи по-прежнему остается самой актуальной и острой проблемой. В условиях сокращения на эти цели объемов финансирования из федерального бюджета, организация медицинской помощи требует постоянного внимания медицинской службы ФСИН России, а также руководства УФСИН России по Вологодской области.

Имеют место отдельные нарушения требования законодательства и по обеспечению осужденных женщин одеждой установленного образца и обувью по сезону, особенно критическая ситуация сложилась в обеспечении осужденных обувью.

В настоящее время желание осужденных трудиться не обеспечено реальными возможностями уголовно-исполнительной системы. В женских колониях области не трудоустроено от 20 до 30 процентов осужденных.

Сегодня на уровне Правительства России необходимо вернуть государственный заказ в учреждения УИС. Отсутствие работы у осужденных нарушает и права граждан потерпевших от преступления, которым осужденные должны возмещать ущерб от преступных действий. В 2015 году общая сумма исковых требований к осужденным в области составляла 1 358,2 млн рублей, а перечислено потерпевшим было 26,7 млн рублей, что составляет всего лишь 2% от суммы исковых требований к осужденным.

В прошлом году участились случаи жалоб осужденных на работу магазинов в колониях. В ходе выездов в учреждения было установлено, что цены на товары в магазинах учреждений серьезно отличаются от цен в обычных магазинах для граждан и большей части осужденных просто недоступны. Уполномоченный обратился в адрес прокурора области по данному вопросу. В ходе проверки обращения прокуратурой были также выявлены факты нарушения требований законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В сентябре 2015 года вопрос обеспечения магазинов учреждений продуктами питания и предметов первой необходимости стал предметом разбирательства в Управлении ФАС России по Вологодской области. После смены федерального государственного унитарного предприятия, осуществляющего поставки товаров в магазины учреждений УИС области, ситуация со снабжением коренным образом не изменилась.

К продаже предлагаются только продукты длительного хранения, хотя в магазинах колоний и в отрядах для осужденных имеются холодильники для хранения скоропортящихся продуктов, рынок в среде осужденных не изучается, постоянно идут перебои с поставками того или иного товара, а молочные продукты практически отсутствуют в продаже, при наличии ажиотажного спроса на них.

В магазинах также отсутствует выпечка и другие кулинарные изделия, фрукты и овощи, что крайне необходимо для рациона осужденных женщин, зато предлагается к продаже 20 наименований сигарет. Складывается впечатление, что ФГУП «Промсервис» ФСИН России решил компенсировать отсутствие овощей и фруктов «витаминами в табачной обертке».

Считаю, что в вопросах медицинского обслуживания и обеспечении осужденных продуктами питания и предметами первой необходимости необходимо навести порядок. Совершенно недопустимо, что расположенные на территории колонии медицинские части и магазины отныне не находятся в подчинении начальника колонии и начальника управления. Необходимо вновь пересмотреть организационно штатную структуру ФСИН России: все, что находится на территории субъекта Российской Федерации должно быть

под одним руководством.

И, последнее. Одной из самых серьезных нерешенных проблем в деятельности уголовно-исполнительной системы является проблема отсутствия действенного диалога с судебским корпусом по вопросам освобождения из колоний по медицинским показаниям. В соответствии с Перечнем заболеваний, препятствующих отбыванию наказания в УИС, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 года N 54 "О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» ФКУЗ МСЧ - 35 ФСИН России в 2015 году представил медицинские заключения специальной медицинской комиссии на 26 осуждённых из исправительных учреждениях Вологодской области в суд на освобождение из колонии по болезни. Несмотря на то, что осужденные страдали тяжёлыми заболеваниями, часто не совместимыми не только с пребыванием в исправительном учреждении, но и с жизнью, суды освободили по этим основаниям только 4 осужденных, 20 осужденным было отказано, 2 осужденных не дождавшись решения суда, умерли. Очевидно, что такая практика судов не может служить достижению цели восстановления социальной справедливости, поскольку противоречит принципам гуманизма.

Уважаемые участники конференции, в моём выступлении была затронута лишь небольшая часть проблем общей темы нашей конференции. Считаю, что и на пленарном заседании и во время проведения круглых столов особое внимание мы могли бы уделить проблеме ресоциализации женщин, освобождающихся из мест лишения свободы, разработав конкретные предложения по дальнейшему совершенствованию этой работы на федеральном и региональном уровнях.

Спасибо за внимание.