

«Прокурорский надзор как средство обеспечения законности и прав осуждённых женщин при исполнении лишения свободы»

Из всех направлений многогранной деятельности органов прокуратуры Российской Федерации в современных условиях одним из важнейших является надзор за исполнением законов при исполнении уголовных наказаний, а в особенности – лишения свободы, как одной из наиболее суровых мер государственного принуждения.

Основной задачей современной специализированной прокуратуры, осуществляющей надзор за местами заключения, представляется максимально быстрое и эффективное устранение нарушений законов и прав граждан, их причин и условий, а не отдельных недостатков и отступлений от ведомственных указаний, инструкций, которые могут быть оперативно устранены органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы самостоятельно или в порядке осуществления ведомственного контроля.

Особое внимание прокуратурой обращается на длящиеся, повторные, грубые нарушения, которые подрывают принципы, задачи и цели исполнения наказаний, предоставляют реальные основания для обращения граждан в контрольно-надзорные органы и в суд за защитой своих прав, получением компенсации и свидетельствуют о наличии серьёзных просчётов в организации работы пенитенциарных учреждений.

Специфику прокурорского надзора за соблюдением прав осуждённых-женщин на территории Вологодской области определяют особенности этой категории спецконтингента: более высокая, по сравнению с мужчинами, организованность и, в то же время, скрытность, замкнутость, стремление самостоятельно решать возникающие проблемы и нежелание обращаться в компетентные органы за защитой своих прав и интересов.

Поэтому каждая проверка исправительных учреждений, в которых отбывают наказание женщины, проводится с их обязательным опросом и личным приемом. При наличии оснований осуществляется анонимное анкетирование спецконтингента.

По этим же причинам число обращений по вопросам нарушения прав осуждённых женщин, ежегодно поступающих в специализированную прокуратуру Вологодской области, почти в 10 раз ниже количества обращений, поступающих в интересах осуждённых лиц мужского пола (300-400).

За два последних года Вологодской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Вологодской области удовлетворено 25 обращений граждан о нарушении законов и прав спецконтингента в исправительных учреждениях региона, и только 2 из них были связаны с соблюдением прав осуждённых женщин.

Однако, для этого есть и объективные предпосылки: здания, помещения и коммуникации женских исправительных колоний региона находятся в достаточно хорошем техническом состоянии; в них обеспечивается высокий уровень трудовой занятости спецконтингента,

составляющий 80-90 % от общего числа трудоспособных; созданы основные условия для получения медицинской помощи.

Наличие указанных условий представляется хорошим базисом для реализации целей и задач уголовно-исполнительного законодательства.

На протяжении последних лет в женских исправительных колониях и колониях-поселениях области, в которых содержатся женщины, не допущено преступлений, массовых или групповых неповиновений, беспорядков и эпидемий.

Оперативно-розыскная деятельность сотрудников этих учреждений, которая тщательно изучается уполномоченными прокурорами, обеспечивает своевременное предупреждение конфликтных ситуаций среди осуждённых и серьёзных правонарушений.

За 2015 год и первое полугодие 2016 года скончались только 2 осуждённые женщины в результате тяжёлых хронических заболеваний, приобретённых до их направления в места заключения.

В 2015 году специализированной прокуратурой выявлено в общей сложности 65 нарушений законов при исполнении лишения свободы в отношении осуждённых женщин.

Большинство из них допущено в колонии-поселении № 7 и связано с материально-бытовым, медико-санитарным обеспечением осуждённых, несоблюдением требований пожарной безопасности в местах их пребывания.

В целях устранения нарушений соответствующим руководителям внесено 10 представлений об устранении нарушений закона, опротестовано 5 не соответствующих закону правовых актов, отменено 1 необоснованно применённое дисциплинарное взыскание. Трёх руководителям объявлены предостережения о недопустимости нарушения закона.

В первом полугодии 2016 года прокуратурой выявлено в общей сложности 15 нарушений законов при исполнении лишения свободы в отношении осуждённых женщин, из них 11 связаны с исполнением трудового законодательства.

Соответствующим руководителям внесено 2 представления об устранении нарушений закона, опротестовано 4 правовых акта. Одному руководителю объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона.

Выявляемые нарушения администрациями исправительных учреждений оперативно устраняются.

В результате надзорной деятельности не выявлено грубых, системных нарушений, требовавших принятия мер на уровне регионального УФСИН либо в порядке гражданского или административного судопроизводства, в отличие от исправительных учреждений для содержания мужчин, где отдельные такие нарушения имелись.

В 2015-2016 г.г. судами области не принимались решения, констатирующие нарушения прав осуждённых женщин в процессе

отбывания наказания или присуждающие им компенсации, несмотря на то, что соответствующие заявления систематически рассматривались.

Приведённые данные свидетельствуют о том, что на территории региона в целом обеспечиваются предусмотренные законом условия и порядок исполнения лишения свободы в отношении женщин, при этом основной массой спецконтингента они воспринимаются как разумные и допустимые.

В то же время, практика прокурорской деятельности свидетельствует о том, что в настоящее время имеется значительный потенциал в повышении эффективности межведомственного взаимодействия по вопросам документационного обеспечения исполнения наказания, особенно при освобождении осуждённых из исправительных учреждений, разрешении вопросов, связанных с исполнением приговоров (направление запросов, получение уведомлений, информации, справок, характеристик), в сфере исполнительного производства и при возмещении причинённого преступлениями ущерба.

Актуальными являются вопросы оказания осуждённым женщинам высококвалифицированной медицинской помощи, обеспечения бытовых условий, в том числе ассортимента товаров в магазинах при исправительных учреждениях, с учетом специфики потребностей спецконтингента.

Вологодский прокурор по надзору
за соблюдением законов в исправительных
учреждениях Вологодской области

советник юстиции

И.В. Волков