

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ**



ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам
человека в Вологодской области, соблюдении и защите
прав и свобод человека и гражданина
на территории области в 2017 году

г. Вологда, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Раздел 1. О деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области	4
1.1. Организация деятельности Уполномоченного в сфере защиты прав человека	4
1.2. Организация деятельности общественных помощников Уполномоченного	9
1.3. Содействие совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина	13
1.4. Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина	18
1.5. Развитие межрегионального сотрудничества	24
Раздел 2. О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Вологодской области	30
2.1. Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного	30
2.2. Право на жилище	39
2.3. Право на труд	52
2.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	63
2.5. Реализация прав граждан в сфере социального обеспечения	69
2.6. Реализация пенсионных прав	87
2.7. Соблюдение прав человека в деятельности органов внутренних дел	96
2.8. Соблюдение прав человека в уголовно - исполнительной системе	103
2.9. О социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы	112
2.10. Соблюдение прав граждан при решении отдельных вопросов местного значения	120
2.11. Проблемы соблюдения прав граждан, проживающих на землях особо охраняемой природной территории национальный парк «Русский Север»	125
Заключение	129

ВВЕДЕНИЕ

Доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина на территории области в 2017 году» подготовлен на основе анализа поступивших индивидуальных и коллективных обращений граждан, материалов, собранных по итогам посещения учреждений и организаций, мест принудительного содержания граждан, проведенных конференций, семинаров и совещаний.

Доклад содержит информацию о результатах взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Вологодской области (далее – Уполномоченный) с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере защиты прав человека.

В докладе анализируются актуальные проблемы соблюдения конституционных прав человека на территории Вологодской области, приводится информация о рассмотрении Уполномоченным жалоб и обращений, о его действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав граждан, содержатся рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной исполнительной власти области, органов местного самоуправления и правоохранительных органов в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии со ст.11 Закона Вологодской области от 28 декабря 2012 года № 2947-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Вологодской области» доклад представляется Губернатору области и в Законодательное Собрание области.

Доклад также направляется Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в правоохранительные органы области, а также иным субъектам в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе.

Текст доклада публикуется в областной газете «Красный Север», издается отдельной брошюрой, размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и в справочной правовой системе «Консультант Плюс».

РАЗДЕЛ 1. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Организация деятельности Уполномоченного в сфере защиты прав человека

27 февраля 2018 года исполнилось пять лет со дня создания института уполномоченного по правам человека в Вологодской области. Первым Уполномоченным, назначенным на эту должность Законодательным Собранием области, стал Олег Анатольевич Димони.

Решая задачи по обеспечению гарантий защиты прав и свобод граждан на территории Вологодской области, содействию в восстановлении нарушенных прав граждан, в 2017 году, как и в предыдущие годы, Уполномоченный строил свою деятельность на основе взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, местного самоуправления и институтами гражданского общества.

Выполнение задач, возложенных действующим законодательством на Уполномоченного, было бы невозможным без конструктивного взаимодействия с Правительством области и Законодательным Собранием области.

Уполномоченный ежемесячно информировал Губернатора области о состоянии прав и свобод человека и гражданина на территории области, о количестве и видах обращений заявителей, регулярно участвовал в еженедельных оперативных совещаниях Губернатора области и заседаниях Правительства области. Проекты постановлений Правительства области и проекты законов области, разрабатываемые отраслевыми департаментами, направлялись в адрес Уполномоченного до их утверждения на заседании Правительства области, что позволяло определять позицию Уполномоченного по общественно значимым проектам до их принятия.

10 марта 2017 года состоялась встреча Уполномоченного с Губернатором области О.А. Кувшинниковым, во время которой Губернатору области был представлен ежегодный доклад о состоянии дел с соблюдением прав человека. В ходе встречи Уполномоченный проинформировал Губернатора области о ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина на территории области в 2016 году, озвучил наиболее актуальные вопросы, затрагивающие права граждан и требующие внимания со стороны органов исполнительной власти.

20 марта 2017 года Уполномоченный выступил с презентацией доклада за 2016 год на оперативном совещании Губернатора области в режиме видеоконференцсвязи с участием руководителей органов исполнительной государственной власти области и глав органов местного самоуправления.

В отчетном году продолжилось взаимодействие Уполномоченного с Законодательным Собранием области. Уполномоченный систематически присутствовал на сессиях и парламентских слушаниях, на заседаниях постоянного комитета по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека, заседаниях иных комитетов, при обсуждении вопросов принятия законопроектов и проектов постановлений Законодательного Собрания области, направленных на защиту прав и свобод граждан. 27 марта Уполномоченный выступил с презентацией доклада за 2016 год на заседании постоянного комитета по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека Законодательного Собрания области.

Уполномоченный и специалисты, обеспечивающие его деятельность, активно работали в составе различных областных советов и комиссий: Координационного совета по вопросам оказания бесплатной юридической помощи на территории Вологодской области, Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области, областной комиссии по оказанию государственной социальной помощи, областной призывной комиссии.

Являясь председателем Комиссии по вопросам помилования на территории Вологодской области, в период с 2015 по 2017 годы провел 22 заседания (2017 год - 8), на которых рассмотрено 80 ходатайств осужденных о помиловании (2017 год - 30). В целях проведения общественного контроля над условиями содержания осужденных в течение трех лет членами комиссии осуществлено 35 выездов (2017 г. - 13) в учреждения уголовно-исполнительной системы области.

Значимую роль во взаимодействии Уполномоченного с органами местного самоуправления играют регулярные посещения муниципальных районов области, во время которых проходят рабочие встречи Уполномоченного с главами муниципальных образований, прокурорами районов, руководителями правоохранительных органов, средств массовой информации, общественных организаций. За 5 лет работы Уполномоченный осуществил 127 выездов (2017 год - 23) в муниципальные районы области и 31 выезд (2017 год - 5) в сельские поселения. На выездных личных приемах граждан в районах им были

приняты около 700 жителей (2017 год - 106). В рамках этих поездок Уполномоченный ознакомился с деятельностью 285 (2017 год - 49) учреждений социальной сферы, судебных участков, избирательных комиссий, редакций газет и районных подразделений правоохранительных органов.

Традиционным стало проведение «Дня уполномоченных» в муниципальных районах области, когда Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный при Губернаторе области по правам ребенка выезжали в районы области совместно. Посещение социально-значимых муниципальных учреждений, проверка изоляторов временного содержания, проведение личных приемов граждан позволяет контролировать ситуацию в сфере соблюдения и защиты прав граждан на территории области, вести работу по преодолению выявленных нарушений.

Важным условием успешной работы Уполномоченного является налаживание конструктивного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. Ведь свыше трети обращений граждан к Уполномоченному связаны с компетенцией и деятельностью федеральных структур, расположенных на территории области. За 5 лет работы совместно с прокуратурой, органами внутренних дел, службой исполнения наказаний и правозащитными организациями было проведено 92 (2017 год - 23) проверки соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания, спецприемниках системы УМВД по Вологодской области, 163 проверки (2017 год - 50) было проведено в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Необходимо отметить, что в ходе рассмотрения обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного, неоднократно приходилось привлекать к ним внимание областной прокуратуры. И, следует признать, что прокуратура Вологодской области всегда своевременно и эффективно помогала, откликнулась на обращения Уполномоченного.

В целях устранения и предупреждения нарушений в период проведения избирательных кампаний осуществил 50 (2017 год - 7) проверок организации деятельности территориальных избирательных комиссий и 36 проверок избирательных участков, в том числе закрытых.

Положительно зарекомендовала себя такая форма взаимодействия с федеральными структурами, как участие Уполномоченного в работе их коллегиальных органах. Уполномоченный принимал участие в работе коллегий Прокуратуры Вологодской области, Управления Министерства внутренних дел России по Вологодской области (далее – УМВД),

Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Вологодской области (далее – УФСИН). В своих выступлениях Уполномоченный обозначал проблемные вопросы в сфере деятельности конкретных федеральных органов в защите прав и свобод человека и гражданина.

В рамках соглашения, заключенного с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области ежегодно проводились совместные приемы граждан, которые позволяли повысить эффективность рассмотрения жалоб на действия судебных приставов-исполнителей и качество подготовки ответов. На таких приемах граждане обращались по вопросам неисполнения должниками конкретных судебных решений по предоставлению жилых помещений, взыскания денежных средств, помощь в трудоустройстве на работу. Часть обращений граждан была решена положительно прямо во время приемов. Уполномоченный позитивно оценивает такую форму взаимодействия и выражает надежду на то, что подобная практика поможет и в дальнейшем эффективно решать проблемы граждан.

Конструктивное обсуждение существующих в регионе проблем соблюдения прав граждан, содержащихся в учреждениях принудительного содержания, сфере миграции, социального обеспечения, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и других проводилось на различных совместных мероприятиях: круглых столах, конференциях, рабочих встречах и семинарах.

Представители федеральных структур также активно принимали участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным. Работа по укреплению взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти будет продолжена и в дальнейшем.

Эффективность работы Уполномоченного по восстановлению нарушенных прав граждан в значительной мере зависит от уровня взаимодействия с институтами гражданского общества. В основе взаимодействия Уполномоченного с общественными и правозащитными организациями лежат общие задачи по защите прав и свобод граждан, по организации диалога между человеком и властью.

В 2017 году, как и во все предшествующие годы, особое внимание Уполномоченного было уделено сотрудничеству с Общественной палатой Вологодской области, Вологодской региональной организацией Всероссийского общества слепых; Вологодской региональной общественной организацией молодых инвалидов «Ареопаг»; Вологодской областной Федерацией профсоюзов, Некоммерческим партнерством по

оказанию помощи в экстремальных жизненных ситуациях «Возвращение»; Вологодским региональным отделением Всероссийского общественного движения «Матери России»; участниками Народного проекта «Калина красная» и Общественной наблюдательной комиссией по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания Вологодской области (далее – ОНК).

Уполномоченный и специалисты, обеспечивающие его деятельность, принимали участие в пленарных заседаниях Общественной палаты области, дискуссионных площадках. В 2017 году продолжилась практика совместного рассмотрения обращений граждан в сфере трудовых отношений с Правовой инспекцией Вологодской областной Федерации профсоюзов и областными организациями отраслевых профсоюзов, входящих в Федерацию, проводились совместные мероприятия.

Значительное внимание в своей деятельности Уполномоченный уделял сотрудничеству с ОНК. В течение 2017 года члены ОНК совершили 73 выезда в учреждения принудительного содержания граждан, в том числе провели 26 проверок соблюдения прав человека, 21 проверка была проведена совместно с Уполномоченным. В ходе личного приема граждан, организованного ОНК в местах принудительного содержания, в адрес ОНК поступила 61 жалоба.

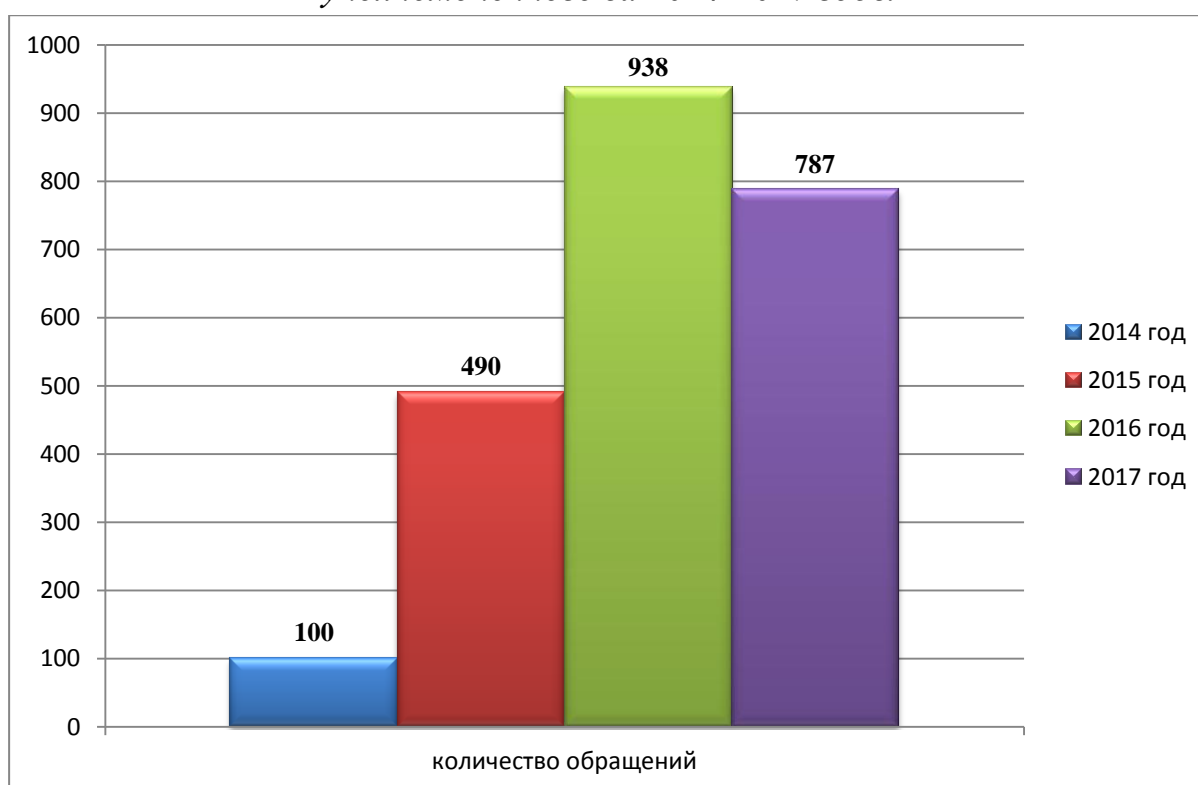
Эффективно сотрудничество было организовано Уполномоченным с высшими учебными заведениями региона с привлечением профессорско-преподавательского состава к изучению различных проблем в сфере правозащитной деятельности, проведением совместных научно-практических мероприятий, участием в работе юридических клиник, проведением практики студентов у Уполномоченного. Специалисты, обеспечивающие деятельность Уполномоченного, участвовали в итоговой аттестации студентов факультета внебюджетного образования Вологодского института права и экономики ФСИН России. Производственную практику у Уполномоченного в 2017 году прошли студенты Северо-западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Молодые люди познакомились с законодательством, регулирующим деятельность уполномоченных по правам человека, принимали участие в приёмах граждан, рассмотрении обращений, проверках по жалобам, правовом просвещении жителей региона.

1.2. Организация деятельности общественных помощников Уполномоченного

Институт общественных помощников Уполномоченного является важным дополнительным правовым ресурсом в защите прав граждан на территории Вологодской области, и заслуживает дальнейшего развития.

В 2017 году общественные помощники Уполномоченного осуществляли свою деятельность в 26 муниципальных районах области и г. Череповце. За период с октября 2014 по декабрь 2017 годов общественные помощники рассмотрели 2 315 обращений, касающихся вопросов местного значения, в том числе в 2017 году – 787 обращений. Прием граждан проходил в общественных приемных в удобное для них время.

Динамика обращений граждан к общественным помощникам уполномоченного за 2014-2017 годы



Тематика обращений граждан к общественным помощникам касалась главным образом нарушений социальных прав граждан в сферах пенсионного, социального и медицинского обеспечений, в области жилищного, трудового и земельного законодательств. Основными вопросами, волнующими жителей районов, по мнению общественных помощников, по-прежнему остаются: земельные споры, организация

капитального ремонта многоквартирных домов, переселение из аварийного жилья, обеспечение жильем погорельцев, надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание, обеспечение льготными лекарственными препаратами и оказание медицинской помощи, также вопросы, затрагивающие права многодетных семей, трудовых отношений (незаконное увольнение, восстановление на работе, невыплата заработной платы), транспортной доступности, проблемы жизнеобеспечения населенных пунктов (ремонт и содержание дорог, электроснабжение, сбор и утилизация отходов), а так же работа судебных приставов и участковых уполномоченных органов полиции.

Часть вопросов, содержащихся в обращениях граждан, носили консультативный характер. Граждан интересовало: получение субсидий по оплате коммунальных услуг, причины отчисления учащихся из школы, трудоустройство учащихся старших классов, льготное питание школьников, раздел имущества, выделение земельных участков, подготовка искового заявления в суд, выделение древесины для строительства дома и другие.

Общественные помощники разъясняли гражданам способы защиты их прав и порядок подготовки документов при обращении в адрес Уполномоченного, в органы прокуратуры или суд.

Кроме того, ряд общественных помощников принимали непосредственное участие в защите прав граждан. Так, общественным помощником в Нюксенском районе О.Н. Тереховой, совместно с администрацией района был решен вопрос по безопасности дорожного движения в селе Нюксеница. На основании жалобы, поступившей от гражданина С. о безопасности пешеходов при передвижении по улице Пролетарской, общественным помощником был сделан письменный запрос главе администрации района о необходимости создания условий для безопасного перехода улицы. Обращение было рассмотрено районной комиссией по безопасности дорожного движения. В результате около автобусной остановки на улице Пролетарской был установлен знак «Пешеходный переход» и выполнено сопряжение тротуара с пешеходным переходом.

Общественный помощник в г. Череповце С.И. Пасельская поддержала семью, которая оказалась в трудной жизненной ситуации. Муж попал в аварию накануне Нового года и семья осталась без средств. Для детей были приобретены сладкие подарки и организован праздник с участием Деда мороза.

В Бабаевском районе общественный помощник Е.Е Парфенова оказала помощь в трудоустройстве гражданину, который на протяжении нескольких лет не мог сделать это самостоятельно, а накануне Дня защиты детей совместно с главой города Бабаево провела личный прием для родителей и их несовершеннолетних детей.

Общественный помощник в Череповецком районе В.В. Киселева организовала для инвалида первой группы прием врача невролога на дому и помогла организовать для жителей п. Андогский передвижное отделение связи, где пенсионеры стали получать пенсию.

Общественные помощники помогали в восстановлении документов погорельцам, участвовали в сходах граждан, заседаниях общественных советов районов, посещали трудовые коллективы, образовательные организации, оказывали содействие правовому просвещению населения.

Так, общественный помощник Уполномоченного в Грязовецком районе Е.А Смирнова в рамках Дня прав человека и Дня Конституции Российской Федерации в стенах районного музея провела цикл мероприятий для школьников и студентов города по гражданско–правовой тематике:

- круглый стол «Выбор за тобой»;
- игру-тренинг «Как не стать жертвой преступления»;
- интеллектуальную викторину «Права и свободы человека. Государство и личность»;
- дискуссионную площадку «Диалог – путь к пониманию. В единстве наша сила».

Целью таких мероприятий является выработка умений применять полученные знания, уметь анализировать, делать выводы, оценивать ситуацию, делать выбор и брать на себя ответственность. Обсуждаемые тема вызвали большой интерес у школьников и студентов.

Общественный помощник Уполномоченного в Сокольском районе М.В. Вовченко с целью повышения уровня правового сознания детей и подростков, умения защищать свои личные права проводила в образовательных учреждениях района групповые консультации «О правах несовершеннолетних и их защите». Охват учащихся составил 191 человек.

В Вашкинском районе общественный помощник Уполномоченного А.В. Барабанов, являясь главным редактором АНО «Редакция газеты «Волна», на протяжении нескольких лет реализует проект «Правовая зона» по просвещению населения на территории района по различным правовым и юридическим вопросам. Кроме того, совместно с Молодежным парламентом района он проводил мероприятия по правовому

просвещению в школах района в рамках реализации проекта «Законодательство от А до Я».

Общественный помощник Уполномоченного в Харовском районе Г.Ю. Малкова в 2017 году свою работу выстраивала во взаимодействии и сотрудничестве с общественными организациями, органами местного самоуправления, различными учреждениями и организациями. Так, совместно с районным советом ветеранов они организовали работу лектория «Основы правовых знаний» для пенсионеров. Занятия проводились один раз в месяц, с лекциями выступали представители пенсионного фонда, фонда социального страхования, учреждений здравоохранения, ЖКХ и т.д. Вопросы интересующие пенсионеров собирались заранее. Одно из занятий было посвящено повышению правовой грамотности пенсионеров в вопросах предоставления государственных и муниципальных услуг.

Несмотря на то, что общественные помощники Уполномоченного осуществляют свою деятельность на общественных началах, все они являются активными и настойчивыми в решении вопросов в сфере защиты прав человека, неравнодушными к чужим проблемам, тем самым оказывая значительную помощь в реализации задач по защите прав граждан, стоящих перед Уполномоченным.

В целях создания компетентной, эффективно работающей команды Уполномоченного в муниципальных районах области в мае 2017 года в г. Вологде для общественных помощников был организован трехдневный обучающий семинар. В мероприятии приняли участие представители Правительства области, Общественной палаты области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Вологодской области». Ведущим семинара был председатель Совета Межрегионального гуманитарно-политологического центра «Стратегия» А.Л. Нездюров (г. Санкт-Петербург).

Семинар проходил в формате лекций с использованием презентацией, круглых столов, а также дискуссий и интерактивных групповых тренинговых занятий, в которые был вовлечен каждый участник мероприятия. Общественные помощники получили знания о статусе общественного помощника уполномоченного по правам человека; порядке работы с жалобами граждан; формах взаимодействия со специалистами, обеспечивающих деятельность Уполномоченного; роли общественных помощников в правовом просвещении; порядке взаимодействия с органами власти и общественными объединениями и другие.

За активное плодотворное сотрудничество в сфере защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина и большой личный вклад в развитие гражданского общества Благодарностью Уполномоченного по правам человека были поощрены 20 общественных помощников. Всем участникам выданы сертификаты о прохождении обучающего семинара.

1.3. Содействие совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина

В отчетном году продолжилась деятельность Уполномоченного, направленная на совершенствование действующего законодательства о правах человека и гражданина.

В своей работе Уполномоченный тесно взаимодействовал с депутатами всех уровней, администрациями городов и районов, прокуратурой, судами, общественными организациями, то есть практически со всеми участниками законотворческого процесса и правоприменительной практики.

Свою деятельность в сфере совершенствования регионального и федерального законодательства Уполномоченный строил в тесном взаимодействии с Законодательным Собранием области. Уполномоченный принимал участие в работе сессий областного парламента, на заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания, а также рассматривал направляемые в его адрес законопроекты, вносил свои замечания и предложения.

В целях совершенствования регионального законодательства о правах и свободах человека и гражданина в постоянный комитет по социальной политике Законодательного Собрания области направлены:

предложения о необходимости законодательного регулирования вопроса, связанного с исчислением трудового стажа, дающего право на присвоение звания «Ветеран труда Вологодской области»; для проведения мониторинга правоприменения закона области от 28 декабря 2012 года № 2950-ОЗ «О добровольческой деятельности в Вологодской области»;

замечания на проекты законов области: «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Вологодской области», предусматривающего расширение перечня оснований для исключения соответствующих лиц из списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда области по договорам найма специализированных жилых помещений; «О внесении изменений в статью 29 закона области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области», предусматривающего замену меры социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей указанных категорий по ремонту жилого помещения, принадлежащего им на праве собственности, в виде проведения бесплатного текущего ремонта жилых помещений, кровель, печей на единовременную денежную выплату на ремонт таких помещений.

По инициативе Уполномоченного на совместном заседании постоянных комитетов по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека и социальной политике заслушан вопрос «О проблемах правового регулирования ресоциализации женщин, освободившихся из мест лишения свободы» и даны конкретные предложения Правительству области по решению данной проблемы.

В 2017 году Уполномоченный принимал участие в деятельности по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Вологодской области, в том числе затрагивающего не только вопросы прав и свобод человека и гражданина, но и организации деятельности как регионального уполномоченного, так и уполномоченных по правам человека в субъектах РФ.

В марте месяце был принят Федеральный закон от 28.03.2017 № 42-ФЗ «О внесении изменения в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», направленный на усовершенствование порядка досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

На основании указанного федерального закона при поддержке Уполномоченного были внесены изменения в часть 4 статьи 10 закона области от 28 декабря 2012 года № 2947-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области» в части, касающейся исключения необходимости проведения консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации при принятии решения Законодательным Собранием области о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека в Вологодской области в случаях: его смерти; признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда; его выезда за пределы Вологодской области на постоянное место жительства; утраты им гражданства Российской Федерации.

В постоянный комитет по государственной правовой деятельности и правам человека Законодательного Собрания области были направлены замечания на проект закона области «О внесении изменений в закон области «Об уполномоченном по правам человека в Вологодской области», разработанный в порядке законодательной инициативы депутатами - членами фракций Политической партии Справедливая Россия в Законодательном Собрании области, предлагающий наделить Уполномоченного правом на обращение в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, публичных интересов в случаях, предусмотренных Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и другими федеральными законами.

Действительно, данные поправки в региональный закон существенно расширяют возможности Уполномоченного по защите и восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации в части 1 статьи 40 закрепляет общее положение о возможности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации обратиться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, публичных интересов только в специально предусмотренных федеральным законодательством случаях.

В настоящее время единственный случай, позволяющий региональным уполномоченным обратиться в суд с административным иском заявлением, установлен частью 4 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Иные положения Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации не содержат указания на конкретные случаи, когда уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации может реализовать право на обращение в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, публичных интересов.

Отмеченный правовой пробел может быть устранен путем внесения изменений в действующее законодательство. Соответствующие полномочия уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации на этот счет предусмотрены проектом Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», разработанным

Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В течение года Уполномоченный активно участвовал в подготовке данного законопроекта. Он направлен на совершенствование правовых основ статуса уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, повышение эффективности и результативности их деятельности. Его цель - установление единых принципов и стандартов организации и деятельности региональных уполномоченных, закрепление общих начал их взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества, координации деятельности между уполномоченными федерального и регионального уровней.

Проект закона широко обсуждался на различных площадках с участием уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, экспертов, представителей правозащитных общественных организаций.

По итогам парламентских слушаний, состоявшихся 14 декабря 2017 года, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рекомендовано внести в порядке законодательной инициативы проект Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и связанные с ним иные проекты федеральных законов на рассмотрение депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Еще одной из эффективных форм содействия совершенствованию законодательства в прошлом году была подготовка информации по проблемам и пробелам действующего законодательства по запросам Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, Координационного совета Уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе и индивидуальным запросам Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и региональных уполномоченных по правам человека.

В рамках подготовки к заседаниям координационных советов Уполномоченным был проведен анализ законодательства по вопросам:

- нарушения права на благоприятную экологию и среду обитания;
- организации работы по созданию доступной среды для инвалидов;
- реализации права граждан, имеющих трех и более детей, на получение земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства;

- временного выбытия недееспособных граждан, проживающих в интернате;

обеспечения детей-инвалидов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, лекарственными препаратами;

отпуска лекарственных средств тяжелобольным пациентам и их родственникам;

реализации гражданами Вологодской области права на получение в установленном порядке жилых помещений по договорам социального найма;

по оплате потребленной тепловой энергии при отключении квартир от общего центрального отопления и переходе на индивидуальное отопление;

взыскания задолженности по заработной плате с предприятий-банкротов;

повышения эффективности функционирования региональных уполномоченных;

развития системы общественного контроля на федеральном и региональном уровнях.

Участие Уполномоченного в работе в составах различных областных советов и комиссий также способствует совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина на территории области.

Так, результатом работы Уполномоченного в составе Координационного совета по вопросам оказания бесплатной юридической помощи на территории Вологодской области стало принятие закона области от 10.10.2017 № 4214-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 закона области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области», предусматривающего расширение перечня категорий граждан, имеющих право на оказание бесплатной юридической помощи адвокатами.

В него включены дополнительно 8 категорий граждан, а именно: лица, которые ранее относились к категориям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа-детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам, связанным с реализацией их права на обеспечение жилым помещением; инвалиды III группы; пенсионеры; беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет - по вопросам, связанным с реализацией права на государственной и социальное обеспечение; многодетные семьи – по вопросам защиты прав и законных интересов детей из многодетных семей,

а также по вопросам предоставления мер социальной поддержки; ветераны боевых действий - по вопросам защиты их прав и интересов, за исключением споров в сфере предпринимательской деятельности; лица, освобожденные из мест лишения свободы, по вопросам трудоустройства, пенсионного обеспечения и социальной защиты в течение трех месяцев со дня освобождения; «обманутые дольщики».

Уполномоченный надеется, что проблемы, обозначенные в докладе, смогут оказать влияние на формирование федерального и регионального законодательства в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

1.4. Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина

В соответствии с законодательством, одной из основных задач деятельности Уполномоченного является правовое просвещение жителей области.

Значительное внимание Уполномоченный уделяет разъяснению гражданам способов защиты их прав, ведет системную работу в сфере правового просвещения и образования, направленную на формирование у граждан правосознания, подразумевающего не только знание своих прав и свобод, но и умение их защищать. Специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, осуществляется ежедневное правовое консультирование граждан по вопросам защиты прав и свобод человека. Правовая помощь оказывается всем обратившимся независимо от социального статуса и материального положения.

Большое значение имеет выпуск тиража ежегодного доклада о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории области. Брошюры с текстом доклада направляются в библиотеки, высшие учебные заведения, ряд органов власти и местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, общественные организации области. Сделать ежегодный доклад доступным для широкой аудитории помогает его опубликование в областной газете Красный Север, на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет, в справочной правовой системе «Консультант Плюс» и электронная рассылка текста доклада в адрес органов власти и местного самоуправления области.

Официальный сайт Уполномоченного <http://up35.ru> значительно расширяет доступ общественности к информации о деятельности

государственного правозащитника. На сайте представлена информация о законодательных основах деятельности Уполномоченного, истории развития института государственного правозащитника, общественных помощниках Уполномоченного в районах области и раскрываются механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина.

По инициативе Уполномоченного в апреле 2017 года Губернатором области была принята «Областная программа в сфере развития правовой грамотности, правовой культуры и правосознания населения на 2017-2019 годы».

Программа имеет комплексный характер, в ее реализации задействован широкий круг субъектов, в том числе органы исполнительной государственной власти области, Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка, Уполномоченный по защите прав предпринимателей, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, Вологодское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Основной целью Программы является повышение уровня правосознания, правовой культуры и активности в правовой сфере населения области. Её достижение планируется за счет совершенствования форм и методов работы, создания условий, способствующих росту правовой грамотности, выявления и исключения факторов, оказывающих негативное влияние на правосознание и правовую культуру граждан.

17-19 января 2018 года в Вологде состоялась межрегиональная конференция «Роль уполномоченных по правам человека в правовом просвещении граждан: опыт регионов», проведенная Уполномоченным при поддержке Правительства области и Вологодского института права и экономики ФСИН России (далее – ВИПЭ). В мероприятии приняли участие Губернатор области О.А. Кувшинников, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, 25 уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, представители органов государственной власти области, правоохранительных органов, институтов гражданского общества и высших учебных заведений.

Участники конференции дали высокую оценку деятельности органов власти Вологодской области в сфере правового просвещения граждан и одобрили опыт реализации региональной программы в сфере развития правовой грамотности, правовой культуры и правосознания населения на 2017-2019 годы.

Уполномоченный направляет усилия не только на развитие правового просвещения, но и на использование в этом процессе всех доступных информационных каналов, на создание устойчивых партнерских связей с иными государственными структурами и институтами гражданского общества.

Одно из основных направлений в этой деятельности – сотрудничество со СМИ. Каждые две недели в эфире радио «Комсомольская правда - Вологда» выходила авторская программа Уполномоченного «Уполномочен защищать!». Являясь ведущим программы, Уполномоченный обсуждал с приглашенными гостями вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина. Каждая радиопрограмма имела определенную тематику: право на жилище, право на пенсионное обеспечение, право на льготы, установленные законодательством, право на бесплатную юридическую помощь и т.д. В программе принимали участие как представители органов государственной власти и правоохранительных органов, так и лидеры общественных организаций и объединений. Радиослушатели имели возможность позвонить в прямой эфир радиопрограммы и задать Уполномоченному и его гостям вопросы.

Средства массовой информации активно освещали деятельность Уполномоченного, проявляя интерес к проводимым им мероприятиям. Уполномоченный систематически выступал в телевизионных эфирах региона с различными комментариями, участвовал в программах телеканала ГТРК - Вологда», областного радио, радио «Маяк» (ГТРК – Вологда), радио «Эхо Москвы» в Вологде». Интервью с Уполномоченным неоднократно публиковались в газетах «Красный Север», «Премьер», «Профсоюзная газета», районных газетах. Информация о деятельности государственного правозащитника регулярно размещалась на официальном портале Правительства области в сети Интернет, сайте УФСИН и сайтах информационных агентств.

Во время проведения, уже ставших традиционными, Дней Уполномоченного в муниципальных районах области, кроме приема граждан, посещения и проверок учреждений, в целях правового просвещения граждан проводились встречи с представителями общественности района, велись уроки по теме «Права человека» для учащихся образовательных организаций.

Целый ряд совместных мероприятий по правовому просвещению граждан проводился совместно с прокуратурой области,

территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, ОНК, общественными организациями.

Эффективное сотрудничество сложилось с высшими учебными заведениями региона, профессорско-преподавательский состав которых привлечен к изучению различных проблем в сфере правозащитной деятельности, проведению совместных научно-практических мероприятий.

В 2016 году совместно с Вологодским институтом права и экономики ФСИН России (далее – ВИПЭ) провели Межрегиональную научно-практическую конференцию «Проблемы исполнения наказания и ресоциализации женщин, осужденных к лишению свободы», в которой приняли участие представители 19 субъектов Российской Федерации. В рамках правового просвещения Уполномоченный продолжил чтение лекций для курсантов ВИПЭ по теме «Уполномоченный по правам человека в Вологодской области: правовой статус, полномочия, практика деятельности». Особое внимание в лекциях было уделено проблемам взаимодействия уполномоченных по правам человека в субъектах РФ с региональными управлениями ФСИН России и начальниками исправительных учреждений по соблюдению и защите прав осужденных. Будущие сотрудники исправительных учреждений узнали о тематике жалоб, поступающих в адрес Уполномоченного из колоний и следственных изоляторов, о результатах проверок исправительных учреждений региона.

В 2017 году, уже пятый год подряд, Уполномоченный и ВИПЭ провели Межрегиональный конкурс студенческих работ по правам человека. В конкурсах принимают участие курсанты и студенты высших учебных заведений Вологодской, Владимирской, Кемеровской областей, Пермского края и города Москвы.

В отчетном году конкурс проводился с целью активизации научно-исследовательской работы студентов и курсантов, повышения качества исследований, создания мотивации к научно-исследовательской работе, а также актуализации проблем, связанных с защитой прав и свобод человека и гражданина. В конкурсе приняли участие более 30 курсантов и студентов из образовательных организаций ФСИН России и вологодских вузов.

Конкурс проводился в три этапа: первый – внутривузовский, второй – заочный, заключительный этап проводился в форме публичной защиты участниками своих работ с использованием презентации.

По итогам конкурса дипломом 3 степени была награждена Татьяна Маслова – студентка Вологодского государственного университета за работу «Проблемы реализации права осужденных на получение

медицинской помощи в местах принудительного содержания». Диплом второй степени у Вячеслава Савицкого из Кузбасского института ФСИН России за работу «Механизм реализации прав осужденных на медицинское обеспечение: организационно-правовые проблемы». Диплом первой степени получила Диана Кабобель, курсантка ВИПЭ. Победительница в своей работе подняла вопросы и провела сравнительно-правовой анализ законодательных основ защиты от насилия в семье.

В состав конкурсной комиссии входили представители Законодательного Собрания и Правительства области начальник регионального управления Министерства юстиции РФ, сотрудники прокуратуры области и УФСИИ, профессорско-преподавательского состава вузов региона. Председателем комиссии являлся Уполномоченный. Победители были вручены дипломы, кубки и памятные подарки Уполномоченного.

В отчетном году специалисты, обеспечивающие деятельность Уполномоченного, принимали активное участие в мероприятиях, организованных Северо-западным институтом (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) (научно-практический семинар «Актуальные проблемы реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина», научно-практический круглый стол «Федеральное законодательство об осуществлении представительства сторон в судах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты: предложения и замечания по проекту» и других) и в мероприятиях ВИПЭ (межведомственный научно-практический семинар «Актуальные вопросы кадровой работы, социальной и правовой защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы России», молодежный научный форум «Молодые исследователи – регионам 2017» и других).

В традиционном региональном конкурсе исследовательских и творческих работ учащихся «Права человека в современном мире», который Уполномоченный проводит при поддержке Департамента образования области, за пять лет приняли участие обучающиеся почти из 200 образовательных организации (школы, лицеи, колледжи) из муниципальных районов и городских округов области.

Основная цель конкурса — овладение учащимися знаниями в области прав человека, формирование активной гражданской позиции, воспитание молодежи в духе гуманизма, свободы и демократии.

Работы, представленные на конкурс, отражали разнообразную и актуальную тематику в сфере защиты прав человека. Прежде всего, это проблемы духовного и физического здоровья семьи, реализации прав на

жизнь, права на отдых, досуг, образование, на осуществление полноценной культурной жизни, отношения к инвалидам. Авторы некоторых работ проводили самостоятельные социологические исследования о правах человека и проблемах их реализации. Подведение итогов конкурса проходило в торжественной обстановке в залах Правительства и Законодательного Собрания области. Победители конкурса награждались дипломами Уполномоченного и призами Правительства области.

В 2017 году на региональный этап конкурса поступила 171 работа учащихся образовательных организаций из 22 муниципальных районов области и городов Вологды и Череповца. Дипломами Уполномоченного по правам человека в Вологодской области и подарками были награждены 49 учащихся и студентов образовательных организаций начального, среднего и среднего профессионального образования области.

В 2017 году по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой проводился Всероссийский открытый урок «Права человека» для школьников. В Вологодской области Уполномоченный провел открытый урок «Права человека» для учащихся средней общеобразовательной школы № 30 г. Вологды, на котором рассказал об основных правах человека и общечеловеческих ценностях, объяснил школьникам, как важно знать свои права и обязанности и уметь их защищать. В ходе урока ребята также узнали об истории возникновения института омбудсмена и основных направлениях деятельности уполномоченных по правам человека.

Для учителей истории и обществознания совместно с Вологодским институтом развития образования был проведен областной семинар на тему «Вопросы прав человека в образовании учащихся». Уполномоченный познакомил участников семинара с деятельностью института уполномоченного по правам человека в Вологодской области и отметил активность изучения прав человека в школьном курсе обществознания.

Значительную помощь в проведении мероприятий по правовому просвещению граждан Уполномоченному оказывали общественные правозащитные организации. Среди них особо можно выделить региональную общественную организацию молодых инвалидов «Ареопаг» и Вологодская региональная организация Всероссийского общества слепых. В отчетном году Уполномоченный принял участие в акции «Внимание! Незрячий пешеход!», организатором которой выступили Вологодская областная специальная библиотека для слепых при поддержке и участии сотрудников ГИБДД, волонтеров. Мероприятие

проведено в рамках месячника «Белая трость» и направленно на содействие интеграции и адаптации инвалидов по зрению в обществе.

Кроме того, активную работу по правовому просвещению граждан Уполномоченный проводил в Интернет, как на официальном сайте, так и страничках Уполномоченного в социальных сетях, таких как в Вконтакте, Фейсбук, Твиттер.

Уполномоченный обращает особое внимание на создание органами власти условий для доступа граждан к бесплатной юридической помощи, так как она неразрывно связана с реализацией их конституционных прав на получение квалифицированной юридической помощи и доступ к правосудию. В Вологодской области для организации деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи приняты необходимые нормативные акты, которыми определены органы исполнительной власти, подведомственные им учреждения, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи, порядок их взаимодействия и иные необходимые вопросы.

В декабре 2017 года на официальном портале Правительства Вологодской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет был создан Единый интернет-портал правового информирования и правового просвещения населения в целях получения гражданами полной информации о возможности реализации своих прав из единого источника. Для повышения эффективности оказания бесплатной юридической помощи на территории муниципальных образований в 2018 году будут проведены мероприятия по открытию центров бесплатной юридической помощи в каждом районе.

В отчетном году органами власти и подведомственными им учреждениями бесплатная юридическая помощь была оказана 19 537 вологжанам, что на 5 % больше, чем в 2016 году.

1.5. Развитие межрегионального сотрудничества

Развитие межрегионального сотрудничества является одной из приоритетных задач Уполномоченного. Важной формой осуществления сотрудничества является участие Уполномоченного в работе заседаний Координационного совета российских уполномоченных по правам человека. В рамках данного взаимодействия проводятся регулярные встречи с руководителями федеральных органов власти; рассматриваются вопросы развития института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, обсуждаются актуальные проблемы и

практика применения российского законодательства в сфере реализации и защиты прав и законных интересов граждан; осуществляется содействие в разработке проектов нормативных правовых актов; принимаются рекомендации, изучается и анализируется опыт региональных уполномоченных по правам человека.

20-21 июня Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе в Санкт-Петербурге. Основным вопросом стало обсуждение проекта федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», который был разработан Аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ. Участники заседания поддержали, в частности, следующие предложения о развитии законодательной основы для повышения эффективности работы региональных уполномоченных по защите прав граждан:

- право на обращение в суд с административным иском об оспаривании нормативно-правового акта содержащего, по мнению Уполномоченного, положения, нарушающие права и свободы человека;

- право на обращение в компетентные органы с заявлением об административном правонарушении, когда государственными органами (или их должностными лицами) нарушаются права и свободы неопределенного круга лиц (право на благоприятную окружающую среду, право на доступ к культурным ценностям, право на информацию, право на участие в управлении делами государства, право на свободу собраний и др.);

- право законодательной инициативы.

Поправки, предложенные региональными уполномоченными касались конкретизации процедуры выдвижения кандидатуры на должность уполномоченных, учета их рекомендаций при формировании ОНК.

В рамках Координационного совета состоялся круглый стол «Реализация принципов и обязательств, предусмотренных Конвенцией о правах инвалидов. Устранение дискриминации по признаку инвалидности. Опыт России и Норвегии». Участники круглого стола обсудили вопросы реализации прав людей с ограниченными возможностями здоровья, в т.ч. с ментальной инвалидностью, на полноценную жизнь наравне с другими, на неприкосновенность жилища, свободу выбора, уважение достоинства личности, защиту от гендерной дискриминации, дискриминации в сфере образования и др.. Участники круглого стола отметили, что наиболее

уязвимыми и незащищенными являются пожилые люди и люди с ментальными особенностями, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания.

25-26 июля Уполномоченный принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, который состоялся в г. Владимире. Заседание было посвящено проблемам обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду, а также обсуждению предложений по совершенствованию законодательной основы деятельности региональных уполномоченных для более эффективной защиты прав человека.

В заседании приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальков, председатель Комитета по экологии и охране окружающей среды Государственной Думы РФ О.В. Тимофеева, заместитель председателя Следственного комитета РФ И.В. Лазутов, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) Р.Х. Низамов, представители Генеральной прокуратуры и МВД РФ, научно-экспертного сообщества, экологических правозащитных НКО.

На основе мониторинга нарушений экологических прав граждан были высказаны предложения об усилении контроля за исполнением нормативных правовых актов, регулирующих сферу охраны окружающей среды, об ужесточении ответственности за нарушение правил сбора и переработки опасных отходов. Участники встречи договорились о создании механизма постоянного взаимодействия между региональными органами Росприроднадзора и уполномоченными по правам человека.

На заседании так же обсуждался проект федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Основная цель документа – создание правовой основы для повышения эффективности работы региональных уполномоченных по защите прав и свобод граждан.

26 июля региональные уполномоченные посетили Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов на Клязьме». В 2017 году правозащитная тематика включена в программу форума впервые. Смена «Молодые руководители НКО, правозащитных и добровольческих проектов» проходила при поддержке и участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В этот день молодые представители общественных организаций обсуждали с уполномоченными по правам человека перспективы партнерства с институтами государственной правозащиты, их интересовал очень

широкий круг вопросов – от выплаты долгов по зарплате при банкротстве предприятий до реализации конституционных прав на свободу собраний.

14-15 декабря Уполномоченный принял участие в расширенном заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, посвященном вопросам защиты от дискриминации людей с ограниченными возможностями здоровья.

В совещании уполномоченных приняли участие руководитель Федерального бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Дымочка, председатель Фонда социального страхования Российской Федерации А.С. Кигим, судья Верховного Суда Российской Федерации Т.Ю. Вавилычева и др.

Участники заседания обсудили выявленные факты дискриминации людей с ограниченными возможностями здоровья в сфере образования, трудоустройства, реабилитации. Рекомендации по совершенствованию федерального законодательства и правоприменительной практики в части соблюдения прав инвалидов, сформулированные членами Координационного совета по итогам обсуждения, были направлены в уполномоченные органы государственной власти.

В рамках заседания были проведены организованные Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации парламентские слушания о совершенствовании законодательной основы деятельности региональных уполномоченных. На слушаниях обсуждался проект федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

В обсуждении законопроекта приняли участие члены Совета Федерации, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, ученые, адвокаты, поддержавшие необходимость укрепления правовой основы для повышения эффективности работы региональных уполномоченных по защите прав и свобод граждан.

В рамках Координационного совета уполномоченные приняли участие в двухдневном семинаре-совещании, организованном Администрацией Президента Российской Федерации, на котором также обсуждалась необходимость совершенствования федерального законодательства о региональных институтах государственной защиты прав человека. Особое внимание было уделено вопросам взаимодействия институтов государственной правозащиты в субъектах Российской Федерации с региональными подразделениями федеральных органов

государственной власти, руководство которыми осуществляет Президент России.

Ярким показателем тесного взаимодействия региональных уполномоченных по правам человека являются межрегиональные научно-практические конференции, семинары, круглые столы, затрагивающие злободневные темы прав человека, которые обсуждаются с участием представителей органов власти различного уровня, правозащитных организаций с учетом региональных особенностей. Так, в 2017 году Уполномоченный принял участие в проведении следующих межрегиональных площадках:

– в межрегиональной научно-практической конференции «Работа с обращениями граждан: опыт, проблемы, перспективы», которая проходила в Ярославле. Организатором мероприятия выступил уполномоченный по правам человека в Ярославской области. Цель мероприятия - обмен опытом работы с обращениями граждан, обсуждение дискуссионных вопросов, коллективный анализ имеющихся проблем.

– в межрегиональном форуме «Арктика — особый уровень прав человека», который проходил в городе Архангельске и был посвящён 20-летию создания института уполномоченного по правам человека в Архангельской области. В работе форума приняли участие Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова, представители Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека, губернатор Архангельской области, уполномоченные ряда субъектов Российской Федерации, представители общественных организаций. Участники форума уделили большое внимание специфике, связанной с арктическими условиями, где серьезного внимания органов государственной власти требует вопрос обеспечения льготами жителей северных территорий.

Взаимодействие региональных уполномоченных и сотрудников их аппаратов позволяет приобрести серьезный опыт в работе с обращениями граждан. Уполномоченный и специалисты, обеспечивающие его деятельность, стараются использовать любую возможность общения с коллегами из Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ и коллегами из других регионов во время проведения курсов повышения квалификации, конференций, семинаров и иных мероприятий российского или межрегионального уровня, на которых обсуждаются организационные моменты работы аппаратов, ведение баз данных обращений граждан, методы правового просвещения и вопросы оказания бесплатной

юридической помощи в регионах, а также проблемы правоприменительной практики по защите прав и свобод человека и гражданина.

В рамках межрегионального сотрудничества Уполномоченный в ноябре 2017 года посетил с рабочим визитом Ярославскую область и познакомился с опытом работы специалистов Аппарата Уполномоченного по правам человека в Ярославской области. Уполномоченные обменялись информацией по механизмам работы по рассмотрению обращений граждан и содействию защиты прав и свобод, наметили направления сотрудничества по вопросам, которые затрагивают интересы жителей обоих регионов.

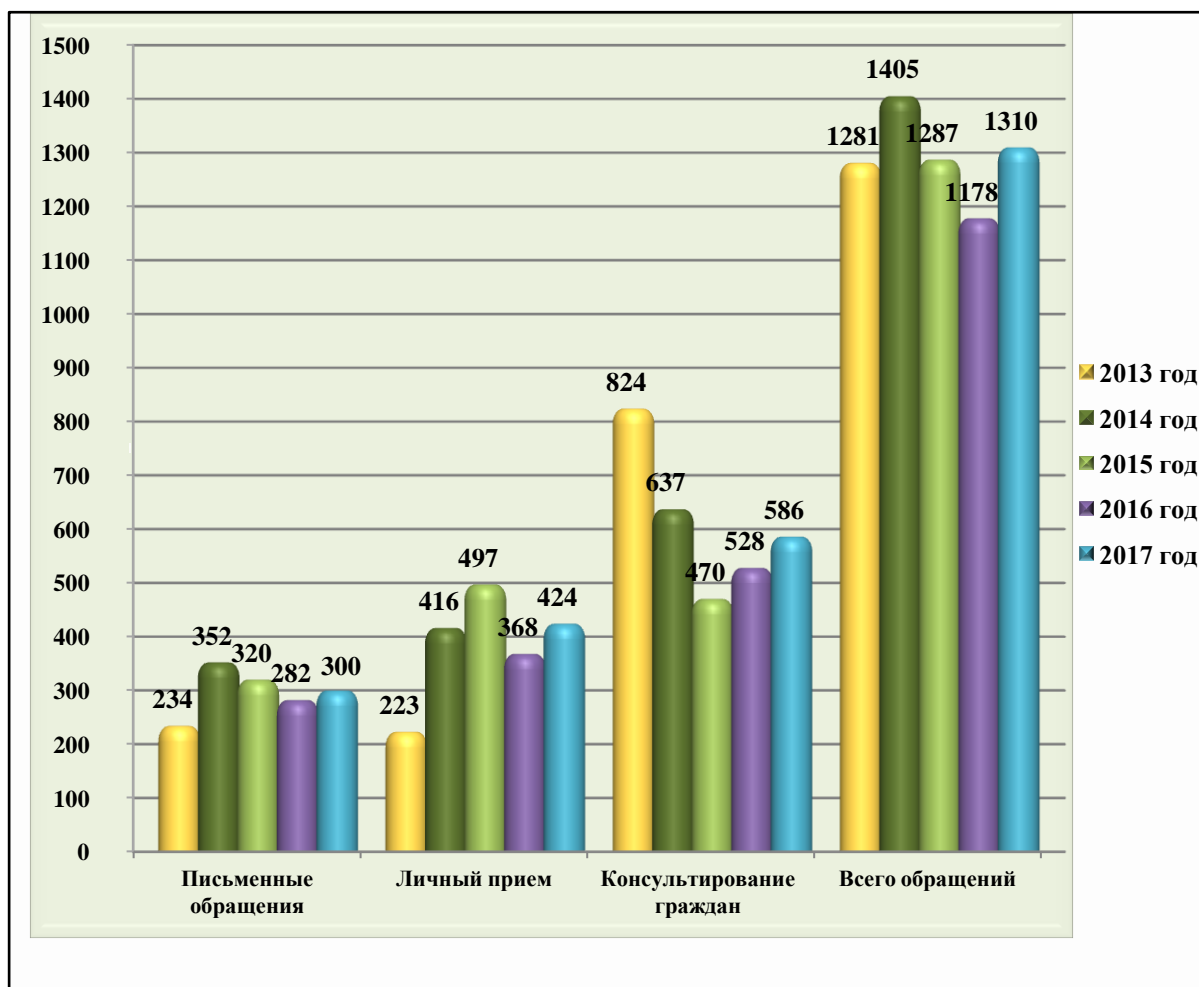
РАЗДЕЛ 2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного

Количество и тематика обращений граждан, ежегодно поступающих к Уполномоченному, является одним из основных источников информации о состоянии защищенности прав человека в Вологодской области. В докладе представлен анализ письменных и устных обращений граждан, принятых во время проведения личных приемов.

За пять лет в адрес Уполномоченного поступило 6 461 обращение граждан, из них 1 488 были письменными, 1 928 были приняты во время личных приемов и 3 045 поступили по телефону. В 2013 году поступило 1281 обращение, в 2014 году – 1405, в 2015 – 1287, в 2016 – 1178, в 2017 году – 1310 обращений.

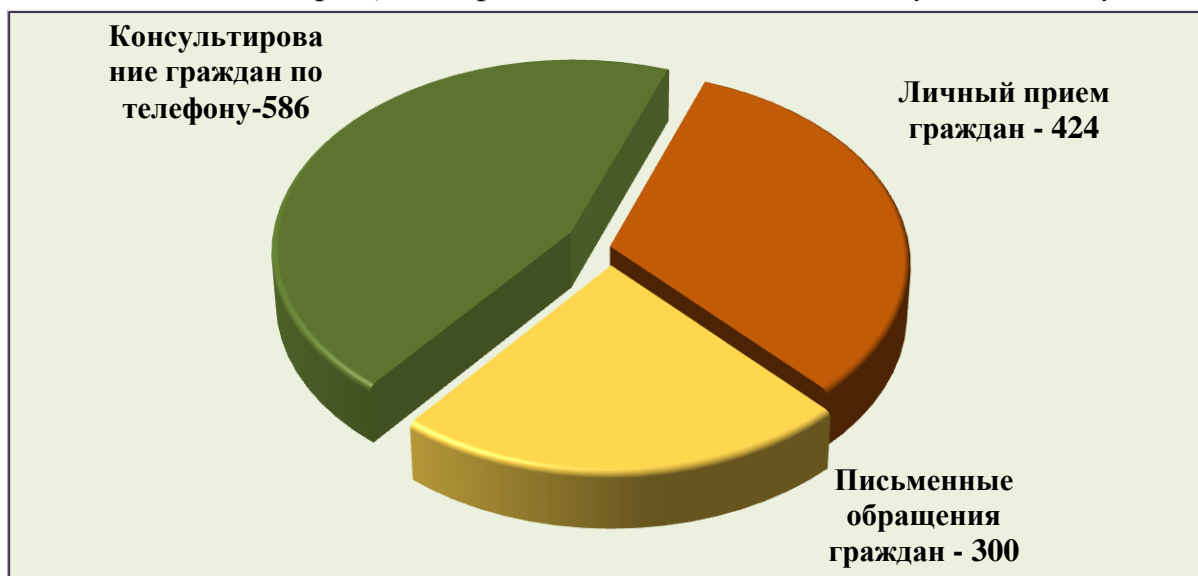
Динамика обращений граждан к Уполномоченному за 2013-2017 годы



Все обращения граждан приняты и рассмотрены в соответствии с требованиями законодательства. В ряде случаев обращения рассматривались с выездом на место. Прежде всего, это касается жалоб, поступающих из мест принудительного содержания и стационарных учреждений социальной защиты населения.

Среди 1 310 обращений, поступивших к Уполномоченному в 2017 году, 300 были письменными, 424 получены в ходе личного приема граждан и 586 поступили по телефону, 24 обращения были коллективными в защиту прав 1 851 жителя области.

Количество обращений граждан к Уполномоченному в 2017 году



По группам конституционных прав обращения распределились следующим образом:

личные или гражданские права – 85 (11,7%);

экономические права – 85(11,7%);

социальные права – 321 (44,3%);

культурные права – 1 (0,14%);

политические права – 3 (0,41%);

гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном производстве, деятельности правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания – 229 (31,6%).

За время существования института тематика обращений, поступающих к Уполномоченному, практически не меняется, и отражает основные проблемы соблюдения прав человека на территории области.

В таблице 1 приведены данные по тематике обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2013-2017 годах.

Таблица 1

Тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Вологодской области в 2013-2017 годах

Тематика обращений	Количество поступивших обращений (письменных и на личном приеме)					Итого
	2013	2014	2015	2016	2017	
Права человека в вопросах гражданства, миграционного и регистрационного учета	4	15	18	7	29	73
Трудовые права граждан	46	31	36	32	28	173
Право на пенсионное и социальное обеспечение	42	93	83	53	65	336
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	16	26	48	32	19	141
Право на образование	3	13	5	11	15	47
Право на жилище и надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание	135	217	194	166	158	870
Право на благоприятную окружающую среду	2	12	3	7	2	26
Право собственности и другие вещные права	31	65	75	39	72	282
Обращения по защите прав потребителей	1	1	5	1	7	15
Соблюдение прав граждан органами правопорядка, судебными приставами	44	62	45	70	49	270
Соблюдение прав военнослужащих	5	1	2	3	4	15
Право на судебную защиту	29	34	28	24	33	148
Соблюдение прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания	38	117	145	94	143	537
Запросы о предоставлении информации, получении юридической консультации	4	0	1	10	22	37
Нарушение прав граждан, проживающих на отдельных территориях, при решении вопросов местного значения	0	12	37	20	22	91

Межличностные отношения	0	0	2	9	17	28
Право избирать и быть избранным	0	0	0	1	2	3
Обращения по защите иных прав	57	69	90	71	37	324
ИТОГО:	457	768	817	650	724	3416

Максимальное количество обращений граждан традиционно поступает по вопросам нарушения жилищных прав. В эту категорию, кроме вопросов непредоставления жилья, переселения из ветхих и аварийных домов, постановки на учет для получения жилья и улучшения жилищных условий, также входят проблемы жилищно-коммунального хозяйства. В адрес Уполномоченного в 2017 году поступило 158 обращений или 21,4% от общего числа обращений (2013 г. - 29,5%, 2014 г. - 28,3%, 2015 г. - 23,7%, 2016 г. - 25,5%).

Второе место занимают обращения, связанные с вопросами уголовного права и процесса, условий содержания в местах лишения свободы. Из мест принудительного содержания, от родственников и адвокатов осужденных поступило 94 обращения, что составляет 19,8% от их общего количества (2013 г. - 8,2%, 2014 г. - 15,2%, 2015 г. - 17,7%, 2016 г. - 14,5%).

Не менее значимыми были вопросы социального обеспечения. Обращения этой темы касались трудностей повседневной жизни, низких размеров пенсий, финансирования предусмотренных действующим законодательством льгот, несоответствия получаемых доходов уровню жизни. Некоторые обращения содержали просьбу оказать материальную помощь, в том числе на погашение кредитной задолженности. Данные обращения находятся на третьем месте, и составили 65 обращений или 9,0% от их общего количества (2013 г. - 9,1%, 2014 г. - 12,1%, 2015 г. - 10,2%, 2016 г. - 8,2%).

Практически, на уровне прошлого года сохранилось количество жалоб, касающихся трудовых прав граждан. 28 обращений или 3,9% от их общего количества (2013 г. - 10,1%, 2014 г. - 4,0%, 2015 г. - 4,4%, 2016 г. - 4,9%), права на судебную защиту - 33 обращения или 4,6% (2013 г. - 6,3%, 2014 г. - 4,4%, 2015 г. - 3,7%, 2016 г. - 3,7%).

Сократилось количество жалоб связанных с охраной здоровья и оказанием медицинской помощи населению, с 32 до 19, что составило 2,6% от общего количества обращений (2013 г. - 3,5%, 2014 г. - 3,4%, 2015 г. - 5,9%, 2016 г. - 4,9%), соблюдением прав граждан органами

правопорядка, судебными приставами с 70 до 49 или 6,8% (2013 г. - 9,6%, 2014 г. - 8,1%, 2015 г. - 5,5%, 2016 г. - 10,8%).

При этом по отдельным позициям отмечается рост поступающих к Уполномоченному жалоб. В частности, жалобы в защиту прав собственности и других вещных прав возросли с 39 до 72 обращений, что составляет 9,9% от их общего количества (2013 г. - 6,8%, 2014 г. - 8,5%, 2015 г. - 9,2%, 2016 г. - 6,0%). Увеличилось количество обращений о нарушении прав в сфере образования с 11 до 15 или 2,1% (2013 г. - 0,7%, 2014 г. - 1,7%, 2015 г. - 0,6%, 2016 - 1,7%), на нарушения прав человека в вопросах гражданства, миграционного и регистрационного учета с 7 до 29 или 4,0% (2013 г. - 0,9%, 2014 г. - 2,0%, 2015 г. - 2,2%, 2016 - 1,1%).

Кроме того, в своих обращениях граждане запрашивают необходимую им правовую информацию, в том числе при решении вопросов местного значения и межличностных отношений.

*Основная тематика обращений, поступивших к Уполномоченному
в 2013-2017 годах (в процентах)*



Диаграмма подтверждает представленный выше анализ тематики обращений по годам. За пять лет на первом месте по количеству обращений граждан стоят обращения в защиту права на жилище и надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание - 25,5%. На втором месте соблюдение прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания - 15,7%. На третьем месте права граждан на пенсионное и социальное обслуживание - 9,8%. Права собственности и другие вещные права на четвертом месте - 8,3%.

В таблице 2 приведены данные по структуре обращений, поступивших к Уполномоченному от жителей Вологодской области в разрезе муниципальных образований.

Таблица 2

Структура обращений, поступивших к Уполномоченному в 2013-2017гг. в разрезе муниципальных образований Вологодской области

Муниципальное образование	Количество поступивших обращений (письменных и на личном приеме)					Итого	%
	2013	2014	2015	2016	2017		
г. Вологда	221	270	282	263	358	1394	40,8
г. Череповец	128	103	66	59	56	412	12,1
Бабаевский	3	17	14	11	16	61	1,8
Бабушкинский	2	7	10	9	0	28	0,8
Белозерский	1	13	22	24	15	75	2,2
Вашкинский	1	2	2	3	10	18	0,5
Великоустюгский	1	14	19	10	38	82	2,4
Верховажский	2	5	6	13	7	33	1
Вожегодский	2	10	10	6	11	39	1,1
Вологодский	18	35	47	34	26	160	4,7
Вытегорский	13	15	37	25	14	104	3,1
Грязовецкий	10	28	9	11	9	67	2
Кадуйский	1	12	11	15	8	47	1,4
Кирилловский	1	24	7	11	7	50	1,5

Кичменгско-Городецкий	0	20	17	7	1	45	1,3
Междуреченский	0	2	9	1	3	15	0,4
Никольский	0	16	19	4	5	44	1,3
Нюксенский	4	8	6	4	2	24	0,7
Сокольский	15	40	34	16	27	132	3,9
Сямженский	1	6	12	3	0	22	0,6
Тарногский	1	8	8	15	12	44	1,3
Тотемский	6	12	28	7	2	55	1,6
Усть-Кубинский	1	6	5	8	5	25	0,7
Устюженский	0	27	19	9	7	62	1,8
Харовский	2	8	19	6	5	40	1,2
Чагодощенский	0	11	14	13	3	41	1,2
Череповецкий	2	14	24	16	13	69	2
Шекснинский	14	27	46	31	43	161	4,7
Другие регионы	4	8	13	15	20	60	1,7
Другие страны	3	0	2	1	1	7	0,2
ИТОГО	457	768	817	650	724	3416	100

В целом география обращений граждан к Уполномоченному в разрезе муниципальных образований Вологодской области в 2017 году сохраняет тенденции прошлых лет. За пять лет наибольшее количество обращений поступило от жителей областного центра - 1394 или 40,8% от общего количества обращений, в 2017 году - 358 обращений (49,4%). На втором месте обращения жителей города Череповца - 412 или 12,1%, в 2017 году - 56 обращений или 7,7%. Из районов области наибольшее количество обращений приходится на Шекснинский - 161 или 4,7% (2017 г. - 43 или 5,9%), Вологодский - 160 или 4,7% (2017 г. - 26 или 3,6%), Сокольский - 132 или 3,9% (2017 г. - 27 или 3,7%).

Институт Уполномоченного востребован не только на территории области, о чем свидетельствуют обращения, поступающие из других субъектов Российской Федерации и стран ближнего зарубежья. Всего за

пять лет таких обращений поступило 67 или 2,0% от общего количества обращений (2017 г. - 21 или 3,2%).

Результаты работы с обращениями граждан в 2017 году



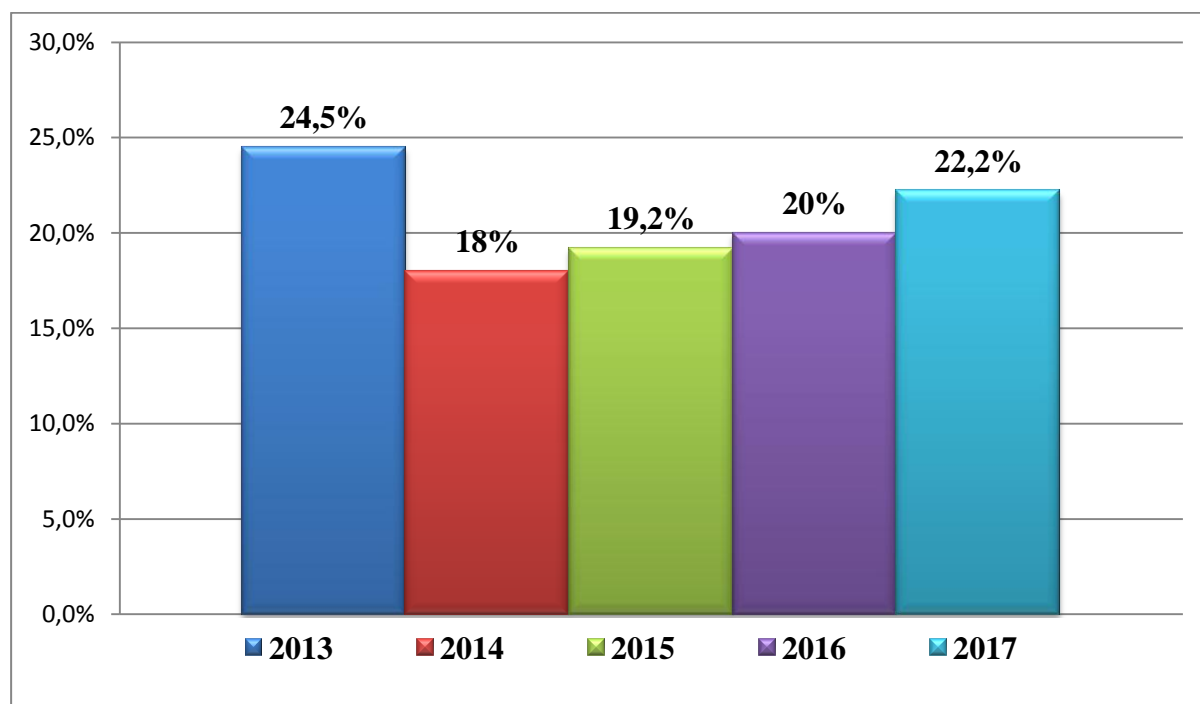
По итогам рассмотрения обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2017 году (письменных и на личном приеме), оказано содействие в реализации прав и свобод человека и в восстановлении нарушенных прав по 161 обращению заявителей (22,2%).

Разъяснены средства, которые возможно использовать для защиты своих прав и свобод по 509 обращениям гражданам (70,3 %).

Отклонены 4 обращения (0,5%) по причине их несоответствия установленным законодательством критериям приемлемости.

Передано по компетенции для рассмотрения по существу 50 обращений (7%).

*Оказано содействие в реализации прав и свобод человека и гражданина и в восстановлении нарушенных прав граждан
(по результатам рассмотрения письменных обращений и личного приема)
за 2013 -2017 годы*



Всего за 2013-2017 годы по итогам рассмотрения обращений граждан, поступивших к Уполномоченному (письменных и на личном приеме), было оказано содействие в реализации прав и свобод человека и гражданина и в восстановлении нарушенных прав по 696 обращениям или 20,4% от общего количества поступивших обращений.

Сравнительный анализ за пятилетний период позволяет сделать ряд выводов о состоянии прав человека на территории Вологодской области:

Ситуация с правами человека в области имеет тенденцию к улучшению. К сожалению, она не столь динамична, как того требуют интересы общества и государства.

Некоторые ранее выявленные проблемы переходят из года в год. Они становятся системными. Особо много обращений поступает от лиц находящихся под следствием и осужденных. Требуется совершенствования системы социальной адаптации лиц, отбывающих и отбывших уголовное наказание.

Достаточно остро стоят проблемы гражданства, паспортизации, жилья, социальной помощи и т.д. Количество обращений, касающихся социальных прав напрямую зависит от мер, принимаемых государством и органами местного самоуправления по улучшению жизни населения. С

улучшением благосостояния население больше внимания уделяет не социальным правам, а гражданским (личным). Самыми острыми социальными проблемами являются: жилье, пенсии, социальные компенсации и выплаты, жилищно-коммунальные услуги. Количество жалоб, касающихся политических прав незначительно. Достаточно остро стоит вопрос правового просвещения населения, оказание бесплатной юридической помощи с участием государства и некоммерческих организаций.

Исходя из пятилетней практики деятельности можно отметить, что к Уполномоченному в основном обращаются лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Большой процент обращений поступает от лиц находящихся под следствием и отбывающих наказание. Среди заявителей много пенсионеров, ветеранов, лиц из числа неблагополучных семей, нуждающихся в социальной помощи, жилье, так называемые «дольщики» и другие.

Работа с обращениями и жалобами, приём граждан, а также консультации по телефону позволяют не только оказывать индивидуальную правовую помощь конкретным людям, но и разрешать их различные проблемы.

2.2. Право на жилище

Жилищный вопрос в той или иной степени - наиболее значимая проблема для каждого человека и, в особенности, для уязвимых категорий граждан, которые нуждаются в защите со стороны государства. Значимость проблемы ежегодно подтверждается количеством поступающих к Уполномоченному обращений по жилищной тематике, занимающих в статистике неизменное первое место. За 2017 год поступило 158 обращений на жилищную тему, что составляет 21,4% от общего количества письменных и устных обращений.

Вопросы, поднимавшиеся гражданами в обращениях и касавшиеся жилищных прав, достаточно разнообразны. Среди них: переселение из аварийного жилья, признание жилых домов таковыми, обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, других категорий граждан, нуждающихся в дополнительной социальной защите (многодетные семьи, ветераны боевых действий, молодые семьи), вопросы предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг, несогласие

с размером начисляемой платы за пользование коммунальными услугами, проведение текущего и капитального ремонта в жилых домах; жалобы на действия управляющих компаний.

Разрешение вопросов заявителей осуществляется в тесном взаимодействии Уполномоченного с Департаментом строительства области, Государственной жилищной инспекцией Вологодской области.

В прошлом году наиболее эффективным было взаимодействие Уполномоченного и Департамента строительства области по решению вопроса качества жилых помещений, приобретаемых для обеспечения жильем отдельных категорий граждан. В течение года в целях проведения экспертизы на предмет соответствия приобретаемых квартир санитарно-техническим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, действующим нормам, правилам и стандартам, экологическим и санитарно-гигиеническим требованиям, специалист, обеспечивающий деятельность Уполномоченного, привлекался в качестве независимого эксперта в составе межведомственной комиссии Департамента строительства области по осмотру жилых помещений в городах Грязовце, Соколе, Череповце.

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Одной из приоритетных задач жилищно-коммунальной реформы является расселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда. В Вологодской области, как и во всей Российской Федерации, происходит активное переселение граждан из ветхого и аварийного жилья в новые дома.

По информации Департамента строительства области, за период 2013-2017 годы расселено 1139 многоквартирных домов, признанных до 1 января 2012 в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, общей площадью 163, 6 тыс. кв. м и обеспечены жилыми помещениями 10 142 человека.

Однако, основной проблемой 2017 года и, очевидно, последующих лет, являются жалобы жителей домов с явными признаками аварийности, но не признанных таковыми, либо признанных непригодными для проживания после 1 января 2012 года.

Так, к Уполномоченному поступило обращение от инвалида I группы П., из которого следовало, что его многоквартирный жилой дом № 11 по улице Добролюбова города Сокола на основании заключения межведомственной комиссии от 19 июня 2015 года № 215 и по результатам обследования признан аварийным и подлежащим сносу. В

связи с признанием указанного дома аварийным, он не обслуживается ни одной управляющей компанией. Дом с печным отоплением. Печи, крыша, чердачные перекрытия находятся в аварийном состоянии.

По результатам обращений Уполномоченного, по фактам выявленных нарушений закона Сокольским межрайонным прокурором 27 апреля 2017 года в адрес главы администрации города Сокола внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

В целях восстановления жилищных прав инвалида 1 группы межрайонный прокурор обратился в Сокольский районный суд с исковым заявлением об обязанности администрации города Сокола предоставить П. вне очереди по договору социального найма благоустроенное жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требованиям, находящееся в границах населенного пункта город Сокол. Вступившим в законную силу решением Сокольского районного суда от 14 сентября 2017 года требования межрайонного прокурора были удовлетворены.

Другой пример, в адрес Уполномоченного обратилась жительница города Белозерска в интересах своей дочери, инвалида 1 группы с просьбой оказать содействие в предоставлении жилого помещения. Заявительница сообщила, что ее дочь имеет заболевание нервной системы, с 2011 года она является инвалидом 1 группы. На иждивении у дочери находится несовершеннолетний ребенок. Они проживают в деревянном доме барачного типа без канализации, с печным отоплением, расположенном по адресу: г. Белозерск, ул. Ленина, д. 89. На основании заключения межведомственной комиссии от 29.03.2016 № 73 и по результатам обследования жилой дом признан аварийным и подлежащим сносу. Возникают сложности в уходе (нет горячей воды, туалет не приспособлен, узкие дверные проемы для передвижения на коляске). Дочь имеет право на получение единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения. Состоит на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий с 11 января 2002 года. До настоящего времени она указанную выплату не получила.

На обращение Уполномоченного об обеспечении семьи инвалида 1 группы пригодным для проживания благоустроенным жилым помещением администрация города Белозерска сообщила, что в связи с отсутствием в бюджете МО «Город Белозерск» денежных средств, строительство жилья не осуществляется, жилые помещения гражданам не предоставляются, маневренного фонда в распоряжении администрации города не имеется.

На основании обращения Уполномоченного прокурор района обратился в Белозерский районный суд с исковым заявлением об обязанности

администрации города Белозерска предоставить Г. и ее несовершеннолетнему ребенку вне очереди жилое помещение по договору социального найма, благоустроенное применительно к условиям города Белозерск, равнозначное ранее занимаемому жилому помещению, отвечающее санитарным и техническим нормам и правилам, на состав семьи два человека. Вступившим в законную силу решением Белозерского районного суда Вологодской области от 23 октября 2017 года требования прокурора района были удовлетворены.

Еще пример, в адрес Уполномоченного обратился житель города Вытегры К., который сообщил, что является нанимателем муниципальной квартиры, расположенной по адресу: Вологодская область, Вытегорский район, деревня Нижнее Понизовье. Иного жилого помещения в собственности у него нет. В 2015 году его жилое помещение было признано непригодным для проживания и К. поставлен на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма. В марте месяце 2017 года по результатам обследования ООО «Техэксперт» весь многоквартирный дом был признан аварийным, подлежащим сносу. Администрации Вытегорского муниципального района бездействуют и не предпринимают никаких мер по решению вопроса о предоставлении другого пригодного для проживания жилого помещения.

По обращению Уполномоченного постановлением администрации Вытегорского муниципального района от 16 мая 2017 года № 386 определен срок отселения нанимателей жилых помещений по договорам социального найма, проживающих в аварийном доме, до 01 апреля 2026 года.

В целях восстановления нарушенного права Уполномоченным рекомендовано обратиться К. в Вытегорский районный суд с заявлением о предоставлении жилого помещения взамен непригодного для проживания вне очереди, направлен образец искового заявления.

В такой же ситуации оказались жители многоквартирного дома № 7 по улице Добролюбова в городе Соколе, многоквартирного дома № 8 по улице Аверина города Вытегры.

К сожалению, практика показывает, что и наличие на руках судебного решения о предоставлении жилого помещения само по себе жилищной проблемы не решает.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница города Вологды К. с просьбой оказать содействие в получении жилого помещения согласно вступившего в силу решения суда. Заявительница сообщила, что ее семья

в составе восьми человек с 1998 года состоит в Администрации города Вологды на учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма. На основании заключения межведомственной комиссии от 15.06.2011 № 46 и по результатам обследования их жилое помещение признано непригодным для проживания. Согласно решению Вологодского городского суда от 8 декабря 2011 года на Администрацию города Вологды возложена обязанность по предоставлению семье заявительницы в количестве восьми человек вне очереди по договору социального найма благоустроенного жилого помещения, отвечающего санитарным и техническим требованиям применительно к городу Вологде не менее двух комнат по общей площади не менее ранее занимаемого жилого помещения, то есть 38,4 кв.м. До настоящего времени решение суда Администрацией города Вологды не исполнено.

На заключение Уполномоченного о длительном более 6 лет нарушении жилищных прав семьи заявительницы Администрация города Вологды проинформировала, что в настоящее время семье предлагаются варианты жилых помещений во исполнение решения суда, жилищная проблема заявительницы в 2018 году будет решена.

Очевидно, что разрешение перечисленных непростых ситуаций возможно только с помощью законодательно закрепленного адресного плана дальнейших мероприятий по расселению ветхого и аварийного жилищного фонда.

По информации Департамента строительства области, по состоянию на 01 февраля 2018 года аварийный жилищный фонд, признанный таковым после 1 января 2012 года, в Вологодской области составляет 198,83 тыс. кв. метров (949 многоквартирных жилых домов), количество проживающих в них граждан – 10 023 человека.

В настоящее время на федеральном уровне рассматривается вопрос о возможности продолжения реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым уже после 1 января 2012 года, обсуждаются несколько механизмов расселения.

Правительство Вологодской области поддерживает новые планируемые механизмы расселения путем создания специализированного жилищного фонда для переселения граждан из аварийного жилья, а также путем выдачи государственных или муниципальных жилищных сертификатов для граждан, переселяющихся из аварийного жилья, что позволит гражданам самим подбирать себе жилье, а также региональные власти ищут иные варианты решения проблемы.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Большую озабоченность вызывают обращения по вопросу обеспечения жилыми помещениями граждан, относящихся, либо относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - наиболее социально уязвимой категории населения любого региона Российской Федерации. Вступая в самостоятельную жизнь, дети-сироты сталкиваются с проблемами трудоустройства, организации быта, получения медицинской помощи, создания и сохранения семьи и многими другими проблемами, к которым они не всегда готовы. Но самой актуальной проблемой на сегодняшний день для них является проблема получения жилья.

Из текста обращения гражданки Л: *«...Мне исполнилось 26 лет, на жилищном учете состою 8 лет, очередь продвигается очень медленно, в настоящее время очень нуждаюсь в жилом помещении. В списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по Харовскому району на получение жилого помещения из специализированного жилищного фонда я числюсь под номером 49. Прошу оказать помощь в получении жилья».*

По обращению Уполномоченного администрация Харовского района предложила заявителю жилое помещение маневренного фонда на территории одного из сельских поселений.

По данным Департамента строительства области, по состоянию на 1 января 2017 года в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, числится 3956 человек, из них право на предоставление жилых помещений наступило у 2278 человек. Для обеспечения жильем данной категории граждан необходимо более 2,6 млрд. рублей. Кроме того, на 1 января 2018 года неисполненными остаются 679 судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, для исполнения которых необходимо порядка 792,6 млн. рублей.

В соответствии с законом области «Об областном бюджете на 2017 и плановый период 2018-2019 гг.» в 2017 году объем финансирования мероприятий составил 344,9 млн. рублей (237,7 млн. рублей – средства областного бюджета, 107,2 млн. рублей - средства федерального бюджета).

В рамках выделенных средств жильем было обеспечено 226 лиц из числа детей-сирот.

Анализ ситуации показывает, что с учетом выделяемого финансирования обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, а также исполнение судебных решений в полном объеме невозможно.

Понятно, что в условиях финансовых возможностей региона окончательное решение данной проблемы в настоящее время возможно только при увеличении доли выделяемых на эти цели средств федерального бюджета. Вместе с тем, очевидна необходимость поэтапного решения обозначенного вопроса на региональном уровне. Учитывая это, ежегодно, в преддверии утверждения бюджета области, Уполномоченный просит обратить внимание на имеющуюся крайне важную социальную проблему и предусмотреть максимально возможные средства для ее решения. Верховный Суд Российской Федерации в своих определениях неоднократно указывал, что отсутствие надлежащего финансирования на цели обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не может служить основанием для отказа в обеспечении указанной категории граждан жильем по договору найма специализированного жилого помещения.

Правительством области были приняты дополнительные меры, направленные на решение очень сложной для Вологодской области проблемы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На 2018 год на обеспечение жильем детей-сирот предусматривается уже 610,9 млн. рублей (515 млн. рублей - средства областного бюджета, 95,9 млн. рублей - средства федерального бюджета), что является абсолютным максимумом за все время реализации мероприятий.

Финансирование к уровню 2016 года увеличено в 3,3 раза, к уровню 2017 года - в 1,8 раз. Выделенные средства позволят обеспечить жильем порядка 450 человек, уже заключены государственные контракты на строительство 348 квартир.

В 2018 году планируется как строительство новых жилых помещений (участие в долевом строительстве), так и приобретение готовых жилых помещений в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

В свою очередь на федеральном уровне ведется работа по совершенствованию механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

В настоящее время в Государственную Думу внесен законопроект, которым предполагается усовершенствовать порядок включения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список на

получение жилья. В частности, планируется закрепить правило, согласно которому порядок формирования указанного списка будет единым, и его будет определять Правительство РФ. В числе этих и других изменений законопроектом предлагается установить, что если совместное проживание граждан, лишенных родительских прав, с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным, родители по требованию законных представителей несовершеннолетних, органа опеки и попечительства или прокурора могут быть выселены в судебном порядке из жилого помещения без предоставления другого жилья. Однако за субъектами Федерации предполагается оставить право предусмотреть и другой способ урегулирования указанной ситуации.

Ситуация в сфере долевого строительства на территории области.

Долевое строительство на сегодняшний день является самым выгодным для граждан способом приобретения жилья на первичном рынке, но, одновременно, и наиболее рискованным.

На строительном рынке России сегодня сложилась не самая позитивная ситуация. Дольщики, годами ждущие законного жилья, пишут обращения в прокуратуру, правоохранительные органы, подают заявления в суды, обращаются к Уполномоченному.

На территории области строительство многоквартирных домов с привлечением денежных средств граждан осуществляет 92 застройщик (160 домов), заключено 5872 договора участия в долевом строительстве. По состоянию на конец 2017 года в реестре числится 16 проблемных многоквартирных домов, число пострадавших граждан составляет 315 человек.

Ситуация с долевым строительством на территории области находится в сфере особого внимания Уполномоченного.

В целях защиты прав участников долевого строительства Уполномоченным направлялись обращения в адрес прокурора области, председателя Правительства Вологодской области, руководителя Департамента строительства области, главам муниципальных районов о необходимости принятия мер по недопущению неполучения квартир граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права могут быть нарушены, инициировались проверки деятельности недобросовестных застройщиков.

В 2017 году Уполномоченным совместно с прокуратурой Вологодской области подготовлена Памятка для граждан - участников

долевого строительства жилья с целью информирования о механизмах защиты прав граждан в сфере долевого строительства.

В Вологодской области ведется системная работа по решению проблем в сфере долевого строительства. Решению этого вопроса много внимания уделяет Губернатор области, подключены власти всех уровней.

Правительством области утвержден план-график («дорожная карта») по осуществлению мер по решению проблем граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены (постановление Правительства Вологодской области от 31 июля 2017 года № 694).

В области создана межведомственная рабочая группа по противодействию нарушениям законодательства в сфере долевого строительства многоквартирных домов (совместное распоряжение и.о. прокурора области, и.о. начальника УМВД России по Вологодской области, и.о. руководителя УФССП России по Вологодской области, начальника Департамента строительства Вологодской области от 23.06.2017).

Кроме того, в Вологодской области принят закон области от 4 октября 2017 года № 4198-ОЗ «О мерах государственной поддержки и (или) содействия в восстановлении нарушенных прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены» (далее – Закон области), который во многом можно считать модельным даже для Российской Федерации, как решать проблемы с участниками долевого строительства, которые оказались в непростой ситуации. Уполномоченный по правам человека в Вологодской области активно принимал участие в обсуждении и принятии данного закона области.

Данным Законом области предусмотрены следующие меры государственной поддержки в восстановлении нарушенных прав пострадавших участников строительства:

1) предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов юридическому лицу (инвестору), реализующему масштабный инвестиционный проект, предусматривающий обеспечение прав пострадавших участников долевого строительства на жилые помещения;

2) предоставление социальной выплаты пострадавшим участникам строительства на завершение строительства проблемного объекта;

3) предоставление субсидий юридическому лицу (инвестору) на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на цели завершения строительства проблемного

объекта и (или) приобретение жилых помещений в другом многоквартирном доме, в том числе по договору участия в долевом строительстве, и (или) выплаты участникам строительства денежной компенсации;

4) предоставление субсидий местным бюджетам для технологического подключения (присоединения) проблемного объекта к сетям электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения;

5) проведение оценки и подготовка заключения о степени строительной готовности проблемного объекта, а также составление расчета стоимости завершения строительства проблемного объекта;

6) предоставление пострадавшим участникам строительства земельных участков в собственность бесплатно;

7) оказание бесплатной юридической помощи.

С учетом принимаемых в области мер за период с января по июль 2017 года из реестра исключено 2 дома, 41 гражданин: 139-квартирный дом по ул. Майская, 2 в пос. Кувшиново Вологодского района, застройщик ООО «Строительное управление – 13»; 42-квартирный дом по ул. Радужная, 2 в д.Алексино Вологодского района, застройщик ООО «ТеплоДом СУ-4».

В конце 2017 года введен в эксплуатацию еще один проблемный жилой дом по ул. Сосновой д.2 в пос. Кувшиново застройщика ООО «Новый Дом». В рамках реализации Закона области планируется достройка еще 10 проблемных жилых домов.

Права граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Как и предыдущие годы в адрес Уполномоченного по жилищной тематике поступали жалобы граждан на проблемы в сфере ЖКХ. Как показал анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги и проблемы обслуживания жилищного фонда воспринимаются населением как самые актуальные личные проблемы. Люди сталкиваются с ними ежедневно и ощущают несоответствие условий, в которых они живут, размерам платы за обеспечение этих условий.

По-прежнему основную часть обращений граждан составляют жалобы на деятельность управляющих компаний и качество оказываемых жилищно-коммунальных услуг.

В адрес Уполномоченного обратилась пожилая женщина, которая сообщила, что она проживает в жилом доме для одиноких престарелых в с. Покровское Чагодощенского района. В доме протекает крыша, намокают стены, в комнате плесень, зимой температура не поднимается

выше +12 - +16°C, вода горячая ненадлежащей температуры, батареи в квартире чуть теплые, ремонта в доме не проводилось более 10 лет.

По обращению Уполномоченного специалистами Государственной жилищной инспекцией Вологодской области совместно с представителями управляющей организации ООО «ЖКХ «Покровское» была проведена внеплановая выездная проверка, в результате которой, выявлены нарушения требований Правил и норм технического эксплуатации жилищного фонда, Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

По результатам проверки в адрес предприятия ООО «ЖКХ Покровское» выдано предписание по нормализации температуры внутреннего воздуха в квартире заявительницы и квартирах многоквартирного дома в соответствии с требованиями жилищного законодательства, по нормализации температуры горячей воды в квартирах МКД в соответствии с требованиями жилищного законодательства, по обследованию кровли многоквартирного дома и принятию мер по устранению причин протечки и увлажнению строительных конструкций с кровли (ремонту кровли). Исполнение предписания контролировалось жилищной инспекцией.

Другой пример, к Уполномоченному обратилась пенсионерка, жительница города Вологды П. с жалобой на действия ОАО «Коммунальщик». Заявительница сообщила, что на протяжении длительного времени управляющей компанией не производился текущий ремонт дома. Возле первого подъезда вся наружная стена деревянного дома в дырах. Жильцам пришлось заколотить дыры фанерой.

По результатам рассмотрения обращения работы по ремонту наружной стены многоквартирного дома управляющей организацией были выполнены.

Ряд обращений граждан были связаны с начислением платы за жилищно-коммунальные услуги. Граждане считают сумму за коммунальные платежи несправедливой и завышенной. При этом более других ощущают дороговизну жилищно-коммунальных услуг малообеспеченные слои населения, в том числе пенсионеры. По всем обращениям граждан Государственной жилищной инспекцией Вологодской области были проведены проверки.

К Уполномоченному на личном приеме граждан в Харовском муниципальном районе обратилась гражданка Д. с просьбой разобраться с правильностью начисления расходов на общедомовые нужды.

Заявительница сообщила, что их жилой дом представляет собой двухэтажный, восьмиквартирный деревянный дом, из которых в семи квартирах проживают пенсионеры, в доме отсутствуют подвальные помещения. Жильцы дома бережно относятся к расходованию электроэнергии, на первом этаже включается одна лампочка, а летом вообще не включается. За последние два месяца в выставленных управляющей организацией ООО «Приоритет» счетах сумма расходов за электроэнергию на общедомовые нужды возросла в два раза. Кроме того, в счетах выставляются расходы за холодное водоснабжение на общедомовые нужды. Хотя воду на мытье общих коридоров жильцы дома берут из своих квартир.

С просьбой разобраться в правомерности начисления ООО «Приоритет» платы на общедомовые нужды за электроэнергию, водоснабжение Уполномоченный обратился в Государственную жилищную инспекцию Вологодской области.

По сведениям Государственной жилищной инспекцией Вологодской области, в прошлом году половину всех обращений, поступивших в Инспекцию, составляли обращения по вопросам предоставления коммунальных услуг, в том числе 29% - обращения по вопросам начисления платы за отопление, горячее водоснабжение и общедомовые нужды. В 2017 году поступило 3015 обращений граждан по вопросам необоснованного начисления платы за жилищно-коммунальные услуги. На основании поступивших обращений организовано 420 проверок, выдано 147 предписаний, большинство нарушений устранялось в ходе проверок, оказано содействие населению в перерасчете платежей за ЖКУ на сумму 5,2 млн. рублей.

Изменение законодательства, в части переноса ОДН в состав жилищной услуги и введение ограничения по оплате не выше нормативного значения, позволило предотвратить взимание сверхнормативной платы за электрическую энергию и холодную воду. В результате изменений к концу года массовые обращения по данным вопросам практически прекратились.

Уполномоченный считает, что в целях решения проблем ЖКХ необходимо: создание эффективной системы управления многоквартирными домами управляющими организациями (квалифицированными специалистами) при совместном заинтересованном отношении к решению задач собственников помещений; привлечение инвестиций в модернизацию, реконструкцию и строительство коммунальной инфраструктуры в целях уменьшения издержек

ресурсоснабжающих организаций и снижения тарифов на предоставляемые коммунальные услуги.

Уполномоченный рекомендует Правительству Вологодской области:

обеспечить разработку и принятие нормативных правовых актов, регулирующих вопросы переселения граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года (адресный план дальнейших мероприятий по расселению ветхого и аварийного жилищного фонда);

ежегодно предусматривать в бюджете области максимально возможные денежные средства для решения проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;

держат на постоянном контроле ситуацию с долевым строительством на территории области.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления области:

проводить систематический мониторинг наличия на территории муниципального образования выморочного имущества с целью последующего надлежащего оформления муниципальной собственности;

ежегодно предусматривать денежные средства в местном бюджете на приобретение или строительство жилых помещений социального использования и на исполнение решений судов;

осуществлять постоянный контроль за сохранностью закрепленных за детьми-сиротами жилыми помещениями;

оказывать содействие в реализации и защите прав жителей муниципальных образований в жилищно-коммунальной сфере;

оказывать всестороннее содействие собственникам жилых помещений в многоквартирных жилых домах в выборе способа управления.

Уполномоченный рекомендует Государственной жилищной инспекции Вологодской области:

вести более активную разъяснительную работу среди населения по порядку начисления платы за жилищно-коммунальные услуги.

Уполномоченный рекомендует управляющим и обслуживающим организациям региона:

своевременно и в полном объеме выполнять взятые на себя обязательства по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества

многоквартирных домов, предоставлению населению жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества.

2.3. Право на труд

Основным источником существования для большинства людей является их труд. Именно поэтому право на труд признано одним из основных прав человека. То, каким образом регулируются трудовые отношения в той или иной стране, во многом отражает уровень ее политического развития и экономического состояния, и оказывает влияние на уровень жизни населения.

В Вологодской области реализуются меры, направленные на стабилизацию социально-трудовых отношений, обеспечивается взаимодействие органов исполнительной власти, профсоюзов, работодателей на принципах социального партнерства. В течение 2017 года Департаментом труда и занятости населения области последовательно решались задачи по соблюдению трудовых прав граждан, в том числе за счет реализации мер, направленных на развитие системы социального партнерства, формализацию рынка труда, выявление, пресечение и предупреждение нарушений трудового законодательства.

С начала 2017 года численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных, уменьшилась на 9,5%, составив на 1 января 2018 года 8764 человека. Уровень регистрируемой безработицы снизился с начала года с 1,4 до 1,3%, уровень общей безработицы (отношение численности безработных к численности рабочей силы) по сравнению с 2016 годом снизился с 6,6% до 5,1%.

За содействием в поиске подходящей работы в службу занятости населения области в 2017 году обратилось 31 695 человек, что на 6,3% меньше, чем за 2016 год. Коэффициент напряженности на рынке труда остался с начала года на прежнем уровне 0,6 человек на одну заявленную вакансию. Уровень трудоустройства ищущих работу в 2017 году увеличился с 63,7% до 64,3%.

В 2017 году продолжалась реализация государственной программы «Содействие занятости населения, улучшение условий и охраны труда в Вологодской области на 2014-2020 годы». Приоритеты и целевые ориентиры программы направлены на повышение эффективности функционирования рынка труда, предоставление мер государственной поддержки в приоритетном порядке социально уязвимым группам населения с низкой конкурентоспособностью на рынке труда: молодежи,

женщинам, имеющим малолетних детей, желающим работать пенсионерам, инвалидам.

Трудоустройство людей с ограниченными возможностями здоровья.

Трудоустройство инвалида является важнейшим этапом его профессиональной реабилитации, включающим в себя процесс поиска подходящей работы и устройства на нее, кроме того, работа позволяет инвалиду иметь достойный уровень жизни.

В течение 2017 года в области проводилась значительная работа, направленная на решение задачи повышения уровня занятости инвалидов трудоспособного возраста.

В 2017 году службой занятости населения было организовано крупномасштабное социологическое обследование, результатом которого стало установление контакта с каждым инвалидом трудоспособного возраста, проживающим в регионе (порядка 27 тысяч граждан), по факту удалось связаться с более чем с 16,5 тысяч инвалидов трудоспособного возраста, из них 3,5 тысяч человек изъявили желание трудоустроиться. Из числа инвалидов, выразивших готовность к трудоустройству, по результатам опроса сформированы персонифицированные списки, что позволяет с каждым инвалидом в индивидуальном порядке проводить работу по его трудоустройству;

создан и функционирует Реестр инвалидов, в котором содержится информация о 26,5 тысяч инвалидов трудоспособного возраста с указанием ФИО, даты рождения, паспортных данных, адрес места жительства, группы инвалидности, контактных данных. Информация в Реестре инвалидов ежедневно корректируется, дополняется специалистами службы занятости населения на основании сведений, поступающих от учреждений медико-социальной экспертизы, органов социальной защиты, Пенсионного фонда, а также сведений, полученных в ходе проведения опросов инвалидов трудоспособного возраста;

организовано взаимодействие с работодателями области, в том числе с организациями бюджетной сферы и компаниями с государственным участием:

утвержден межведомственный план мероприятий, направленных на создание условий для вовлечения инвалидов в трудовую деятельность в организациях бюджетной сферы и акционерных обществах с государственным участием в Вологодской области на 2017-2018 годы, утвержденный Губернатором Вологодской области;

обязательства сторон по содействию трудоустройству инвалидов включены в областное трехстороннее Соглашение между региональным объединением организаций профсоюзов Вологодской областной Федерации профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области» и Правительством Вологодской области по вопросам социально-экономической политики;

реализуется механизм квотирования рабочих мест.

По состоянию на 31 декабря 2017 года на территории Вологодской области количество работодателей, обязанных выполнять квоту для приема на работу инвалидов, численность работников которых составляет не менее 35 человек, составляет - 1744.

Общий объем квоты составил 3339 рабочих мест, количество созданных рабочих мест для трудоустройства инвалидов - 3957, в том числе создано в счет квоты - 3301, сверх квоты - 656. Численность работающих инвалидов 4301 человек, из них: трудоустроено на квотируемые рабочие места - 3036, в том числе в счет квоты - 2525, сверх квоты - 511.

Тем не менее, проблема трудоустройства инвалидов пока остается на рынке труда. В 2017 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратилось 1250 инвалидов, из них трудоустроено 570 инвалидов или 45,6% от числа обратившихся.

Даже при наличии вакансий и квотирования рабочих мест трудоустройство инвалидов затруднено, так как предоставляемые рабочие места не учитывают особенности ограничений жизнедеятельности. Во многом причина кроется в отношении работодателей к данной категории граждан. Работодатели не видят в инвалидах полноправных сотрудников и считают трудоустройство людей с ограниченными возможностями здоровья обузой, большой проблемой, требующей к тому же существенных дополнительных затрат.

Уполномоченный считает, что государством должны быть найдены стимулы для работодателей, они должны быть заинтересованы в приеме на работу инвалидов.

В целях решения вопроса трудоустройства граждан с ограниченными возможностями и совершенствования контроля за их приемом на работу в счет установленной квоты на федеральном уровне уже предпринят ряд мер.

Соответствующий пакет поправок в действующее законодательство, разработчиком которых выступил Минтруд РФ, опубликован на федеральном портале проектов нормативных и правовых актов.

В сопроводительных материалах к инициативе отмечается, что существующий механизм квотирования рабочих мест для инвалидов неудобен работодателям, поскольку содержит ряд неоднозначных трактовок и не позволяет в полностью использовать потенциал механизма квотирования рабочих мест для инвалидов.

Одними из причин этого, как указали в Минтруде РФ, является невысокая ответственность работодателей за невыполнение квот для приема работы инвалидов и несовершенство механизма контроля за выполнением соответствующих квот.

Сегодня в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствует ответственность за невыполнение норм квотирования, и штрафуют в итоге за не выделение рабочего места для инвалида. Работодатели, чтобы формально соблюсти квоту, выделяют под нее непривлекательное рабочее место, низкооплачиваемое или не требующее квалификации. В результате эти рабочие места не заполняются. Законопроектом предусматривается, чтобы этот механизм работал в интересах как инвалидов, так и работодателей. Важно, чтобы была реально работающая квота. В связи с этим законопроектом предусматривается гибкий механизм исполнения квоты. С одной стороны, можно будет принять инвалида и обеспечить его трудоустройство. С другой - если по каким-то причинам работодатель не хочет или не может это сделать, тогда он может выполнить квоту перечислением средств в определенный фонд, который будет расходоваться исключительно на занятость инвалидов.

Минтрудом РФ разработан еще один законопроект, связанный с трудоустройством инвалидов. Законопроектом предполагается внедрение качественно нового механизма трудоустройства инвалидов - сопровождаемого содействия занятости, предполагающего активные действия учреждений медико-социальной экспертизы и органов службы занятости. Под сопровождаемым содействием понимается оказание индивидуальной помощи инвалиду, создание условий для реализации им трудовых функций, обеспечение адаптации на рабочем месте.

Проблематике занятости инвалидов уделяется повышенное внимание на всех уровнях власти. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 года № 893-р утвержден План действий по повышению к 2020 году с 30 % до 50 % удельного веса работающих инвалидов трудоспособного возраста. Для этого всем регионам

необходимо завершить работу по сбору данных по инвалидам от различных организаций социальной сферы. Органы службы занятости, органы исполнительной власти субъектов должны провести мониторинг ситуации: где живут инвалиды, почему они не работают и не могут найти работу, какие существуют препятствия и барьеры. Планируется создать паспорт «занятости» по всем инвалидам в трудоспособном возрасте. Минтрудом РФ дано поручение Пенсионному фонду России в постоянном режиме обеспечивать представление данных о занятости инвалидов в органы службы занятости регионов. Первоочередной задачей для всех субъектов Российской Федерации на период до конца 2018 года Минтруд РФ определил достижение показателей трудоустройства инвалидов в трудоспособном возрасте не менее 40 % от общего числа таких инвалидов с последующим доведением этого показателя до конца 2020 года до 50 %.

Несмотря на положительные тенденции, проблемы в сфере соблюдения прав граждан на труд по-прежнему имеют место быть.

В области остаются нерешенными проблемы: снижения численности трудовых ресурсов области, дефицита высококвалифицированных специалистов, наличия неформальной занятости и просроченной задолженности по заработной плате. Данные проблемы носят системный характер, требующий поиск новых путей решения, исходя из меняющихся условий, как социально-экономического развития, так и изменений действующего законодательства.

О наличии нарушений в деятельности отдельных работодателей свидетельствуют данные соответствующих компетентных государственных органов, наделенных функциями контроля и надзора. Так, Государственная инспекция труда в Вологодской области в 2017 году в ходе плановых и внеплановых проверок выявила 2078 нарушений законодательства о труде и охране труда, что напрямую влияет на реализацию права на труд. Наибольшее количество нарушений было допущено в организациях обрабатывающих производств - 13,4 %, оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - 13 %, строительства – 11,4 %. К сожалению, в этот список попали и учреждения здравоохранения и предоставления социальных услуг.

Основная масса выявленных нарушений в сфере трудовых отношений касается вопросов: оплаты и нормирования труда; оформления трудового договора; рабочего времени и времени отдыха; гарантий и компенсаций; проведения медицинских осмотров работников; обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты.

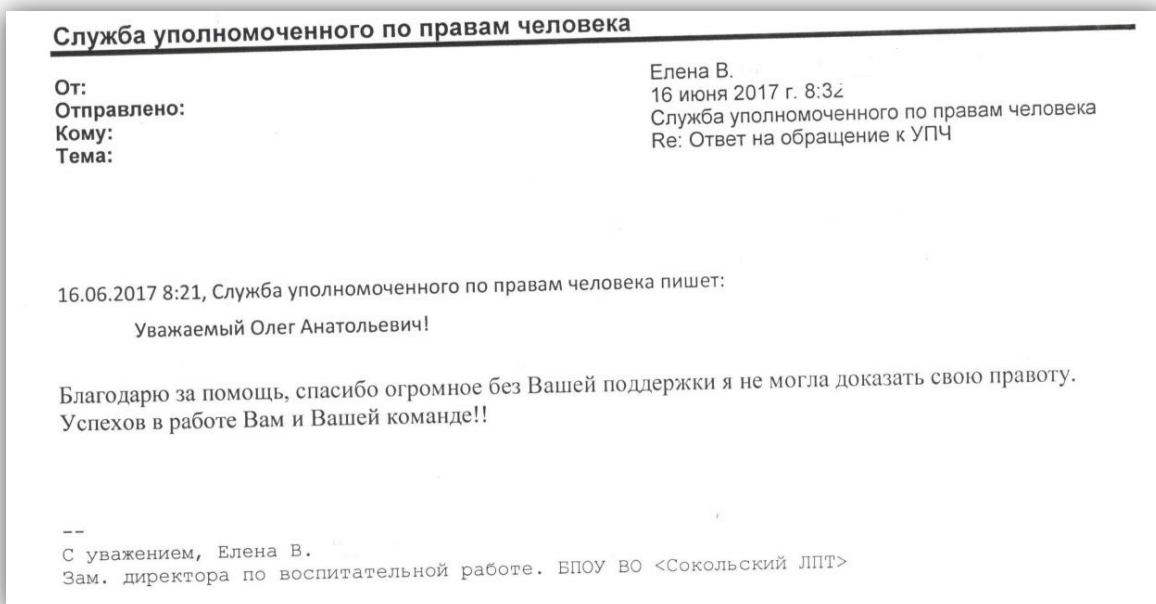
К Уполномоченному также поступают обращения от граждан, связанные с нарушением права на труд. Из общего числа письменных и устных обращений, поступивших в 2017 году, вопросам защиты права на труд и отдых были посвящены 3,9% обращений граждан. В процентном отношении это ниже, чем в 2016 году (4,9%) и в 2015 году (4,4%). Но в количественном выражении мы наблюдаем сохранение объема, порядка 30 обращений поступает ежегодно в адрес Уполномоченного по вопросам защиты права на труд. С одной стороны, этот процент кажется невысоким. Но важно понимать, что трудовые права - особая сфера. Если о праве на жилище каждый готов прийти и громко заявить, то в сфере трудовых отношений ситуация кардинально отличается. Число работников, готовых прямо заявить о массовом или индивидуальном нарушении прав работодателем, невелико. Именно по этой причине игнорировать даже слабые «сигналы» о нарушениях трудовых прав граждан нельзя: одиночное обращение может указать на проблемы, с которыми сталкиваются многие работники, не решающиеся выступить в защиту своих прав.

Работники по-прежнему ощущают себя незащищенными перед возможными ответными мерами работодателя, жалоба зачастую порождает целый спектр воздействий на работников: от давления и дискриминации до принуждения к увольнению. Человек боится отстаивать свои трудовые права, особенно, если он работает и планирует продолжать работать на предприятии.

В адрес Уполномоченного по электронной почте поступило обращение от жительницы Сокола У. с просьбой разобраться в вопросе аттестации руководящих работников системы профессионального образования. Как следовало из текста обращения, заявительница приступила к работе в БПОУ ВО «Сокольский лесопромышленный политехнический техникум» 12.08.2013, в августе месяце была аттестована на соответствие занимаемой должности в качестве заместителя директора техникума по воспитательной работе. Срок аттестации истек в августе 2018 года. В мае месяце 2017 года Советом техникума было принято Положение о порядке аттестации руководящих работников БПОУ ВО «Сокольский лесопромышленный политехнический техникум». В соответствии с принятым Положением руководством образовательного учреждения заявительнице было предложено вновь пройти аттестацию в связи с тем, что изменилось название должности - заместитель директора по воспитательной

работе и социальным вопросам, однако ее должностные обязанности не изменились.

УПОЛНОМОЧЕННОГО БЛАГОДАРЯТ



Уполномоченным были даны разъяснения, что в силу ст. 12 Трудового кодекса Российской Федерации локальный нормативный акт вступает в силу со дня его принятия работодателем либо со дня, указанного в этом локальном нормативном акте, и применяется к отношениям, возникшим после введения его в действие. Таким образом, в течение 5-летнего срока со дня принятия решения соответствующей аттестационной комиссией работодатель не должен проводить аттестацию по занимаемой должности, поскольку внеочередной характер проведения такой аттестации не предусмотрен, как Положением о порядке аттестации руководящих работников учреждения, утвержденным директором 14 сентября 2012 года, так и Порядком аттестации, утвержденным приказом Минобрнауки России от 7 апреля 2014 года №276.

Граждане в своих обращениях к Уполномоченному обозначают следующие проблемы в сфере трудовых отношений: незаконное увольнение либо принуждение к увольнению - самая частая причина обращения за защитой своих прав в сфере труда; невыплата заработной платы, отпускных, выходного пособия; проявления дискриминации или предвзятости со стороны работодателя; несоблюдение условий трудового договора, незаключение трудового договора, неверное оформление документов; отказ в приеме на работу по различным основаниям - возрасту, состоянию здоровья, наличию судимости.

На личном приеме граждан в г. Великий Устюг в адрес Уполномоченного обратился гражданин М. с просьбой разобраться в ситуации с его увольнением. Заявитель сообщил, что он работал в КУ ПБ ВО «Противопожарная служба Вологодской области» филиал № 5 в должности пожарного Государственной противопожарной службы. Приказом и.о. начальника данной организации от 08.08.2017 № 35-к он уволен с работы по п. 5 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ за неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей. По мнению заявителя, дисциплинарные взыскания наложены на него были необоснованно. Он полагал, что причиной его увольнения стало отставание трудовых прав в части обеспечения обмундированием.

В рамках проведенной проверки Великоустюгской межрайонной прокуратурой был установлен факт несвоевременной выдачи заявителю комплекта боевой одежды пожарного, что повлекло существенное нарушение законных прав и интересов гражданина. Государственной инспекцией труда в Вологодской области в отношении ответственных лиц принято решение о возбуждении дел об административных правонарушениях и проведении административных расследований по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 5.27.1 КоАП РФ. Однако доводы жалобы о необоснованном наложении взысканий не нашли своего подтверждения. Решением Великоустюгского районного суда от 07.09.2017 М. было отказано в отмене наложенных взысканий, восстановлении на работе.

Кроме того, к Уполномоченному поступает немало обращений, которые содержат просьбу оказать содействие в трудоустройстве. Причем с этими проблемами сталкиваются совершенно разные категории граждан: и молодые выпускники высших учебных заведений, и люди предпенсионного возраста, оказавшиеся за 2-3 года до пенсии без работы, а также лица, освободившиеся из мест лишения свободы. В каждом конкретном случае принималась во внимание жизненная ситуация граждан, направлялись письма в отделения регионального центра занятости населения с просьбой оказать содействие в трудоустройстве.

По-прежнему актуальными для Вологодской области остаются вопросы соблюдения прав граждан на своевременную выплату справедливой заработной платы. Вопрос ликвидации задолженности по заработной плате один из сложных вопросов, который находится на постоянном контроле всех уровней государственной власти области.

За 2017 год задолженность по оплате труда в области возросла в 2 раза в результате выявления значительной задолженности группы организаций ООО «Стройиндустрия». По информации Департамента труда и занятости населения области по состоянию на 1 января 2018 года сумма задолженности составила 195,6 млн. рублей перед 2928 работниками, из которых порядка 192,6 млн. рублей (98,5% от общей суммы задолженности) приходится на долю предприятий, находящихся в различных стадиях процедуры банкротства. Без учета основного предприятия-должника в результате совместной работы с начала 2017 года задолженность по выплате заработной платы в организациях региона снизилась на 13%.

Совместными усилиями органов исполнительной государственной власти, правоохранительных органов области за 2017 год удалось погасить задолженность по заработной плате на общую сумму 101,6 млн. рублей. С начала 2017 года полностью погашена задолженность в 22 организациях области на общую сумму 31 млн. рублей перед 954 работниками.

Всего задолженность по выплате заработной платы на 1 января 2018 года имела в 10 муниципальных образованиях области. В разрезе районов и городов наиболее высокий уровень задолженности сложился в организациях г. Вологды - 73,8% (144292,6 тыс. рублей), г.Череповца - 8,2% (15990 тыс. рублей), Великоустюгского района - 5,1% (9935 тыс. рублей), Вологодского района - 4% (7908 тыс. рублей) от общего объема задолженности.

Наибольшую задолженность перед работниками имели организации, осуществляющие деятельность в строительстве, - 59,9% (117138,7 тыс. рублей), обрабатывающем производстве - 24,1% (47160,9 тыс. рублей) и в сельскохозяйственных организациях - 8,2% (16098 тыс. рублей).

Правительством области совместно с контрольно-надзорными органами и органами местного самоуправления предпринимался комплекс мер, направленный на погашения задолженности по выплате заработной платы, предупреждение ее образования. Но раз проблема сохраняется, значит, принятых мер недостаточно и нужны дополнительные шаги.

Необходимо отметить, что в соответствии с поручением Губернатора области от 17 апреля 2017 года Департаментом труда и занятости населения области открыта «горячая линия» по вопросам задержек или невыплаты заработной платы на предприятиях Вологодской области. Звонки принимаются в будние дни и при помощи автоответчика в другое время по телефону в Вологде 23-02-25.

Зачастую невыплата заработной платы происходит по причине нестабильного финансового положения работодателей, а также в связи с имеющимися задолженностями. Однако никакие объективные или субъективные факторы не могут быть оправданием невыплаты причитающегося работнику вознаграждения.

Как показывают поступающие в адрес Уполномоченного обращения граждан, достаточно частым явлением становится заключение организациями вместо трудовых договоров, договоров подряда, оказания услуг, что особенно распространено в строительной отрасли, в сфере торговли, профессионального клининга. В результате трудовые отношения подменяются гражданско-правовыми, а уровень защищенности граждан, заключивших такие договоры, значительно снижается.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки У. по вопросу невыплаты денежных средств ООО «Компания «Чистый город», расположенной в г. Череповце. Заявительница сообщила, что работала в ООО «Компания «Чистый город» уборщицом служебных помещений на территории ТЭЦ-3 в городе Кирово-Чепецке на основании договора возмездного оказания услуг от 01 июля 2015 года. Работы по указанному договору были выполнены качественно. Однако ООО «Компания «Чистый город» оплату стоимости работ за июль месяц 2015 года произвело частично, в связи с чем, у общества перед жительницей Кировской области образовалась задолженность в размере 10 652 руб. 52 коп. Указанная задолженность до настоящего времени обществом заявительнице не выплачена.

Уполномоченный в интересах заявительницы обратился в адрес руководителя ООО «Компания «Чистый город» с просьбой разобраться в ситуации заявительницы и рассмотреть вопрос по погашению задолженности перед гр. У. в досудебном порядке. Данный вопрос остался на контроле Уполномоченного.

Уполномоченный считает, что с учетом имеющих место периодических нарушений прав и свобод человека в сфере труда, государство должно активизировать усилия и ввести действенные механизмы юридических гарантий, обеспечивающих защиту прав работников от неправомерных действий работодателей.

Граждане должны иметь безусловную возможность реализации права на труд. Не менее важно, чтобы реализация права на труд и на вознаграждение за труд не ставились в зависимость от факторов, лежащих вне правового поля. Гарантии государства должны напрямую применяться работодателями, в том числе, при установлении трудовых отношений с

отдельными категориями работников, особо нуждающимися в социальной защите, для которых предусмотрен ряд дополнительных льгот и гарантий, в частности: женщины, несовершеннолетние, инвалиды, работники с семейными обязанностями либо работники, выполняющие трудовые обязанности во вредных или опасных условиях и т.д.

Кроме того, государству необходимо предусмотреть и разработать механизмы восстановления прав граждан на оплату труда в ситуации, когда работодатель не может исполнить своих обязательств перед работниками и тем более находится в состоянии банкротства. Необходимо выработать такой механизм, даже если потребуются создать некий «страховой фонд» для организации выплат пострадавшим работникам. Уже введены в действие и работают система страхования банковских вкладов, система страхования при покупке туристических продуктов. В этих сферах государство предусмотрело возможность восстановления финансовых прав граждан в критической ситуации. По тому же пути необходимо продумать и выработать схему в отношении погашения предприятиями-банкротами денежных обязательств перед работниками.

Выплата заработной платы работникам не должна ставиться в зависимость от материально-технических ресурсов банкрота, от количества и очередности кредиторов, от наличия непогашенной иными юридическими лицами дебиторской задолженности перед организацией-работодателем. Оплата труда должна быть в нашем государстве безусловной. Даже при банкротстве работодателя люди должны иметь возможность получить свою заработную плату за выполненную работу, невзирая ни на какие обстоятельства.

В свою очередь, Уполномоченный, выполняя свои функции во взаимодействии с органами государственного контроля и надзора, используя имеющиеся в его компетенции методы и средства, намерен и в дальнейшем оказывать содействие в защите и восстановлении нарушенных трудовых прав граждан нашего региона.

Уполномоченный рекомендует Правительству Вологодской области:

продолжить мониторинг состояния задолженности по выплате заработной платы в хозяйствующих субъектах области; при необходимости оказывать помощь предприятиям, находящимся в состоянии банкротства, в поиске инвесторов;

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления:

в постоянном режиме осуществлять взаимодействие с работодателями, коллективами предприятий, вести мониторинг их текущей финансовой деятельности; оперативно реагировать на любые жалобы граждан о задержке или невыплате заработной платы; усилить работу по информированию работодателей об ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы;

Уполномоченный рекомендует Государственной инспекции труда в Вологодской области:

продолжить работу по информированию, консультированию и оказанию правовой помощи работодателям и работникам по актуальным вопросам трудового законодательства с использованием средств массовой информации и широким применением современных информационных технологий.

2.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Здоровье - одна из самых главных ценностей человека. От его состояния напрямую зависит качество жизни и благополучие человека. Вопросы получения в полном объеме качественной, своевременной и адекватной медицинской помощи - это вопросы, которые волнуют всех без исключения.

В течение 2017 года Департаментом здравоохранения области была организована выездная работа бригад врачей – специалистов в районы области (выполнено 222 выезда, осмотрено 6 973 пациента), организована работа бригады врачей-специалистов для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с сахарным диабетом (выполнено 340 выездов, осмотрено более 19 600 человек); продолжено обновление автопарка (12 автомобилей скорой медицинской помощи направлены в центральные районные больницы и в БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая больница»), увеличено количество вылетов санитарной авиации, число эвакуированных пациентов увеличилось в 2 раза. По сравнению с 2016 годом увеличены объемы оказания высокотехнологичной медицинской помощи для населения Вологодской области (в федеральных клиниках за счет средств федерального бюджета пролечено 3754 жителя Вологодской области и 3933 пациента за счет средств обязательного медицинского страхования); увеличены финансовые средства на обеспечение граждан бесплатными лекарственными средствами на 12 %.

В медицинские организации области привлечены 293 выпускника образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования (2016 год - 226), в том числе в амбулаторно-поликлинические организации 70 специалистов (28 врачей и 42 фельдшера и медицинских сестер).

В последние годы в Вологодской области расширяется возможность записи на прием к врачу в электронном виде. Всего за 2017 год через интернет записалось более 256, 9 тыс. человек, в 2016 году - 177,7 тыс. человек, рост на 45 %.

Несмотря на принимаемые меры, в области сохраняется более высокий в сравнении с Российской Федерацией уровень общей смертности населения, смертности от болезней системы кровообращения, новообразований, в том числе злокачественных, младенческой смертности. Сохраняются проблемы с доступностью медицинской помощи, в том числе у жителей удаленных сельских территорий, дефицита специалистов с профессиональным образованием в медицинских организациях всех уровней. Потребность в кадрах в целом по области составляет 551 врач и 694 средних медицинских работников.

Наличие определенных проблем в системе здравоохранения подтверждается обращениями граждан в различные государственные органы.

В 2017 году в Территориальный орган Росздравнадзора по Вологодской области наибольшее количество жалоб поступило по вопросам качества и безопасности медицинской деятельности - 195 обращений (в 2016 году - 177), обеспечения лекарственными препаратами и обращению лекарственных средств и медицинской продукции - 68 обращений (в 2016 году - 98). Граждане жаловались на низкую доступность медицинской помощи, работу медицинских учреждений и медицинских работников, нарушение правил предоставления платных медицинских услуг, на качество протезирования, нарушение права на оказание медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в виде ограничения свободы, отказ медицинской организации в выписывании дорогостоящих лекарственных средств, несоблюдения уполномоченной аптечной организацией срока ожидания по рецепту, поставленному на отсроченное обслуживание, отказ в обеспечения конкретным торговым наименованием лекарственного средства или изделия медицинского назначения при наличии синонима, нарушение принципов этики и деонтологии медицинскими и аптечными работниками.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 206 проверок по вопросам качества и безопасности медицинской деятельности, по результатам проведенных проверок выдано 58 предписаний об устранении выявленных нарушений.

По данным Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области (далее - ТФОМС), в 2017 году проведено 107 021 экспертизы качества медицинской помощи, что в 1,1 раза больше чем в 2016 году - 100 733. Выявлено нарушений 28 202 или 26,4 % от общего количества экспертиз (в 2016 году - 22 567 или 22,4 %).

В структуре нарушений, выявленных при проведении экспертиз качества, на первом месте стоят дефекты оформления медицинской документации - 52,5 % (в 2016 году - 52,9 %); на втором - нарушения в выполнении необходимых мероприятий в соответствии с порядками или стандартами медицинской помощи (некачественное оказание медицинской помощи) - 46,9 % (в 2016 году - 46,6 %). В 2017 году наблюдается увеличение количества выявленных нарушений при проведении экспертиз качества медицинской помощи.

Количество обращений по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания в адрес Уполномоченного в 2017 году составило 2,6 % от общего количества обращений (2016 год - 4,9 %).

Граждане сообщали о проблемах доступности медицинской помощи, несоблюдение норм медицинской этики и деонтологии, лекарственного обеспечения, жаловались на проблемы в подтверждении инвалидности. В большинстве случаев обращения граждан направлялись Уполномоченным в Департамент здравоохранения области с ходатайством о принятии мер реагирования, инициировались проверки контрольно-надзорными органами по фактам, изложенным в обращениях граждан, и принимались меры для восстановления их прав.

Состояние души больного человека требует не только медицинской помощи, но и душевного лечения, сострадания, участия. Имеет значение буквально все: жесты, мимика, взгляд на больного. Еще более велико значение слова врача для больного. Есть народная поговорка «Слово лечит». Умение разговаривать с больным - великая целительная сила, нередко не менее значимая, чем самое сильное лекарство.

К Уполномоченному обратилась жительница города Череповца К. с жалобой на действия врача - офтальмолога БУЗ ВО «Череповецкая городская больница № 2». Заявительница сообщила, что ей было выдано направление на госпитализацию в БУЗ ВО «Череповецкая городская больница № 2» на гипотензивную операцию по поводу терминальной

глаукомы. В ходе приема врачом - офтальмологом Р. заявительнице было отказано в оказании медицинской помощи в грубой форме.

По обращению Уполномоченного Администрацией БУЗ ВО «Череповецкая городская больница № 2» по фактам, указанным в обращении, проведено служебное расследование, в результате которого врачу-офтальмологу Р. вынесено дисциплинарное взыскание в виде выговора в связи с ненадлежащим исполнением трудовых обязанностей, выразившимся в нарушении принципов медицинской этики и деонтологии. Заявительнице 18 января 2018 года было выдано направление на госпитализацию в БУЗ ВО «Вологодская областная офтальмологическая больница».

О невозможности пройти бесплатно процедуру спиральной компьютерной томографии в БУЗ ВО «Вологодская областная детская клиническая больница» сообщила жительница города Вологды К. Ее сыну поставлен диагноз «фиброзные кисты в обеих тазобедренных костях». В связи с имеющимся заболеванием мальчику требуется ежегодно проходить компьютерную томографию. Больше года в Вологодской областной детской больнице не работает компьютерный томограф. Родителям больных детей предлагают пройти диагностику в Вологодском областном онкологическом диспансере платно.

По результатам обращения Уполномоченного вопрос решился положительно. 10 января 2017 года мальчику проведена процедура спиральной компьютерной томографии в БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая больница». Решение вопроса ремонта аппарата СКТ в БУЗ ВО «Вологодская областная детская клиническая больница» находится на контроле в Департаменте здравоохранения области.

Не менее актуальна проблема доступности оказания медицинской помощи для жителей отдаленных муниципальных районов области.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница города Великий Устюг В. с просьбой оказать содействие в установлении ее мужу инвалидности. Заявительница сообщила, что ее муж страдает онкологическим заболеванием. Чтобы получить необходимую квалифицированную помощь приходится ездить в Вологду, поскольку в Великом Устюге нет врача - онколога. В настоящее время муж почти не встает, испытывает сильные боли. В защиту прав больного Уполномоченный обратился с ходатайством в ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы».

Великоустюгский муниципальный район является одним из самых удаленных от областного центра районов Вологодской области.

Расстояние до г. Вологды, где расположен БУЗ ВО «Вологодский областной онкологический диспансер», составляет 445 км.

Согласно сведениям БУЗ ВО «Великоустюгская ЦРБ» количество лиц, страдающих онкозаболеваниями, на территории района на 1 января 2017 года составляло 853 человека. Однако в БУЗ ВО «Великоустюгская ЦРБ» отсутствует врач-онколог, в результате, населению района на протяжении длительного времени не оказывается первичная специализированная медико-санитарная помощь.

Великоустюгский межрайонный прокурор обратился в суд в защиту прав неопределенного круга с иском к БУЗ ВО «Великоустюгская ЦРБ», Департаменту здравоохранения Вологодской области, БУЗ ВО «Вологодский областной онкологический диспансер», Администрации Великоустюгского муниципального района о возложении обязанности обеспечить на территории Великоустюгского района прием врача-онколога с периодичностью, установленной действующим законодательством. Решением Великоустюгского районного суда от 29 сентября 2017 года требования межрайонного прокурора были удовлетворены.

На личном приеме граждан в городе Великий Устюг 9 августа 2017 года обратилась жительница города Великий Устюг Р. с просьбой о помощи в госпитализации ее мужа в БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая больница». Заявительница сообщила, что муж уже четыре недели находится на лечении в БУЗ ВО «Великоустюгская ЦРБ». За это время сменилось четыре лечащих врача и четыре курса различных антибиотиков. Однако до настоящего времени диагноз мужу не установлен.

По результатам обращения Уполномоченного с целью уточнения диагноза и определения тактики дальнейшего лечения 15 августа 2017 года муж заявительницы был переведен в ревматологическое отделение БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая больница».

По-прежнему граждане жалуются на проблему льготного обеспечения граждан лекарственными препаратами.

К Уполномоченному обратилась жительница города Вологды Ш. по вопросу обеспечения лекарственным препаратом Топамакс. Заявительница сообщила, что жизненно необходимый лекарственный препарат она не получает с марта месяца.

По результатам рассмотрения обращения заявительница была обеспечена необходимым лекарственным препаратом.

УПОЛНОМОЧЕННОГО БЛАГОДАРЯТ

Служба уполномоченного по правам человека

От: noreply@up35.ru
Отправлено: 4 мая 2017 г. 23:38
Кому: Служба уполномоченного по правам человека
Тема: Уполномоченный по правам человека в Вологодской области "Благодарность"

От: Ш
Телефон:
Тема: Благодарность

Сообщение:
Здравствуйте, Олег Анатольевич.! Спасибо Вам за помощь, оказанную Вами в обеспечении лекарственными препаратами. Лекарство мне предоставили и возместили частично потраченные средства на приобретение ранее купленного препарата. Спасибо Вам большое, надеюсь больше не возникнет необходимости к Вам обращаться.
С уважением Ш

--
Это сообщение отправлено с сайта Уполномоченный по правам человека в Вологодской области (<http://up35.ru>)

О проблеме обеспечения своей дочери, инвалида с детства необходимым лекарственным средством «Конвулекс» сообщила жительница г. Вытегра М.

С просьбой разобраться в ситуации заявительницы Уполномоченный обратился в Департамент здравоохранения области.

Согласно полученной информации, лекарственный препарат Конвулекс имеет международное непатентованное наименование (далее - МНН) Вальпроевая кислота. В соответствии с действующим законодательством назначение и выписывание лекарственных препаратов осуществляется медицинским работником по МНН (действующему веществу), закупки лекарственных препаратов осуществляются также по МНН. Из уполномоченных аптек отпускаются торговые наименования, закупленные в результате проведенных конкурсных процедур. По результатам проведенных процедур закупки за счет средств федерального бюджета в уполномоченную аптечную сеть поступил лекарственный препарат Вальпроевая кислота под торговым наименованием Вальпарин ХР. Заявительнице разъяснен порядок и способ решения вопроса об обеспечении дочери лекарственным препаратом под конкретным торговым наименованием.

Реорганизация медицинской отрасли - одна из самых «болезненных» тем последнего времени. Поэтому в этой сфере особенно важно не

декларирование обеспечения населения качественной и доступной медицинской помощью, а действительное, осязаемое людьми улучшение качества и доступности медицинского обслуживания.

Уполномоченный рекомендует Департаменту здравоохранения области:

продолжить проводимые мероприятия, направленные на обеспечение отрасли квалифицированными медицинскими кадрами, обеспечение льготных категорий граждан необходимыми лекарственными препаратами, повышение доступности медицинской помощи.

Уполномоченный рекомендует Территориальному органу Росздравнадзора по Вологодской области:

продолжить практику проведения общественных слушаний с целью изучения общественного мнения при реформировании территориальной системы здравоохранения.

2.5. Реализация прав граждан в сфере социального обеспечения

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39). Перечень случаев (социальных рисков), с которыми данная норма связывает право каждого человека на социальное обеспечение, не носит исчерпывающий характер. Если в силу состояния здоровья, возраста и по другим, не зависящим от него причинам, человек не может трудиться и не имеет дохода для обеспечения прожиточного минимума себе и своей семье, он вправе рассчитывать на получение соответствующей помощи, материальной поддержки со стороны государства и общества.

В 2017 году различные меры социальной поддержки (денежных выплат, пособий, компенсаций) получили 388 тысяч жителей области.

Наиболее востребованной являлась мера социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, которой воспользовались 306 644 граждан льготной категории.

Значительная поддержка оказывалась семьям с детьми. На предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми из бюджета области в 2017 году было направлено почти 1,9 млрд рублей, из федерального бюджета - 820,3 млн. рублей. Количество многодетных семей увеличилось с 8929 семей в 2012 году до 15 294 семей в 2017 году.

Задачи органов исполнительной власти области в сфере повышения эффективности социальной поддержки отдельных групп населения реализуются путем усиления адресности государственной социальной помощи, совершенствования процедур проверки нуждаемости граждан, внедрения современных социальных технологий оказания помощи, в том числе системы социальных контрактов и развития государственно-частного партнерства.

По сравнению с 2016 годом доля негосударственных организаций, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг в Вологодской области, возросла на 5,8 % и составила 11,1 % от числа организаций социального обслуживания всех форм собственности.

В Реестре поставщиков социальных услуг Вологодской области на 31 декабря 2017 года зарегистрировано 72 организации социального обслуживания, из них: 64 государственных учреждения (дома - интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты, комплексные центры социального обслуживания населения, специальный дом для одиноких престарелых, центры социальной помощи семье и детям, социально - реабилитационные центры для несовершеннолетних, реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями, детские дома - интернаты для умственно отсталых детей, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей), 8 негосударственных организаций. Эти данные говорят о том, что процесс реформирования рынка социальных услуг начался и в Вологодской области.

Ежегодно за социальной помощью в организации социального обслуживания области обращаются около 300 тыс. человек (25% жителей области). Социальные услуги в стационарной, полустационарной формах социального обслуживания, в форме социального обслуживания на дому, срочные услуги в течение года получили свыше 150 тыс. человек.

Стационарное социальное обслуживание в области предоставляли 29 государственных организаций (отделений) социального обслуживания (на 3962 места) и 2 негосударственные организации - ООО «Центр социальной адаптации» (на 300 мест), АНО «Новая жизнь» (на 100 мест).

В прошлом году была ликвидирована очередь граждан, состоящих на учете для определения в стационарные организации социального обслуживания. Так, на конец 2012 года на учете для определения в стационарные организации состояло 619 человек, на конец 2016 года – 48 человек, по состоянию на 1 ноября 2017 года очередь ликвидирована полностью.

В области завершены мероприятия по поэтапному расселению клиентов из зданий стационарных организаций социального обслуживания с низкой пожарной устойчивостью (деревянных, со сгораемыми перекрытиями и перегородками) и зданий, не соответствующих требованиям санитарного законодательства. Всего за 2012-2017 годы в кирпичные здания с безопасными и комфортными условиями пребывания расселены 732 получателя социальных услуг, из них в 2017 году - 221 гражданин.

Количество поступивших в адрес Уполномоченного обращений по вопросам социального обеспечения составило 6,5 % от общего количества письменных и устных обращений (2016 – 5,6 %). Как и в прошлые годы граждан волновали вопросы, связанные с предоставлением льгот и различных мер социальной поддержки; получением путевок на санаторно-курортное лечение; присвоением званий и статусов; установлением группы инвалидности, обеспечением доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения; поступали обращения с просьбами оказать содействие в получение материальной помощи; дать разъяснения действующего российского законодательства в области социального обеспечения граждан.

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросу реализации права на присвоение званий «Ветеран труда», «Ветеран труда Вологодской области».

В прошлом году жительница Устюженского района Б. обратилась с жалобой на решение Департамента социальной защиты населения области об отказе в присвоении ей звания «Ветеран труда Вологодской области». Заявительница сообщила, что по достижению возраста 55 лет и получении права выхода на пенсию, она в соответствии с законом области от 5 декабря 2012 года № 2907-ОЗ «О ветеранах труда Вологодской области» (далее – Закон № 2907-ОЗ) 6 февраля 2017 года через МФЦ Устюженского района обратилась в Департамент социальной защиты области с заявлением о присвоении звания «Ветеран труда Вологодской области», представив копию почетной грамоты Главы Устюженского муниципального района, которая относится к поощрениям, учитываемым при присвоении звания «Ветеран труда Вологодской области». Ее страховой стаж составил 35 лет 2 месяца 10 дней, в том числе 23 года 9 дней на территории Вологодской области, что соответствовало Закону № 2907-ОЗ. 6 марта 2017 года заявительнице было отказано в присвоении звания «Ветеран труда Вологодской области» в связи с отсутствием регистрации по месту

жительства на территории Вологодской области на дату обращения с заявлением.

На запрос Уполномоченного Департамент социальной защиты населения области сообщил, что с заявлением о присвоении звания «Ветеран труда Вологодской области» Б. представила копию паспорта с отметкой о регистрации по месту жительства в г. Санкт-Петербурге, копию свидетельства о регистрации по месту пребывания в Вологодской области, г. Устюжна. Поскольку на дату обращения с заявлением о присвоении звания «Ветеран труда Вологодской области» у заявительницы отсутствовала регистрация по месту жительства на территории Вологодской области, было принято решение об отказе в присвоении звания «Ветеран труда Вологодской области».

Изучив документы, Уполномоченный пришел к выводу о наличии у заявительницы права на присвоении данного звания, поскольку с 1992 года и по настоящее время она постоянно проживает на территории Вологодской области, имеет регистрацию по месту пребывания в г. Устюжна. Жилое помещение, в котором проживает является ее собственностью. До выхода на пенсию она работала в Военном комиссариате г. Устюжны, Устюженского и Чагодощенского районов Вологодской области, пенсия ей назначена ГУ - Управлением ПФР в Устюженском районе.

Как указано в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 02.02.1998 № 4-П сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и, согласно части второй статьи 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

При содействии Уполномоченного заявительница обратилась в суд. Решением Вологодского городского суда от 1 сентября 2017 года был установлен факт ее проживания на территории Вологодской области, препятствия в реализации права на присвоение звания «Ветеран труда Вологодской области» были устранены.

Как и в прошлые годы с просьбой о помощи обращались граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

К Уполномоченному обратилась жительница города Вологды П.

пенсионер, инвалид I группы с просьбой о помощи в получении материальной или иной помощи. Заявительница сообщила, что пенсия очень маленькая, денежных средств не хватает на покупку одежды и питания. Сейчас нет одежды и обуви по сезону.

По обращению Уполномоченного сотрудники КУ ВО «Центр социальных выплат» филиала по г. Вологде оказали пожилой женщине необходимую помощь: выданы материальная помощь, продуктовый набор, одежда и обувь.

Особое внимание Уполномоченным уделяется обращениям, поступающим от граждан с ограниченными возможностями здоровья.

В прошлом году в адрес Уполномоченного стали поступать обращения граждан по вопросу снижения объема предоставляемых мер социальной поддержки инвалидам по оплате коммунальных услуг.

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в статью 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», которыми установлено ограничение предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг нормативами потребления коммунальных услуг.

Так, предусмотрено, что компенсация расходов таких граждан на оплату коммунальных услуг в размере 50 процентов предоставляется только в пределах нормативов потребления, установленных в субъектах Российской Федерации, тогда как ранее она предоставлялась на весь объем потребляемых коммунальных услуг. В связи с чем, для указанной категории граждан был существенно снижен объем мер социальной поддержки в части оплаты коммунальных услуг.

Граждане указывали, что установив на законодательном уровне норматив потребления коммунальных услуг, при его превышении они лишились социальной поддержки государства, что привело к ухудшению уровня их жизни. Между тем, в ряде регионов страны на основании принятых нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляются дополнительные меры социальной поддержки в части платы за объем потребляемых коммунальных услуг, определенный по показаниям приборов учета и превышающий нормативы потребления коммунальных услуг, в виде скидки в размере 50 процентов по оплате коммунальных услуг без учета нормативов потребления.

В 2016 году на рассмотрении в Государственной Думе РФ находился законопроект, предусматривающий, в том числе восстановление для инвалидов и ряда других льготных категорий граждан в полном объеме 50% льготы по оплате коммунальных услуг. Однако Правительством РФ данный законопроект не был поддержан (заключение от 9 июня 2016 года № 3951п-П9).

Уполномоченный по вопросу возможности предусмотреть такую дополнительную меру социальной поддержки инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, обращался в Департамент социальной защиты населения области.

Согласно полученной информации, в Вологодской области, как в субъекте Российской Федерации, законом области от 26 апреля 2007 года № 1574-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов являющимися ВИЧ-инфицированными» (далее – Закон области № 1574-ОЗ) установлены дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилого помещения инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим на территории Вологодской области в жилых помещениях частного жилищного фонда в форме ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (инвалидам III группы исходя из занимаемой площади жилого помещения, инвалидам I и II групп и семьям, имеющим детей-инвалидов, в размере разности между ежемесячной денежной компенсацией расходов на оплату взноса на капитальный ремонт на занимаемую площадь жилого помещения и размером компенсации на уплату взноса на капитальный ремонт, предоставленной за счет средств федерального бюджета). Данная мера социальной поддержки осуществляется за счет средств областного бюджета.

В соответствии с Законом области № 1574-ОЗ право на компенсацию расходов на оплату жилого помещения имеют 89 042 инвалида и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих в Вологодской области в жилых помещениях частного жилищного фонда.

В соответствии с пунктом 2.2 постановления Правительства области от 31 марта 2017 года № 291 «Об утверждении Плана мероприятий Правительства области по росту доходов, совершенствованию долговой политики и программы оптимизации расходов на 2017-2019 годы» установлены ограничения на принятие органами исполнительной государственной власти области новых расходных обязательств области,

не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Как и в предыдущие годы, в своих обращениях заявители поднимали вопросы обеспечения санаторно-курортным лечением.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась жительница города Вологды инвалид 3 группы С., которая указала, что с 2014 года не получает полагающееся ей санаторно-курортное лечение.

Согласно информации Вологодского регионального отделения Фонда социального страхования РФ существующая схема обеспечения граждан льготными путевками предполагает принцип очередности, согласно которому при предоставлении санаторно-курортного лечения в целях соблюдения равных прав граждан учитывается дата подачи гражданином заявления о предоставлении путевки и наличие медицинских показаний (подтвержденных действительной на дату заезда в санаторий справкой для получения путевки). Распределение путевок осуществляется по мере обеспечения граждан льготных категорий с аналогичным профилем лечения, подавших заявление о предоставлении путевки ранее. В сложившихся условиях очередь просто неизбежна, что и было признано высшей судебной инстанцией нашей страны.

В региональном отделении Фонда социального страхования РФ на учете для обеспечения санаторно-курортным лечением в 2017 году числилось 8729 граждан льготных категорий. Объем бюджетных ассигнований на обеспечение санаторно-курортным лечением ежегодно определяется в соответствии с Методикой расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам набора социальных услуг, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1294. В рамках выделенных из федерального бюджета на эти цели денежных средств в 2017 году удалось приобрести 1446 путевок, из них 1294 гражданам льготных категорий, 152 путевки сопровождающим лицам инвалидов 1 группы и детей-инвалидов. Средняя стоимость путевки в 2017 году составила 23,9 тыс. рублей. Для обеспечения санаторно-курортным лечением в 2017 году всех нуждающихся потребовалось бы дополнительно около 165,80 млн. руб.

Несправедливость этой ситуации очевидна. Установленная постановлением Правительства Российской Федерации методика расчета объема финансирования расходов на предоставление путевок на санаторно-курортное лечение, основанная на нормативе финансовых

затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению, заведомо не обеспечивает соответствия выделяемых на эти цели из федерального бюджета ежегодных ассигнований их реальной потребности. На основании утвержденных в 2017 году нормативов финансовых затрат в год на одного гражданина льготной категории для его обеспечения санаторно-курортной путевкой продолжительностью только 18 дней необходимо привлечение финансовых ресурсов, выделенных на 16 человек. При сохранении действующего регулирования и объема финансирования оказания этой социальной услуги очередь граждан льготных категорий, ожидающих предоставления санаторно-курортных путевок, будет только расти, увеличивая социальную напряженность в результате отсутствия достаточного их количества.

Деятельность территориальных отделений Фонда социального страхования показывает, что лица, имеющие право на получение санаторно-курортных путевок, фактически могут получить санаторно-курортное лечение, как правило, один раз в пять-шесть лет. Но большинство инвалидов нуждается в социальных услугах именно сегодня, а не через много лет. Бесспорно, нельзя нарушать очередность в пользу одного, но в ущерб другому. Однако сама очередь образовалась и продолжает множиться именно от недостаточного финансирования, несоответствия реализации положений законов на бумаге и на практике.

Приходится констатировать, что в настоящее время государство не может обеспечить всем лицам, имеющим право на меры социальной поддержки, ежегодное санаторно-курортное лечение. С другой стороны, граждане льготных категорий, с учетом состояния своего здоровья, тяжести и длительности заболевания и других причин имеют разную степень необходимости в санаторно-курортном лечении, в реабилитационном оздоровлении. Для кого-то это в большей мере просто отдых, а для инвалидов, как правило, это составляющая часть их реабилитации и лечения, это очень важно для их здоровья и жизни. Учитывая это, по мнению Уполномоченного, конкретно для инвалидов, с учетом специфики заболевания и состояния здоровья, необходимо регламентировать на законодательном уровне определенные сроки (периоды) обеспечения санаторно-курортным лечением (реабилитацией), например, один раз в год или один раз в два, в три года и т.п.

Кроме того, если мы не можем предоставить возможность осуществить ежегодное санаторно-курортное лечение инвалидов всех возрастов, то возможно стоит рассмотреть вопрос о первоочередном

оздоровлении детей-инвалидов, так как они имеют наиболее высокий реабилитационный потенциал. А пока сложившаяся практика по вопросу обеспечения санаторно-курортным лечением льготных категорий граждан не способствует преодолению в обществе негативного отношения к закону.

К Уполномоченному регулярно поступают жалобы на действия ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Вологодской области». Многие граждане не согласны со снятием инвалидности, заменой группы инвалидности на меньшую, что приводит к снижению объема мер социальной поддержки. При этом сами граждане считают, что состояние их здоровья дает основания для признания их инвалидами либо для установления более высокой группы инвалидности. Как правило, указанные жалобы очень редко удовлетворяются.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница с. Тарногский Городок Ш. с просьбой оказать содействие в вопросе продления ранее установленной группы инвалидности ее племяннице, проживающей в АУ СО ВО «Психоневрологический интернат «Сосновая Роща». Заявительница сообщила, что ее племянница, инвалид 3 группы, ограниченно дееспособная в январе 2018 года будет проходить переосвидетельствование в бюро МСЭ и есть опасения, что инвалидность ей не будет установлена.

Уполномоченный с ходатайствами об обеспечении соблюдения соблюдения прав и законных интересов инвалида 3 группы К. при проведении переосвидетельствования обратился в адрес руководства ФКУ «Главное бюро МСЭ по Вологодской области», АУ СО ВО «Психоневрологический интернат «Сосновая Роща».

Согласно поступившей информации, 23.01.2018 К. повторно прошла медико-социальную экспертизу в бюро № 13-филиала ФКУ «ГБ МСЭ по Вологодской области и была на один год признана инвалидом 3 группы.

В соответствии с ч. 3 ст. 58 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» гражданам предоставлено право на проведение независимой медицинской экспертизы в порядке и в случаях, которые установлены положением о независимой медицинской экспертизе, утверждаемым Правительством Российской Федерации. Вместе с тем до настоящего времени такой документ не принят.

По мнению Уполномоченного, назрела необходимость создания института независимой медико-социальной экспертизы для того, чтобы вооружить людей профессиональным независимым мнением относительно

показаний для установления инвалидности. Это мнение они смогут использовать при обжаловании решений федеральных учреждений МСЭ, в том числе в судебном порядке. Институт независимой экспертизы должен помочь в снятии множества вопросов, касающихся субъективности решений конкретного учреждения МСЭ.

Недоступность «доступной среды» продолжает оставаться одной из основных проблем, которые поднимают в своих обращениях инвалиды. Как свидетельствуют их обращения, для инвалидов-колясочников затруднительно, а подчас и вовсе невозможно, самостоятельно покинуть жилое помещение в связи с тем, что многоэтажные жилые дома не оборудованы пандусами. Граждане пытаются решить данную проблему, обращаясь в управляющие компании, но получают отказы.

Так, к Уполномоченному на личном приеме граждан обратилась жительница города Вологды, инвалид 1 группы Ч. с просьбой оказать содействие в создании условий для беспрепятственного доступа к ее жилому помещению. Заявительница сообщила, что является собственником квартиры и проживает на 2 этаже многоквартирного дома на улице Кирова города Вологды. В подъезде ее жилого дома отсутствуют специальные технические средства спуска-подъема, и она не имеет возможности самостоятельно выходить из жилого помещения на улицу. По данному вопросу она обращалась к председателю ТСЖ, однако в ее просьбе было отказано.

В целях оказания содействия в решении данного вопроса Уполномоченный обращался в адрес мэра города Вологды, председателя ТСЖ с просьбой провести комплекс мероприятий по обустройству подъезда заявительницы специальным приспособлением, необходимым для беспрепятственного доступа к месту жительства инвалидов, использующих кресла-коляски, и других маломобильных граждан.

Согласно поступившей информации, принятие решения о реконструкции, надстройке, текущем и капитальном ремонте общего имущества в многоквартирном доме, в том числе о ремонте крыльца и сооружении пандуса в силу ст. 44 Жилищного кодекса РФ, относится к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. Необходимо на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме принять решение о возможности установки пандуса и источнике финансирования данных работ.

В период с 05.02.2017 по 09.02.2017 по инициативе правления ТСЖ было проведено общее собрание собственников помещений в форме очно-

заочного голосования собственников дома, где проживает заявительница, принято решение не включать финансирование работ по обеспечению мероприятий «доступная среда» в пятом подъезде указанного дома в смету работ по текущему ремонту на 2017 год.

Усмотрев нарушение прав инвалида 1 группы, Уполномоченный обратился в прокуратуру города Вологды с ходатайством о принятии мер по защите прав и законных интересов инвалида 1 группы в судебном порядке.

Органы прокуратуры не усмотрели основания для принятия мер прокурорского реагирования. Дополнительно сообщили, что согласно сложившейся судебной практики по понуждению управляющих компаний к установке пандусов со стороны контролирующих органов, суд разъясняет, что проведение любых работ в многоквартирном доме возможно только по согласованию с собственниками помещений, управляющая компания не является распорядителем общедомового имущества, вследствие чего является ненадлежащим ответчиком по исковым заявлениям.

В конце декабря 2017 года в Жилищный кодекс РФ были внесены изменения, статья 36 ЖК РФ дополнена частью 4.1, в соответствии с которой приспособление общего имущества в многоквартирном доме для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к помещениям в многоквартирном доме согласно требованиям, указанным в ч. 3 ст. 15 ЖК РФ, допускается без решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме только в случае, если такое приспособление осуществляется без привлечения денежных средств указанных собственников.

В настоящее время по обращению Уполномоченного ТСЖ инициирует повторное собрание собственников помещений в многоквартирном доме в целях принятия решение о возможности установки пандуса и источнике финансирования данных работ. Данный вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Анализируя данную ситуацию и другие подобные обращения граждан, мы все должны осознать, что даже в случае создания абсолютно безбарьерного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, транспорту, информации и связи, иным объектам и услугам, все это не будет иметь никакого практического смысла, если само место жительства инвалида, его жилое помещение и соответствующее общее имущество в многоквартирном доме (лифты и др.) не будут обеспечены условиями доступности с учетом потребностей конкретного инвалида.

В целях создания инвалидам - колясочникам условий для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах Уполномоченный считает целесообразным предусмотреть на региональном уровне такую меру социальной поддержки, как компенсация расходов, произведенных инвалидами на пристройку к жилым помещениям пандуса как это сделано в некоторых субъектах РФ (ст. 62 Закон Забайкальского края от 29 мая 2009 года № 181-33К «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае», постановление Правительства Амурской области от 6 сентября 2012 года № 480 «Об утверждении Порядка предоставления социальной выплаты (компенсации) инвалидам-колясочникам на пристройку пандуса, балкона/лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии»).

В ходе личных приемов граждан в муниципальных районах области поступали обращения граждан по вопросу организации подвоза и сопровождения граждан пожилого возраста, инвалидов, имеющих заболевания опорно-двигательного аппарата и пользующихся креслами – колясками, к социально значимым учреждениям.

Граждане жаловались, что с закрытием в 2013 году службы «социальное такси», предназначенной для оказания транспортных услуг слаботабилитированным слоям населения, появилась проблема перевозки людей с ограниченными возможностями. Чтобы доставить их на прием к доктору, в муниципальное учреждение или другой город, необходимо специальное транспортное средство, оборудованное всем необходимым для перевозки инвалидов-колясочников и людей с ограниченными возможностями. Перевозка инвалидов-колясочников требует наличия специального автомобиля, а на территориях большинства муниципальных образований области такой специализированный и оборудованный для перевозки транспорт отсутствует.

Уполномоченный обращался в Департамент социальной защиты области с просьбой рассмотреть все возможные варианты решения вопроса организации подвоза и сопровождения граждан пожилого возраста, инвалидов, имеющих заболевания опорно-двигательного аппарата и пользующихся креслами - колясками.

Согласно информации Департамента социальной защиты области, с 01.01.2015 учреждения социального обслуживания области предоставляют гражданам социальные услуги в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами в сфере социального обслуживания. Перечень социальных услуг,

предоставляемых поставщиками социальных услуг в Вологодской области, утвержден законом Вологодской области 01.12.2014 № 3492 - ОЗ. Услуга «социальное такси» в указанном перечне не предусмотрена. Следовательно, организовать работу «социального такси» на базе учреждений социального обслуживания области не представляется возможным. Департамент отметил, что вопрос о создании условий для предоставления транспортных услуг населению в границах городского округа относится к вопросам местного значения.

С целью изучения данной проблемы Уполномоченным была запрошена информация в муниципальных районах области. Информация об отсутствии на территории большинства муниципальных образований области специализированного и оборудованного транспорта для перевозки инвалидов-колясочников подтвердилась.

Например, администрация Шекснинского муниципального района сообщила, что на территории района проживают 42 инвалида-колясочника; транспортные услуги по перевозке инвалидов - колясочников в районе не оказываются; в Шекснинском районе нет индивидуальных предпринимателей, оказывающих или готовых оказать данный вид услуг.

Согласно информации администрация Верховажского района, на территории района проживает 23 инвалида-колясочника из них 3 ребенка; автотранспортные организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие транспортное обслуживание такую услугу не предоставляют.

По информации администрации Кадуйского муниципального района, количество нуждающихся в предоставлении такой услуги в Кадуйском муниципальном районе составляет около 200 человек; в районе отсутствует специализированный и оборудованный транспорт для перевозки граждан с ограниченными возможностями передвижения; автотранспортных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих транспортное обслуживание граждан с ограниченными возможностями в передвижении, в районе не имеется.

Также об отсутствии специализированного и оборудованного транспорта для перевозки инвалидов-колясочников сообщили главы администраций Бабушкинского, Белозерского, Вожегодского, Вологодского, Грязовецкого, Кирилловского, Кичменгско-Городецкого, Междуреченского, Нюксенского, Сокольского, Сямженского, Устюженского, Усть-Кубинского, Харовского муниципальных районов области.

Вместе с тем, в ходе изучения данной проблемы было установлено, что деятельность служб «социального такси» осуществляется в различных регионах России.

В целом ряде регионов деятельность службы «социального такси» осуществляется на базе учреждений социального обслуживания населения (например, в Нижегородской, Ярославской, Архангельской, Костромской, Новгородской, Самарской областях, Хабаровском крае, а также в Республиках Коми и Башкортостан).

Например, в Калининградской области подразделения Социальной службы перевозок («социальное такси») действуют во всех муниципальных образованиях региона. Автопарк службы состоит из 38 микроавтобусов, 34 из которых оснащены специальными приспособлениями и подъемниками для перевозки и подъема инвалидов-колясочников.

В городах Москва и Санкт-Петербург отдельным категориям граждан из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья установлены меры социальной поддержки в виде предоставления специального транспортного обслуживания с использованием транспортных средств, оборудованных или необорудованных устройствами для подъема инвалидов с поверхности земли в транспортное средство, по социальным тарифам.

Указанное транспортное обслуживание осуществляют транспортные организации, которые имеют необходимые транспортные средства для оказания услуги «социального такси». Компенсация расходов транспортных организаций, связанных с предоставлением услуг «социального такси», осуществляется за счет средств бюджетов городов Москва и Санкт - Петербург.

В сети Интернет также размещена информация о том, что в Иркутске, Москве, Казани, Саратове, на Камчатке услуги по транспортировке граждан с ограниченными возможностями здоровья оказывают различные благотворительные организации и фонды, как правило, на бесплатной основе.

В целях повышения мобильности инвалидов и учитывая недостаточное количество общественного транспорта, адаптированного под потребности инвалидов, Уполномоченный считает необходимым рассмотреть возможность предоставления услуги «социального такси» и в нашей области.

В отчетном году в адрес Уполномоченного поступали обращения, связанные с защитой прав недееспособных граждан.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин У., проживающий в АУ СО ВО «Череповецкий психоневрологический интернат», с просьбой дать разъяснения по вопросу возможности восстановления дееспособности. Уполномоченным были даны разъяснения положений действующего гражданского законодательства, регулирующего данные вопросы.

Ранее обращения с просьбой оказать содействие в восстановлении дееспособности поступали от родственников недееспособных граждан из АУ СО ВО «Психоневрологический интернат «Сосновая Роща», АУ СО ВО «Вологодский психоневрологический интернат № 1». Таким образом, существующая практика показывает необходимость повышения эффективности деятельности учреждений не только по социальной реабилитации граждан, но и проведению работы по выявлению граждан, желающих восстановить дееспособность. Важно отметить, что у пациентов интернатов потребность в проведении такой работы, безусловно, имеется.

В адрес Уполномоченного в интересах своей дочери обратилась жительница Вожегодского района С. Заявительница сообщила, что ее дочь переехала из г. Златоуста Челябинской области к ней на постоянное место жительства. Дочь страдает хроническим психическим заболеванием и на основании решения Златоустовского городского суда от 15 декабря 1999 года признана недееспособной. Заявительница ходатайствовала об установлении ее дочери инвалидности, поскольку трудоустроиться по новому месту жительства она не может и в настоящее время находится на лечении в БУЗ ВО «Вологодская областная психиатрическая больница» п. Кувшиново.

С просьбой разобраться в данной ситуации и принять меры по защите прав недееспособной Щ. Уполномоченный обращался в Департамент социальной защиты населения области, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Вологодской области».

По обращению Уполномоченного специалистами органа опеки и попечительства совместно с заведующим отделением срочной социальной помощи БУ СО ВО «КЦСОН Вожегодского района» 4 декабря 2017 года осуществлялся выход по месту фактического проживания дочери заявительницы. По результатам проведенного обследования, дочь заявительницы Отделом опеки и попечительства с 4 декабря 2017 года была поставлена на учет. С целью защиты ее прав проведена работа по подбору опекуна, направлено обращение в БУЗ ВО «Вожегодская ЦРБ» об оказании ей помощи в получении группы инвалидности, совместно с БУ

СО ВО «КЦСОН Вожегодского района» решил вопрос об оказании ей необходимой социальной помощи (обеспечение дровами, предоставление государственной социальной помощи). Также рассматривается вопрос о возможности восстановления ее в дееспособности.

В прошлом году в поле зрения Уполномоченного оказалась ситуация, связанная с вопросом временного выбытия недееспособных граждан, проживающих в психоневрологическом интернате, в семьи.

К Уполномоченному обратилась жительница города Череповца К. с жалобой на действия АУ СО ВО «Череповецкий психоневрологический интернат». Заявительница сообщила, что ее недееспособный сын с 2016 года проживает в интернате. За время его нахождения в учреждении она ежемесячно на 2-3 дня в выходные дни забирала сына домой. С мая 2017 года, несмотря на отсутствие медицинских и другие противопоказаний, директор интерната стал отказывать в подписании заявления и отпускать его домой.

По жалобе заявительницы Уполномоченный обратился в Департамент социальной защиты населения области с просьбой разобраться в данной ситуации.

Департамент социальной защиты населения области на обращение Уполномоченного сообщил, что ни Гражданским кодексом РФ, ни Федеральным законом от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», ни Законом РФ от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» не предусмотрена временная передача совершеннолетних недееспособных граждан, проживающих в учреждениях социального обслуживания, в семьи совершеннолетних граждан, проживающих на территории Российской Федерации. В мае текущего года прокуратурой города Череповца проведена проверка осуществления полномочий опекуна и попечителя АУ СО ВО «Череповецкий психоневрологический интернат». Разрешение директором АУ СО ВО «Череповецкий психоневрологический интернат» временного выбытия недееспособных граждан, проживающих в учреждении, признано нарушением требований федерального законодательства. Поэтому действия директора АУ СО ВО «Череповецкий психоневрологический интернат» по отказу во временной передаче недееспособных граждан, проживающих в психоневрологическом интернате в семьи, направлены на исполнение требований федерального законодательства и представления прокуратуры города Череповца.

В целях обеспечения соблюдения прав проживающих в учреждении недееспособных граждан Уполномоченным было направлено обращение в

адрес прокурора области с просьбой вмешаться в данную ситуацию и принять меры прокурорского реагирования.

Прокуратура Вологодской области сообщила, что временная передача недееспособных граждан из учреждения нарушает права подопечных на эффективную социальную защиту и надлежащий уход. Граждане, в семьи которых передаются недееспособные лица, не являются их опекунами и не могут нести ответственность за принимаемых в семью недееспособных лиц. В связи с чем, с 01.06.2017 в интернате запрещены временные отпуска для недееспособных лиц.

Позиция регионального уполномоченного не была поддержана и судом.

Вступившим в законную силу решением Череповецкого городского суда от 14 ноября 2017 года по гражданскому делу № 2-5669/2017 заявительнице отказано в удовлетворении исковых требований об обязанности АУ СО ВО «Череповецкий психоневрологический интернат» предоставлять ее недееспособному сыну возможность временного выбытия из учреждения по личным мотивам к матери на срок до 3-х дней в выходные и праздничные дни ежемесячно.

Уполномоченный считает, что существующий на настоящий момент пробел и неопределенность в регулировании вопроса временного выбытия недееспособного гражданина, проживающего в интернате, не может ограничивать его право на отдых вне интерната. Ограничение права человека свободно передвигаться и жить там, где он сам захочет, является ограничением конституционных прав (статья 27 Конституции РФ). Такие ограничения могут быть установлены только федеральным законом или вступившим в силу приговором суда.

Всем проживающим должна обеспечиваться возможность выхода за пределы психоневрологического интерната, а задача учреждения - создать для этого условия, обеспечить безопасность (например, обеспечить сопровождение или убедиться, что сопровождающий родственник или волонтер ознакомлен с особенностями человека и мерами безопасности). Само по себе осуществление учреждением функции опекуна недееспособного проживающего не может являться основанием для ограничения права проживающего на выход за пределы территории интерната, реализации его права на общение с родственниками, на социальную адаптацию вне интерната.

Кроме того, на федеральном уровне ведется работа по внесению изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не

полностью дееспособных граждан. На рассмотрении в Государственной Думе находится проект федерального закона № 879343-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан». Положения данного законопроекта регулируют, в том числе порядок реализации права недееспособного гражданина, проживающего в интернате, на отдых вне интерната (временное выбытие из стационарного учреждения социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами).

Уполномоченный с просьбой оказать содействие в ускорении принятия вышеуказанного проекта федерального закона обращался в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

По информации федерального уполномоченного, для работы над поправками Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей 23 ноября 2017 года создана Временная рабочая группа, в состав которой вошел и представитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. На очередном заседании рабочей группы 18 января 2018 года принято решение завершить работу над поправками к законопроекту к середине марта 2018 года.

По мнению Уполномоченного, указанные изменения являются очень важными для людей с нарушениями развития, которые жили и воспитывались в семьях. Для них, появляется возможность продолжать жизнь в своем доме, при социальном сопровождении на дому с участием органов опеки и попечительства.

Вопросы социальной политики сегодня болезненны и актуальны. Мониторинг соблюдения прав граждан в сфере социального обеспечения указывает на наличие спектра нерешенных проблем в данной области, связанных как с недостаточным финансированием, так и порожденных несовершенством законодательства и правоприменительной практики.

Уполномоченный рекомендует Правительству области:

рассмотреть возможность установления на региональном уровне меры социальной поддержки в виде компенсации расходов, произведенных инвалидами – колясочниками на пристройку к жилым помещениям пандуса;

рассмотреть возможность организации на территории области услуги «социальное такси» для подвоза и сопровождения граждан пожилого возраста, инвалидов, имеющих заболевания опорно-двигательного

аппарата и пользующихся креслами – колясками, к социально значимым учреждениям.

Уполномоченный рекомендует Департаменту социальной защиты населения области:

продолжить мероприятия по обеспечению полного и своевременного предоставления мер социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством; по обеспечению качества и безопасности предоставления социальных услуг; по дальнейшему расширению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления:

принять меры, направленные на создание условий для предоставления доступных транспортных услуг жителям с ограниченными возможностями здоровья.

2.6. Реализация пенсионных прав

Право на получение пенсии - важнейшая гарантия социальной поддержки государством престарелых граждан.

По сведениям государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Вологодской области (далее - Отделение ПФР по Вологодской области) за последние три года средний размер страховой пенсии по старости в Вологодской области увеличился более чем на две тысячи рублей. Количество пенсионеров за этот период выросло на 11 тысяч человек. Средний размер страховой пенсии по старости в 2017 году составил 14 465 руб. 74 коп. Средний размер социальных пенсий - 8972 руб. 23 коп. Из 379 645 пенсионеров области порядка 66 тысяч человек работают.

Сегодня широко обсуждается стратегия развития пенсионной системы страны, запланированная на десяток лет вперед. Выдвигается множество самых разных версий о том, как эта система будет развиваться, насколько вырастут пенсии у неработающих пенсионеров и тех, кто продолжает трудиться, ждать ли новшеств в повышении пенсионного возраста или спокойно работать в ожидании повышения зарплат и социальных выплат. Вопросы пенсионного обеспечения волнуют и жителей области. По сравнению с 2016 годом количество письменных обращений граждан, поступивших в Отделение ПФР по Вологодской

области, возросло на 7,4 %. В своих обращениях граждане просят разъяснить нормы действующего пенсионного законодательства, либо выражают свое несогласие с принятыми территориальными органами решениями.

К Уполномоченному в 2017 году с жалобами на действия Пенсионного фонда Российской Федерации обратились 18 граждан. Это 2,5 % от общего числа письменных и устных обращений (2016 год - 2,6 %). Столь невысокий процент не говорит о том, что эти вопросы не важны. Для каждого обратившегося размер пенсии имеет очень серьезное значение. Люди старшего поколения рады каждому, пусть незначительному, увеличению ее размера.

Чаще всего граждане обращаются по вопросу правильности исчисления размера пенсии. Постоянно меняющееся пенсионное законодательство не дает гражданам возможности подсчитать гарантированный в будущем доход в виде пенсии, а действующим пенсионерам проконтролировать пенсию нынешнюю.

В адрес Уполномоченного обратился житель города Вологды К. с жалобой на действия органов Пенсионного фонда Российской Федерации при рассмотрении его заявления о перерасчете размера страховой пенсии. Заявитель сообщил, что с 2009 года является получателем пенсии по старости. 26.10.2017 и 01.11.2017 он обратился в УПФР в г. Вологде Вологодской области с заявлением о включении в трудовой стаж периодов обучения в ГПТУ № 7 г. Вологды, прохождения военной службы и перерасчете размера страховой пенсии. В письме от 08.11.2017 УПФР в г. Вологде без каких-либо разъяснений уведомило, что перерасчет размера страховой пенсии не приведет к ее увеличению.

На основании обращения Уполномоченного Отделением ПФР по Вологодской области проведена проверка правильности исчисления размера назначенной заявителю страховой пенсии по старости.

Проведенной проверкой нарушений пенсионных прав гр. К. установлено не было. Размер страховой пенсии рассчитан заявителю в соответствии с нормами действующего пенсионного законодательства, а учитывать периоды службы по нормам ст. 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» было нецелесообразно, так как это привело бы к уменьшению установленного размера пенсии.

Необходимо отметить, что в своих жалобах граждане зачастую указывали на отказы сотрудников структурных подразделений Пенсионного фонда РФ дать подробные пояснения по интересующим

вопросам, ограничиваясь краткими ответами: «не положено, не предусмотрено и т.д.».

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступали обращения о перерасчете пенсии от граждан, имеющих детей. Данные обращения обусловлены тем, что с 1 января 2015 года пенсионеры, оформившие пенсию до 2015 года и имеющие нестраховые периоды, к которым относится отпуск по уходу за ребенком до 1,5 лет, приобрели на это право.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Вологды, инвалид I группы П. с просьбой разобраться по вопросу отказа УПФР в г. Вологде в перерасчете размера страховой пенсии. Пожилая женщина сообщила, что является получателем пенсии по старости, имеет двух дочерей 1966 и 1969 годов рождения. В сентябре месяце 2017 года она обратилась в УПФР в г. Вологде с заявлением о перерасчете размера страховой пенсии для замены периодов работы (трудовой деятельности) периодами ухода за детьми в баллах. В письме от 21.12.2017 УПФР уведомило, что перерасчет размера страховой пенсии не приведет к ее увеличению.

По обращению Уполномоченного Отделением ПФР по Вологодской области проведена проверка правильности исчисления размера назначенной заявительнице страховой пенсии по старости.

В ходе проверки было установлено, что вследствие некорректной работы программного обеспечения при проверке целесообразности замены периодов работы на периоды ухода за детьми размер пенсии П. уменьшался, в связи с чем УПФР в г. Вологде направило уведомление в ее адрес о прекращении рассмотрения заявления о перерасчете размера пенсии. В настоящее время ошибка устранена. В соответствии с поданным заявлением с 1 октября 2017 года страховая пенсия по старости установлена в размере 1825 руб. 02 коп. (23,225 х 78 руб. 58 коп.). С учетом фиксированной выплаты в размере 4805 руб. 11 коп. общая сумма пенсии составила 6630 руб. 13 коп., то есть, увеличение размера пенсии произошло на 76 руб. 22 коп. Доплата пенсии за период с 01.10.2017 по 31.01.2018 произведена в феврале текущего года. Отделение ПФР по Вологодской области принесло пожилой женщине свои извинения за доставленные неудобства.

К Уполномоченному обратились пенсионеры Вашикинского района с просьбой дать разъяснения положений Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», а именно: в каких случаях перерасчет страховой части пенсии в соответствии с п. 3 ч.1 ст. 12, ч. 12 ст.ст. 15, 18 указанного закона приводит к повышению пенсии, а в каком - к понижению и о возможности произведения перерасчета пенсии

со дня вступления в силу нового пенсионного законодательства. Заявители указали, что о действующих с 2015 года нормах федерального закона, предусматривающих возможность перерасчета страховой части трудовой пенсии за детей, родившихся до 1990 года, пенсионеры Вашкинского района узнали только в июле месяце 2017 года.

За соответствующими разъяснениями Уполномоченный обратился в адрес управляющего Отделением ПФР по Вологодской области.

Согласно полученным разъяснениям, с учетом норм действующего пенсионного законодательства, существует возможность одному из родителей (чаще это женщины), по их выбору, заменить период работы периодом ухода за детьми до достижения ими возраста полутора лет, но не более 6 лет в общей сложности (то есть за четырьмя детьми), который будет учтен в баллах. Однако не всегда такая замена (периода работы на период ухода) может быть выгодна пенсионеру. То есть, она не обязательно приведет к увеличению размера пенсии. Возможность замены периодов, а главное - ее целесообразность определяется специалистами Пенсионного фонда Российской Федерации расчетным путем индивидуально, исходя из персональных параметров заработанных гражданином пенсионных прав. Чаще всего выбор в пользу периодов ухода актуален для женщин, имевших в течение трудовой деятельности низкую заработную плату, которая и была принята во внимание при расчете пенсии. В данном случае, речь не идет об изменениях или дополнениях в действующем пенсионном законодательстве, а также о каких-либо дополнительных выплатах к пенсии за детей, рожденных в СССР.

Женщины, пенсии которым были назначены до 1 января 2015 года, вправе обратиться в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации за возможным перерасчетом пенсии для замены периодов работы (трудовой деятельности) периодами ухода за детьми в баллах.

Правовых оснований для произведения указанного перерасчета со дня вступления в силу нового пенсионного законодательства не имеется, так как это не предусмотрено Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Дополнительно Отделение ПФР по Вологодской области сообщило, что с начала действия вышеуказанного закона (с 2015 года) по области было распространено 324 пресс-релиза по этой теме, в региональных и районных СМИ опубликованы 1623 публикации, в клиентских службах ПФР, МФЦ, на Почте России, в организациях было распространено около

80 тысяч единиц полиграфической продукции на обозначенную тему. Информация о бальной системе не привлекала внимание пенсионеров и не вызывала ажиотажа до тех пор, пока в сети Интернет не появилась недостоверная информация о «прибавке к пенсии за детей в размере несколько тысяч рублей».

Недавно в сети Интернет появилась еще одна недостоверная информация «о доплате к пенсии за продолжительный стаж». Как сообщают некоторые сайты, за многолетнюю трудовую деятельность (30-40 и более лет) пенсионеру положен перерасчет пенсии с последующей прибавкой.

В Отделении ПФР по Вологодской области разъяснили, что действующее пенсионное законодательство не предполагает доплаты к пенсии за стаж. Весь заработанный к моменту выхода на пенсию стаж учитывается при первоначальном расчете ее размера. Если пенсионер продолжит работать, то пенсия будет ежегодно увеличиваться с 1 августа с учетом страховых взносов, которые уплачивает работодатель. То есть весь период трудовой деятельности (и до момента назначения пенсии, и после) отражен в размере получаемой выплаты. Не учтенного при назначении или корректировке пенсии стажа нет.

Как показывает действительность, требуется введение новых форм просвещения и информирования в области пенсионного законодательства с учетом возраста пенсионеров. Пенсионному фонду РФ необходимо скоординировать действия с другими государственными структурами и учреждениями (медицинскими, образовательными, органами социальной защиты населения и т.д.) с целью обеспечения полной и своевременной осведомленности граждан об имеющихся у них правах на пенсионные выплаты.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы от работающих пенсионеров на то, что им не индексируется пенсия. В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2015 № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии» (далее - Закон № 385-ФЗ) индексация страховых пенсий, фиксированной выплаты к страховой пенсии осуществляется только в отношении неработающих пенсионеров.

В минувшем году к Уполномоченному поступило коллективное обращение от пенсионеров города Вологды с просьбой обратиться в Государственную Думу Российской Федерации об отмене Закона № 385-

Ф. Пенсионеры жаловались, что государство, ущемляя пенсионеров мизерными размерами пенсий, лишая индексации пенсий, ведя разговоры о подорванной демографии в 90-е годы и о трудном экономическом положении в стране, отодвинуло самые незащищенные слои населения на задний план. Применение данной меры крайне негативно сказалось на их финансовом положении. Принятие данного закона привело к тому, что большая часть пенсионеров перешла на получение «серой зарплаты». Пенсионеры стали работать «нелегально» (без оформления документов, по чужим документам, на половину ставки). Соответственно нарушается трудовое и пенсионное законодательство. Пенсионеры просили рассмотреть вопрос об изменении методики расчета пенсии, а также изыскать другие источники доходов для поддержания и развития экономики в нашей стране.

Уполномоченный поддержал пенсионеров. В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации находится проект федерального закона № 340074-7 «О признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об изменении порядка индексации страховых пенсий).

Указанным законопроектом предлагается признать утратившими силу Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», а также статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях», устанавливающую, что пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются в размере, исчисленном без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности. Кроме того, предлагается осуществить перерасчет размера страховых пенсий в

порядке, предусмотренном Федеральным законом «О страховых пенсиях», и выплатить недополученные суммы страховых пенсий. Данный проект федерального закона включен в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года. Уполномоченный обратился в адрес депутатов Государственной Думы Российской Федерации от Вологодской области А.В. Канаева, Е.Б. Шулепова с просьбой поддержать указанный законопроект.

На протяжении нескольких лет к в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросам невыплаты доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований области. Поскольку доплата к пенсии бывшим главам муниципальных образований не является защищенной статьей бюджета, то не все муниципальные образования области стали ее выплачивать. В области сложилась ситуация, что в одних сельских поселениях доплата к пенсии лицам, замещавшим должность главы муниципального образования, производилась в полном объеме, а в других ее выплата на основании нормативных правовых актов муниципальных образований была приостановлена. Причем судебная практика при оспаривании решений представительных органов местного самоуправления о приостановлении выплаты доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований области, до недавнего времени складывалась не в пользу заявителей.

Летом 2017 года к Уполномоченному обратилась бывшая глава одного из сельских поселений Вологодского муниципального района Л. по вопросу образования задолженности по доплате к пенсии, основанием для выплаты которой являлось распоряжение администрации сельского поселения от 07.06.2011 № 34. Уполномоченный усмотрел нарушение требований ч. 5.1 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закона Вологодской области от 26.12.2007 №1728-03 «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области». В адрес главы поселения было направлено заключение Уполномоченного о нарушении прав Л., а в адрес прокурора Вологодского района обращение об организации проверки и принятии мер прокурорского реагирования.

Позиция Уполномоченного сводилась к тому, что отсутствие денежных средств в бюджете сельского поселения (отсутствие выделяемых денежных средств из бюджета района) не может являться основанием для некомпенсируемого в иной форме приостановления действия муниципального правового акта, которым определены порядок

обращения, назначения и выплаты доплаты к пенсии лицам, замещавшим должность главы поселения, являющейся установленной в соответствии с федеральным и региональным законодательством социальной гарантией.

Самостоятельность местного самоуправления и местного бюджета не является абсолютной, поскольку органы местного самоуправления обязаны принимать муниципальные нормативные правовые акты, которые не должны противоречить федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

По результатам проверки главе сельского поселения было внесено представление от 07.07.2017, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты меры к устранению нарушений закона, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. На основании протеста прокуратуры Вологодского муниципального района решение Совета сельского поселения № 566 от 16.02.2017 «О приостановлении выплаты доплаты к пенсии лицам, замещавшим должность главы сельского поселения Вологодского муниципального района» было отменено. Права заявительницы были восстановлены, задолженность по доплате к пенсии за октябрь - декабрь 2016 года, январь - август 2017 года произведена в полном объеме.

В прошлом году еще одна проблема, связанная с деятельностью Пенсионного фонда РФ, оказалось в поле зрения Уполномоченного. Понятие «индивидуальный лицевой счет» появилось с введением персонифицированного учета застрахованных в Пенсионном фонде лиц (тех, кто платит или за кого платят страховые взносы). Основные задачи учета - сбор сведений о страховом стаже, заработной плате и доходе; начисленных, уплаченных и поступивших страховых взносах по конкретному работнику. Вся информация содержится в индивидуальном лицевом счете. Эти же данные используются при расчете и корректировке размера трудовой пенсии. И вот с какой проблемой столкнулся житель Тарногского района Вологодской области.

К Уполномоченному обратился житель д. Кузьминская Тарногского района П. с просьбой оказать содействие в восстановлении нарушенных прав. Как следовало из обращения, заявитель с 2000 года зарегистрирован в системе обязательного пенсионного страхования и ему был открыт индивидуальный лицевой счет (ИЛС) со страховым номером. При обмене медицинского полиса ОМС обнаружилось, что в г. Екатеринбурге Свердловской области в 2004 году был выдан точно такой же СНИЛС

другому гражданину. Их фамилии, имена, отчества и даты рождения совпадают. В результате обработки анкеты в информационной системе ПФР анкетные данные П., проживающего в Тарногском районе, были заменены в автоматическом режиме анкетными данными П., проживающего в Свердловской области. В итоге страховой номер ИЛС жителя Тарногского района был использован при назначении пенсии гр. П., проживающему в Свердловской области. Произошла так называемая «склейка» лицевых счетов.

На запрос Уполномоченного поступил ответ, что Отделением ПФР по Вологодской области 26.09.2017 была предпринята попытка разделения ИЛС жителя Тарногского района П. в программном комплексе, однако, оказалось, что разделить его индивидуальный лицевой счет, а также произвести ему выплату средств пенсионных накоплений (СПН) не представляется возможным, так как суммы средств пенсионных накоплений, поступившие от работодателей обоих граждан и учтенные на «склеенном» ИЛС, были выплачены П., проживающему в Свердловской области, в виде единовременной выплаты в 2014 году. В настоящее время на уровне Исполнительной дирекции ПФР ведется работа по обеспечению возможности разделения ИЛС, выплаты СПН застрахованным лицам в подобных ситуациях и доработке программного комплекса.

В целях оказания содействия в восстановлении нарушенных прав заявителя Уполномоченным в адрес руководства Исполнительной дирекции ПФР направлено заключение о необходимости принятия мер к устранению нарушенных прав жителя Тарногского района Вологодской области П. в кратчайшие сроки, произвести окончательное разделение его ИЛС и организовать выплату средств пенсионных накоплений. В настоящее время в Тарногском районном суде Вологодской области рассматривается дело по иску П. к Отделению ПФР по Вологодской области, Пенсионному Фонду РФ о возложении обязанности по восстановлению нарушенных прав. Данное обращение осталось на контроле Уполномоченного.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день в результате многочисленных реформ в сфере пенсионного обеспечения сформировалось значительное количество законов и подзаконных актов, которые регулируют пенсионные выплаты. Кроме того, в связи со сменой экономического строя и изменениями подходов к начислению пенсии гражданам, родившимся в разные периоды XX века, осуществляется расчет пенсии по отличающимся методикам. При этом не только граждане, но иногда и работники организаций испытывают трудности с пониманием

расчетов и специфики начисления пенсии в каждом конкретном случае. Это порождает риски не только неполного учета всех условий и обстоятельств трудовой деятельности граждан, но и риски ошибок при осуществлении расчетов. Практика постоянных, систематических изменений в столь социально значимой сфере, к сожалению, себя зарекомендовала отрицательно - среди населения растет непонимание, все больше проявляется недовольство и даже негодование: граждане не согласны с размером начисленной пенсии, с отказом в перерасчете и т.д.

Во избежание спорных ситуаций, а также нарушений прав граждан, государственные органы должны принимать нормативные документы в этой сфере исключительно с расчетом на длительную перспективу. Сегодняшний работник должен отчетливо понимать свои перспективы в плане пенсионного обеспечения в будущем. Постоянное реформирование, череда изменений пенсионной системы могут привести только к разочарованию, неуверенности в возможности реализовать свое право в будущем.

Уполномоченный рекомендует Государственному учреждению - Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Вологодской области:

вести постоянную разъяснительную работу среди населения и трудовых коллективов по вопросам назначения и перерасчета пенсий.

2.7. Соблюдение прав человека в деятельности органов внутренних дел

В своей деятельности Уполномоченный уделяет особое внимание взаимодействию с органами внутренних дел. Ведь зачастую именно полицейский является первым человеком, к которому граждане обращаются с просьбой защитить их нарушенные права. В силу специфики своей деятельности полиция ежедневно строит свою работу через общение с населением, в том числе при разрешении правовых споров гражданского, административного, уголовного характера, в сфере семейно-правовых отношений, в области оказания государственных услуг и т.д.

Пожалуй, ни один орган государственной власти в нашей стране не имеет такой широкий охват населения в своей деятельности, как органы полиции. Полиция отвечает за главное: за безопасность государства и общества, поэтому и уровень требований к деятельности ее сотрудников со стороны граждан всегда будет очень высоким.

Принимаемые УМВД и территориальными органами внутренних дел организационные и практические меры в целом позволили обеспечить стабильный уровень безопасности граждан на территории области в течение 2017 года. Число зарегистрированных преступлений сократилось на 20,3%. Сократилось и количество погибших от противоправных посягательств. В структуре преступности снизилось количество убийств, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью.

В результате качественной работы полиции с населением области сократилось число преступлений, совершенных лицами в состоянии опьянения на 24 %, ранее судимыми на 8,4 %. Вырос удельный вес раскрытых преступлений, повысилась эффективность раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений причинений тяжкого вреда здоровью, краж, грабежей и разбоев. В целом общий удельный вес раскрытых преступлений вырос с 55,6 % в 2016 году до 58,0 % в 2017 году.

Снижение уровня преступности во многом обусловлено декриминализацией ряда деяний, а также принятыми профилактическими мерами, в том числе внедрением в работу межрайонных отделов и управлений внутренних дел городов элементов аппаратно - программного комплекса «Безопасный город», входящих в правоохранительный сегмент и включающих в себя систему мониторинга состояния безопасности и правопорядка, работы автомобилей наружных служб, позволяющую эффективно контролировать маршрут патрулирования, корректировать его согласно оперативной обстановке.

Кроме того, в 2017 году на территории области продолжено функционирование многоуровневой системы профилактики правонарушений, в том числе в рамках реализации государственных программ правоохранительной направленности.

16 ноября 2017 года состоялось подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве УМВД и Уполномоченного. Оно предусматривает взаимодействие по вопросам защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина. В частности, в рамках Соглашения будет осуществляться сотрудничество в сфере разработки нормативно-правовых актов, взаимное информирование о фактах грубых нарушений прав граждан и незаконных действиях со стороны должностных лиц. Документ закрепляет и такое направление взаимодействия, как проведение совместных мероприятий по ресоциализации освободившихся из мест лишения свободы, а также по проверке соблюдения прав граждан в местах их принудительного содержания.

Особого внимания заслуживает приказ УМВД от 31 августа 2017 года № 1032 «Об утверждении инструкции по проведению профилактических мероприятий в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы», или по-простому «От калитки до калитки». В соответствии с данным приказом на основании полученных из УФСИН списков лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, сотрудники подразделений участковых уполномоченных полиции и уголовного розыска территориальных органов МВД предварительно осуществляют выезд в исправительные учреждения и проводят первоначальные профилактические мероприятия с освобождаемыми лицами. Им разъясняются нормы уголовного и административного законодательства, выдаются направления в центры занятости населения по избранному месту проживания, осуществляется помощь в получении необходимых медицинских справок с целью их дальнейшего трудоустройства и социальной адаптации.

Главное, что за каждым ранее судимым лицом руководители территориальных органов МВД своими приказами закрепляют наставников из числа должностных лиц органов внутренних дел. Цель данных мероприятий – реальное содействие в решении социальных и бытовых проблем данной категории лиц.

Кроме того, предусмотрен и комплекс профилактических мероприятий с освобожденными лицами по месту их проживания: посещение по месту жительства, изучение образа жизни, оказание помощи в трудоустройстве, контроль за исполнением поднадзорными лицами ограничений, возложенных судом, наблюдение за их поведением на период установления административного надзора.

В результате на территории области резко снизилась повторная преступность. В период с 1 сентября по 31 декабря 2017 года из исправительных учреждений УФСИН с убытием по месту жительства на территории области освободилось 365 лиц, из которых 181 лицо осуждено за тяжкие и особо тяжкие преступления. Из всех освободившихся за 4 месяца действия приказа вновь совершили преступления только 12 лиц, что составляет всего 3,2 %, тогда как общий уровень криминальной активности лиц, ранее совершавших преступления, в Вологодской области к 2017 году достиг 64,7 %.

В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило 58 (2016 г. - 39) обращений граждан по вопросам деятельности органов внутренних дел. Рост числа обращений связан, прежде всего, с передачей функций по вопросам паспортно-визового контроля, миграционного учета, контроля

режима пребывания иностранных граждан на территории России и других от ФМС России к МВД России.

Некоторые вопросы деятельности миграционной службы.

Всего к Уполномоченному по вопросам деятельности миграционной службы за отчетный период поступило 29 жалоб. Прежде всего, они касались очень чувствительной и болезненной темы получения российского гражданства. Эксперты, политики и правозащитники уже давно приходят к выводу, что действующее законодательство в этой сфере является несовершенным, громоздким, запутанным и ставит серьезные препоны всем, кто хотел бы стать гражданином Российской Федерации.

В этих условиях многое зависит от профессионализма и отзывчивости специалистов миграционной службы, от их человеческого участия к судьбам людей.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин Украины Н. содержащийся в Центре временного содержания иностранных граждан УМВД (далее - центр). 8 ноября 2017 года, когда гражданин Н. освободился из ИК-12 (пос. Шексна), он от ворот учреждения был доставлен в суд, где был привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 2000 рублей за незаконное пребывание на территории Российской Федерации, а затем помещен в центр для дальнейшего выдворения на Украину.

Уполномоченный считает, что гражданин Н., отбывая наказание в ИК-12 с 9 января 2013 года по 8 ноября 2017 года, находился на территории Российской Федерации законно, по приговору суда, и не мог уклоняться от выезда из Российской Федерации в момент выхода из колонии. Находясь в центре, штраф он выплатить не может из-за отсутствия средств.

Гражданину Н. после освобождения из мест лишения свободы необходимо было предоставить возможность в установленный срок самостоятельно покинуть территорию Российской Федерации, или оказать содействие в оформлении документов на право пребывания на территории страны. В любом случае меры административного воздействия можно было применять только после нарушения этих условий.

На время написания доклада гражданин Н. содержится в Центре уже 3 месяца из-за отсутствия необходимых документов для отправки на Украину, хотя у сотрудников миграционной службы во время отбывания им наказания в колонии было целых 5 лет для решения этих вопросов. Каждые сутки пребывания данного гражданина в Центре обходятся федеральному бюджету в 1 026 рублей.

Еще один пример из этой же серии.

Из текста обращения в адрес Уполномоченного: «Я являюсь гражданином Украины. В 2002 году приехал на территорию России по приглашению мачехи, оформил вид на жительство в России с 2002 года по 2007 год. Мачеха прописывать меня отказалась, прописал сводный брат. В 2004 году брат продал квартиру, в результате чего я был снят с регистрационного учета. Все это время я проживал в г. Череповце и работал монтером пути в трамвайном парке.

В 2004 году я переехал жить в п. Хохлово, снимал комнату и работал в «Фосагро», затем познакомился с женщиной и проживал по её адресу. Обращался в УФМС п. Кадуй, когда был вид на жительство, чтобы зарегистрировали по месту жительства у женщины, но получил отказ, т.к. разрешение на проживание было в г. Череповце сроком на 5 лет. Зарегистрировать брак с гражданкой, с которой я проживал, отказали, потребовали справку, что я холост, хотя в виде на жительство была запись, что я холост. Так и проживал, платил штрафы, что нет прописки. У нас с гражданкой, с которой я проживал с 2007 года по 2015 год, родилось 6 детей. В 2008 году я потерял заграничный паспорт и в этом же году сдал вид на жительство, остался без документов, не считая свидетельства о рождении.

Неоднократно обращался в УФМС п. Кадуй по поводу паспорта, а УФМС - в консульство Украины, но ответов не приходило. В 2016 году сам обратился в консульство по поводу справки о гражданстве Украины, жена оплатила чеки на сумму 4 500 рублей. На 22 июня 2017 года был назначен прием у консула Украины в Санкт-Петербурге. 5 мая 2017 года у меня был суд в п. Кадуй, судья проверила, что я записан на прием к консулу, но в поездке отказала и определила мне выдворение с территории России.

Родственников у меня в Украине нет, родители умерли. Я хотел бы остаться в России, принять российское гражданство. Жена гражданская не против, хочу воспитывать детей. Убедительно прошу Вас помочь мне в данной просьбе».

Заявитель неоднократно обжаловал решение Кадуйского районного суда, но на всех стадиях обжалования получил отказ. В Центре он содержится уже на протяжении 9 месяцев, перспектив его отправки на Украину нет из-за отсутствия необходимых документов.

Всего в 2017 году в центре содержалось 407 человек (2016г. – 366). Убыло – 384 человек (2016г. – 345 чел.), из них по процедуре: административного выдворения – 365 человек (2016г. – 221); депортации –

5 человек (2016г. – 21); реадмиссии – 2 человека (2016г. – 1 чел.). Содержание иностранных граждан и лиц без гражданства в данном центре ежегодно обходится федеральному бюджету в десятки миллионов рублей.

Уполномоченный считает, что действующее законодательство, регулирующее порядок въезда и выдворения иностранных граждан нуждается в доработке, а процедура выдворения, позволяющая чрезмерно долго содержать в центрах временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, должна быть пересмотрена. Тем более, по этому поводу уже высказался Конституционный Суд Российской Федерации. В Постановлении от 23 мая 2017 года №14-П говорится, что задержание иностранного гражданина или лица без гражданства на срок, необходимый для выдворения за пределы Российской Федерации, не должно восприниматься как основание для задержания на неопределенный срок даже тогда, когда решение вопроса о его выдворении может затянуться из-за того, что ни одно государство не соглашается его принять.

Об отказах в возбуждении уголовных дел.

Одной из болезненных для граждан тем жалоб на имя Уполномоченного являются отказы в возбуждении уголовных дел со стороны органов полиции.

«Из текста жалобы в адрес Уполномоченного: Прошу защитить мои нарушенные права гарантированные ст. 45 Конституции РФ. В отношении меня было совершено преступление, предусмотренное ст. 159 УК РФ. Год назад я обратился в полицию г. Череповца с соответствующим заявлением (КУСП №0000 от 28.07.2016г.). Однако до настоящего времени уголовное дело не возбуждено, меня как заявителя не уведомляют с 2017 года о принятом сотрудниками ОП №1 УМВД РФ по г. Череповцу процессуальном решении по моему заявлению о совершенном уголовном преступлении. Считаю, что сотрудники полиции бездействуют, а прокуратура г. Череповца не принимает должных мер реагирования на явные нарушения закона со стороны сотрудников полиции. Ответ с прокуратуры г. Череповца прилагаю».

После обращения Уполномоченного в адрес прокурора г. Череповца, было выявлено нарушение разумных сроков уголовного судопроизводства и волокиты со стороны сотрудников ОП №1 УМВД России по г. Череповцу, на имя начальника отдела было внесено представление.

О нарушении прав граждан в местах принудительного содержания.

31 марта 2017 года совместно с членами ОНК была проведена проверка помещений для задержанных в отделении полиции МО МВД

России «Бабаевский» и изолятора временного содержания (далее – ИВС) в г. Устюжна.

В ходе проверки установлено нарушение требований Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». В помещении для задержанных содержались гражданин С. (помещен 29 марта 2017 года в 15.10 часов на 2 суток) и гражданин В. (помещен 30 марта 2017 года в 13.30 часов на 2 суток). В ночное время постельные принадлежности задержанным гражданам не выдавались. Питьевая вода в помещениях отсутствует, приточно – вытяжной вентиляции и места для приема пищи нет, санитарно - эпидемиологические нормы не соблюдаются. Ежедневная прогулка не предоставляется. На стендах информации о надзорных органах, а также общественных и правозащитных организациях отсутствует.

В ходе проверки ИВС установлено, что в камерах отсутствует вентиляция, дневное освещение, туалетное место не отгорожено, санитарно - эпидемиологические нормы не соблюдаются. В камерах отсутствует питьевая вода, уровень освещенности камер очень низкий, ежедневная прогулка не предоставляется. С этажа здания, в котором расположены помещения ИВС, отсутствует запасной эвакуационный выход, часть участков электропроводки не закреплена на конструкциях и имеет провисы. Информация на стендах в помещениях ИВС о надзорных органах, а также общественных и правозащитных организаций отсутствует.

Уполномоченный обратился в прокуратуру области о принятии мер прокурорского реагирования в защиту прав неопределенного круга лиц в помещениях для задержанных и в ИВС отделения полиции МО МВД «Бабаевский» в г. Устюжна.

По результатам проверки в мае 2017 года прокуратурой Устюженского района в адрес начальника ОП (по оперативному обслуживанию территории Устюженского района) МО МВД России «Бабаевский» внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, а в июне 2017 года начальником УМВД было принято решение о закрытии данного ИВС.

Всего в течение отчетного года Уполномоченным было проведено 29 проверок ИВС и спецприемников. В проверке мест принудительного содержания УМВД в муниципальных районах и г. Череповце принимали прокуроры. Совместно с ОНК было проведено 6 проверок. По результатам проверок проводились рабочие совещания с начальниками отделов

(отделений), на которых доводилась информация об имеющих место нарушениях прав граждан, принимались меры к устранению замечаний.

Уполномоченный рекомендует УМВД России по Вологодской области:

рассмотреть вопрос о возможности предоставления иностранному гражданину, лицу без гражданства после освобождения из мест лишения свободы в установленный срок самостоятельно покинуть территорию Российской Федерации, или оказать содействие в оформлении документов на право пребывания на территории Российской Федерации;

принять меры по повышению уровня правового просвещения иностранных граждан, лиц без гражданства проживающих и находящихся на территории области, более широко и открыто работать с диаспорами, проживающими на территории области, оперативно решать вопросы по выдворению иностранных граждан, лиц без гражданства за пределы Российской Федерации;

проработать вопрос об оформлении документов на выдворение иностранного гражданина, лица без гражданства за пределы Российской Федерации задолго до освобождения из колонии, а не в тот день, когда иностранный гражданин, лицо без гражданства освободились. Сократить срок пребывания данной категории граждан в Центре временного содержания иностранных граждан;

обратить внимание на необходимость повышения качества принимаемых процессуальных решений в вопросах следствия и дознания, а также в вопросах регистрационной дисциплины;

усилить контроль за условиями содержания граждан в местах принудительного содержания.

2.8. Соблюдение прав человека в уголовно-исполнительной системе

Часть 2 статьи 10 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации регламентирует, что при исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации.

В состав УФСИН России по Вологодской области входит 13 учреждений: 2 следственных изолятора, 10 исправительных колоний, из них 2 колонии поселения, 1 больница для осужденных. За 2017 год среднесписочная численность спецконтингента составила 6 956 осужденных (2016 г. – 6 987), из них в исправительных учреждениях – 5

907 (2016 г. – 5 896), следственных изоляторах – 891 (2016 г. – 943), больница – 158 (2016 г. – 148).

По состоянию на 1 января 2018 в учреждениях уголовно-исполнительной системы области (далее – УИС) содержалось 6 776 осужденных, в том числе 212 иностранных граждан и лиц без гражданства. Фактическая численность осужденных во всех учреждениях не превышает установленный лимит наполнения. В течение 2017 года в исправительные учреждения Вологодской области из других регионов Российской Федерации поступили для отбывания наказания 536 осужденных, направлено за пределы Вологодской области 267 осужденных. Всего на территории Вологодской области отбывают наказание 2 556 осужденных, до ареста проживавших в других субъектах России.

В 2017 году в учреждениях УИС зарегистрировано 2 преступления (2016 г. – 0), совершенные спецконтингентом, в том числе 1 особо учитываемое преступление. Допущено 5 случаев суицидов среди спецконтингента в ИК-4 (2 случая), ИК-17, ИК-3, СИЗО-2.

В учреждениях УИС 766 осужденных (2016 г. – 758) получают основное общее и среднее образование на базе общеобразовательных школ и учебно-консультационных пунктов, 12 осужденных получают высшее образование по дистанционной форме в высших учебных заведениях.

В 2017 году в учреждениях УИС проводились мероприятия по оказанию социальной помощи нуждающимся осужденным. Для подготовки к освобождению направлены 3 358 запросов (2016 г. – 3 561), в органы местного самоуправления – 1 115, в органы внутренних дел – 1 156, в службу занятости населения – 1 087. Ответы поступили на 2 581 запрос или 76,8% от направленных запросов (2016г. – 71,8%). Оформлено пенсий и социальных пособий 401 осужденным, всем осужденным выдано единовременное денежное пособие при освобождении. Оформлено 777 паспортов граждан Российской Федерации, освобождено без паспорта 10 осужденных.

За 2017 год в службы занятости населения Вологодской области для поиска работы обратились 224 гражданина, отбывших наказание в местах лишения свободы (2016 г. – 224). Трудоустроено 43 гражданина, в том числе на постоянное место работы – 33.

В 2017 году продолжалась работа по переводу положительно характеризующихся осужденных общего и строгого режима в соответствии со статьей 78 УИК РФ в колонию-поселение. Судом переведено в колонию-поселение 219 осужденных, отказано в переводе 88 осужденным.

Подали ходатайства к условно-досрочному освобождению 1 044 осужденных (2016г. – 915), освобождено условно-досрочно 611 осужденных (2016г. – 618) или 58,5% от количества подавших ходатайства (2016г. – 67,5%). Отказано судами в применении условно-досрочного освобождения 433 осужденным или 41,4% от количества осужденных подавших ходатайство (2016 г. – 297 или 32,4%), том числе с положительной характеристикой администрации учреждения – 240 осужденным (2016 г.– 155).

К оплачиваемым работам привлечено 1 572 осужденных (без учета хозяйственной obsługi) или 26,8% от общей численности трудоспособных осужденных (2016г. – 1467).

Из 2 655 осужденных, имеющих исполнительные листы, трудоустроено 1 780 осужденных или 70,3% от общего количества лиц, подлежащих обязательному привлечению к труду, 433 осужденных или 17,1% погашают иски за счет пенсий, пособий и в добровольном порядке (2016г. – 442 или 16,3 %). Из общей суммы исковых требований в размере 2,67 млрд. руб. перечислено потерпевшим 40 млн. руб. (2016г.– 34,8 млн. руб.).

Общая заболеваемость спецконтингента за 2017 год снизилась на 11% и составила 6 165 случаев (2016 г. – 6 907). В учреждениях было выявлено впервые 43 больных активным туберкулезом (2016 г. – 53), 479 ВИЧ-инфицированных осужденных и заключенных под стражу (2016г. – 512), из них 207 осужденных получают антиретровирусную терапию. Показатель смертности составил 22 случая (2016 г. - 21).

Уполномоченный ежегодно поднимает вопрос по освобождению осужденных из колоний по болезни. В 2017 году в связи с тяжелым заболеванием в суд были представлены медицинские заключения специальной медицинской комиссией на 15 осужденных (2016г. - 20). Несмотря на то, что осужденные страдали тяжелыми формами заболеваний, часто не совместимыми не только с пребыванием в исправительном учреждении, но и с жизнью, суды освободили по этим основаниям только 9 осужденных (2016г. - 11), 1 осужденному отказано в освобождении по болезни (2016 г. - 6), 3 осужденных умерли не дождавшись решения суда (2016г. - 3). Очевидно, что такая практика судов не может служить достижению цели восстановления социальной справедливости, поскольку противоречит принципам гуманизма.

В 2017 году Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного 50 раз выезжали в учреждения УИС области, из них 11 раз совместно с ОНК, 6 проверок учреждений осуществлены совместно с

прокуратурой области, прокуратурой г. Череповца и Вологодской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. В 2016 году было осуществлено 47 выездов в учреждения УИС.

Таблица 3

Количество выездов Уполномоченного в учреждения УФСИН России по Вологодской области за 2017 год

Наименование учреждения	Количество выездов	
	2016	2017
ФКУ ИК-1 (г. Вологда, женщины)	7	3
ФКУ ИК-2 (Вологодский район, д. Княгинино, женщины)	7	6
ФКУ ИК-3 (г. Великий Устюг, общий режим)	1	3
ФКУ ИК-4 (г. Сокол, особый режим)	3	2
ФКУ ИК-5 (Белозерский район, о. Огненный, особый режим, пожизненный срок лишения свободы)	3	1
ФКУ ИК-12 (п. Шексна, строгий режим)	3	9
ФКУ ИК-17 (п. Шексна, строгий режим)	1	3
ФКУ ИК-20 (г. Устюжна, общий режим)	2	2
ФКУ СИЗО-2 (г. Вологда)	6	5
ФКУ СИЗО-3 (г. Череповец)	6	3
ФКУ КП-6 (г. Грязовец, колония поселение)	3	5
ФКУ КП-7 (Череповецкий район, п. Суда, колония поселение)	3	4
ФКЛПУ МБ-10 (г. Вологда, больница)	2	4
ИТОГО:	47	50

При совместных выездах проводился обход территории, обязательное посещение коммунально-бытовых объектов, комнат свиданий, магазина, столовой, медицинской части, помещений СИЗО и ПКТ, осуществлялся приём граждан по личным вопросам.

В основном осужденные обращаются к Уполномоченному по вопросам медицинского обеспечения, несогласия с судебными решениями, предоставления УДО, перевода в другое учреждение, за пределы Вологодской области, на условия содержания и т.д.

Из почты Уполномоченного:

«Я просил, чтобы мне разрешили получать инсулин утром, а то я могу впасть в кому, на что начальник санчасти просто смеялся мне в лицо»;

«19 июня подал ходатайство на УДО, на сегодня 24 августа так и не было рассмотрено, неоднократно подходил к начальнику отряда по этому поводу. На все мои вопросы говорит, жди»;

«Прошу Вас выдать справочные материалы необходимые для направления жалобы в Европейский суд по правам человека, включая почтовые реквизиты суда, официальный формуляр жалобы и пояснительную записку»;

«Я являюсь осужденным страдающим тяжелым заболеванием. Нуждаюсь в высокоактивной антиретровирусной терапии, курс лечения 12 недель стоимостью 1 000 035 рублей. Прошу помочь мне с данным лекарством. Прошу Вашего ходатайства об изменении срока не отбытой части наказания на более мягкий вид наказания»;

«Являюсь гражданином Российской Федерации, поэтому имею право на охрану моего здоровья в полном объеме, по какой причине и по какому праву мне отказывают в стоматологической помощи по протезированию зубов»;

«В начале этого года начальник медчасти колонии посылал запрос на меня в больницу, и я тоже писал заявление. Обращался в администрацию Президента, оттуда моё письмо отправили во ФСИН России, из ФСИН затем в Вологду, а из Вологды снова пришел отказ из МСЧ-35, как найдем врача, сообщим. Деньги для оплаты услуг врача 40 000 у меня на лицевом счете есть»;

«Прошу Вас наказать хирурга ЛПУ МБ-10 Т., т. к. он отказался меня лечить под предлогом того что у меня все хорошо, хотя я на тот момент уже трое суток жил на обезболивающих препаратах. Прошу наказать некомпетентного врача».

Таблица 4

Тематика письменных обращений к Уполномоченному из учреждений УИС за 2016-2017 годы

Тематика письменных обращений	2016	2017
По вопросам медицинского обслуживания и медико-социальной экспертизы	2	15
По вопросам незаконного наложения взыскания	0	0

По вопросам неудовлетворительных условий содержания в системе УФСИН	2	3
По вопросам перевода в другие ИУ	1	2
По вопросам жестокого обращения, унижения личности, предвзятого отношения	1	2
По вопросам применения УДО и помилования	5	2
Вопросы, связанные с оформлением и восстановлением документов (паспорта, справки, дипломы и др.)	0	2
По вопросам волокиты при рассмотрении жалоб и заявлений	0	0
По вопросам пенсионного обеспечения	0	0
По жилищным вопросам	6	3
По вопросам неправомерного задержания	0	0
По вопросам изменения приговоров судов, жалобы на действия следственных органов и др.	15	19
Неудовлетворительная работа сотрудников спецчасти по отправке корреспонденции	0	2
Необоснованное изъятие личных вещей	1	2
Об отказе в получении желаемого профобразования	0	1
Прочие, в том числе отказ в предоставлении юридической литературы; оказании юридической помощи по гражданско - правовым вопросам и др.	11	14
Итого:	44	67

Таблица 5

Тематика обращений к Уполномоченному на личном приеме граждан в учреждениях УИС за 2016-2017 годы

Тематика обращений на личном приеме	2016	2017
По вопросам медицинского обслуживания и медико-социальной экспертизы	1	20
По вопросам незаконного наложения взысканий	1	2
По вопросам трудового законодательства, в том числе по вопросам приема на работу и увольнения	1	2
По вопросам неудовлетворительных условий содержания в УИС	1	11
По вопросам перевода в другое исправительное учреждение УИС	2	2
По вопросам жестокого обращения, унижения личности, предвзятого отношения	2	0
По вопросам применения УДО и помилования	6	7
Вопросы, связанные с оформлением и восстановлением документов (паспорта, справки,	0	1

дипломы и др.)		
По вопросам пенсионного обеспечения	0	0
По жилищным вопросам	0	3
По вопросам изменения приговоров судов, жалобы на действия следственных органов и др.	9	4
Неудовлетворительная работа сотрудников спецчасти по отправке корреспонденции	0	0
Необоснованное изъятие личных вещей	0	0
Прочие, в том числе отказ в предоставлении юридической литературы; оказании юридической помощи по гражданско - правовым вопросам и др.	18	24
Итого:	41	76

20 - 21 сентября 2017 года в связи с жалобами осужденных и их родственников совместно с ОНК была проведена проверка ИК-3 (г. Великий Устюг). Жалоба осужденного на несвоевременное обеспечение инсулином не нашла своего подтверждения, в тоже время установлено, что в колонии длительное время не работает зубной кабинет и осужденным продолжительное время не оказывается необходимая медицинская помощь.

В ходе проверки учреждения сделан обход производственной территории, санчасти, столовой, отрядов для проживания осужденных, комнат свиданий, помещений строгих условий содержания (далее - СУС). В ходе обхода установлено, что в отряде № 3 и № 4 ненадлежащие условия проживания осужденных (протекает кровля, плесень на потолке, недостаточное количество мебели в расчете на одного осужденного). В помещениях СУС в туалетной комнате не работает канализация. На личном приеме было принято 25 осужденных, которые в основном жаловались на медицинское обеспечение, на коммунально-бытовые условия, на отсутствии форменной одежды по сезону и размеру, на нарушение сроков рассмотрения обращений осужденных.

В 2017 году произошел значительный рост жалоб в адрес Уполномоченного на оказание медицинской помощи спецконтингенту, что вызывает серьезную обеспокоенность, так в ИК-5 на протяжении длительного периода осужденным не могут предоставить медицинские услуги по зубопротезированию. К своим жалобам осужденные прикладывают ответы ФКУЗ МСЧ-35 по оказанию специализированной медицинской помощи вне стен больницы, где сроки предоставления медицинской помощи прошли, а они её так и не получили.

Уполномоченный высоко оценивает результативность практики совместных выездов в учреждения УИС области, особенно в отдаленные учреждения, с представителями прокуратуры и ОНК. Совместные выезды позволяют более оперативно и качественно рассматривать поступающие обращения граждан и охватывать больший круг рассматриваемых вопросов, часть из которых удается разрешать на месте. Сотрудники МСЧ-35 также должны принять участие в совместных выездах в учреждения УИС, чтобы повысить качество предоставляемых медицинских услуг, снять многие вопросы у осужденных по данному направлению.

Совместные с представителями гражданского общества приемы граждан по вопросам соблюдения законов при исполнении уголовных наказаний, содержания заключенных под стражей были организованы и за пределами учреждений. По поступающим на приемах обращениям родственников заключенных под стражу и осужденных, а также осужденных, отбывших наказание, проводились необходимые проверки, давались разъяснения действующего законодательства.

Часть 2 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» регламентирует, что предложения, заявления и жалобы, адресованные уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете. Вместе с тем, администрацией СИЗО-2 вышеуказанные требования федерального законодательства исполнялись ненадлежащим образом.

4 апреля 2017 года из СИЗО-2 поступило обращение от гражданина Б. и жалоба от гражданина М. В ходе изучения поступивших материалов установлено, что обращения к Уполномоченному были подвергнуты цензуре, о чем говорит тот факт, что оба обращения находилось в одном конверте, на каждом из них были проставлены регистрационные номера учреждения.

17 апреля 2017 года из учреждения СИЗО-2 поступило обращение от гражданина Д. В ходе изучения поступивших материалов установлено, что администрацией учреждения были нарушены сроки отправки обращения, на конверте стоит регистрационный номер учреждения от 6 апреля 2017 года, а на почтовое отделение конверт поступил лишь 13 апреля 2017 года.

Уполномоченный был вынужден обратиться в прокуратуру области. По результатам проверки прокуратурой области 11 мая 2017 года было

внесено представление в адрес начальника СИЗО-2 об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих. Кроме того, Уполномоченным и старшим помощником прокурора области 15 декабря 2017 года был проведен семинар с сотрудниками СИЗО-2 по вопросу направления и получения корреспонденции в адрес Уполномоченного, контрольных и надзорных органов. Участникам совещания были разъяснены требования действующего законодательства, разобраны типичные ошибки администрации СИЗО по направлению и получению корреспонденции, на все поступившие в ходе семинара вопросы даны исчерпывающие ответы.

В учреждениях УИС имеют место недостатки в организации режима и надзора в части отсутствия надлежащего контроля на объектах размещения и трудоустройства осужденных, за условиями хранения, выдачи и использования колюще-режущих предметов, лакокрасочных изделий. В ряде учреждений численность персонала надзора, с учетом наполняемости учреждения, в несколько раз ниже нормативного (ИК-3, ИК-4, ИК-12, ИК-17, ИК-20) что сказывается на качестве контроля и надзора за осужденными. На выводных объектах и производственных зонах, осужденным не хватает мест для отдыха и приема пищи, опрвления естественных надобностей. Эти и другие недостатки в деятельности УИС способствуют нарушению прав осужденных.

На особом контроле у Уполномоченного остается вопрос предоставления УДО осужденным, отбывающим пожизненный срок лишения свободы в ИК-5 (Белозерский район).

С каждым годом количество осужденных отбывающих, пожизненное лишение свободы на территории региона и претендующих на УДО в связи с отбытием двадцатипятилетнего срока наказания растет. Если в 2013 году таких осужденных было 2, то в 2017 году уже 79 осужденных имели формальное право на предоставление УДО. В последующие годы эта цифра будет лишь возрастать и эту проблему необходимо решить.

Уполномоченный считает, что сегодня данная категория осужденных не готова жить в современном обществе. Нужны законодательно оформленные механизмы адаптации осужденных к пожизненному сроку лишения свободы. В 2017 году в законодательство были внесены некоторые изменения в вопросах отбывания наказания осужденных к пожизненному сроку лишения свободы. Так, к уже имеющемуся праву на два краткосрочных свидания в течение года, разрешили одно длительное свидание, а положительно характеризующимся осужденным было увеличено время прогулки до трех часов, но это не решает главную

проблему адаптации осужденных. За время пребывания в колонии социальные связи у большинства осужденных крайне слабые или их вообще нет. Общество тоже должно быть готово принять данных граждан наказания в свою среду.

Уполномоченный рекомендует Управлению ФСИН России по Вологодской области:

принять необходимые меры в вопросах оказания надлежащей медицинской помощи осужденным;

принять меры к обеспечению трудовой занятости осужденных, особенно лиц, имеющих иски;

создать благоприятные условия пребывания в комнатах длительных свиданий учреждений УИС;

исключить случаи нарушения законодательства в вопросах отправки корреспонденции из учреждений УИС в адрес Уполномоченного.

2.9. О социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Уполномоченный считает, что рост повторной преступности, наблюдаемый в Вологодской области в последние годы, представляет серьезную угрозу безопасности общества. Уровень криминальной активности лиц, ранее совершавших преступления, в области традиционно выше среднероссийского и постепенно повышался с 37 % в 2000 году до 45 % в 2010 году и до 65 % в 2017 году (Россия – 30 %, 37%, 58 %). В 2017 году лицами, ранее совершавшими преступления, было совершено около 9,5 тысяч преступлений, что составляет 60 % от всех расследованных преступлений.

Такая категория граждан как лица, подвергшиеся уголовному преследованию и отбывшие наказание в виде лишения свободы, требуют особого внимания со стороны государства. После освобождения из мест заключения они, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе. Одна из главных причин - наличие определенных стереотипов в общественном сознании. Общество не заинтересовано «принимать в свои ряды» бывшего преступника: работодатель найдет массу поводов, чтобы не брать такого работника. Родственники нередко не хотят находиться с ним под одной крышей, оказывать помощь. С возникающими жизненными трудностями бывшие заключенные не всегда в состоянии самостоятельно справиться, и находят выход из этой ситуации в совершении нового преступления.

В обществе нет единого понимания сущности и необходимости решения проблемы социальной адаптации бывших осужденных. Высказываются мнения о нецелесообразности оказывать помощь бывшим преступникам в ущерб иным категориям граждан, не имеющим жилья, испытывающим трудности в поиске работы. Нет понимания, что ресоциализация осужденных есть вынужденная мера, которая заключается в создании условий для возвращения указанных лиц к полезной деятельности, устранении потенциальной угрозы совершения ими новых преступлений.

На фоне увеличения количества лиц, освобождаемых из мест лишения свободы и нуждающихся в социальной помощи, государство и гражданское общество демонстрируют очевидное бездействие.

Анализ сложившейся ситуации, проведенный Уполномоченным, позволяет сделать вывод, что деятельность федеральных и региональных органов государственной власти в сфере социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, не носит системного характера и не соответствует масштабу задач по борьбе с повторной и рецидивной преступностью.

Закона, регулирующего вопросы социальной адаптации бывших осужденных, концепции или целевой программы на федеральном уровне не существует.

Региональные законы о социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, приняты в 12 из 85 субъектов Российской Федерации: республиках Алтай и Башкортостан, Ставропольском крае, Архангельской, Воронежской, Кировской, Оренбургской, Омской, Ленинградской Тюменской и Ульяновской областях, Еврейской автономной области.

В 16 субъектах Российской Федерации приняты региональные законы о квотировании рабочих мест, о мерах экономического стимулирования работодателей, трудоустраивающих граждан, освободившихся из мест лишения свободы: в республиках Карелия, Саха (Якутия), Татарстан, Камчатском, Краснодарском краях, Курской, Липецкой, Омской, Оренбургской, Псковской, Рязанской, Саратовской, Тамбовской, Тверской, Томской областях и Ханты-Мансийском автономном округе - Югре.

Самостоятельные государственные программы (подпрограммы) социальной адаптации осужденных реализуются в республиках Ингушетия, Саха (Якутия), Магаданской, Оренбургской, Псковской, Сахалинской, Смоленской областях.

В рамках региональных государственных программ по социальной поддержке либо содействию занятости населения, на 2014-2020 годы социальная адаптация осужденных предусмотрена также в республиках Адыгея, Алтай, Башкортостан, Дагестан, Карелия, Марий Эл, Мордовия, Тыва, Кабардино-Балкарской Республике, Астраханской, Брянской, Воронежской, Кировской, Курганской, Орловской, Саратовской, Свердловской, Тверской областях, Чукотском, Ямало-Ненецком автономных округах и Ханты-Мансийском автономном округе - Югре.

В Республике Карелия, Карачаево-Черкесской, Чувашской республиках, Алтайском, Ставропольском краях, Архангельской, Астраханской, Вологодской, Воронежской, Курской, Пензенской, Рязанской, Челябинской областях и Ненецком автономном округе мероприятия по социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, предусмотрены в региональных программах по профилактике преступлений и правонарушений.

В республиках Дагестан, Мордовия, Кабардино-Балкарской Республике, Ставропольском крае, Брянской, Волгоградской, Иркутской, Омской, Ростовской, Свердловской, Челябинской областях приняты комплексные планы мероприятий по обустройству и социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, оказанию им медицинской помощи и содействия занятости.

Практически во всех субъектах Российской Федерации между территориальными органами ФСИН России, службами занятости населения и другими ведомствами заключены соглашения, предусматривающие взаимодействие по трудоустройству граждан, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без лишения свободы, а также освобождающихся из мест лишения свободы.

Серьезно к вопросам социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, относятся в Красноярском крае, где региональный закон отсутствует, зато существуют 4 краевых государственных бюджетных учреждения в виде центров социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы: Ачинский, Канский, Красноярский и Минусинский.

За время своей работы центры доказали свою эффективность. При общем рецидиве преступности среди освободившихся граждан около 30 % по краю, этот показатель среди прошедших адаптацию в центрах составлял за первые пять лет чуть более 4 %, а за последние три года – всего 2,6 %.

В Вологодской области закон о социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, отсутствует. Ранее на

территории области действовала целевая программа, направленная на социальную адаптацию и реабилитацию лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы (постановление Правительства Вологодской области от 24.06.2009 № 967 «Об утверждении долгосрочной целевой программы по обеспечению социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, на 2009-2012 годы»).

Вопросы социальной адаптации и ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы в Вологодской области нашли свое отражение в рамках государственной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Вологодской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 28 октября 2013 года № 1108 (подпрограмма 5 «Профилактика преступлений и иных нарушений»), однако финансовое обеспечение подпрограммы отсутствует.

Содействие адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, в регионе реально оказывают Департамент труда и занятости населения области и Департамент социальной защиты населения области.

Решение вопросов трудоустройства освобождающихся из мест лишения свободы осужденных осуществляется в рамках заключенного Соглашения «О взаимодействии Департамента труда и занятости населения Вологодской области, УФСИН России по Вологодской области, УМВД России по Вологодской области по вопросам содействия занятости граждан, освободившихся (освобождающихся) из мест лишения свободы, граждан, осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества и граждан, состоящих на профилактическом контроле и учете».

В рамках действующего Соглашения:

- служба занятости ежеквартально предоставляет в адрес УФСИН информацию о вакансиях, заявленных работодателями в службу занятости населения области, с предоставлением жилья и профессиях востребованных на региональном рынке труда, данные о количестве обратившихся в органы занятости населения по вопросу трудоустройства, количестве трудоустроенных лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

- между УФСИН и Департаментом труда и занятости населения области организован обмен информацией: Департамент ежемесячно получает из УФСИН списки граждан, готовящихся к освобождению и желающих приступить к работе. В свою очередь Департамент информирует отделения занятости населения о численности граждан, освобождаемых из мест лишения свободы, нуждающихся в

трудоустройстве или получении профессии/специальности. В 2017 году получена информация о 754 граждан данной категории.

Одной из мер ресоциализации осужденных и подготовки к освобождению являются выезды в учреждения УФСИН Мобильных офисов службы занятости, в ходе которых проводятся занятия с осужденными, готовящимися к освобождению (в 2017 году состоялось 10 выездов в исправительные колонии). Для участия в мероприятиях привлекались специалисты УМВД и отделения Пенсионного фонда России по Вологодской области.

Также выезды Мобильных офисов службы занятости осуществляются в территориальные органы УМВД с целью информирования, консультирования граждан, освободившихся из мест лишения свободы, и состоящих на профилактическом контроле и учете в территориальных органах, о ситуации на рынке труда, государственных услугах в сфере занятости, программах содействия занятости населения. В 2017 году состоялось 14 выездов.

За 2016 год в службу занятости населения области за содействием в поиске подходящей работы обратилось 224 гражданина, отбывших наказание в местах лишения свободы, или 0,6 % от общего числа обратившихся. Признано безработными 42 гражданина данной категории. Снято с регистрационного учета за длительную неявку 136 граждан, отказалось от услуг службы занятости 29 граждан. Из числа обратившихся граждан данной категории трудоустроено 48 граждан, отбывших наказание в местах лишения свободы, в том числе на постоянное место работы 35 граждан.

Профессиональное обучение прошли 4 гражданина данной категории по профессиям повар, водитель, стропальщик. Все граждане трудоустроены по полученной профессии. Государственная услуга по профессиональной ориентации оказана 64 гражданам, освобожденным из мест лишения свободы.

По имеющейся у Уполномоченного информации за десять месяцев 2017 года в службу занятости области в целях поиска работы обратилось 178 граждан, из них признано безработными 111 граждан, отбывших наказание в местах лишения свободы. За длительную неявку в органы службы занятости снято с регистрационного учета 118 граждан, отказалось от услуг службы занятости 25 граждан данной категории.

Из числа обратившихся трудоустроено 36 граждан, отбывших наказание в местах лишения свободы, в том числе на постоянное место работы - 24 гражданина, по программе «Временное трудоустройство

безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» – 3 гражданина.

Услугу по профессиональной ориентации получили 73 гражданина, психологической поддержке 6 граждан, социальной адаптации 2 гражданина, приступили к профессиональному обучению 5 граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

Организация деятельности по социальному обслуживанию и социальному сопровождению граждан, в том числе лиц, освободившихся из мест лишения свободы, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, Департаментом социальной защиты населения области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Департаментом заключено соглашение с УФСИН по вопросам социальной адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

В рамках указанного соглашения, после предварительной работы специалистов по социальной работе УФСИН с осужденными гражданами, обработанная информация по нуждающимся в социальной поддержке гражданам поступает в Департамент, затем направляется в организации социального обслуживания населения области. В дальнейшем работа по социальной адаптации указанных лиц проводится специалистами организаций социального обслуживания области.

По состоянию на 1 ноября 2017 года сеть организаций социального обслуживания области представлена 72 организациями (из них 7 являются негосударственными).

Социальные услуги гражданам данной категории оказывают комплексные центры социального обслуживания населения (28), функционирующие в каждом районе области, в городах Вологде и Череповце.

Организации предоставляют гражданам, в том числе лицам, освободившимся из мест лишения свободы, признанным в установленном законодательством порядке нуждающимися в социальном обслуживании, социально-психологические, социально-бытовые, социально-правовые и другие виды услуг. На каждого получателя социальных услуг составляется индивидуальная программа предоставления социальных услуг, в которой указывается форма социального обслуживания, продолжительность, виды, и объем предоставляемых социальных услуг.

Лица без определенного места жительства и занятий, освободившиеся из мест лишения свободы, имеют возможность обратиться за временным приютом в отделения социальной адаптации лиц без определенного места жительства и занятий, созданные в Комплексных центрах социального обслуживания населения города Вологды (вместимость 40 мест), города Череповца (вместимость 43 места) и Кадуйского района (вместимость 15 мест).

За 9 месяцев 2017 года в комплексные центры социального обслуживания области обратился 191 человек, освободившийся из мест лишения свободы, из них временный приют предоставлен 25 гражданам, 182 – оформлены документы на предоставление государственной социальной помощи, 5 – оказано содействие в получении медицинской помощи, 20 – оказана помощь в получении регистрации по месту жительства, 21 – оказано содействие в трудоустройстве, в постановке на учет в службы занятости населения, 3 – оказана помощь в регистрации на портале государственных и муниципальных услуг. Всем гражданам указанной категории, обратившимся в организации социального обслуживания области, оказана консультативная помощь по вопросам предоставления социального обслуживания и мер социальной поддержки.

Комплексные центры социального обслуживания области участвуют в проведении мероприятий по ресоциализации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы: ежегодно составляют планы работы с категорией лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В указанных организациях учет лиц, освободившихся из мест лишения свободы, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, а также учет предоставляемых указанной категории мероприятий социальной адаптации, осуществляется с помощью программного комплекса «Учет лиц, освободившихся из мест лишения свободы и лиц без определенного места жительства».

В целях выявления нуждаемости в социальных услугах, в том числе лиц, освободившихся из мест лишения свободы, привлекаются участковые специалисты по социальной работе комплексных центров социального обслуживания населения, предоставляющие социальные услуги на территориях сельских поселений. Участковые социальные работники работают в тесном контакте с участковыми уполномоченными полиции.

Помимо предоставления социальных услуг организациями социального обслуживания области осуществляется социальное сопровождение лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при взаимодействии с центрами занятости населения, районными органами

внутренних дел, центральными районными больницами, в том числе с наркологическим диспансером по взаимодействию в организации помощи лицам с алкогольной и наркологической зависимостью, учреждениями системы УФСИН.

Из представленного анализа проблем социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также реализации нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, можно сделать следующие выводы:

системный подход к решению проблем социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на федеральном уровне отсутствует;

субъекты Российской Федерации решают проблемы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы исходя из сложившейся практики. В большинстве регионов законодательная основа социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, отсутствует. Реально функционирующие специализированные центры социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, есть лишь в нескольких субъектах Российской Федерации;

в Вологодской области подпрограмма 5 «Профилактика преступлений и иных нарушений», предусматривающая вопросы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, государственной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Вологодской области на 2014 - 2020 годы», не имеет финансового обеспечения. Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области, являющийся ответственным исполнителем государственной программы, не имеет для этого соответствующих кадровых ресурсов. Его деятельность в данном направлении ограничена сбором отчетов по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с иных исполнителей программы.

Уполномоченный рекомендует Правительству Вологодской области:

рассмотреть вопрос о разработке и принятии закона области о социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предусматривающий вопросы квотирования рабочих мест и меры экономического стимулирования работодателей, трудоустраивающих граждан, освободившихся из мест лишения свободы;

разработать и принять государственную программу по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предусмотрев ее финансовое обеспечение;

рассмотреть возможность создания специализированных центров по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

предусмотреть возможность грантовой поддержки деятельности НКО в сфере социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

2.10. Соблюдение прав граждан при решении отдельных вопросов местного значения

Местное самоуправление - это наиболее приближенный к населению уровень власти. Грамотно организованное местное самоуправление позволяет удовлетворять основные жизненные потребности населения, эффективно используя имеющиеся местные ресурсы, и, таким образом, снимать социальную напряженность и повышать доверие населения к органам власти на территории муниципального образования.

Одна из самых острых проблем местного самоуправления - несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам. Экономическая и финансовая база большинства муниципальных образований области недостаточна для осуществления функций местного самоуправления в полном объеме.

В адрес Уполномоченного в 2017 году поступило 22 обращения (2016 год - 20) по вопросам нарушения прав граждан при решении отдельных вопросов местного значения.

Как и в прошлые годы, жителей области, проживающих в муниципальных образованиях, беспокоят вопросы освещение улиц в ночное время, транспортного сообщения между населенными пунктами, предоставление квалифицированной медицинской помощи, функционирование сельских школ, ремонта дорог и т. д.

Самые распространенные жалобы граждан - это жалобы на неудовлетворительное состояние дорог и отсутствие освещения в муниципальных образованиях.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница Усть-Кубинского района С. по вопросу ремонта автомобильной дороги «Филисово-Старое». Заявительница сообщила, что весной этого года, несмотря на введенные ограничения движения (автомобили свыше 8 тонн), при

транспортировке леса был разбит участок дороги село Филисово - село Старое. В настоящее время по данному участку дороги не могут проехать ни «Скорая помощь», ни автолавки, ни другие службы. Дорога находится в ужасном состоянии, требуется ремонт.

На основании обращения Уполномоченного прокуратурой Усть - Кубинского района с привлечением ОГИБДД МО МВД России «Сокольский» проведена проверка состояния автомобильной дороги «Филисово - Старое», по результатам которой 2 октября 2017 года ОГИБДД МО МВД России «Сокольский» начальнику участка Сокольского ДРСУ было выдано предписание в течении 12 суток ликвидировать дефекты покрытия проезжей части.

КУ ВО «Управление автомобильных дорог Вологодской области» на обращение Уполномоченного сообщило, что работы по поддержанию технико-эксплуатационных характеристик дороги продолжаются. На момент проведения обследования проезд транспорта был обеспечен на всем протяжении дороги.

Об отсутствии подъездной дороги до д. Савкино Сосновского сельского поселения сообщила жительница Вологодского муниципального района: *«Я проживаю в деревне Савкино Сосновского сельского поселения вместе со своей семьей, в которой имеется трое несовершеннолетних детей, двое обучаются в Сосновской средней школе в п.Сосновка. Детей в школу возит школьный автобус, однако до д. Савкино отсутствует подъездная дорога, и дети вынуждены идти более одного километра пешком по подъездному пути, по грязи до трассы А-114, а только потом на остановке садятся в автобус и едут в школу. Отсутствие подъездной дороги к д. Савкино существенно нарушает права и законные интересы жителей указанного населенного пункта (не может подъехать пожарная машина, машина скорой помощи, возникают проблемы, как добраться детям в школу, взрослым на работу)».*

По обращению Уполномоченного прокуратурой района 3 ноября 2017 года в администрацию Вологодского муниципального района внесено представление об устранении нарушений закона, которое находится на рассмотрении.

Еще одно обращение поступило в адрес Уполномоченного от жителей д. Спас-Лом Югского муниципального образования Череповецкого района: *«Обращаемся к Вам как в последнюю инстанцию, дорога общего пользования «Архангельское-Спас-Лом» протяженностью 6,5 км находится в аварийном состоянии, все из-за того, что за нашей деревней ведется вырубка леса ЗАО ФМК г. Череповца и весь вырубленный*

лес вывозится на огромных лесовозах по дороге «Архангельское - Спас-Лом». В связи с этим в дождливую погоду образуются огромные колеи, и дорога превращается в непроходимую. По данной проблеме уже второй год пишем в Департамент дорожного хозяйства и транспорта области, Правительство области, но проблема не решается. Также было написано обращение в ГИБДД Вологодской области - ответа нет, и по сей день. В д. Спас-Лом уже с весны не ходят рейсовые автобусы, поэтому люди идут более 6 км пешком по этой ужасной дороге, чтобы уехать в город. Продукты в магазин завозят с большими перебоями, скорая помощь, боимся, вообще не доедет. Просим Вас помочь разобраться в данной ситуации. Большое спасибо, будем надеяться на Вашу помощь».

Уполномоченный за решением проблемы жителей деревни Спас-Лом Югского муниципального образования Череповецкого района обратился в адрес Губернатора области О.А. Кувшинникова.

Благодаря поддержке Губернатора области О.А. Кувшинникова в решении данной проблемы граждан удалось установить устойчивое транспортное сообщение к деревне Спас-Лом Югского муниципального образования Череповецкого района.

О неудовлетворительном состоянии дороги «Спасское - Засечное-Задорка - Глубокое - Становое», дороги, ведущей к станции Бушуиха, сообщали граждане в ходе личных приемов в Грязовецком муниципальном районе.

По обращению заместителя прокурора Грязовецкого района в интересах неопределенного круга лиц Грязовецким районным судом на администрацию Грязовецкого муниципального района возложена обязанность по обеспечению надлежащего состояния автодороги, ведущей к ст. Бушуиха Грязовецкого района, в срок до 1 ноября 2018 года.

Граждане сообщали, что в некоторых муниципальных районах отсутствует услуга общественной бани.

Так, например, в границах МО Перцевское проживает 2233 человека, в том числе 660 человек проживают в неблагоустроенном жилом фонде. Однако услуги общественной бани на территории муниципального образования не оказываются. Иные условия для надлежащего бытового обслуживания граждан не созданы.

По обращению заместителя прокурора Грязовецкого района в интересах неопределенного круга лиц Грязовецким районным судом на администрацию муниципального образования Перцевское возложена обязанность по созданию условий в сфере бытового обслуживания

населения посредством обеспечения жителей МО Перцевское помывочными местами в срок до 1 сентября 2019 года.

В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения граждан по вопросу отсутствия в муниципальных образования уличного освещения.

В 2015 году в адрес Уполномоченного обращалась жительница города Белозерска В. по вопросу отсутствия на протяжении длительного времени в городе Белозерске уличного освещения. По обращению Уполномоченного прокурором района в интересах жителей был подан иск. В июле месяце состоялось решение суда, которым требования прокурора были удовлетворены, суд обязал администрацию города в срок до 1 августа 2015 года возобновить уличное освещение.

В прошлом году Уполномоченный вновь обратился в адрес прокурора Белозерского района о принятии мер прокурорского реагирования по вопросу организации уличного освещения на территории муниципального образования. Поводом для обращения послужила жалоба жителя города Белозерска Р., который сообщил, что в Белозерске в ночное время не работает уличное освещение, по этой причине в вечернее и ночное время невозможно пройти по улицам, сложно ездить на автомобиле. Отсутствие освещения нарушает права граждан на безопасность дорожного движения, пожарную безопасность, а также может способствовать преступности и травматизму.

Проверкой прокуратуры Белозерского района установлено, что на основании исполнительного документа ОСП по Белозерскому району 22.07.2015 возбуждено исполнительное производство № 7226/15/35028-ИП, в ходе исполнения которого администрации города Белозерска судом неоднократно предоставлялась отсрочка исполнения требований прокурора.

С указанного времени судебным - приставом исполнителем ОСП по Белозерскому району исполнительное производство дважды незаконно оканчивалось (18.08.2016, 11.04.2017) в связи с исполнением должником требований исполнительного документа.

По состоянию на 24.04.2017 исполнительные действия по исполнительному производству возобновлены, постановление судебного пристава-исполнителя ОСП по Белозерскому району от 11.04.2017 об окончании исполнительного производства отменено.

В мае 2017 года с помощью Уполномоченного удалось решить проблему освещения территорий между домами № 5 и № 9 по ул.

Неводчикова и в квартале между домами № 7 по ул. Неводчикова и № 6»а» по ул. Коммунальная в городе Великий Устюг.

В адрес Уполномоченного еще в 2015 году обратилась жительница города Великий Устюг С. по вопросу отсутствия уличного освещения значительной территории, прилегающей к жилым домам, в которых проживает около 400 человек.

Для решения этого вопроса важно было доказать, что вся эта территория - не придомовая, а территория общего пользования, то есть муниципального образования, а значит администрация МО «Город Великий Устюг» должна обеспечить освещение из городского бюджета.

Изучив документы, Уполномоченный однозначно пришел к выводу, что проведение работ, связанных с организацией благоустройства территории городского округа внутриквартального проезда, к работам по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома не относится и на собственников помещений в многоквартирных домах бремя расходов на организацию искусственного освещения возложено быть не может. В связи с чем, направил свое заключение в адрес главы МО «Город Великий Устюг» и обратился в адрес прокурора области, Великоустюгского межрайонного прокурора о принятии мер прокурорского реагирования.

В феврале 2016 года Великоустюгский межрайонный прокурор внес в адрес администрации МО «Город Великий Устюг» представление об устранении нарушения закона и об обеспечении освещения данных территорий за счет средств МО «Город Великий Устюг».

В апреле 2017 года ООО «Электротеплосеть» подготовило проект освещения и смету. Работы по освещению были исполнены 26 мая 2017 года.

УПОЛНОМОЧЕННОГО БЛАГОДАРИЯТ

Служба уполномоченного по правам человека

От:
Отправлено:
Кому:
Тема:
Вложения:

Тенигин Сергей [stenig@yandex.ru]
6 июля 2017 г. 9:45
vologda-ombudsman@yandex.ru
Долгая дорога к свету
свет1.docx

Олег Анатольевич!

Спасибо за помощь в обеспечении решения проблемы освещения в Великом Устюге. Проблема решена в мае 2017 года. Высылаю текст моей газетной публикации, что была опубликована в газете "Устюжаночка" есть на сайте газеты.
Депутат Совета МО "Город Великий Устюг" Тенигин Сергей Анатольевич

В декабре месяце органами прокуратуры в интересах жителей пяти населенных пунктов Вытегорского района были приняты меры прокурорского реагирования по фактам отсутствия уличного освещения в ночное время суток в селах Анненский Мост, Александровское, поселков Ужла, Костручей, деревни Бадожский Погост Вытегорского района.

Прокурором Вытегорского района было направлено в суд исковое заявление с требованием обязать администрацию сельского поселения Анненское возобновить работу уличного освещения, которое рассмотрено и удовлетворено. Сейчас наружное освещение в населенных пунктах в ночное время восстановлено.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления:

принять необходимые меры по обеспечению транспортной доступности населенных пунктов; бесперебойного уличного освещения в ночное время суток; направить все усилия на улучшение качества жизни граждан, на создание благоприятной среды проживания.

2.11. Проблемы соблюдения прав граждан, проживающих на землях особо охраняемой природной территории национальный парк «Русский Север».

2017 год в нашей стране прошел под знаком Года экологии и особо охраняемых природных территорий.

В прошлом году исполнилось 25 лет со дня основания национального парка «Русский Север». 20 марта 1992 года было принято постановление Совета Министров Правительства Российской Федерации «О создании национального парка «Русский Север» в Вологодской области». Его территория - огромна, более 166 тысяч гектаров. Здесь есть уникальные природные комплексы, в которых удивительным образом сочетается флора и фауна арктических, сибирских и европейских широт, и исторические памятники мирового масштаба. Из них особо стоит отметить Ферапонтов монастырь, включенный в список всемирного культурного наследия ЮНЕСКО, а также Кирилло-Белозерский монастырь, являющийся самой большой наземной крепостью в России.

Особенностью национального парка «Русский Север» является то, что на территории, включенной в его границы (90,5 тысяч гектаров земель) без изъятия из хозяйственной эксплуатации, расположены 257 населенных пунктов, в том числе город Кириллов, в которых проживает порядка 13 тыс. человек.

Ограничения и запреты на отдельные виды деятельности на территории национальных парков, установленные рядом федеральных законов, породили проблемы, связанные с эксплуатацией земель «в зонах хозяйственного назначения». Ограничения напрямую сказываются на качестве жизни людей, на развитии поселений, сдерживают развитие предпринимательства, а значит, создание новых рабочих мест, наполнение местных бюджетов.

В Вологодской области режим национального парка «Русский Север» остается одной из главных проблем для Кирилловского района в части ограничения прав граждан.

Нельзя заготавливать дрова, нельзя отчуждать имущество, нельзя продавать, нельзя строить и получать разрешение на строительство капитальных объектов.

В адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения от многодетных семей по вопросу реализации права на получение земельного участка в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства.

Действующие нормы федерального законодательства не позволяют осуществлять передачу в собственность граждан, в том числе многодетных семей, земельных участков в границах национального парка «Русский Север», находящихся в государственной или муниципальной собственности. В связи с чем, на территории Кирилловского района более 60 многодетных семей не могут реализовать свое право на получение земельного участка в собственность.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации отказывает в выдаче разрешений на строительство объектов на земельных участках, расположенных на территориях населенных пунктов в границах национального парка «Русский Север», ссылаясь на то, что это федеральная собственность и право граждан на эти участки не реализуется, не принимая во внимание разработанные генеральные планы землепользования и правила застройки, указывая, что данные вопросы не регламентируются общими земельными вопросами на данных территориях.

В итоге семьи с детьми не имеют возможности направить материнский (семейный) капитал на строительство жилья и выписки деловой древесины.

В 2017 году серьезная проблема возникла в Кирилловском районе перед началом учебного года. Ввод в эксплуатацию новой школы в селе Никольский Торжок опротестовало Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. По мнению Минприроды России, здание

возвели без согласования проектной документации, а значит, это «незаконная постройка». Отстоять школу в судебном порядке удалось лишь 31 августа.

Другой пример, в прошлом году Минприроды России посчитало самовольной постройкой дом, предназначенный для переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в г. Кириллове.

Администрации Кирилловского муниципального района пришлось в судебном порядке признавать право собственности муниципального образования «Кирилловский муниципальный район» на 77 квартир в доме на улице Ленина, 156 города Кириллова.

Это нонсенс, когда федеральное министерство отказывает в выдаче разрешения на строительство новой школы или многоквартирного дома в рамках реализации федеральной программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья при условии, что до настоящего времени отсутствует порядок выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства, которое планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также разрешений на ввод в эксплуатацию указанных объектов.

Как показывают обращения граждан, на протяжении длительного времени в Кирилловском районе существует проблема отпуска древесины для собственных нужд граждан, проживающих на территории национального парка «Русский Север», а между тем основная часть населения проживает в домах с печным отоплением.

Невозможность изменения границ в силу действующего законодательства заводит в правовой тупик решение актуальных вопросов, связанных с деятельностью хозяйствующих субъектов, функционированием населенных пунктов, жизнедеятельностью граждан, проживающих на отдельных природных территориях.

На протяжении 25 лет все уровни власти: федеральная, региональная и муниципальная пытаются решить вопрос определения правового режима земель, находящихся в границах парка «Русский Север».

Правительством Вологодской области подготовлены предложения в виде законодательных инициатив, направленные на разрешение сложившейся ситуации в целях обеспечения функционирования указанных территорий с учетом безусловного сохранения их статуса и соблюдения интересов проживающего населения.

Кроме того, в рамках действующего правового регулирования Правительство области предлагает уточнить границы национального парка

«Русский Север» с исключением из него территорий населенных пунктов и заменой их землями лесного фонда.

Уполномоченный поддерживает Правительство области и считает возможным решение данной проблемы путем исключения из границ парка ныне существующие на территории района населенные пункты, чтобы они могли вести нормальную жизнедеятельность. При этом есть возможность не только сохранить неизменной, но еще и приумножить площадь парка, заменив территории населенных пунктов территориями уникального можжевельного леса и водно-болотных угодий, заселенных внесенными в Красную книгу России хищными птицами, но на сегодня не входящими в территорию парка «Русский Север».

Принимая во внимание озабоченность населения сложившейся ситуацией, Уполномоченный обратился в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с просьбой оказать возможное содействие в решении указанного вопроса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конституция Российской Федерации признает высшей ценностью человека, его права и свободы (статья 2). Она определила принципиально новые основы отношений государства и личности в России:

в обязанность государства вменено соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие (статья 2, часть 1 статьи 7);

права и свободы человека являются непосредственно действующими, они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления (статья 18).

Понятием высшая ценность не определяется никакая другая основа конституционного строя. Соответственно, любая деятельность органов власти должна быть направлена на признание, соблюдение и защиту этой высшей ценности. В соответствии с частью 1 статьи 45 Конституции Российской Федерации, государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Это подразумевает такую важнейшую обязанность государства как создание, развитие и совершенствование гарантированной Конституцией государственной правозащитной системы.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, в соответствии с Конституцией, была учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Институт уполномоченного по правам человека (в том числе в субъекте Российской Федерации) является важным публично-правовым институтом, представляющим собой дополнительный механизм правовой защиты граждан, не подменяющий компетенцию других органов, занимающихся правовой защитой граждан.

Он не принадлежит ни к одной из ветвей власти: ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной. В то же время уполномоченные участвуют во всех основных структурных элементах механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина: в охране, защите, пропаганде прав и свобод и оказании правовой помощи.

Непринадлежность ни к одной из ветвей власти, самостоятельность и независимость, функции контроля за действиями и решениями органов исполнительной власти и должностных лиц, направленность на защиту

законных прав, свобод и интересов человека - это существенные признаки указанного института, которые определяют место уполномоченного в правозащитной системе.

Учреждение института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации - это еще одно подтверждение, что фундаментальные ценности Конституции - права и свободы - не только остаются для нас первостепенными и актуальными, но и реализуются в правоприменительной практике.

Минувший 2017 год был богат на события в различных сферах жизни – политической и социальной, экономической и культурной; как внутри страны, так и на международной арене. Для правозащитного движения России 2017 год стал годом 20-летия принятия Федерального Конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», заложившего основу появления в регионах страны уникального института государственной правозащиты.

Действующий на протяжении двух десятилетий институт уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации доказал свою значимость и необходимость: увеличение из года в год потока жалоб говорит об укреплении доверия граждан к этому институту. В настоящее время уполномоченные по правам человека есть во всех 85 регионах страны, тогда как еще в 2012 году таких регионов было всего 66.

Вместе с тем, эффективность деятельности региональных уполномоченных во многом определяется условиями, созданными для них в каждом субъекте. Анализ регионального законодательства показал существенные различия положений, закрепляющих правовой статус региональных уполномоченных в субъектах Российской Федерации, что в свою очередь ставит в неравные условия жителей различных регионов, обращающихся за защитой своих прав.

Одним из существенных вопросов, влияющих на независимость уполномоченных от органов государственной власти, является наличие или отсутствие аппаратов со статусом юридического лица, обеспечивающего деятельность уполномоченных.

В настоящее время отдельные аппараты уполномоченных, имеющие статус государственных органов имеются в 67 субъектах Российской Федерации. Объединенные аппараты, обеспечивающие деятельность как уполномоченных по правам человека, так и уполномоченных по защите прав ребенка и защите прав предпринимателей, есть в 8 субъектах.

В 10 субъектах Российской Федерации, а именно, в Вологодской, Ивановской, Магаданской, Рязанской, Псковской, Курганской областях,

Еврейской автономной области, республиках Бурятия и Карелия, а также Чукотском автономном округе, деятельность уполномоченных по правам человека обеспечивают специалисты администраций губернаторов или правительств регионов, для которых уполномоченные не являются представителем нанимателя.

Например, деятельность Уполномоченного по правам человека в Вологодской области обеспечивают 4 специалиста Департамента управления делами Правительства области, тогда как в соседних Архангельской и Ярославской областях, имеющих фактически такое же как у нас количество населения, деятельность уполномоченных по правам человека обеспечивают аппараты со статусом юридического лица, насчитывающие 13 и 12 специалистов соответственно.

В наступившем 2018 году институту уполномоченного по правам человека в Вологодской области исполняется 5 лет. Уполномоченный надеется, что уже в этом году органы государственной власти области рассмотрят вопрос о приведении правового статуса регионального уполномоченного к среднероссийскому уровню, что повысит эффективность защиты прав вологжан.

В завершение, Уполномоченный выражает признательность всем государственным и муниципальным органам, должностным лицам, представителям институтов гражданского общества и вузовской общественности за сотрудничество в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, и – что особенно важно – за содействие, оказанное в восстановлении нарушенных прав граждан.

Уполномоченный по правам
человека в Вологодской области

 О.А. Димони

28 февраля 2018 года