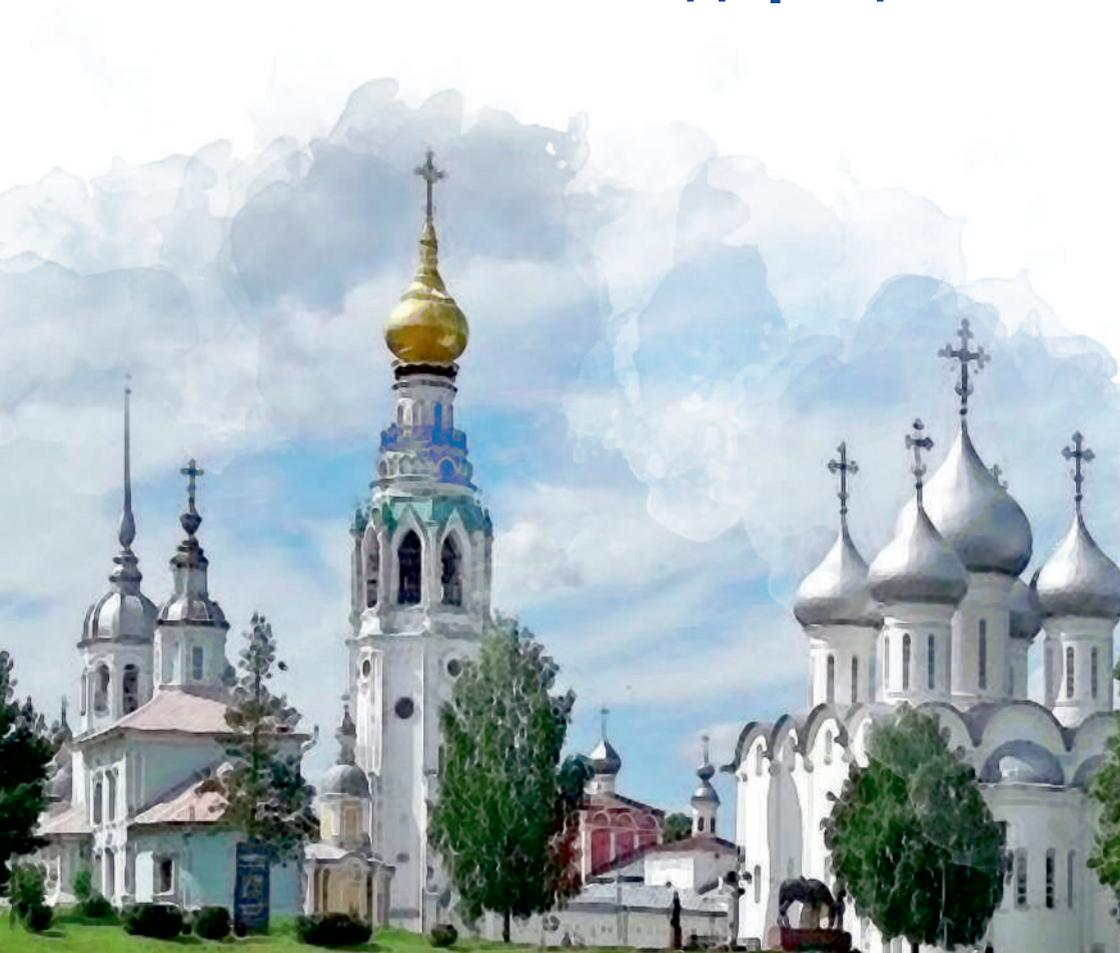




Межрегиональная
научно-практическая конференция
**«Актуальные проблемы
пробации
в Российской Федерации»**



Правительство Вологодской области
Уполномоченный по правам человека в Вологодской области
Вологодский институт права и экономики ФСИН России
Управление ФСИН России по Вологодской области
Управление МВД России по Вологодской области

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОБАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сборник материалов
межрегиональной научно-практической конференции
(Вологда, 18–19 июня 2024 г.)

2024

УДК 343.8(08)
ББК 67.409
А43

Редколлегия:

Димони О. А. (ответственный редактор), Коробкина И. Ю.,
Некрасов В. Н.

Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации :
А43 сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции (Вологда, 18–19 июня 2024 г.) / редкол.: О. А. Димони (отв. редактор), И. Ю. Коробкина, В. Н. Некрасов ; Правительство Вологодской области ; Уполномоченный по правам человека в Вологодской области ; Вологодский институт права и экономики ФСИН России. – Череповец: ИП Мочалов С.В., 2024. – 196 с. : табл.

ISBN 978-5-91965-358-5

В сборник вошли материалы конференции, посвященной вопросам применения Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», в ходе которой были рассмотрены проблемы совершенствования российского законодательства, научного обеспечения воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными, организации их трудовой занятости. Отдельное внимание было уделено положительному опыту ресоциализации лиц, освободившихся из исправительных учреждений.

Адресован широкому кругу читателей: обучающимся и преподавателям высших учебных заведений, научным работникам, сотрудникам правоохранительных органов и государственных органов исполнительной власти.

УДК 343.8(08)
ББК 67.409

ISBN 978-5-91965-358-5

© Правительство Вологодской области, 2024
© Уполномоченный по правам человека в Вологодской области, 2024
© Вологодский институт права и экономики ФСИН России, 2024

Приветственный адрес
участникам межрегиональной
научно-практической конференции

**«Актуальные проблемы пробации
в Российской Федерации»**

Сердечно приветствую участников межрегиональной научно-практической конференции «Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации»!

Профессиональный диалог представителей государственных органов, правозащитного и научного сообщества по вопросам пробации востребован сегодня, как никогда. В области возвращения осужденных в открытое общество огромное значение имеет принятый Федеральный закон от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Полагаю, что задача всех субъектов пробации – сформировать полноценную систему взаимодействия государственных органов и гражданского общества для эффективного функционирования института пробации. Это позволит вовлечь в пробационную деятельность широкий круг волонтеров, общественных и религиозных организаций.

Безусловно, коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная

реабилитация лиц, в отношении которых применяется пробация, предупреждение совершения ими новых преступлений будут способствовать укреплению прав и свобод человека и гражданина, оказавшегося в трудной жизненной ситуации.

Желаю всем участникам конференции плодотворной работы и полезного общения.

*Уполномоченный по правам человека
в Российской Федерации Т. Н. МОСКАЛЬКОВА*

О роли центров социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в системе пробации

Димони Олег Анатольевич

Уполномоченный по правам человека в Вологодской области

Сегодня, 18 июня 2024 года, в Вологде проходит Межрегиональная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации». Организатором конференции является Уполномоченный по правам человека в Вологодской области.

В пленарном заседании конференции принимают участие более 170 человек, среди них: члены Правительства области, депутаты Законодательного Собрания области, представители органов исполнительной государственной власти области и органов местного самоуправления, прокуратуры области, правоохранительных органов, институтов гражданского общества, высших учебных заведений, а также уполномоченные по правам человека и заместители начальников региональных управлений ФСИН России из 17 субъектов Российской Федерации.

Конференция посвящена вопросам практики применения Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». Участники мероприятия обсудят широкий спектр вопросов, касающихся совершенствования российского законодательства, научного обеспечения воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными, а также их трудовой занятости. Отдельное внимание будет уделено положительному опыту ресоциализации лиц, освободившихся из исправительных учреждений.

Освободившиеся граждане часто не способны адаптироваться в обществе, не могут трудоустроиться, в результате совершают новое преступление и возвращаются в места заключения. Эффективность проведенной с ними работы должна оцениваться основным целевым показателем – снижением рецидива. Реализация закона предполагает координацию деятельности органов власти, правоохранительных органов и общественных организаций в вопросах пробации.

Мне часто задают вопрос, почему темой нашей межрегиональной научно-практической конференции была выбрана пробация? Да потому, что весь современный процесс гуманизации уголовной исполнительной системы России, закрепленный в официальных документах федерального уровня, тесно связан с нашим древним русским городом Вологдой.

Именно в Вологде 11 февраля 2009 года состоялось выездное заседание Президиума Госсовета РФ, посвященное совершенствованию уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Открывая заседание президиума, Дмитрий Медведев, замещающий в тот период должность Президента России, отметил, что задача гуманизации всей системы исполнения наказаний должна стать приоритетной и подчеркнул, что условия содержания в исправительных учреждениях, должны быть приемлемыми и цивилизованными, а те, кто наказание отбыл, должны иметь возможность вернуться к полноценной жизни.

По итогам заседания президиума Госсовета Правительству Российской Федерации было поручено разработать и утвердить концепцию развития уголовно-исполнительной системы России до 2020 года, что и было сделано 14 октября 2010 года.

Есть еще одна, пожалуй, главная причина выбора темы конференции. Это то, что именно на Вологодчине, в Белозерском районе великий Шукшин снимал свой знаменитый фильм «Калина красная».

О чем «Калина красная»? Да о душе, о мечущейся душе русского человека, Егора Прокудина, освобожденного из мест лишения свободы и об отсутствии должной системы пробации в

нашей стране. Ведь в конце фильма желавший встать на путь исправления, но не получивший при этом ни малейшей поддержки ни от государства, ни от общества главный киногерой погибает от рук своих бывших подельников.

25 марта текущего года исполнилось 50 лет выходу кинокартины «Калина красная» в прокат. Еще полвека назад гениальный Шукшин показал всем нам что происходит с человеком, освободившимся из мест лишения свободы, с какими порой непреодолимыми препятствиями он сталкивается в новой для себя жизни. С тех пор государство, имея высокий уровень рецидивной преступности, так и не смогло создать единую эффективную систему социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Поэтому, можно считать, что обсуждаемый федеральный закон о пробации, принятый в 2023 и частично вступивший в действие в 2024 году, является одним из самых выстраданных законов в истории нашего страны.

Будет ли он работать? Безусловно, да. Сможет ли он реально снизить уровень рецидивной преступности в стране? Да, но в основном только в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести. Думаю, что лица, освободившиеся из исправительных колоний строгого и особого режима, совершившие в свое время тяжкие и особо тяжкие преступления, вряд ли в массовом порядке будут участвовать в постпенитенциарной пробации, осуществляемой уголовно-исполнительными инспекциями.

А ведь именно такие люди реально нуждаются в ресоциализации и социальной адаптации, это у них, как правило, нет ни жилья, ни работы, давно разорваны связи с социумом, фильм «Калина красная» это про многих из них. Поэтому, считаю, что без создания центров социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы в каждом регионе страны, или центров пробации, как они теперь поименованы в законе, нам проблему рецидивной преступности не решить. Такие центры есть и довольно давно результативно работают в ряде регионов Российской Федерации, например, в Республике Татарстан, Красноярском крае, Московской и Воронежской областях.

При встрече с Президентом России В.В.Путиным в апреле 2021 года Т.Н.Москалькова, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обратила внимание Президента на необходимость распространения данного опыта на иные субъекты Российской Федерации. Президент предложение поддержал и своим поручением № Пр-677 от 26 апреля 2021 года рекомендовал органам власти субъектов Российской Федерации использовать имеющийся в ряде регионов опыт комплексного решения проблемы ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы и проработать вопрос о создании (или увеличении количества) таких центров.

19-20 мая 2021 года в г. Красноярске состоялось заседание Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека на тему «Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы». В рамках мероприятия участники посетили ряд учреждений ГУФСИН России по Красноярскому краю и Красноярское ГБУ социального обслуживания «Центр социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы». В нем временно размещаются лица, освобожденные из мест лишения свободы, где им оказывается социально-бытовая, социально-правовая, социально-психологическая и социально-педагогическая помощь, а главное, им помогают устроиться на работу. Всего в Красноярском крае расположены и давно работают 4 таких учреждения.

Главное заключается в том, что уровень рецидивной преступности среди тех лиц, которые после освобождения воспользовались услугами таких центров, уменьшается в разы, а то и на порядок. Это доказал и опыт первых лет работы Вологодского центра ресоциализации осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, созданного местным отделением «Российского Красного Креста» в 2018 году. Вместе с тем, из-за отсутствия финансирования из областного или местных бюджетов и еще целого ряда объективных и субъективных причин, центр данной общественной организации не смог стать реальной региональной площадкой взаимодействия органов государственной исполнительной власти области и правоохранительных органов

в вопросах социальной адаптации и ресоциализации бывших осужденных.

В настоящее время в Вологодской области функции таких центров частично выполняют отделения социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий Комплексных центров социального обслуживания населения Вологды и Череповца, но это не является их главной задачей, их первым делом. Поэтому считаю, что без создания центров социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы как необходимого звена в системе пробации, нам в Вологодской области одолеть рецидивную преступность будет очень и очень сложно.

Еще один немаловажный аспект. Федеральный закон о пробации закрепляет право создания центров пробации за некоммерческими, в том числе религиозными, организациями и общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями. Опыт Вологодского отделения Российского Красного Креста показал, что это возможно. Но в данном вопросе я остаюсь приверженцем создания центров пробации в виде государственных бюджетных учреждений социального обслуживания, и опыт Красноярского края и целого ряда других регионов это успешно доказывает.

Другое дело, что в деятельности центров пробации могут и должны принимать участие представители институтов гражданского общества, в том числе бывшие осужденные, способные на собственном примере доказать, что после освобождения из мест лишения свободы можно стать полноценным членом общества.

Возможно ли такое на Вологодчине? Конечно. Интересен опыт работы с бывшими осужденными отца Романа Зайцева, настоятеля храма преподобного Сергия Радонежского в городе Череповце, вокруг которого образовалась целая группа череповчан, совершивших ранее тяжкие и особо тяжкие преступления. Помогая храму, они поддерживают друг друга, никто из них не хочет обратно в колонию. Все они заинтересованы в создании центров социальной адаптации и готовы на собственном примере доказать любому освободившемуся из мест лишения свобо-

ды, что каждый человек может и должен порвать с преступным прошлым.

Ну, и наконец, именно у нас на Вологодчине уже 15 лет подряд существует общественная организация имени Василия Макаровича Шукшина «Калина красная», которая за эти годы помогла вернуть в гражданское общество почти сто бывших осужденных, имеющих волю к жизни. За это время ни один из них не вернулся обратно в колонию. При этом сама «Калина красная» не имеет даже собственного помещения.

Уникальный опыт «Калины красной» в налаживании тесного контакта с осужденным и его родными и близкими, выяснение особенностей воспитания, образа жизни, причин и условий способствующих совершению преступления, привлечение к процессу общественных наставников и иные формы социального сопровождения при условно-досрочном освобождении заслуживает самого пристального внимания.

При посещении Красноярского Центра социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, где они могут пребывать до трех месяцев, а некоторые до полугода, пока, условно говоря, не встанут на ноги, я спросил директора центра о том, куда они, как правило, уходят потом, что у них с жильем, ведь это важнейший вопрос. Ответ меня поразил: их женщины разбирают. Непьющий да работающий мужик, пусть и бывший осужденный, если у него есть воля к нормальной жизни и не оскудела душа, себя в России всегда найдет.

Все-таки насколько гениальным был Василий Макарович Шукшин, как он ощущал глубину души русского человека, описывая в «Калине красной» жизнь и мытарства бывшего ЗэКа Егора Прокудина.

Уважаемые коллеги, дорогие друзья! В федеральном законе о пробацции представлен подробный межведомственный механизм ее поэтапного проведения. На мой взгляд, наиболее удачные практики ее применения будут лишь в тех регионах нашей страны, которые возьмут за основу шукшинский метод или подход к судьбе лиц, отбывающих наказание или уже вышедших на свободу. Надеюсь, что в их числе будет и Вологодская область.

Межрегиональная научно-практическая конференция

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОБАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Пленарное заседание

(Большой зал Правительства Вологодской области)

ФОТОРЕПОРТАЖ





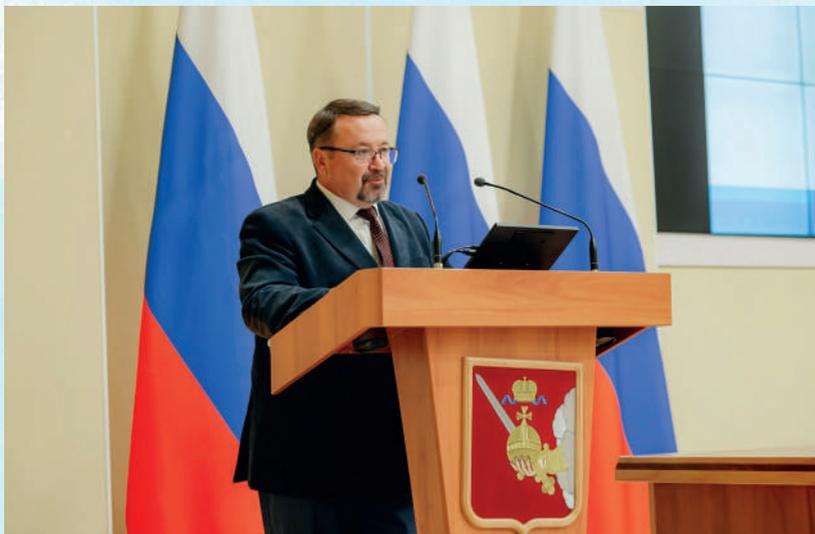






















Пробация в России: концептуальные основы и перспективы реализации

Дворянсков Иван Владимирович
*председатель регионального отделения
Научного пенитенциарного клуба по Московской области,
доктор юридических наук, профессор*

Преступность во все периоды человеческой истории воспринималась как абсолютное зло, как негативное социальное явление, препятствующее развитию общества, наносящее ему существенный ущерб. Примерно до середины XIX века носителем этого зла считался человек, совершивший преступление. Так, один из первых ученых-криминологов Ч. Беккариа видел в этом проявление злой человеческой природы, на которую и возлагал всю вину. Более поздние антропологические исследования (в широком смысле слова) фатальности, неизменности преступных свойств личности, содержатся трудах Ч. Ламброзо, Г. Годдарда, М. Шлаппа, Э. Смита, Э. Хуттона, Э. Подольски, Й. Ланге, Ф. Штумпфля, З. Фрейда и других). В их трудах преобладал инструментальный (в ряде случаев и утилитарный) подход к уголовно-правовому воздействию вообще, и наказанию, в частности¹.

Но с развитием социологического знания появились доктрины, объясняющие причины преступности внешними (объективными) причинами. Преступление, исходя из теории социального детерминизма (от Карла Маркса до Эдвина Сатерленда, Нильса Кристи, Владимира Кудрявцева, Якова Гилянского и др.) – это

¹ Дворянсков И.В. Правовые основы исполнения наказаний, иных уголовно-правовых и уголовно-процессуальных мер, не связанных с изоляцией от общества: монография. М.: Проспект, 2023. С. 157.

не только вина лица, его совершившего, но и общества, которое допустило существование причин, детерминирующих это преступление. Отсюда следует, что и так называемый преступник – не носитель абсолютного зла, а продукт общества с его проблемами и недостатками.

Сегодня на основе полученных знаний о преступности, нельзя безапелляционно говорить и о его абсолютно злой природе. Очевидно, что преступность, кроме очевидно вредных свойств, имеет и ряд социально значимых эффектов. Во-первых, индикативный. Преступность показывает те тренды в развитии общества, которые представляют для него опасность как непосредственно, так и в перспективе. Таким образом, она может восприниматься не как социальное заболевание само по себе, а как его очевидный симптом, что, в свою очередь, позволяет корректировать государственную политику, в том числе на основе прогноза развития обнаруженных тенденций. Во-вторых, преступность заставляет оптимизировать защитные механизмы общества. Наконец, в-третьих, взгляд на преступность с позиции теории социального детерминизма, обуславливает иной взгляд на личность, совершившую преступление. В этой связи, фатальность и неизбежность последствий преступления, включая наказание, постепенно сменяются представлениями о восстановимости социальных связей как посткриминальной практике

Поэтому с середины прошлого века начался активный поиск форм ресоциализации бывших осужденных, создания необходимых условий и для возмещения нанесенного ущерба и последующей реинтеграции в общество. Одной из таких форм, показавших свою эффективность во многих странах, выступает probation.

Наказание как наиболее строгое карательное средство в арсенале государства не обладает необходимым потенциалом для реализации указанных функций¹. Федеральный закон от 6 фев-

¹ Дворянсков И.В. Институт наказания в перспективе развития уголовной политики России // Вестник уголовно-исполнительной системы. 2020. № 9 (220). С. 10-16; Лаврычева С.А., Даланов Д.С. К вопросу о probation в России // Аграрное и земельное право. 2023. № 5(221). С. 171-172 и др.

ряля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ или закон о пробации) предусматривает альтернативные наказанию механизмы ресоциализации осужденных, в том числе постпенитенциарные.

Пробация, если так можно выразиться, самораскрывающееся явление, конструкт, стержень, которому только предстоит в нашей стране обрести слоями социально-значимых смыслов¹.

В понимании ее сути очень важно отталкиваться от концептуальных принципов. Но здесь есть одна проблема – неопределенность статуса пробации. С одной стороны, согласно ст. 7 закона о пробации – основным ее субъектом определена Федеральная служба исполнения наказаний, а непосредственно – уголовно-исполнительные инспекции ФСИН России. С другой стороны, ни в уголовном, ни в уголовно-исполнительном законодательстве нет не только регламентации, но даже упоминания пробации. В этой связи непонятно, является ли пробация все-таки институтом уголовного или уголовно-исполнительного права и на каком основании именно органы уголовно-исполнительной системы должны исполнять пробацию?

Важное значение для теоретического понимания и практического применения процедур пробации должны иметь ее основополагающие принципы.

Закон о пробации называет следующие принципы:

- 1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;
- 2) гуманизм;
- 3) соблюдение законности;
- 4) рациональность применения мер принуждения, мер исправительного, социального и иного характера и мер стимулирования правопослушного поведения;
- 5) учет индивидуальных особенностей, обстоятельств и потребностей;
- 6) открытость (прозрачность);

¹ Дворянсков И.В. Концептуальные проблемы целей наказания // Пенитенциарная наука. 2021. Т. 15. № 2 (54). С. 247-259.

7) преємственность, непрерывность, добровольность при применении пробации.

Следует указать на противоречие в приведенном перечне. Так, четвертый принцип предполагает применения мер принуждения (правда из текста закона о пробации не ясно – о каких мерах идет речь). А седьмой принцип закрепляет полностью противоположный принцип добровольности. Это также свидетельствует о неопределенности статуса пробации, о чем говорилось выше.

Однако данные принципы, имея безусловный основополагающий характер, не отвечают на вопрос о природе пробации, ее сущности и отличии от других мер. В этой связи необходимо сформулировать принципы пробации, отражающие ее концептуальную базу, т.е. те основополагающие идеи, которые лежат в основе этого института и позволяют глубоко проанализировать его сущность, роль и перспективы.

Первый принцип – отказ от стигматизации.

Эволюция теории социальной опасности личности в XX веке, которая породила в том числе и теорию карательной прогрессии¹.

Таким образом, в этой концепции, очевидно, важно не достижение цели, а только ее декларация, что бы это ни значило. Важен сам процесс и эскалация кары. Опыт в расчет не берется. Иначе как верой, особой формой религии, это объяснить невозможно.

Еще одна особенность концепции карательной прогрессии – отношение к осужденному как к объекту. Исполнение наказания, исправление, постпенитенциарный надзор, судимость – исключают субъектность осужденного, собственно его личность обесценивается, видимо в силу постулирования ее опасности, декларируемой срочной (судимость), а фактически пожизненной стигматизацией (клеймом преступника).

Содержание работы по противодействию преступности зависит от решения фундаментального вопроса – когда человек

¹ Дворянсков И.В. Административная преюдиция в уголовном праве // Пенитенциарная наука. 2023. Т. 17. № 2 (62). С. 153-162.

считается преступником: в момент совершения преступления, после его совершения или даже до его совершения. Каждый ответ обуславливает выбор особых, отличных от других средств.

Поэтому после совершения преступления человек в подавляющем числе случаев не безнадежен и подлежит ресоциализации. И помощь ему – закономерный процесс, вытекающий из разделения этой ответственности с ним за то, что случилось.

Пробацию в первую очередь нужно рассматривать как идею. Есть две альтернативы: отгораживаться от осужденных, в том числе и бывших, как от прокаженных или работать с ними, воспринимая их как потенциально нормальных членов общества. Пробация основана на второй и предполагает, что ресоциализация: а) необходима; б) реальна.

А вот уже ее средства, методы, образующие механизм реализации – это второй вопрос, который зависит от того: чего мы хотим, как скоро и какой ценой (что приемлемо, а что нет). Главное, чтобы этот механизм не дискредитировал, не делал практически не достижимой саму идею. А в этом уже состоит большая проблема, суть которой заключается в ясности и степени понимания самой идеи.

Второй принцип – добровольность пробации. Он решает сразу две взаимосвязанные задачи. Во-первых, исключает принудительный характер пробации, что принципиально отличает ее от наказания и иных уголовно-правовых мер, сопряженных с реализацией уголовной ответственности. Во-вторых, закладывает важный и действенный механизм исполнимости пробационных процедур, поскольку их применение инициирует сам осужденный/лицо, отбывшее наказание, что, по сути, делает бессмысленным возможное его несогласие с их проведением.

Третий принцип – направленность на возвращение лица, совершившего преступление, к нормальной жизни в обществе (ресоциализацию).

Как мы писали ранее, в отечественной истории неоднократно предпринимались попытки реализации некарательных форм ресоциализации. Так, применение в советский период (с 60-х годов прошлого века) условного осуждения и условно-досрочного

освобождения с обязательным привлечением к труду, безусловно, решало такую задачу, что даже дало основание утверждать о двойственности курсов уголовной политики СССР, имея в виду, что параллельно с этими мерами существовали цели наказания, имеющие совсем иной (принудительно-карательный) механизм достижения¹.

На сегодняшний день эта двойственность курсов сохраняется, поскольку при неизменности (если не считать незначительной редакционной правки) целей наказания параллельно идет активный поиск и внедрение новых форм снижения уровня преступности, акцентированных в большей степени на причины преступности, а не их следствия (к примеру, условное осуждение, замена наказания более мягким видом, освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием и примирением с потерпевшим, институт пробации).

Однако констатировать наличие такового, к сожалению, нельзя, поскольку наряду с этим принимаются нормативные правовые акты, прямо противоположной концептуальной направленности. Федеральный закон от 11.06.2022 г. № 155-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации» устанавливает, что трудовой договор с работником, не представившим работодателю справку в соответствии с частью 1 настоящей статьи, подлежит прекращению по основанию, предусмотренному пунктом 13 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации². Так, ограничения на занятие трудовой деятельностью, непосредственно связанной с управлением легковыми такси, автобусами, трамваями, троллейбусами и подвижным составом внеуличного транспорта при осуществлении перевозок пассажиров и багажа для лиц, имеющих су-

¹ Дворянсков И.В. Правовые основы исполнения наказаний, иных уголовно-правовых и уголовно-процессуальных мер, не связанных с изоляцией от общества: монография. М.: Проспект, 2023. с. 247-259.

² Федеральный закон от 11.06.2022 г. № 155-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации». Официальный сайт Президента Российской Федерации <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47928>. Дата обращения: 11.01.2024.

димось за целый ряд преступлений, среди которых довольно распространенные – грабеж, разбой¹.

Двойственность государственной политики в области профилактики повторной преступности выражается и в узаконенной стигматизации лиц, совершивших преступления в трудовом законодательстве, что прямо противоречит уголовному законодательству. Например, по ст. 331 ТК РФ к педагогической деятельности не допускаются лица имеющие или имевшие судимость, и даже подвергавшиеся когда бы то ни было уголовному преследованию за целый ряд преступлений против личности (фактически же – за все преступления, поскольку кадровые службы вузов требуют в обязательном порядке недифференцированную справку об отсутствии судимости, в том числе и без указания о погашении или снятии таковой).

В отношении государственной службы запреты на прием лиц с судимостью (даже снятой или погашенной) и вовсе имеют исключительный характер. Более того, на предмет ее наличия проверяются и родственники претендента, что является косвенной отсылкой к ст. 7 УК РСФСР 1926 г. «В отношении лиц, совершивших общественно-опасные действия или представляющих опасность по своей связи с преступной средой или по своей прошлой деятельности, применяются меры социальной защиты судебно-исправительного, медицинского, либо медико-педагогического характера».

Четвертый принцип – участие общества в ресоциализации осужденных.

Само по себе латинское слово «ресоциализация» означает возвращение в общество, восстановление утраченных навыков социальной жизни, привитие ценностей, норм, обычаев, присущих данному обществу и утраченных осужденным в силу дефектов первичной социализации или потерянных под влиянием криминогенных факторов. В общем, основным смыслом ресоциализации является приспособление лица к жизни в обществе

¹ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2022 года. Официальный сайт МВД России // <https://мвд.рф/reports/item/35396677>. Дата обращения: 11.01.2024.

и разрешение конфликта с этим обществом в устранения морального противостояния и взаимной враждебности. Именно в этом должно быть заинтересовано общество, которое не хочет разрастания конфликтов внутри себя, увеличения и ужесточения преступности, в первую очередь – рецидивной. Поэтому важной задачей для него выступает непосредственное участие в ресоциализации осужденных, т.е. лиц, преступивших закон и планирующих или хотя бы допускающих нарушение его в дальнейшем.

Разумеется, все сказанное было бы набором красивых, но бессмысленных слов без соответствующих механизмов, обеспечивающих ресоциализацию, в том числе посредством участия представителей общества в этом процессе.

Такой механизм предусмотрен Федеральным законом от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ в виде центров пробации. В ст. 27 указанного закона содержится диспозитивная норма о возможности создания таких центров в целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания, некоммерческими, в том числе религиозными, организациями и общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями. О диспозитивности предписания говорит конструкция «могут создаваться». Таким образом, они не являются с точки зрения законодателя обязательными.

Однако на данный момент нерешенным остается ряд проблем, в частности, связанных со статусом центров пробации и содержания их деятельности.

Суть первой проблемы состоит в следующем. С одной стороны, центры пробации нормативно закреплены в Федеральном законе от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ. Также косвенная отсылка к ним содержится в Приказе от 29 ноября 2023 г. № 350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – приказ о проба-

ции)¹. В п. 62 данного приказа указано: «В целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе по предоставлению временного места пребывания, они могут направляться УИИ в центры пробации».

С другой стороны, центры пробации не обладают четко определенной субъектностью, в частности, не отнесены Федеральным законом от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ к субъектам пробации (ч. 1 ст. 6), и даже не упомянуты в числе тех, кто может привлекаться субъектами пробации в целях осуществления мероприятий ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация, в том числе и на основании соглашений, заключенных с субъектами пробации (ч. 3 ст. 6).

Из этого можно сделать вывод, что центры пробации не являются ее самостоятельным субъектом, а выступают лишь одним из инструментов ее реализации. Вместе с тем, при обращении к ст. 27 закона о пробации, можно столкнуться с весьма противоречивым определением статуса центров пробации. Вначале говорится, что в целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания, некоммерческими, в том числе религиозными, организациями и общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями могут создаваться центры пробации (ч. 1). Из этого можно сделать вывод, что инициатива в создании таких центров принадлежит указанным организациям и объединениям. Но уже во второй части анализируемой статьи содержится положение о том, что правила организации деятельности центров пробации утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и норматив-

¹ Приказ от 29 ноября 2023 г. № 350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации») // <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202311300040>. Дата обращения: 31.01.2024.

но-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний. Буквально это означает, что Минюст России или ФСИН России издает нормативные акты (правила), регламентирующие деятельность общественных организаций и объединений, не находящихся в ее подчинении. В итоге остается не ясным, кому все-таки будут подчиняться центры пробации, как они будут финансироваться, будут ли органы и учреждения уголовно-исполнительной системы выполнять какие-либо функции в отношении центров пробации (например, контролирующие, организационные и пр.)? Если да, то в чем, собственно, интерес в создании таких центров у некоммерческих, религиозных, организаций, общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций?

Думается, что проблема может быть решена следующим образом. Заинтересованные организации и объединения на основе соглашения с субъектом пробации могут создавать центры пробации для указанных в ст. 27 ФЗ от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ целей, разумеется, в соответствии со своим уставом. Со своей стороны, субъект пробации должен по согласованию (а возможно и совместно с учредителем) разработать правила работы центра пробации, участвовать в его работе, оказывать материальную и иную помощь. Это не обязательно должна быть Федеральная служба исполнения наказаний. Напомним, что кроме ФСИН России, к ним субъектам пробации относятся также: иные федеральные органы исполнительной власти; органы государственной власти субъектов Российской Федерации; государственные учреждения службы занятости населения; организации социального обслуживания. Органы местного самоуправления вправе участвовать в процедурах пробации во взаимодействии с субъектами пробации.

Субъект пробации может заключить соглашение с уже действующим центром, занимающимся помощью осужденным.

Очевидно, что нельзя проводить параллель между центрами пробации и участками, функционирующими как исправительные центры. Закон не предусматривает возможности создания центров пробации на предприятиях и в коммерческих органи-

зациях по инициативе субъекта пробации. Еще раз подчеркнем, что согласно ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ инициатива по созданию центров пробации должна принадлежать именно некоммерческими, в том числе религиозными, организациями и общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями. Субъекты пробации могут лишь привлечь их к осуществлению пробации. Их взаимоотношения должны строиться только на добровольной основе согласно гражданскому законодательству.

Теперь перейдем к проблеме содержания деятельности центров пробации. В упомянутом законе содержатся лишь самые общие положения на этот счет. Это, во-первых, оказание помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, а во-вторых (в том числе) предоставление временного места пребывания. В этой связи сама по себе идея центров пробации представляется довольно емкой и при грамотном ее развитии может придать серьезный импульс осуществлению пробации. Причем не формально, а именно по существу. Уже сегодня, в ряде регионов страны существуют различные формы организации помощи бывшим осужденным, как правило, включающие в комплексе аспекты: проживания, трудоустройства, социально-бытового обеспечения, культурного развития и пр.

Так, Фонд помощи заключенным уже на протяжении 20 лет последовательно разрабатывает и внедряет программы по обеспечению поддержки людей, нуждающихся в социально-правовой постпенитенциарной адаптации, защите и психологической помощи, что способствует созданию условий для эффективного сокращения количества рецидивных преступлений среди лиц, освободившихся из исправительных учреждений. Также Фондом было открыто четыре реабилитационных центра «Аврора» при исправительных учреждениях в 2023 году, чья работа как раз-таки направлена на восстановление социальных, бытовых, трудовых и иных навыков, необходимых по возвращении из исправительных мест.

В Алтайском крае в 2022 году был реализован проект «Вместе мы справимся!» по ресоциализации женщин, освобождающихся из исправительных учреждений региона, который показал свою результативность. Программы восстановительной медиации и Семейные конференции стали частью подготовки женщин к освобождению и социального сопровождения после их освобождения из исправительных учреждений.

АНО «Центр социальной помощи «Шаг вперед» и председатель ОНК ХМАО-Югры с 2009 года осуществляет деятельность, направленную на помощь социально уязвимой категории людей. Начиная с 2018 года данная организация вошла в реестр поставщиков социальных услуг и стала предоставлять социальные услуги с предоставлением проживания, добавив новые категории людей. Все проекты направлены на ресоциализацию осужденных, освободившихся и бездомных людей, которых никто не ждет на свободе, которым некуда идти после освобождения¹.

Подобные проекты есть и успешно функционируют во многих других субъектах Российской Федерации.

Таким образом, фактически работа по созданию и деятельности центров помощи бывшим осужденным ведется давно, наработан весьма большой и разнообразный опыт функционирования таких учреждений. Поэтому, полагаем, что в данном вопросе не нужно «изобретать велосипед», а следует последовательно придавать данным учреждениям статус центров пробации, заключая соответствующие соглашения и включая их учредителей в Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, предусмотренный ст. 34 Федеральным законом от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ.

Вместе с тем, проведение единой государственной политики в сфере пробации требует унифицированной регламентации создания и функционирования центров пробации. Для этого, на наш взгляд, необходима разработка и издание соответству-

¹ Спикеры VII Всероссийской конференции. Сайт Фонда помощи заключенным: <http://helppris.ru/blog/spikery-vii-vsrossiyskoy-konferencii>. Дата обращения: 31.01.2024.

ющего приказа Минюста России, содержащего общих вопросов организации, функционирования и взаимодействия, также типовые формы соглашений с учредителями центров пробации, уставов, правил их функционирования, организации, реорганизации и пр.

Выводы.

В качестве вывода следует отметить, что пробация и наказание являются разными институтами по своей юридической природе, целям и задачам. В отличие от наказания, она представляет собой некарательную форму нейтрализации причин и последствий совершения преступления, дающую возможность лицам, совершившим преступления, не представляющие высокой общественной опасности, доказать желание и способность к законопослушной жизни без стигматизации (получения фактически пожизненного статуса судимого лица с существенными ограничениями в социальной жизни, трудоустройстве и прочих сферах) и неизбежной личностной деформации, вызываемой наказанием.

Целью государственной политики противодействия преступности не может и не должна выступать безусловная месть за содеянное. Ее основной целью является предупреждение преступности, предполагающее устранение ее причин и условий, а также возвращение лица, совершившего преступление, к нормальной (законопослушной) жизни в обществе.

Поэтому, когда можно обойтись без применения наказания, государство применяет более гуманные формы реагирования, как в рамках уголовной ответственности (условное осуждение, освобождение от наказания), так и вне ее (освобождение от уголовной ответственности, принудительные меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних и т.п.).

Следовательно, учитывая его, необходимо внедрять собственную систему пробации, отражающую потребности нашего общества в функционировании этого института. Одной из ее форм выступает постпенитенциарная пробация. Она может применяться, согласно закону в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в

виде принудительных работ или лишения свободы, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. лиц, отбывших любое наказание или освобожденных от его отбывания по нереабилитирующим основаниям, предусмотренным уголовным законодательством.

Думается, что только четкое следование проанализированным концептуальным принципам пробации позволит обеспечить ее эффективность, которая подразумевает успешное возвращение в общество большинства людей, совершивших преступление, снижению социальных конфликтов и рецидива.

**Реализация мер, направленных
на ресоциализацию, социальную адаптацию
и социальную реабилитацию лиц, в отношении
которых применяется пробация,
на территории Вологодской области**

Синяев Эдуард Анатольевич
*заместитель начальника Департамента труда
и занятости населения Вологодской области*

Президентом Российской Федерации 6 февраля 2023 года был подписан Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации», что послужило началом создания в России института пробации, представляющего собой единую целостную систему взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, учреждений и организаций социального обслуживания для решения вопросов оказания адресной социальной помощи осужденным и лицам, освобожденным из мест лишения свободы.

С 1 января 2024 года вступили в силу отдельные положения данного Федерального закона, с целью реализации которых распоряжением Временно исполняющего обязанности Губернатора Вологодской области Г.Ю. Филимонова от 20 марта 2024 года № 1567-р была создана межведомственная рабочая группа по реализации Закона «О пробации», руководителем которой назначен заместитель Губернатора области Ершов Александр Васильевич. В состав группы вошли представители федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Во исполнение статей 8 и 9 Закона «О пробации» были заключены соглашения о взаимодействии между Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Вологодской

области и Департаментами труда и занятости населения, здравоохранения и образования области.

Продолжается реализация ранее заключенного соглашения между Департаментом социальной защиты населения области и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Вологодской области по вопросам социальной адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

Кроме того соглашения были заключены и напрямую между подведомственными учреждениями региональных органов исполнительной власти и учреждениями, входящими в систему исполнения наказаний.

По данным Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Вологодской области ежегодно из исправительных учреждений на территории области освобождается более 1300 лиц, и поэтому вопросы ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных, а также лиц, отбывших уголовные наказания, не новы и частично урегулированы различными нормативно-правовыми актами и отражены в региональных государственных программах: «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области», «Трудовые ресурсы, занятость населения и безопасный труд».

В рамках государственной программы «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области», утвержденной постановлением Правительства области от 13 мая 2019 года № 446, реализуется подпрограмма 6 «Социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и осужденных без изоляции от общества».

Задачами Подпрограммы являются: формирование межведомственной системы ресоциализации, а так же повышение эффективности мер социальной поддержки граждан указанных категорий.

В 2024 году объем финансирования Подпрограммы увеличен на 18,4% по сравнению с 2023 годом и составляет 5945,2 тыс. рублей (в 2023 году – 5021,2 тыс. рублей).

В рамках Подпрограммы Департаментами труда и занятости населения, социальной защиты населения, образования, здравоохранения, Комитетом гражданской защиты и социальной безопасности области и Управлением информационной политики Правительства области в рамках своей компетенции реализуются мероприятия, содержание которых полностью или частично соответствует положениям статьи 8 Закона «О PROBации» такие как:

- организация межведомственного взаимодействия при проведении мероприятий по предупреждению рецидивной преступности;
- создание условий для социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, оказание им социальной помощи;
- оказание содействия лицам данной категории в получении образования, профессионального обучения и в восстановлении профессиональных навыков;
- организация работы по их трудовой занятости;
- информирование о проводимых мероприятиях по социальной реабилитации и адаптации.

С 2020 года на территории области в рамках Подпрограммы 6 реализуется мероприятие «Организация работы по трудовой занятости лиц, отбывших наказание и освободившихся из мест лишения свободы».

В ходе исполнения мероприятия лица, освободившиеся из мест лишения свободы, получают помощь в бытовом и трудовом устройстве, вхождению их в среду повседневной жизни, а работодатели – возмещение затрат посредством получения субсидии на компенсацию расходов на оплату труда трудоустроенных ими освободившихся граждан (в размере МРОТ, увеличенного на районный коэффициент с учетом страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, за период не более трех месяцев). Субсидия выплачивается за счет средств областного бюджета.

На реализацию данного мероприятия в 2024 году предусмотрены средства областного бюджета в размере 4 434 тыся-

чи рублей, запланированная численность участников – 50 человек.

За 5 месяцев 2024 года за получением субсидии обратилось 6 работодателей, которые трудоустроили 6 граждан данной категории. Заключено 6 договоров о предоставлении субсидии. Кассовые расходы составили 307 тысяч рублей.

В 2023 году данной мерой поддержки воспользовалось 25 работодателей, трудоустроивших 37 граждан, освободившихся из мест лишения свободы, кассовые расходы составили 1,8 млн. рублей.

Одной из эффективных практик ресоциализации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, стало создание в 2022 году в г. Вологде на базе автономной некоммерческой организации Центр помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации «Вологодский дом трудолюбия» социально-реабилитационного центра для освободившихся из мест лишения свободы.

В Центре бывшим заключенным помогают найти работу, жилье, встать на учет в поликлинике, получить необходимые документы. В Центре созданы условия полустационара. Есть специально оборудованные спальные помещения, душевые кабины. Работает медицинский кабинет. Имеется психолог, а также помещение для психологической разгрузки. Оборудован компьютерный учебный класс для обучения компьютерной грамотности и дистанционного обучения в учебных заведениях Российской Федерации.

Проживать в Центре разрешается до года, обеспечено раздельное проживание мужчин и женщин. Общая наполняемость – 25 человек.

В настоящее время актуальным направлением является расширение применения уголовного наказания в виде принудительных работ, исполняемых исправительными центрами, в соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года. Применение такого вида наказания способствует социальной адапта-

ции осужденных, получению ими трудовых навыков и возможности трудоустройства.

Поручением Президента Российской Федерации от 29 ноября 2021 года № Прс-850 высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано во взаимодействии с ФСИН России в рамках исполнения протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 9 мая 2019 года обеспечить создание в каждом субъекте Российской Федерации исправительных центров на базе регионального имущества, имущества предприятий и организаций. Плановый показатель для Вологодской области на 2022–2024 годы предусматривал создание исправительных центров на 580 мест.

На территории области Управлением ФСИН России по Вологодской области во взаимодействии с региональным Правительством созданы 5 изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, на 578 мест, в том числе:

- открыты и принимают для размещения осужденных к принудительным работам три УФИЦ на 190 мест (два для мужчин и один для женщин),

- заканчиваются ремонтные работы в двух УФИЦ на 388 мест, открытие которых запланировано на 2 полугодие 2024 года;

В 4 квартале 2024 года запланировано создание еще одного УФИЦ на 50 мест.

С 2019 года в целях повышения эффективности работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в муниципальных образованиях области созданы и осуществляют свою деятельность межведомственные комиссии по социальной адаптации и ресоциализации лиц данной категории для оказания адресно-личностной помощи.

Комиссии при осуществлении своей деятельности решают задачи планирования и проведения мероприятий в рамках системной работы по адаптации и ресоциализации ранее судимых, обеспечивают эффективное взаимодействие и координацию деятельности администрации муниципального образования, заинтересованных органов и организаций в сфере адаптации и ресоциализации лиц, профилактики правонарушений и престу-

плений среди данной категории граждан. Осуществляют мониторинг эффективности процессов ресоциализации и адаптации, вырабатывают меры по выявлению и устранению причин и условий, приводящих к обострению проблем в данной сфере деятельности.

Также вопросы о мерах по повышению эффективности работы по ресоциализации освобожденных из мест лишения свободы и лиц, осужденных без изоляции от общества, профилактике рецидивной преступности ежегодно рассматриваются на заседаниях областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» в 2010 году Постановлением Губернатора области было образовано постоянно действующее Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Вологодской области, в состав которого вошли: Губернатор, председатель и члены Правительства, представители Прокуратуры, территориальных управлений Минюста, ФСБ, Следственного комитета, МВД, ФСИН и других ведомств.

В числе задач Координационного совещания:

обобщение и анализ информации о состоянии правопорядка в регионе, а также прогнозирование тенденций развития ситуации в этой области;

анализ эффективности деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов иных федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по обеспечению правопорядка в области.

В этом году на заседаниях Координационного совещания рассматривались такие вопросы, как:

– расширение сети исправительных центров для обеспечения исполнения наказания в виде принудительных работ, как меры социализации осужденных и профилактики совершения ими преступлений и правонарушений;

– организация работы межведомственных комиссий по ресоциализации и социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

На ближайшем заседании Координационного совещания запланировано рассмотрение предварительных итогов работы и практики межведомственного взаимодействия при реализации Закона о пробации, а также Подпрограммы «Социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и осужденных без изоляции от общества».

С целью подготовки осужденных к освобождению и оказания содействия им в получении помощи в трудовом устройстве, в текущем году «Центром занятости населения области» были проведены 2 ярмарки вакансий на территории исправительных колоний УФСИН России по ВО. Трудоустройство осужденным, включая служебное жилье, предлагали различные предприятия и организации области. В мероприятиях приняло участие более 50 осужденных, из них 7 человек разместили свое резюме.

За 1 квартал 2024 года 479 осужденным при помощи сотрудников регионального Управления ФСИН России оказано содействие в трудоустройстве посредством размещения резюме на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», что является первым показателем по России.

В рамках совершенствования межведомственного взаимодействия в сфере пробации Департаментом труда и занятости населения области были проведены совместные совещания с территориальными управлениями Министерства юстиции России и Федеральной службы исполнения наказаний России, на которых рассматривались вопросы взаимодействия при осуществлении деятельности в сфере пробации. По итогам совещаний были проработаны алгоритмы межведомственного взаимодействия при осуществлении деятельности в сфере пробации, порядок работы с заявлениями от лиц, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, определены совместные мероприятия по вопросам трудоустройства лиц, в отношении которых применяется пробация.

С начала 2024 года в отделения занятости населения области поступило 22 заявления от граждан об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, нуждающихся в оказании содействия в трудоустройстве, из них 12 заявлений от граждан, содержащихся в учреждениях, исполняющих наказания, и 10 заявлений от граждан, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества. По итогам работы с обратившимися гражданами отделениями занятости населения были назначены кураторы, определены мероприятия по содействию в трудоустройстве, которые были утверждены Управлением ФСИН в индивидуальной программе. В результате выполнения мероприятий с гражданами, осужденными к наказанию, не связанному с изоляцией от общества, 3 гражданина были трудоустроены (профессии: продавец, менеджер по продажам, оператор машинного доения), подбор подходящих вариантов для трудоустройства остальных – продолжается.

На территории области функционирует 26 комплексных центров социального обслуживания, которые принимают участие в адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Дополнительно, в структуре 3-х комплексных центров (города Вологды и Вологодского района, города Череповца и Череповецкого района, Кадуйского района) имеются отделения социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий.

В 1 квартале 2024 года в комплексные центры социального обслуживания населения обратились 57 лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Наиболее востребованными являются следующие виды помощи: прием заявлений на оказание государственной социальной помощи (32 человека); содействие в предоставлении юридической помощи (консультирование по вопросам уголовного, гражданского, жилищного, семейного, трудового законодательства) (41 человек); предоставление социально-трудовых услуг, в том числе в поисках подходящей работы (12 человек).

Социальные услуги в целях ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется probation, предоставлены 4 гражданам.

В 2023 году в отделениях социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий предоставлен временный приют более 384 гражданам, не имеющим определенного места жительства, в том числе 16 лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в 1 квартале 2024 года – 126 гражданам, из них 8 лиц освободившихся из мест лишения свободы.

В отделениях гражданам предоставляется для ночлега отдельные койко-места с возможностью оформления временной регистрации по месту пребывания, комплект постельных принадлежностей, комплект гигиенических принадлежностей, возможность использования помещений для самостоятельного приготовления пищи.

В рамках социального сопровождения специалистами отделения оказывается содействие в предоставлении мер социальной поддержки, содействие в трудоустройстве, в прохождении медико-социальной экспертизы, в восстановлении документов, в госпитализации в медицинские учреждения и др.

Благодаря принятым мерам и выработанному системному комплексу мероприятий, направленному на снижение уровня преступности, ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по итогам 5 месяцев 2024 года на территории области снизились по сравнению с аналогичным показателем прошлого года: количество преступлений, совершенных ранее судимыми лицами на 11,5% (с 1628 до 1441), количество ранее судимых лиц, совершивших преступления на 11,6% (с 1021 до 903), количество преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими, на 7,2% (с 1919 до 1780). Удельный вес преступлений, совершенных ранее судимыми лицами, в общей структуре преступности снизился на 0,5% (с 42,35 до 41,85).

Проблем во взаимодействии с субъектами probation на территории региона, в том числе, в части исполнительской дисциплины не имеется.

**О мерах по реализации Федерального закона
от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации
в Российской Федерации» на территории
Красноярского края**

Семенюк Юрий Владимирович

*заместитель начальника ГУФСИН России по Красноярскому краю,
полковник внутренней службы*

В целях реализации мероприятий, предусмотренных приказом Минюста России от 29.11.2023 № 350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» заключены следующие соглашения:

13.09.2023 между ФСИН России и Правительством Красноярского края о реализации положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года. В рамках соглашения утверждена «Дорожная карта» по взаимодействию ФСИН России и Правительства Красноярского края, в которую включены мероприятия, предусмотренные Федеральным законом № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»;

21.12.2023 между ГУФСИН России по Красноярскому краю и министерством социальной политики Красноярского края;

22.12.2023 между ГУФСИН России по Красноярскому краю и министерством образования Красноярского края;

28.12.2023 между ГУФСИН России по Красноярскому краю и агентством труда и занятости населения Красноярского края;

10.04.2024 между ФКУ УИИ ГУФСИН России по Красноярскому краю и министерством здравоохранения Красноярского края.

Постановлением Правительства Красноярского края от 28.12.2023 № 1088-п «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 12.01.2017 № 3-п «Об утверждении государственной региональной программы Красноярского края «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности» внесены изменения в государственную региональную программу.

В региональную программу включены мероприятия, направленные на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию лиц, подлежащих освобождению и освобожденных из мест лишения свободы.

В целях совершенствования работы по профилактике преступности 08.06.2023 Законодательным Собранием Красноярского края принят закон «О внесении изменений в Закон края «О содействии занятости населения в Красноярском крае».

В соответствии со статьей 6.4 Закона Красноярского края от 01.12.2011 № 13-6604 «О содействии занятости населения в Красноярском крае», краевыми государственными учреждениями службы занятости населения работодателям предоставляются субсидии на частичное возмещение затрат, связанных с оплатой труда освобожденных из мест лишения свободы граждан старше 30 лет, в размере минимального размера оплаты труда, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и районный коэффициент, за период составляющий не более трех месяцев с даты заключения работодателем трудового договора с указанными гражданами. В бюджете Красноярского края на 2024 год на указанные цели предусмотрено 2 854 900 рублей. В рамках данной программы трудоустроены 30 граждан (на момент предоставления информации).

По состоянию на 14.06.2024 в исправительных учреждениях ГУФСИН с заявлением об оказании содействия в рамках probation обратились 185 осужденных (ИУ – 156, ИЦ, УФИЦ – 29), в отношении 165 осужденных вынесено постановление о целесообразности применения probation (ИУ – 138, ИЦ, УФИЦ – 27).

Основными критериями нуждаемости в оказании содействия указанной категории лиц послужили: содействие в трудоустрой-

стве, предоставление временного пребывания, содействие в получении пособия по безработице, консультирование по социально-правовым вопросам, получение психологической помощи, формирование, восстановление либо укрепление семейных связей, содействие в получении медицинской помощи, содействие в социальном обслуживании.

На учете в ФКУ УИИ ГУФСИН России по Красноярскому краю состоят 12 826 осужденных.

Количество лиц, обратившихся с заявлением о применении исполнительной пробации на 14.06.2024 составляет – 725 человек.

Количество лиц, в отношении которых принято решение о целесообразности применения пробации составляет 606 человек.

Количество лиц, в отношении которых применение исполнительной пробации прекращено – 385 человек, из них оказана помощь: в трудоустройстве, получении (восстановлении) документов, получении пособия по безработице, получении юридической помощи, получении психологической помощи, получении государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации, получении социальных услуг (адресная помощь лицу, получение вещей по сезону, получение социальной денежной выплаты).

В соответствии с постановлением администрации Красноярского края от 26.12.1994 № 587-П «О создании центра социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» (с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства Красноярского края от 17.08.2011 № 665-р) на территории Красноярского края функционируют 4 центра социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, с дислокацией в г. Красноярске (местимость – 51 место), г. Ачинске (местимость – 55 мест), г. Канске (местимость – 31 место), г. Минусинске (местимость – 20 мест).

Центры предназначены для предоставления социального обслуживания в полустационарной форме лицам, отбывшим уго-

ловное наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, осужденным к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и (или) которым назначены иные меры уголовно-правового характера, а также признанными нуждающимися в социальной обслуживании больным наркоманией после получения ими наркологической помощи, а также для предоставления временного (сроком до 6 месяцев) места проживания гражданам трудоспособного возраста, не являющимся инвалидами первой или второй группы из числа получателей социальных услуг.

Функции и полномочия вышеперечисленных центров осуществляет министерство социальной политики Красноярского края.

В 1 квартале 2024 года в центрах адаптации получили услуги и помощь 543 чел. в том числе:

- 53 – временное проживание;
- 1 – помощь в получении паспорта;
- 470 – услуги временной регистрации;
- 75 – помощь в трудоустройстве;
- 46 – услуги юриста;
- 113 – услуги психолога.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» в целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания, некоммерческими, в том числе религиозными организациями и общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями, могут создаваться центры пробации.

В случае внесения изменений в часть 1 статьи 27 Федерального закона № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», в части возможности создания центров пробации в государственных организациях (учреждениях) для оказания помощи лицам в рамках исполнительной и постпенитенциарной пробации, позволило бы создать центры пробации на базе уже имеющихся центров социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» носит в значительной мере рамочный характер, содержит большое количество общих по своему содержанию положений и отсылок к действующему законодательству, что требует последующего принятия конкретизирующих изменений и дополнений в другие нормативные правовые акты. К примеру, в соответствии со статьей 3 Закона о пробации в качестве одного из принципов пробации закреплена добровольность ее применения, в связи, с чем требуется дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы в части применения постпенитенциарной пробации, как обязательного условия процесса социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших уголовные наказания, особенно в отношении, которых установлен административный надзор.

Кроме того, одним из проблемных вопросов является то, что в приказе Минюста России от 29.11.2023 № 350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» не предусмотрено оснований прекращения оказания содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в отношении лица, отбывающего наказание в виде лишения свободы (принудительных работы), после вынесения в период отбывания наказания соответствующего постановления начальника учреждения, даже в случае поступления от осужденного заявления, что противоречит принципам пробации определенных Законом.

Также отсутствуют меры воздействия на лиц, обратившихся с заявлением об оказании содействия в рамках исполнительной пробации. Приказ Минюста России от 29.11.2023 № 350 предусматривает только вынесение предупреждения о возможном прращении оказания содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации с дальнейшим вынесением постановления о прекращении пробации.

**О реализации на территории Вологодской области
Федерального закона от 06.02.2023 №10-ФЗ
«О пробации в Российской Федерации»
и проблемах его правоприменения**

Ушаков Владислав Сергеевич

*заместитель начальника Управления ФСИН России
по Вологодской области, полковник внутренней службы*

С 1 января 2024 года в УФСИН России по Вологодской области осуществлена реализация вступившего в законную силу Федерального закона от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в части исполнительной и пенитенциарной пробации.

Безусловно, с учетом имеющейся потребности примеров зарубежного опыта достаточно остро назрела необходимость введения в нашей стране данного правового института, направленного не только на повышение эффективности применения наказаний и иных мер уголовно-правового характера, но и в целом на предупреждение совершения новых преступлений, а также на исправление, ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

Уголовная и уголовно-исполнительная политика современной России ориентирована на гуманное, за некоторым исключением, отношение к правонарушителям. В связи с этим особую значимость приобретает деятельность, связанная с использованием новых правовых понятий: исполнительная, пенитенциарная и постпенитенциарная пробация.

В настоящее время, целями пробации определена коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация

и социальная реабилитация лиц, в отношении которых применяется пробация, в конечном итоге направленная на предупреждение совершения ими новых преступлений.

Исходя из анализа причин совершения повторных преступлений, задачами пробации можно определить создание условий для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечения гарантий защиты прав и свобод человека.

Благодаря привнесению в уголовно-исполнительную практику института пробации, осужденный, заявивший о своем желании о прохождении индивидуальной программы восстановления в обществе, будет иметь возможность получения помощи, и ощущать на себе воздействие замкнутого цикла исправления, который будет охватывать период от назначения наказания до полного социального восстановления в обществе. Это предполагает включение в работу самого широкого круга сотрудников и специалистов УИС, представителей государственных и общественных организаций. Программы ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, реализуемые службами пробации в отношении осужденных, будут эффективны только в случае активного участия в них всех названных субъектов.

На сегодняшний день в учреждениях области численность лиц, в отношении которых может осуществляться пробация составляет 4449 человек, в том числе пенитенциарная пробация в отношении 929 человек, исполнительная пробация в отношении 3520 человек.

В УФСИН России по Вологодской области для осуществления мероприятий пробации в 2023 году введено 36 штатных единиц. Обеспечен подбор, назначение и обучение сотрудников.

Организовано информирование осужденных о функционировании пробации в Российской Федерации по средствам проведения бесед, занятий, общих собраний, встреч, трансляций по кабельному телевидению, размещения на стендах наглядной агитации в отрядах осужденных выдержек из Закона о пробации.

В 2024 году все осужденные, в отношении которых может применяться пробация, уведомлены о возможности обратиться с заявлением об осуществлении его права. В настоящее время численность лиц, обратившихся с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации с начала года составила 67 человек, в том числе в рамках осуществления пенитенциарной пробации 18 человек, в рамках осуществления исполнительной пробации 49 человек.

Анализ нуждаемости осужденных, обратившихся с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации показал, что за медицинской помощью обращаются 4% от общей численности осужденных в отношении которых применяется пробация, в юридической помощи – 0,67%, в трудоустройстве – 24%, в получении документов, необходимых для реализации своих прав – 21%, в консультировании по социальным и правовым вопросам – 24%, в получении временного жилого помещения – 3%.

В отношении 60 человек принято решение о целесообразности применения пробации, в том числе пенитенциарной пробации – 14 человек, исполнительной пробации – 46 человек. В отношении 7 человек организована проверка социальной нуждаемости.

Исходя из имеющейся практики, основными критериями индивидуальной нуждаемости в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и обратившихся с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, является:

- восстановление социально-полезных связей;
- получение психологической помощи;

- содействие в трудоустройстве;
- получение медицинской помощи;
- предоставление временного места пребывания.

Кроме этого, в рамках исполнительной пробации в отношении 19 человек прекращено применение пробации, в связи с реализацией мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой. Осужденным оказано содействие в получении пособия по безработице, медицинской помощи, предоставление временного жилого помещения, в трудоустройстве, в получении документов, необходимых для реализации своих прав.

Для решения задач в сфере ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, осужденных отбывающих наказание в учреждениях области в период с 2023 – 2024 годы Управлением заключены соглашения с: Правительством Вологодской области; Департаментом образования Вологодской области; Департаментом труда и занятости населения Вологодской области; Департаментом здравоохранения Вологодской области. Кроме этого, подведомственными учреждениями области подписаны соглашения с казенным учреждением Вологодской области «Центром занятости населения Вологодской области».

В рамках исполнительной пробации уголовно-исполнительной инспекцией УФСИН России по Вологодской области проведена работа по реализации предписанных мероприятий в сфере пробации и заключены соглашения с: ООО «Российский Красный Крест»; МБУ «Молодежный центр «ГОР.СОМ 35»; АНО «Дом интернат для пожилых людей и людей с ограниченными возможностями «Новая жизнь» Грязовецкого района Вологодской области; БУЗ ВО «Кирилловская ЦРБ»; ООО «Юридическое справочное бюро». Вместе с тем, подписаны соглашения между филиалами уголовно-исполнительных инспекций и региональными отделами БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания».

Вопросы реализации положений Закона о пробации неоднократно рассматривались на рабочих встречах с Управлением Минюста России по Вологодской области, Департаментом труда и занятости населения Вологодской области. Результатом рабо-

чих встреч стало проведение в учреждениях области ярмарки вакансий с участием работодателей Вологодской области.

Вместе с этим, исходя из практической реализации законодательства о пробации, можно выделить ряд проблемных вопросов:

1. В соответствии со статьей 27 Закона о пробации остается открытым вопрос создания Центра пробации, целью которого будет являться оказание помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания. В связи с этим необходимо содействие в оказании государственной поддержки коммерческим, некоммерческим, в том числе религиозным, социально ориентированным некоммерческим организациям, организациям и общественным объединениям, в создании Центра пробации.

2. Для реализации Закона о пробации видится целесообразным предоставление и установка в учреждениях области информационных терминалов позволяющих осужденным получить сведения о наличии вакантных рабочих и учебных мест.

3. В практической деятельности сталкиваемся с проблемой прекращения применения исполнительной или постпенитенциарной пробации в связи с тем, что в Законе о пробации указан исчерпывающий перечень оснований прекращения пробации, который на законодательном уровне необходимо расширить или оставить открытым.

4. В соответствии с Распоряжением Губернатора Вологодской области от 20.03.2024 № 1534-р «О создании межведомственной рабочей группы по реализации Закона о пробации» необходимо обеспечить разработку и утверждение Положения о межведомственной рабочей группе по реализации Федерального закона, определение порядка ее функционирования и периодичности проведения заседаний участников группы, реализация принятых решений.

5. Необходимо обеспечить разъяснительную работу представителями государственных и общественных организаций с осужденными отбывающими наказание, а также с лицами, состоящими на учете в учреждениях области, о возможности ока-

зания им содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

В заключении хочется сказать, что только совместными усилиями мы сможем добиться эффективных результатов по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, содержащихся и освобождающихся из исправительных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях и, как следствие решить вопрос снижения повторной преступности и рецидива.

Межрегиональная научно-практическая конференция

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОБАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Дискуссионная площадка по проблемам probation

**(зал заседаний ученого совета Вологодского института
права и экономики ФСИН России)**

ФОТОРЕПОРТАЖ























Актуальные проблемы пробации в деятельности УФСИН России по Мурманской области

Шилов Михаил Валерьевич

Уполномоченный по правам человека в Мурманской области

Согласно ст. 5 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), пробация представляет собой совокупность мер, применяемых в отношении осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации.

Законом предусмотрено 3 вида пробации: исполнительная, пенитенциарная, постпенитенциарная.

В данной статье рассмотрим правоприменительную практику вышеуказанного Федерального закона на территории Мурманской области.

Для успешной реализации Федерального закона предусмотрен комплекс мероприятий, одним из которых является взаимодействие органов государственной власти и общественных организаций.

Так в УФСИН России по Мурманской области (далее – УФСИН) организована работа, направленная на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом.

Принимаются меры по заключению соглашений по вопросам оказания содействия лицам, в отношении которых применяется

пробация. По данным УФСИН с субъектами пробации заключено – 56 соглашений, из них в УФСИН- 8, в уголовно-исполнительной инспекции (далее – УИИ) -38, в исправительных учреждениях (далее – ИУ)- 18.

В целях контроля за взаимодействием по реализации мероприятий пробации подведомственными УФСИН учреждениями и структурными подразделениями исполнительных органов государственной власти, заключены соглашения с Министерством труда и социального развития Мурманской области, Комитетом по образованию администрации города Мурманска, Уполномоченным по правам человека в Мурманской области.

По вопросу оказания лицам, в отношении которых применяется пробация, содействия в медицинском обеспечении, заключены соглашение о взаимодействии между учреждениями УФСИН и Министерством здравоохранения Мурманской области.

По вопросу оказания лицам, в отношении которых применяется пробация, содействия в трудоустройстве заключены соглашение о взаимодействии между учреждениями УФСИН и Центром занятости населения Мурманской области.

По вопросу оказания лицам, в отношении которых применяется пробация, содействия в получении общего образования, среднего профессионального образования заключены соглашения с профессиональными колледжами Мурманской области, с Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Мурманский арктический университет».

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 главы 2 Федерального закона к субъектам пробации относятся коммерческие и некоммерческие организации. На основании пункта 1 статьи 27 Федерального закона к созданию центров пробации могут привлекаться социально ориентированные некоммерческие организации. В перечень организаций, занимающихся оказанием помощи на территории региона лицам без определенного места жительства, в том числе имеющим судимость в соответствии с приказом Министерства труда и социального развития Мур-

манской области от 26.12.2022 № 805 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг Мурманской области» внесены 2 организации: Мурманская региональная Общественная организация помощи нарко-и алкозависимым, лицам БОМЖ, попавшим в трудную жизненную ситуацию «Пробуждение», автономная некоммерческая организация «Социальный приют для людей, находящихся в трудной жизненной ситуации «Теплый Север». В рамках пробации заключены соглашения о взаимодействии УФСИН с Организациями, достигнута договоренность о создании на базе организаций к 01.01.2025 центра пробации.

Подводя итог, можно сказать, что чем больше общество будет оказывать помощь лицам, в отношении которых применяется пробация, в вопросах восстановления социальных связей, восстановленности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, тем меньше повторных преступлений будут совершать люди данной категории.

**Реализация Федерального закона от 06.02.2023
№ 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»
на территории Иркутской области**

Гущина Ольга Александровна

*заместитель начальника УФСИН России по Иркутской области,
полковник внутренней службы*

С целью реализации Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Закон о Пробации) ГУФСИН России по Иркутской области с органами исполнительной власти, учреждениями, некоммерческими организациями заключены соглашения:

с министерством труда и занятости населения Иркутской области;

с министерством образования Иркутской области;

с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

с государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»;

с областным государственным казенным учреждением «Центр реабилитации наркозависимых «Воля»;

с автономной некоммерческой организацией «По оказанию помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию «Здоровая Сибирь»;

с автономной некоммерческой организацией «Информационный центр Социальной помощи людям, страдающим наркотической и алкогольной зависимостью «Правильный выбор»;

с общественной организацией «Ассоциация советов отцов Иркутской области».

На стадии разработки находится соглашение с Государственным юридическим бюро по Иркутской области.

В рамках соглашения проводится работа по организации мероприятий направленных на информирование и реализацию оказания содействия во взаимодействии с министерствами и организациями.

С целью реализации статьи 27 Закона о пробации, запланирована рабочая встреча с некоммерческой организацией фонд развития социальной сферы «Содействие» в г. Ангарск, по вопросу возможности создания центра пробации на базе имущества организации. Кроме того изучается положительный опыт других регионов (Красноярского края) по организации работы и взаимодействия субъектов в части организации центров пробации.

Исполнительная пробация

Соглашения ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области

ФКУ УИИ заключено 169 соглашения с субъектами пробации, в том числе:

- 1 – с Кадровым центром Иркутской области;
- 1 – с Министерством здравоохранения Иркутской области;
- 39 – с комплексными центрами социального обслуживания населения и другими организациями социального обслуживания
- 12 – с учреждениями здравоохранения;
- 40 – с образовательными учреждениями;
- 36 – с некоммерческими организациями;
- 2 – с религиозными организациями;
- 24 – с индивидуальными предпринимателями включая ООО, АО;
- 14 – с администрациями муниципальных образований.

Взаимодействие с органами местного самоуправления

В 15 муниципальных образованиях Иркутской области в программы профилактики правонарушений включены мероприятия в сфере пробации (МО Аларский район, МО г. Бодайбо и Бодайбинский район, МО Мамско-Чуйский район, МО Боханский

район, МО Заларинский район, МО Качутский район, МО Жигаловский район, Усть-Кутское МО, МО Баяндаевский район, МО г. Тулун, МО г. Усолье-Сибирское, МО Казачинско-Ленский район, МО г. Усть-Илимск, МО г. Свирск, МО Слюдянский район).

Результаты работы исполнительной пробации

По состоянию на 12.06.2024 по учетам ФКУ УИИ прошло 16902 лица, в отношении которых может осуществляться пробация, в том числе 349 лиц обратились с заявлением о применении пробации по следующим основным вопросам:

№ п/п	Вид помощи	Количество обратившихся осужденных	Субъекты пробации
1	2	3	4
1	Трудоустройство/получение пособий по безработице (признание в качестве безработного)	88/3	Кадровый центр и его филиалы, ООО, ИП, МУП
2	Восстановление/получение документов (паспорт, СНИЛС, ИНН, в/б, полис ОМС, документы об образовании, свидетельство о рождении)	158	Отделы по вопросам миграции, страховая компания «Согаз Мед», СФР, ФНС РФ, РВК, ЗАГС, КЦСОН, образовательные учреждения, МФЦ, администрации МО
3	Психологическая помощь	14	ОПО ФКУ УИИ, Муниципальное автономное учреждение города Иркутска «Консультативный центр «Дом семьи»
4	Регистрация по месту жительства (в т.ч. временная)	10	Отделы по вопросам миграции
5	Оказание медицинской помощи	11	ОГБУЗ, ФГАУ НМИЦ МНТК «Микрохирургия глаза им. Акад. С.Н. Федорова», ИОПНД и его филиалы, КЦСОН

1	2	3	4
6	Консультирование по социальным вопросам (земельные участки, сертификаты на улучшение жилищных условий, соц. контракты, пенсионное обеспечение)	20	Администрации МО, Кадровый центр, УСЗН, СФР
7	Юридическая консультация	5	Администрация МО, КЦСОН
8	Получение дополнительного образования	7	Кадровый центр и его филиалы, образовательные учреждения
9	Иная помощь (получение технических средства реабилитации, бинтов для перевязок, получение одежды и обуви по сезону, предоставление временного места жительства, установка пожарных извещателей)	33	Пункт приема и выдачи благотворительной помощи «Добро от сердца», Иркутская региональная общественная организация «Центр социальной защиты «Решение», КЦСОН, Министерство имущественных отношений Иркутской области, администрации МО, БФ «Оберег»

в отношении 302 принято решение о целесообразности применения исполнительной пробацции;

в отношении 16 лиц принято решение о нецелесообразности применения пробацции;

в отношении 157 лиц применение исполнительной пробацции прекращено в связи с окончанием реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой, в отношении 15 лиц прекращено в связи с отказом от дальнейшего оказания содействия, в отношении 15 лиц прекращено в связи с уклонением от выполнения мероприятий предусмотренных индивидуальной программой, в отношении 5 лиц прекращено в связи с отбытием наказания и истечением иной меры уголовно-правового характера;

31 заявление находятся на рассмотрении.

Пенитенциарная пробация

На 12.06.2024 в учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области содержится 8735 осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

В первом квартале 2024 г. из исправительных учреждений Иркутской области освободилось 988 осужденных (в Иркутскую область – 680), в т.ч.:

условно-досрочно – 232 осужденных (в Иркутскую область – 188),

в связи с заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания – 199 осужденных (в Иркутскую область – 133).

В первом квартале 2024 года от осужденных поступило 837 обращений по оказанию помощи в решении социальных проблем.

1040 осужденных к лишению свободы имеют право на получение пенсий, социальных пособий и ежемесячных денежных выплат, из них 619 осужденных получает пенсию по инвалидности, 232 – по старости, а также 33 – по потере кормильца. Ежемесячную денежную выплату, в т.ч. как ветераны боевых действий, получают 156 осужденных.

В соответствии с требованиями статьи 112 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации на начало 2023–2024 учебного года в образовательные организации зачислены и приступили к обучению 591 или 100% осужденных, подлежащих обязательному общему образованию.

В учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области организованы занятия, направленные на подготовку осужденных к освобождению, совместно с сотрудниками Отделения пенсионного и социального фонда России по Иркутской области, органов опеки и попечительства, социальной защиты населения, учреждений социального обслуживания, кадровых центров Иркутской области. В первом квартале 2024 года проведено 60 занятий с участием вышеуказанных ведомств.

В целях обеспечения эффективной ресоциализации осужденных к условиям жизни в современном обществе в исправитель-

ной колонии № 11 п. Бозой (для впервые осужденных женщин) с 2017 года функционирует Центр социальной реабилитации «Надежда». Центр рассчитан на 16 осужденных, время содержания составляет 4 месяца до освобождения из мест лишения свободы. С момента образования центра реабилитацию прошли 224 осужденных, в первом квартале 2024 года – 6 осужденных.

В целях реализации статьи 181 Уголовно-исполнительного кодекса РФ лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, обеспечивается бесплатный проезд к месту жительства, кроме того, выдается единовременное денежное пособие. Так, на выплату единовременного денежного пособия и оплату проезда освобожденным осужденным из исправительных учреждений Иркутской области израсходовано 2 238 250 рублей. При освобождении в первом квартале 2024 года единовременное денежное пособие получили 272 осужденных на сумму 231 200 рублей.

Трудоустройство

Заключено соглашение с Кадровым центром Иркутской области с 20 учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы (ИК-2, ИК-3, ИК-4, ИК-6, ИК-7, ИК-11, ИК-14, ИК-15, ИК-19, ИК-25, ИК-32, ИК-40, КП-20, КП-39, КП-51, СИЗО-1, СИЗО-2, СИЗО-3, СИЗО-5, СИЗО-6).

В рамках социально-правового информирования до осужденных специалистами по социальной работе учреждений, а также сотрудниками кадрового центра Иркутской области доводится информация о возможностях трудоустройства по средствам информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России». В первом квартале 2024 года 837 осужденных проинформированы о возможностях трудоустройства через портал ИАС ОБВ «Работа в России» в рамках «Курсов подготовки осужденных к освобождению». Оказана помощь в трудовом устройстве после освобождения посредством ИАС ОБВ «Работа в России» 2 осужденным из 119 резюме, размещенных на портале.

В первом квартале 2024 года в ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» за содействием в поиске подходящей работы

обратился 81 освобожденный осужденный, трудоустроено – 38, что составило 47 % трудоустройства данной категории граждан. В первом квартале 2024 года направлено на обучение для приобретения специальностей из числа освобожденных – 1 человек. Получили государственную услугу по организации профессиональной ориентации – 73 человека.

Министерство труда и занятости Иркутской области проводит отбор получателей субсидий из областного бюджета на возмещение затрат (части затрат) в целях содействия занятости отдельных категорий граждан в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 10.10.2023 №884-пп.

Бытовое устройство

В первом квартале 2024 года нуждались в бытовом устройстве – 35 осужденных, из них 8 осужденных не имели постоянного места жительства. В отношении всех осужденных вопрос был решен положительно, в учреждения социального обслуживания, предоставляющие временный приют (центры социальной адаптации), направлен 1 гражданин, освобожденный из мест лишения свободы.

Результаты работы пенитенциарной пробации

В исправительных учреждениях содержится 1764 осужденных, в отношении которых может осуществляться пробация, в том числе 100 осужденных в УФИЦ. С начала 2024 года 8 осужденных обратились с заявлением о применении пенитенциарной пробации, по следующим вопросам:

1 осужденный по вопросу необходимости формирования, восстановления либо укрепления семейных и социальных связей;

1 осужденный по вопросу необходимости консультирования по социальным и правовым вопросам;

5 осужденных по вопросу необходимости содействия в трудоустройстве;

1 осужденный по вопросу необходимости в предоставлении временного места пребывания.

В отношении 7 осужденных принято решение о целесообразности применения пенитенциарной пробации, в отношении 1 лица принято решение о нецелесообразности.

Осужденный, отбывающий наказание в ФКУ КП-39 ОУХД ГУФСИН России по Иркутской области, освобожден 31.03.2024. В порядке требований приказа Минюста России от 29.11.2023 № 350 индивидуальная программа ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации направлена в филиал по Братскому району ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области.

Осужденный, отбывающий наказание в ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по Иркутской области, освобожден 07.06.2024. В порядке требований приказа Минюста России от 29.11.2023 № 350 индивидуальная программа ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации направлена в филиал по Ангарскому району ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области.

Осужденный, отбывающий наказание в ФКУ ИК-25 ГУФСИН России по Иркутской области, освобожден 10.06.2024. В порядке требований приказа Минюста России от 29.11.2023 № 350 индивидуальная программа ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации направлена в филиал по Черемховскому району ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области.

Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации: опыт Республики Карелия

Бойченко Лариса Дмитриевна

*Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия,
кандидат исторических наук, доцент*

С 1 января 2024 года в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»¹. Республика Карелия – один из первых регионов, – где начали выполняться требования данного федерального закона по созданию дополнительных мест и исправительных центров для размещения и трудоустройства осужденных к принудительным работам², что стало возможным благодаря личной поддержке Главы Республики Карелия – Парфенчикова Артура Олеговича.

Институт пробации, как относительно новое явление в Российской правовой системе, играет важную роль в процессе ресоциализации осужденных, предотвращении рецидивной преступности и обеспечении безопасности общества. Концепция пробации зародилась сотни лет назад в англо-саксонской правовой традиции и изначально предполагала не полное, а условное исполнение наказания³.

¹ О пробации в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ (ред. от 29.05.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2023. – № 6. – Ст. 917.

² Влияние пробации на снижение преступлений // Сетевое издание «Адвокатская газета». – URL: <https://www.advgazeta.ru/novosti/vliyanie-probatsii-na-snizhenie-prestupleniy/> (дата обращения: 10.06.2024).

³ Сережкина М.А. Создание института пробации в России // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2023. – № 1. – С. 30.

Идея помощи бывшим заключенным активно обсуждалась еще в XIX веке, и Фредерик Райнер предложил комплексную поддержку для осужденных, включая как моральную, так и материальную помощь¹.

На территории СССР в 1980-е годы существовали квоты на государственных предприятиях на принудительные работы для осужденных, что было альтернативой лишению свободы.

Пробация в Российской Федерации – это система альтернативных мер уголовного наказания, которая предусматривает назначение осужденным испытательного срока с надзором или отсрочкой исполнения наказания. Эта система призвана способствовать социализации осужденных, предотвращать рецидив и облегчать реинтеграцию в общество.

Еще на этапе обсуждения указанного выше закона, в декабре 2023 года, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова говорила, что «он имеет поистине историческое значение. Это первый в истории нашего государства законопроект, который предлагает комплексную систему оказания помощи людям, которые находятся в местах лишения свободы или отбывают наказания, не связанные с лишением свободы»².

Согласно статье 5 настоящего Федерального закона, под пробацией следует понимать совокупность мер, применяемых в отношении осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в том числе ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация, защита прав и законных интересов указанных лиц.

¹ Сущность института probation в зарубежных странах // Журнал «Научный аспект». – URL: <https://na-journal.ru/> (дата обращения: 03.06.2024).

² Москалькова оценила значение законопроекта об институте probation осужденных / [Электронный ресурс] // РИА НОВОСТИ : [сайт]. – URL: <https://ria.ru/20230118/zakonoproekt-1845652819.html> (дата обращения 03.06.2024).

В российском законодательстве определяются следующие виды probation:

1. Исполнительная probation – это вид probation, представляющий собой совокупность мер, применяемых уголовно-исполнительными инспекциями в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества (за исключением осужденных к штрафу, назначенному в качестве основного наказания, и принудительным работам), и иных мер уголовно-правового характера.

2. Пенитенциарная probation – вид probation, применяемый в отношении осужденных в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, представляющий собой совокупность мер, направленных на исправление осужденных, а также на подготовку осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, к освобождению из указанных учреждений.

3. Постпенитенциарная probation – вид probation, применяемый в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации, представляющий собой совокупность мер, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию.

В Республике Карелия активно приступили к реализации вышеназванного Федерального закона. На сегодняшний день в Карелии действуют 3 исправительных центра: Исправительный центр № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия в городе Сегежа; Изолированный участок, функционирующий как исправительный центр № 1 при ФКУ ИК-9 УФСИН России по Республике Карелия на базе Общества с ограниченной ответственностью «Камень»; Изолированный участок, функционирующий как исправительный центр № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия в городе Петрозаводск (на ул. Жуковского), основной целью которых является помощь бывшим осужден-

ным в успешной реинтеграции в общество и предотвращении рецидива¹.

Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия готова выступать координатором по исполнению Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О пробации в Российской Федерации».

Еще в декабре 2023 года Уполномоченные по правам человека: в Сахалинской области – Крутченко Анатолий Анатольевич и в Республике Карелия – Бойченко Лариса Дмитриевна совместно с руководителем УФСИН России в Сахалинской области Медведевым Дмитрием Александровичем в рамках реализации положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства России от 29.04.2021 № 1138-р, посетили с рабочим визитом УФИЦ № 2 при ЛИУ-3 УФСИН России по Сахалинской области, созданный для возможности ресоциализации осужденных, общения их с родственниками, получения заработной платы, погашения исков, планирования бюджета, тем самым реализующий возможность жить вне исправительных учреждений.

В ходе проверки были осмотрены бытовые помещения, прогулочные дворики и места общего пользования. Все соответствует установленным нормам. При обсуждении и обмене опытом была отмечена продуктивная работа.

25 января 2024 года на очередном занятии Открытого правового университета при Уполномоченных по правам человека, ребенка, защите прав предпринимателей и Общественной палате Республики Карелия, между Уполномоченным по правам человека в Республике Карелия и Уполномоченным по правам человека в Республике Карелия было подписано соглашение о

¹ На базе ФКУ ИК-9 состоялось заседание рабочей группы по рассмотрению вопросов реализации на территории Республики Карелия Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» // Сетевой агрегатор новостей BezFormata.com. – URL: <https://petrozavodsk.bezformata.com/listnews/kareliya-federalnogo-zakona-o-probatcii/131628966/> (дата обращения: 10.06.2024).

взаимодействии при осуществлении деятельности в сфере пробации.

Для максимального достижения результатов в сфере пробации УФСИН России по Республике Карелия (на май 2024 года) и подведомственными учреждениями заключено 22 соглашения о взаимодействии с органами государственной власти и иными организациями: Уполномоченным по правам человека в Республике Карелия, «Карелия-Интер», Управлением труда и занятости Республики Карелия, Министерством здравоохранения Республики Карелия, Министерством образования Республики Карелия, ГКУ РК «Центр занятости населения Республики Карелия», ГАПОУ РК «Северный колледж», ГБУЗ РК Кемская центральная районная больница, ГБУЗ РК Калевальская центральная районная больница, Пудожская центральная районная больница, средняя общеобразовательная школа № 26, Сортавальский колледж, центр социальной работы в Сегежском районе, центр социальной работы в Кемском районе, и в Медвежьегорском районе.

В исправительных учреждениях УИС Карелии обеспечено проведение разъяснительной работы с осужденными о возможности обращения с заявлением о пробации, в том числе посредством наглядной агитации, трансляции видеоролика по кабельному телевидению. По результатам проведенной работы уведовлены 353 осужденных, срок освобождения которых наступает в ближайшие 9 месяцев¹.

Вопросы пробации, которые на наш взгляд необходимо решать:

1. Трудоустройство – бывшим осужденным порой проблематично трудоустроиться, так как спрос на рабочее место превышает в Республике Карелия предложение. Следует отметить, что

¹ Материалы к круглому столу в рамках проведения пресс-тура выездного заседания рабочей группы по рассмотрению вопросов реализации на территории Республики Карелия Федерального закона от 06.02.2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». 15 мая 2024 год 14:00 // Информация к круглому столу (с 15-40 до 16-00 час.) // ФКУ ИК-9 УФСИН России по Республике Карелия – 2024.

согласно п. 7 ст. 80 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации»¹ в случае, если осужденный не обладает профессией, позволяющей ему осуществлять трудовую деятельность в исправительном учреждении (далее – ИУ), администрация должна создать такие условия, которые позволят ему овладеть ей.

2. Обучение по востребованным специальностям – изначально законодатель предполагал, что полученная в Исправительном учреждении профессия поможет гражданам осуществлять трудовую деятельность не только в рамках отбывания наказания, но и после, что в действительности не всегда происходит. Причина заключается в том, что ИУ обучают осужденных весьма специфическим профессиям. Согласно статистическим данным ФСИН России, лица, отбывающие наказание, могут получить образование по следующим специальностям: швея, портной, раскройщик, животновод, овощевод, оператор котельной, вальщик леса. При этом, востребованными сегодня являются профессии: IT-специалисты, врачи и медсестры, маркетологи, преподаватели, разработчики киберпротезов, инженеры, нанотехнологи, архитекторы, юристы, экологи.

Пенитенциарные учреждения на примере Республики Карелия совместно с Министерством образования и спорта Республики Карелия, Управлением труда и занятости Республики Карелия, стараются предоставить осужденным обучение по востребованным специальностям, являющимся актуальными и востребованными. Осуществление трудовой деятельности предполагает не только получение финансовых и материальных выгод, но и нравственное и духовное воспитание.

3. Документирование осужденных, состоящих на учете в УИИ, паспортом Российской Федерации – имеющий место вопрос на протяжении ряда лет обусловлен серьезными социальными последствиями для указанных лиц. Главная причина – поступление осужденных в места лишения свободы без этих

¹ Об образовании в Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (часть I). – Ст. 7598.

документов. Отсутствие паспорта делает невозможным реализацию прав осужденных на подтверждение и оформление инвалидности, назначение и выплату пенсий, осуществление гражданско-правовых сделок, решение вопроса трудоустройства в учреждении и после освобождения. Вместе с тем значительная часть осужденных, несмотря на все усилия сотрудников администрации исправительных учреждений, освобождается без паспортов.

В целях недопущения нарушений требований уголовно-исполнительного законодательства об освобождении от отбывания наказания, помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, усилен контроль со стороны руководителей подразделений отделов специального учета по своевременной и комплексной подготовке документов, направляемых в соответствующие органы.

В отношении каждого осужденного, не имеющего паспорта в личном деле, проводится целенаправленная работа по его розыску либо установлению наличия российского гражданства. При получении соответствующего заключения о принадлежности к гражданству РФ запросы формы № 23П о документировании направляются в территориальные органы МВД – отделы по вопросам миграции. При оформлении паспорта к личному делу приобщаются справки из бухгалтерии об отсутствии денежных средств на личном счете осужденного.

На информационных стендах, в комнате свиданий, отрядах, размещаются списки осужденных, чьи паспорта находятся дома или у родственников, а также списки осужденных, с указанием суммы для оплаты госпошлины при оформлении паспорта.

Согласно изложенному, можно сделать вывод, что в Республике Карелия не мало сделано в области реализации Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О PROBATION в Российской Федерации», но вопрос остается актуальным, и, требующим дополнительной поддержки вопросов гуманизации и PROBATION.

Социальная реабилитация женщин, отбывающих наказание в местах лишения свободы и осужденных к принудительным работам

Лисина Татьяна Борисовна

*заместитель начальника УФСИН России по Владимирской области,
полковник внутренней службы*

Социальная реабилитация определяется в Федеральном законе от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» как совокупность мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, в отношении которых применяется пробация. Указом Президента Российской Федерации 2024 год объявлен Годом семьи. Такое решение принято для расширения государственной политики в сфере защиты семьи. Государством оказывается колоссальная помощь молодым и многодетным семьям. Особое внимание уделено и материнству в местах лишения свободы. Сегодня, при женских колониях в России существуют 13 специализированных Домов ребенка для совместного проживания осужденных женщин с детьми до достижения ими четырехлетнего возраста. Один из таких специализированных Домов ребенка расположен во Владимирской области в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Владимирской области (далее – исправительная колония № 1). Дом ребенка и центр совместного проживания, действуют с 2012 года. Рассчитан на 50 мест.

Осужденные женщины могут находиться в доме ребенка исправительных учреждений с детьми в возрасте до четырех лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничения. Дом ребенка при исправительной колонии №1 оснащен современным оборудованием, мебелью для комфортного проживания

матери с малышом. Там есть игровые комнаты, соляная и сенсорная комната, оборудованы прогулочные территории на свежем воздухе. Стоит отметить, что дети постоянно находятся под наблюдением медицинских сотрудников, с детьми занимаются логопеды, воспитатели, психологи. Для детей организуются различные мероприятия, утренники с привлечением общественности.

Несмотря на полное государственное обеспечение детей, содержащихся в Домах ребенка при колониях, осужденные матери имеют полное право на получение пособий и материнского капитала, которым они смогут воспользоваться после освобождения из исправительного учреждения.

Если же на момент нахождения осужденной женщины в местах лишения свободы ее ребенку исполнилось четыре года, а самой осужденной до окончания срока отбывания наказания осталось не более года, администрация исправительного учреждения может продлить время пребывания малыша в Доме ребенка до окончания срока наказания матери.

Совместное проживание осужденных матерей со своим ребенком в местах лишения свободы положительно сказывается как на ребенке, так и на женщине. Общение с детьми, в большинстве случаев, меняет поведение осужденных женщин в лучшую сторону, они становятся сдержаннее, приобретают в процессе совместного проживания материнские чувства, что помогает им найти правильную дорогу и место в жизни.

Во Владимирской области также созданы условия для совместного нахождения матери и ребенка, когда в отношении женщины избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. К примеру, в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Владимирской области, ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Владимирской области, для подозреваемых, обвиняемых и осужденных женщин, имеются комнаты ребенка, это камеры специализированного типа, оборудованные для содержания матери с ребенком. Для молодой мамы в комнатах есть все необходимое, пеленальный столик, душ, детская кроватка, телевизор, мебель и техника. Осужденной предоставляются распашонки, пеленки, памперсы,

еду приносят из столовой учреждения, помимо этого, ежедневно оказывается медицинская помощь, как матери, так и ребенку.

С 2017 года в России применяется такой вид наказания, как принудительные работы, целью данного вида наказания является исправление осужденных через привлечение к труду.

Принудительные работы применяются к осужденным за совершение преступлений небольшой или средней тяжести, либо за совершение тяжкого преступления впервые. К осужденным, отбывающим наказание в местах лишения свободы, у которых в соответствии со ст. 80 УК РФ, есть право обратиться в суд с ходатайством о замене наказания в виде лишения свободы более мягким. Также к осужденным, которые злостно уклонились от исполнения наказания без изоляции от общества и судом вынесено постановление о замене более строгим наказанием.

Отбывают наказание в виде принудительных работ в исправительных центрах. В настоящее время во Владимирской области создано и функционирует 7 учреждений данного типа.

В участке №1 ФКУ ИЦ-1 УФСИН России по Владимирской области, отбывают наказание в виде принудительных работ женщины.

Осужденные не утрачивают связь с детьми и возможность общения. В период отбывания принудительных работ, могут общаться при помощи аудио и видео связи со своим ребенком и семьей.

В личное время по разрешению администрации видется со своей семьей и проводить время на территории муниципального образования, где расположен исправительный центр, выезжать в отпуск. В порядке мер поощрения осужденной может быть предоставлен выезд в выходные и праздничные дни за территорию исправительного центра, где осужденная может провести время с семьей.

По истечении $\frac{1}{3}$ срока от начала отбывания принудительных работ осужденная имеет право на проживание со своей семьей за пределами исправительного центра, домашнее проживание.

Нередки случаи, когда осужденные, освобождаясь из колоний, прибывают в исправительный центр для отбывания нака-

зания и не имеют детей, затем, в дальнейшем, адаптировавшись к реальной жизни, восстанавливают социально-полезные связи, выходят замуж, заводят семью и беременеют.

Подводя итог, стоит отметить, даже находясь в местах лишения свободы, беременным женщинам, женщинам с детьми оказывается посильная помощь, зачастую сотрудники уголовно-исполнительной системы, оказываются теми самыми гарантами успешной будущей жизни матери и ребенка, так как в большинстве случаев от их профессионализма зависит грамотное оформление документации, и оказание социально-бытовой помощи.

Межрегиональная научно-практическая конференция

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОБАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Изолированный участок № 2,
функционирующий как исправительный центр
при ФКУ ИК-1 УФСИН России
по Вологодской области**

(д. Новое Вологодского муниципального округа)

ФОТОРЕПОРТАЖ

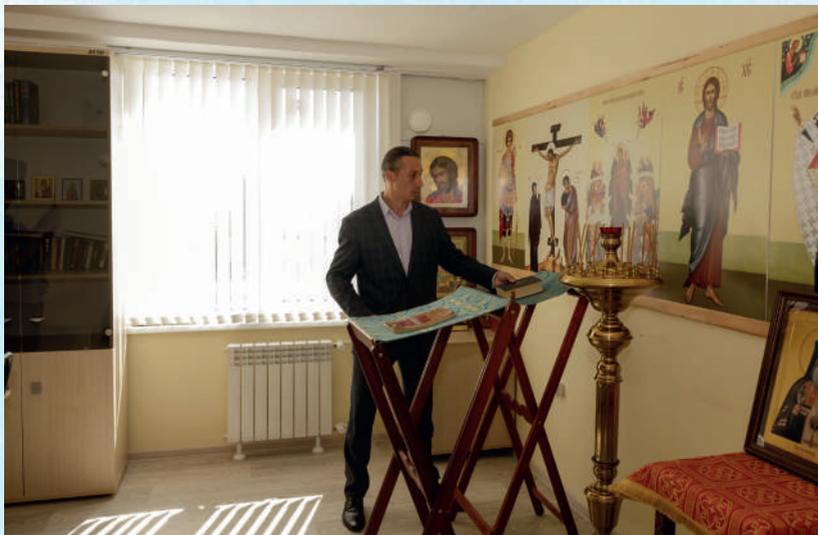














Особенности формирования системы профилактики рецидивной преступности в Вологодской области с момента действия Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики в Российской Федерации» до принятия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»

Гудым Алексей Николаевич

начальник управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Вологодской области, полковник полиции

Одной из приоритетных задач, возложенных на органы внутренних дел, является профилактика преступлений и иных правонарушений, совершаемых лицами, освобожденными из мест лишения свободы, имеющими криминальный опыт и склонными к совершению новых преступлений.

Практически 8 лет прошло с того дня как 182-м Федеральным законом Российской Федерации¹ была консолидирована система профилактики правонарушений, определены формы профилактического воздействия.

УМВД России по Вологодской области начиная с 2017 года на планомерной основе при взаимодействии всех субъектов профилактики в рамках требований 182-го Федерального закона осуществляется комплекс мероприятий, направленный на снижение уровня рецидивной преступности, посредством индиви-

¹ Далее – «Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»»

дуально-личностного подхода к ресоциализации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Профилактическая, работа с лицами, имеющими криминальный опыт, начиналась уже у ворот колонии в рамках реализации проектно-целевого метода «От калитки до калитки»¹, в соответствии с которым, при освобождении лиц, сотрудниками полиции осуществлялась их встреча у ворот колонии с оказанием правовой помощи, разъяснением комплекса предоставляемых социально-экономических услуг в рамках федерального законодательства и проведением индивидуально-профилактической беседы, в рамках которой составлялся условный психологический портрет лица, определялась его склонность к повторному совершению преступлений и готовность к ресоциализации. При этом оказание профилактического воздействия на лиц, освобожденных из мест лишения свободы, не ограничивалось только применением мер административного и уголовного характера, так как для возвращения лица к нормальной жизни в обществе необходимо разрешение ряда социальных вопросов. Основными из которых, после освобождения из мест лишения свободы, являются дальнейшее трудовое и бытовое устройство.

Так, по итогам 2017 года доля неработающих ранее судимых лиц, совершивших преступления, составила 80,3% (2637 лиц).

С целью объединения всех субъектов профилактики в сфере повторной преступности, по инициативе УМВД области при поддержке Правительства Вологодской области 14 декабря 2021 года решением областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений во всех муниципальных образованиях региона были созданы межведомственные комиссии по ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы².

¹ Далее – «Приказ УМВД России по Вологодской области от 31 августа 2017 г. № 1032 «Об утверждении инструкции по проведению профилактических мероприятий в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы».

² Далее – «межведомственные комиссии».

Межведомственные комиссии при осуществлении своей деятельности решают задачи планирования и проведения мероприятий в рамках системной работы по адаптации и ресоциализации ранее судимых, обеспечивают эффективное взаимодействие и координацию деятельности администрации округа (района), заинтересованных органов и организаций в сфере адаптации и ресоциализации лиц, профилактики правонарушений и преступлений среди этой категории граждан.

В помощь межведомственным комиссиям, сотрудниками полиции на каждое лицо, освобожденного из мест лишения свободы, составлялась социальная карта, в которой указывались установочные данные гражданина, а также в какой именно помощи он нуждается и сроки ее предоставления. Данная социальная карта утверждалась начальником территориального органа внутренних дел и главой муниципального образования.

За годы работы межведомственных комиссий, наиболее востребованной оказалась такая помощь, как:

правовая, в виде восстановления документов, предоставлении регистрации по месту жительства, оформлении пенсионного пособия, получение инвалидности, оформление гражданства, содействие в направлении в дом престарелых,

медицинская, в части предоставления направлений к специализированным медицинским работникам, в оказании помощи в прохождении медицинской комиссии для трудоустройства,

предоставление временного приюта в специализированных учреждениях социальной адаптации,

помощь в трудовом устройстве.

В целом, в регионе работа межведомственных комиссий отмечается с положительной стороны, что подтверждается снижением, в период с 2017 года по 2023 год на 25,1% количества неработающих ранее судимых лиц, совершивших преступления (с 2637 лиц до 1976).

В помощь межведомственным комиссиям, по инициативе УМВД области и прокуратуры области, в программу профилактики правонарушений на территории Вологодской обла-

сти¹ включены мероприятия по субсидированию работодателей, трудоустраивающих ранее судимых лиц, на которые начиная с 2020 года по настоящее время выделено более 13 млн. рублей (13,5).

Кроме этого, на территории региона организована работа с некоммерческими организациями, в данной связи необходимо отметить работу представительства Вологодского отделения «Российский Красный Крест», которое активно включилось в работу по ресоциализации. Создан реабилитационный центр на территории г. Вологды, деятельность которого направлена на оказание разносторонней комплексной преемственной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также на профилактику их противоправного поведения в дальнейшем.

На основании вышесказанного, комплекс мероприятий, проводимых на территории региона по профилактике рецидивной преступности, явился фундаментом для реализации положений 10-го Федерального закона «О пробации в Российской Федерации»².

Но в современных реалиях, в связи с внешними угрозами с которыми сталкивается наша страна, сотрудниками органов внутренних дел, на основании изменений в действующем законодательстве, осуществляется разъяснительная работа с ранее судимыми лицами по заключению ими контракта с Министерством обороны по защите нашей Родины.

Подводя итог сказанному, УМВД области готово к дальнейшему взаимодействию с субъектами пробации по реализации положений 10-го Федерального закона.

¹ Государственная программа «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области в 2021–2025 годах».

² Далее – «федеральный закон Российской Федерации от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

К вопросу о взаимодействии учреждений ФСИН России в сфере пробации

Кириловский Олег Валерьевич

*доцент кафедры административно-правовых дисциплин
юридического факультета ВИПЭ ФСИН России,
кандидат юридических наук, полковник внутренней службы*

Петрова Мария Александровна

*курсант 115 учебной группы юридического факультета
ВИПЭ ФСИН России, рядовой внутренней службы*

06 февраля 2023 года принят Федеральный закон № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Закон «О пробации») отдельные положения, которого вступили в действие с 01 января 2024 года¹. Закон стал итогом многолетних научных разработок и дискуссий в законотворческих кругах. Внедрение системы пробации в российскую действительность не только отвечает общим мировым тенденциями гуманизации системы исполнения наказаний, но и призвано внести весомый вклад в решение задач снижения уровня рецидивной преступности.

Целями пробации в Российской Федерации являются коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, в отношении которых применяется пробация, предупреждение совершения ими новых преступлений. Реализация пробации предполагает комплекс мероприятий, в том числе оказание социальной помощи осужден-

¹ См.: Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». URL: www.pravo.gov.ru. 06.02.2023 (дата обращения: 10.03.2024).

ным, поскольку именно предупредительные, а не карательные меры позволяют добиться заявленных целей¹.

Достижение заявленной цели, обусловлено эффективностью управления в данной сфере. Управление в данном направлении включает в себя взаимодействие субъектов всех уровней государственного управления и гражданского общества. Ключевым субъектом взаимодействия выступают исправительные учреждения ФСИН России.

Под взаимодействием в сфере пробации необходимо понимать совместную деятельность исправительных учреждений, иных государственных органов и организаций, общественности, направленную на решение общих задач в области исполнения наказаний, реализуемую в форме сотрудничества, содействия и взаимопомощи.

Необходимость организации взаимодействия учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) подчеркивает ст. 23 УИК РФ, которая предусматривает оказание содействия общественных объединений в работе учреждений и органов, исполняющих наказания. При этом иные нормы (например, ч. 1 ст. 25, ч. 1 ст. 39 УИК РФ и др.) указывают на организацию содействия им со стороны других государственных органов, к которым относятся учреждения и органы социальной защиты, образовательные организации, медицинские учреждения.

Основу взаимодействия учреждений УИС России в сфере ресоциализации, социальной реабилитации и социальной адаптации как и основу современной системы пробации составляют необходимые процессы восстановления утраченных социальных связей осужденного, содействия в трудовом и бытовом устройстве, профилактики правонарушений за счет реинтеграции осужденных (бывших осужденных) в общество.

¹ См.: Смирнова И. Н. О проблемах внешнего взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций в области предупреждения повторных преступлений осужденных без изоляции от общества // Великая Российская революция 1917 года в истории и судьбах народов и регионов России, Беларуси, Европы и мира в контексте исторических реалий XX – начала XXI века: материалы международной научной конференции. главный редактор А.В. Егоров, Витебск, 2017. С. 262.

В первую очередь, данные процессы предполагают решение проблем трудоустройства осужденных, после их освобождения и в процесс отбытия наказаний без изоляции от общества.

В настоящее время во исполнение Закона «О пробации» федеральные органы исполнительной власти, являющиеся субъектами пробации, в лице Минздрава России, Минпросвещения России, Минтруда России разработаны, приняты и вступили в действие типовые соглашения о взаимодействии учреждений указанных ведомств регионального и местного уровня с учреждениями уголовно-исполнительной системы.

Так, в п. 16.4 Приказа Минтруда России от 27.10.2023 № 779н «Об утверждении типового соглашения о взаимодействии учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и уголовно-исполнительных инспекций с органами службы занятости населения при осуществлении деятельности в сфере постпенитенциарной пробации»¹ указано, что службы занятости «предоставляет государственные услуги в области содействия занятости лицам, в отношении которых в уголовно-исполнительной инспекции осуществляются мероприятия по оказанию содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации»¹. Анализ обязанностей данных служб позволяет заключить, что в настоящее время они способны оказывать весомое содействие в работе с лицами, в отношении которых применяется пробация. Формами их взаимодействия являются следующие: информационный обмен; взаимные консультации; участие в проведении совместных мероприятий, обобщение и анализ результатов взаимодействия, создание рабочих групп, проведение совместных заседаний.

¹ См.: Приказ Минтруда России от 27.10.2023 № 779н «Об утверждении типового соглашения о взаимодействии учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и уголовно-исполнительных инспекций с органами службы занятости населения при осуществлении деятельности в сфере постпенитенциарной пробации». URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 31.10.2023 (дата обращения: 10.03.2024).

Взаимодействие исправительных учреждений с медицинскими организациями осуществляется по вопросам организации оказания медицинской помощи лицам, в отношении которых применяется пробация. Тем не менее, анализ Приказа Минздрава России от 07.12.2023 № 663н «Об утверждении формы и порядка заключения типового соглашения о взаимодействии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья с учреждениями уголовно-исполнительной системы по вопросам применения пробации»¹ позволяет заключить, что, по сути, направления взаимодействия в этом случае крайне ограничены. Так, документ упоминает только об информационном обмене относительно решения вопросов оформления страховых медицинских полисов, медицинской книжки (очевидно речь идет об осужденных, трудоустройство которых сопряжено с медосмотрами). Также в качестве одного из основных направлений взаимодействия с медицинскими организациями названо проведение совместных совещаний, семинаров, рабочих встреч по вопросам реализации мероприятий индивидуальных программ ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, в том числе направленных на своевременную диагностику и организацию лечения социально значимых заболеваний.

Полагаем, что в целях пробации спектр медицинский услуг, которые осужденные могут получать благодаря налаженному взаимодействию исправительных учреждений и учреждений Минздравом России, следует максимально расширить. Например, помимо медосмотров и лечения от алкогольной и наркотической зависимости это может быть:

- направление на плановую вакцинацию;
- санаторное лечение;

¹ См.: Приказ Минздрава России от 07.12.2023 № 663н «Об утверждении формы и порядка заключения типового соглашения о взаимодействии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья с учреждениями уголовно-исполнительной системы по вопросам применения пробации». URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 15.12.2023 (дата обращения: 10.03.2024).

- плановое обследование у определенных врачей-специалистов в зависимости от жалоб на здоровье осужденного;
- психологическая помощь на базе учреждений Минздрава России.

Тем не менее, в задачи пробации входит также создание условий для, получения образования. В этой связи УИИ взаимодействуют с образовательными учреждениями в рамках исполнительной или постпенитенциарной пробации, направляя запросы относительно возможностей для приема на обучение в рамках реализации Приказа Минпросвещения России от 09.11.2023 № 839 «Об утверждении формы и порядка заключения типового соглашения о порядке взаимодействия образовательных организаций с учреждениями уголовно-исполнительной системы в целях содействия в получении общего образования, среднего профессионального образования, прохождении профессионального обучения лицами, в отношении которых применяется пробация»¹.

В настоящее время такое взаимодействие осуществляется, как правило, только в отношении несовершеннолетних осужденных. Полагаем, что вниманием должны быть охвачены не только несовершеннолетние осужденные.

Более того, считаем необходимым рассмотреть вопрос о принятии приказа Минобрнауки России об утверждении типового соглашения с исправительными учреждениями по вопросу оказания содействия получения осужденными высшего образования.

Таким образом, под взаимодействием исправительных учреждений с органами социальной защиты, с учреждениями здравоохранения и образовательными органами в сфере пробации можно понимать совместную деятельность исправительных уч-

¹ См.: Приказ Минпросвещения России от 09.11.2023 № 839 «Об утверждении формы и порядка заключения типового соглашения о порядке взаимодействия образовательных организаций с учреждениями уголовно-исполнительной системы в целях содействия в получении общего образования, среднего профессионального образования, прохождении профессионального обучения лицами, в отношении которых применяется пробация». URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 17.11.2023 (дата обращения: 10.03.2024).

реждений, органов и учреждений Минздрава России, Минпросвещения России, Минтруда России, направленную на общее решение задач ресоциализации, социальной реабилитации и социальной адаптации осужденных (бывших осужденных).

Оценивая положительно законодательную работу последних лет, полагаем, что типовые соглашения следует расширить:

– предусмотреть содействие Минздрава России в проведении плановой вакцинации, санаторного лечения, обследования у определенных врачей-специалистов в зависимости от жалоб на здоровье осужденного, организации психологической помощи на базе медицинских учреждений;

– предусмотреть содействие Минобрнауки России в получении осужденными высшего образования.

Скорейшее внедрение цифровых возможностей в сфере пробации обеспечит эффективное взаимодействие между заинтересованными сторонами.

**Межведомственное взаимодействие УФСИН России
по Республике Коми с субъектами пробации
и иными организациями по реализации на территории
Республики Коми Федерального закона от 06.02.2023
№ 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»**

Варгатюк Светлана Викторовна

*заместитель начальника УФСИН России по Республике Коми,
полковник внутренней службы*

УФСИН России по Республике Коми в целях реализации Федерального закона № 10-ФЗ от 06.02.2024 «О пробации в Российской Федерации» (далее – Закон о пробации) взаимодействует с субъектами пробации и иными государственными и негосударственными учреждениями, коммерческими и некоммерческими организациями. Для реализации функций пробации УФСИН и ее подведомственными учреждениями заключаются соглашения:

Так, во взаимодействии УФСИН с Министерством труда занятости и социальной защиты Республики Коми в мае текущего года УФСИН проведены учебно-методические сборы совместно со специалистами центров занятости населения городов и районов республики, на которых были рассмотрены проблемные вопросы, возникающие в ходе реализации Закона о пробации, а именно осуществление контроля за исполнением лицами, в отношении которых применяется исполнительная пробация мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации (далее индивидуальная программа), своевременного информирования уголовно-исполнительных инспекций специалистами центров занятости населения об исполнении или не исполнении

лицом, в отношении которого применяется пробация мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой, об обязательном участии специалистов центров занятости населения городов и районов республики в составлении индивидуальных программ.

Также в рамках взаимодействия, лица в отношении которых применяется пробация информируются о проводимых на территории республики ярмарок вакансий, проводимых центрами занятости городов и районов республики, в целях поиска необходимой работы.

24.01.2024 вопросы реализации Закона о пробации рассматривались на рабочей встрече УФСИН с Министерством образования и науки и молодежной политики Республики Коми (далее – Министерство образования), в результате Министерство образования предоставило УФСИН списки всех имеющихся на территории республики образовательных учреждений, в результате, уголовно-исполнительной инспекцией заключены 51 соглашения с общеобразовательными школами, 8 – со средними специальными образовательными учреждениями. Исправительными учреждениями УФСИН, ИЦ, УФИЦ заключены 13 соглашений с Республиканским центром образования, 4 – со школами городов и районов Республики Коми.

Кроме того, Министерством образования было предложено заключить соглашения в рамках реализации Закона о пробации с управлениями городов и районов республики. В настоящее время уголовно-исполнительной инспекцией заключены соглашения со всеми управлениями образований городов и районов республики.

В рамках подписанных соглашений, лица, в отношении которых применяется пробация, смогут получить необходимое образование.

УФСИН и ее подведомственными учреждениями также заключены соглашения с Министерством здравоохранения Республики Коми, что позволит лицам, в отношении которых применяется пробация, получать своевременную специализированную медицинскую помощь.

05.06.2024 УФСИН заключено соглашение с Министерством внутренних дел Республики Коми. Соглашение позволит оказывать содействие лицам в отношении которых применяется исполнительная и постпенитенциарная пробация, а также осуществлять содействие в контроле за указанными лицами, а именно: оказание содействия в посещении их по месту жительства, работы, учебы, предоставления информации, о фактах привлечения лиц в отношении которых применяется пробация к административной и уголовной ответственности. Оказания содействия в розыске родственников осужденных.

Вопросы реализации положений Закона о пробации рассматривались на заседании Республиканской межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Республике Коми с представителями органов исполнительной власти.

02.04.2024 в Республике Коми создана инициативная рабочая группа о реализации закона о пробации (постановление Правительства Республики Коми от 02.04.2024 № 156 «Об инициативной рабочей группе по реализации на территории Республики Коми положений федерального закона «О пробации в Российской Федерации»).

По состоянию на 11.06.2024 с заявлениями об оказании содействия лицам, находящемуся в трудной жизненной ситуации обратились 23 осужденных, из них: 16 осужденных, состоящих на учетах в УИИ и 17 осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях.

В отношении 27 осужденных разработаны и утверждены индивидуальные программы ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, из них: 11 в отношении осужденных состоящих на учете в УИИ, 16 в отношении осужденных, содержащихся в местах лишения свободы.

По состоянию на 11.06.2024 в отношении 5 осужденных, состоявших на учете в УИИ исполнительная пробация исполнена в полном объеме, из них: 3 осужденным во взаимодействии с центрами занятости городов и районов республики оказана помощь в трудоустройстве, 1 – в получении пенсионного удостоверения, 1 – в получении жилья.

Осужденные к принудительным работам с заявлениями об оказании содействия не обращались.

В целях решения социальных проблем осужденных, а также их успешной ресоциализации и адаптации после освобождения из мест лишения свободы УФСИН тесно сотрудничает с Автономными некоммерческими организациями «Социальные инициативы» г. Сыктывкар и «Центр социально-правовой помощи бывшим осужденным и людям, находящимся в сложной жизненной ситуации «Отражение» (далее – Центры).

В данных Центрах оказываются следующие социальные услуги:

1. Социально-психологическое консультирование.
2. Социально-трудовые услуги (оказание помощи в трудоустройстве).
3. Срочные социальные услуги (предоставление временного жилья).
4. Социально-правовые услуги (оформление и восстановление документов).
5. Оказание юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг (консультирование по вопросам уголовного, гражданского, жилищного, семейного и трудового законодательства).
6. Социально-медицинские услуги (мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни, консультирование по социально-медицинским вопросам).

В рамках заключенного соглашения с автономной некоммерческой организацией «Социальные инициативы» в учреждениях проводятся мероприятия с осужденными, направленные на пропаганду здорового образа жизни и преодоление кризисных состояний, связанных с отказом от злоупотребления алкоголем и наркотическими веществами.

Также, в рамках заключенного соглашения с автономной некоммерческой организацией «Центр социально-правовой помощи бывшим осужденным и людям, находящимся в сложной жизненной ситуации «Отражение» (далее – центр «Отражение») в учреждениях проводятся мероприятия с осужденными, направ-

ленные на оказание правовой помощи, социально-психологической реабилитации, содействию в трудовом и бытовом благоустройстве в период подготовки осужденных к освобождению. Кроме того, центр «Отражение» стал победителем второго этапа конкурса 2023 года Фонда президентских грантов с социальным проектом «Ресоциализация граждан, находящихся в исправительных учреждениях Республики Коми» (далее – социальный проект). Целью социального проекта является оказание правовой помощи, социально-психологической реабилитации, содействие в трудовом и бытовом благоустройстве в период подготовки осужденных к освобождению. В ФКУ ИК-1 УФСИН и ФКУ ИК-25 УФСИН созданы адаптивные классы для осужденных, готовящихся к освобождению. Представителями АНО «Отражение» проводятся комплексные мероприятия, направленные на формирование гармоничной личности в единстве трудового, творческого, интеллектуального, нравственного и психического развития, готовой к успешной социальной и трудовой адаптации в социуме после освобождения из учреждений.

В марте текущего года АНО «Социальные инициативы» стала победителем Фонда президентского гранта «Возвращение в общество: социально-психологическая адаптация людей, освободившихся из мест лишения свободы». Целью проекта является создание условий для социально-психологической адаптации лиц, освободившихся из ФКУ ИК-1, ФКУ ИК-25, УФИЦ ФКУ ИК-25, проживающих в г. Сыктывкаре в количестве не менее 20 человек. Проект многофункционален и ориентирует людей, освободившихся из мест лишения свободы на решение, в первую очередь, психологических проблем, связанных с отбыванием наказания. Во-вторых, в формировании новых коммуникаций, поведенческих моделей, образа мышления, получения навыков поиска работы и как итог, профилактика рецидива повторных правонарушений.

До настоящего времени в Республике Коми не решен вопрос с созданием центров пробации (далее – центр). Неоднократно УФСИН рассматривались вопросы о необходимости создания центров в республике на рабочих встречах с представителями

Министерства юстиции Республики Коми, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Коми. Однако, представители министерств в ходе проводимых встреч, ссылаются на отсутствие нормативных актов, регламентирующих необходимые требования к созданию центров и их функционированию. Полагаем, что решение данного вопроса требует особого внимания, так как в некоторых регионах Российской Федерации центры пробации созданы.

В целях эффективной организации деятельности пробации необходимо разрабатывать качественные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы пробации, а также обеспечения межведомственного взаимодействия субъектов пробации.

**Особенности подготовки и реализации
индивидуальной программы для осужденных,
в отношении которых применяется
пенитенциарная пробация**

Савинова Елена Анатольевна

*старший преподаватель кафедры
уголовно-исполнительного права и организации
воспитательной работы с осужденными
юридического факультета ВИПЭ ФСИН России,
подполковник внутренней службы*

Прогрессивные тенденции мирового права нашли широкое отражение при принятии российских уголовного и уголовно-исполнительного стандартов, вызвав начало проведения в нашей стране крупномасштабной реформы уголовно-исполнительной системы.

Большое внимание в действующем уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации уделяется вопросам правовой регламентации воспитательного воздействия на осужденных, которое является средством духовного влияния на осужденного, попыткой улучшить его личность за период отбывания наказания в виде лишения свободы путем восстановления или привития осужденному, навыков правильной ориентации в системе духовно-нравственных ценностей, психологической и иной подготовки к ведению социально полезной жизни после освобождения из мест лишения свободы.

Отметим, что Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» наметил определенную тенденцию на гуманизацию, определил направленность на социальную защищенность прав, свобод и интересов осужденных

с целью обеспечения им достаточных условий жизни при отбывании уголовных наказаний в местах лишения свободы, а также успешное трудовое и бытовое устройство после освобождения.

Проводимое в настоящее время реформирование российской уголовно-исполнительной системы определило необходимость все большего развития воспитательной и социальной работы. Как нам представляется, развитие и функционирование отечественной пенитенциарной системы в условиях правового государства, реализация международных стандартов в отношении осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний в значительной степени зависят от уровня социальной работы с осужденными.

Так важным мероприятием в данном контексте является индивидуальная программа, подготовка которой предназначена лицу, в отношении которого применяется пенитенциарная пробация. Данное действие должно осуществляться учреждением, исполняющим наказание в виде принудительных работ или лишения свободы. Принципиальный момент заключается в использовании индивидуальной программы в вопросах предоставления социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

Порядок подготовки индивидуальной программы довольно прост. Достаточно осужденным в виде принудительных работ или лишения свободы воспользоваться правом на обращение к администрации учреждения с заявлением об оказании содействия в ресоциализации или социальной адаптации (социальной реабилитации). Однако, что важно, лица после освобождения в течение шести месяцев также будут иметь право на обращение в уголовно-исполнительную инспекцию после освобождения с просьбой оказать содействие в бытовом / трудовом устройстве. Подготовка индивидуальной программы осуществляется исключительно на основании оценки индивидуальной нуждаемости, факторов и условий, характеризующих трудную жизненную ситуацию. Принципиальным моментом окажется учет предложений лица, обратившегося с заявлением об оказании со-

действия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

В зависимости от индивидуальной нуждаемости осужденного, обратившегося с заявлением об оказании ему содействия, индивидуальная программа может включать следующие мероприятия:

- восстановление (формирование) социально-полезных связей;
- консультирование (социальные / правовые вопросы);
- психологическая поддержка (помощь)¹;
- оказание содействия, в т.ч. в трудоустройстве, получении необходимых документов для реализации своих прав, в получении образования (общего, среднего профессионального, профессионального обучения, повышении квалификации), получении пособия по безработице, медицинской помощи, пенсионного обеспечения, социальных услуг и пр.

Интерес вызывает, в данном случае, что опыт, например, развитых современных зарубежных стран свидетельствует, что там, как правило, нет каких-либо социальных законов о социальной помощи, разработки индивидуальной программы относительно лиц, нуждающихся в помощи и поддержке. Однако существует развитая система общественных, религиозных организаций, благотворительных фондов, более высок уровень активности муниципальных органов.

Представляется важными моментами в данном аспекте:

- проведение научного анализа проблем ресоциализации, в том числе установление действительного состояния, структуры и динамики рецидивной преступности;
- выявление наиболее «узких мест» ресоциализации, социальной адаптации / организация в плане взаимодействия ее субъектов;
- установление перспективных источников финансирования и способов стимулирования.

¹ См.: Додгсон К., Гудвин Ф. и др. Система электронного наблюдения за досрочно освобожденными: оценка действующих программ. – М.: PRI, 2022. С. 44.

Таким образом, социальная работа с осужденными является действием персонала на сигнал о помощи по тем или иным вышеперечисленным проблемам, идущий от осужденного. Традиционная же воспитательная работа с контингентом российских исправительных учреждений проводится и должна проводиться как часть уголовно-исполнительной политики государства¹. Общество, наказывая оступившегося, в том числе и лишением свободы, берет на себя ответственность за ошибки в его воспитании, социализации, а потому считает необходимым организовать и обеспечить процесс его исправления во имя успешной ресоциализации – возвращения в открытое общество.

¹ См.: Хохряков Г.Ф. Парадоксы тюрьмы. М., «Юрид. лит.», 2015. С. 37.

О ходе реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» на территории Пермского края

Сапко Игорь Вячеславович

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае

Пробация осужденных является одним из важных направлений соблюдения прав человека и актуальной проблемой современной социальной и уголовно-исполнительной политики нашего государства.

Сегодня тема пробации вызывает живой интерес. Отмечу, Пермский край является одним из лидеров по количеству учреждений уголовно – исполнительной системы, в связи с чем крайне необходима поддержка лицам, освобождающимся из учреждений уголовно-исполнительной системы, оказание им помощи в получении документов, трудоустройстве, приобретение новых знаний и навыков, необходимых в современном обществе, психологическая поддержка, что позволит снизить уровень рецидивной преступности и в целом будет благоприятно влиять на криминогенную ситуацию в Пермском крае.

Безусловно, данную работу необходимо проводить при непосредственном участии общественных некоммерческих организаций при активном взаимодействии с правоохранительными органами, органами государственной власти, Министерством труда и социального развития Пермского края и другими заинтересованными ведомствами, так как освободившийся человек постоянно нуждается в поддержке со стороны общества и государства.

В целях координации деятельности и организации взаимодействия федеральных органов власти, органов государствен-

ной власти Пермского края, учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю, органов службы занятости населения, организаций социального обслуживания при Главном управлении Федеральной службы исполнения наказаний Пермского края 17 мая 2024 года была создана межведомственная рабочая группа по реализации Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», в состав которой также вошел Уполномоченный по правам человека в Пермском крае.

Вопросы, касающиеся появления в России института пробации, существующие проблемы в оказании помощи и поддержки лицам, попавшим в уголовно-исполнительную систему, обсудил вместе с коллегами на заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Пермском крае 5 июня.

Отмечу, в рамках реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» в учреждениях уголовно-исполнительной системы предстоит реализовать значительный комплекс мер по порядку осуществления социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными к наказаниям в виде лишения свободы и без изоляции от общества, оказания им содействия в трудовом и бытовом устройстве. В этих целях создана новая служба – отдел исполнительной и постпенитенциарной пробации ГУФСИН, в штаты учреждений дополнительно введены 63 единицы.

В рамках взаимодействия между ГУФСИН и ГУ МВД России по Пермскому краю разработан порядок информирования правоохранительными органами Пермского края сотрудников отдела воспитательной и социальной работы с осужденными ГУФСИН о лицах, освобожденных из подведомственных исправительных учреждений, и совершивших повторные преступления, в том числе в период неотбытой части условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким видом.

Для решения вопросов постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в том числе вопросов социальной реабилитации лиц, ранее употреблявших наркотические средства и профилактики повторных преступле-

ний, ГУФСИН России по Пермскому краю с краевым Министерством труда и социального развития заключены соглашения, которые направлены на трудоустройство на региональном рынке труда и содействия занятости гражданам, освобожденным из мест лишения свободы, а также на решение вопросов постпенитенциарной ресоциализации лиц освободившихся из мест лишения свободы при оказании государственной услуги «Социальная реабилитация граждан, признанных нуждающимися».

В исправительных учреждениях ГУФСИН организовано информационное взаимодействие с отделениями Социального Фонда России по коммуникационной сети «Контур-Эксперт». В рамках данного сервиса осуществляется подача всех утвержденных форм документов в электронном виде. С целью оказания помощи осужденным в трудоустройстве после освобождения, организована работа в информационно-аналитической системе общероссийской базы вакансий «Работа России».

В целях решения вопросов ресоциализации осужденных в исправительных учреждениях Пермского края организуется Курсы подготовки осужденных к освобождению, где рассматриваются различные вопросы бытового устройства освобождаемых лиц и пути решения жизненных проблем. Для проведения занятий приглашаются представители центров занятости населения, пенсионного фонда, образования и науки, миграционной службы, органов социальной защиты населения, органов здравоохранения, органов внутренних дел и тд.

По данным Министерства труда и социального развития Пермского края в рамках соглашения с ГУФСИН России по Пермскому краю о взаимодействии при осуществлении деятельности в сфере постпенитенциарной пробации, заключенного 30 января 2024 года, организована работа по предоставлению в ГУФСИН:

- 100 информационных стендов службы занятости в учреждения ГУФСИН по вопросам трудоустройства;
- справочной информации о состоянии рынка труда территории, в которую выбывает лицо, в отношении которого применяется пробация;

– справочных, методических и информационных материалов по вопросам содействия занятости, необходимых для информирования лиц, в отношении которых применяется пробация.

Проведены обучающие семинары для сотрудников ГУФСИН по работе с единой цифровой платформой в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России». Организована работа службы занятости населения по сопровождению граждан, в отношении которых применяется пробация.

Осуществлен сбор заявок от всех работодателей региона и составлен Реестр нормативных актов органов местного самоуправления, утверждающих перечень работодателей, для отбывания лицами наказания в виде исправительных и обязательных работ.

Количество работодателей региона, заинтересованных в трудоустройстве осужденных составляет 2824.

По состоянию на 10 мая 2024 г. в отношении 143 граждан применяется пробация, из них 39 человек нуждаются в трудоустройстве.

Важную роль в ресоциализации осужденных играет привлечение общественности к этому процессу. В ГУФСИН России по Пермскому краю заключены соглашения с 2 религиозными и 5 некоммерческими организациями, занимающимися вопросами по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

На сегодняшний день возникают трудности с обменом информацией между субъектами probation. Единый реестр лиц, в отношении которых ведется probation должен начать функционировать с 2025 года. В связи с этим обмен информацией сейчас осуществляется только на бумажном носителе. В целях оперативного обмена информацией используется информационная система СМЭВ – «Сервис Федеральной службы исполнения наказаний по предоставлению на находящихся в ее распоряжении документов и сведений в электронном виде заинтересованным федеральным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при предоставлении ими государственных услуг».

Предлагается введение практики сохранения за осужденными к принудительным работам рабочих мест, а также квотирования таких мест для освобожденных. Востребовано материальное стимулирование предпринимателей, участвующих в расширении сети исправительных центров, создание по месту отбытия осужденными принудительных работ необходимой для продолжения трудовой деятельности после отбытия наказания социальной инфраструктуры, например центров социальной адаптации, рабочих общежитий.

Предлагается предусмотреть субсидирование оплаты труда осужденных к принудительным работам и бывших осужденных, продолживших трудовую деятельность; возмещение части затрат на создание соответствующих рабочих мест, участков исправительных центров, реализацию предпринимателями мероприятий, направленных на повышение эффективности социальной адаптации осужденных; меры по совершенствованию механизма квотирования рабочих мест для лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Также предлагается предусмотреть расширение перечня актуальных профессий для обучения осужденных.

Рекомендуется проработать вопрос о возможности предоставления некоммерческим общественным объединениям субсидий на финансовое обеспечение затрат на реализацию мероприятий.

Несомненно, эффективность принятого закона будет зависеть от множества факторов, это и нормативно-правовое регулирование, и кадровое обеспечение в области социального обслуживания и психологии, а также возможные затраты дополнительных финансовых средств из федерального и иных бюджетов.

При этом, объективные результаты работы нового института общество сможет увидеть только лишь через несколько лет и основным показателем эффективности должно стать снижение рецидивной преступности.

**Реализация Федерального закона
№ 10-ФЗ от 06.02.2023
«О пробации в Российской Федерации»
на территории Липецкой области**

Деверилин Дмитрий Витальевич
*заместитель начальника УФСИН России по Липецкой области,
полковник внутренней службы*

В текущем году в России начал действовать Федеральный закон о введении института пробации для осужденных, который позволяет оказывать поддержку осужденным отбывающим наказание в местах лишения свободы тем, кому назначено наказание без изоляции от общества и гражданам отбывшим наказание. Закон предусматривает систему мер по социальной адаптации лиц оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках организации работы по исполнению требований Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», в УФСИН России по Липецкой области проделана следующая работа:

Начальником УФСИН России по Липецкой области М.П. Мезиным проведена рабочая встреча с Губернатором Липецкой области И.Г. Артамоновым 11.04.2023, в результате которой заключено соглашение о взаимодействии между Федеральной службой исполнения наказаний и Правительством Липецкой области и Дорожная карта к нему, подписанные Губернатором Липецкой области и директором ФСИН России генерал-полковником внутренней службы А.А. Гостевым в части сотрудничества по направлениям развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Руководством УФСИН России по Липецкой области проведен ряд встреч с представителями Управления административных органов Липецкой области и Управления социальной политики Липецкой области по вопросу реализации на территории Липецкой области Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». В ходе встреч принято решение о взаимодействии и реализации задач, возложенных на субъекты пробации.

29.09.2023 в правительстве Липецкой области проведена рабочая встреча с представителями бизнес-сообщества региона по вопросу создания центров пробации на базе имущества учреждений (компаний), использующих труд осужденных.

30.10.2023 проведено заседания постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Липецкой области по вопросу: «О формировании на региональном уровне единой межведомственной системы социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, создании центра пробации в целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется исполнительная и постпенитенциарная пробация, в том числе по созданию центра пробации».

Для реализации функций пенитенциарной пробации заключено 27 соглашений между территориальными органами и другими субъектами пробации, по реализации функций исполнительной пробации пересмотрено 7 соглашений и заключено дополнительно 18 соглашений с субъектами пробации о взаимодействии.

Начальником УФСИН России по Липецкой области принято участие в проекте «На эмоциях» на телерадиокомпании «Липецкое время» 30.01.2024, в рамках проекта были освещены вопросы о функционировании пробации.

Проведена рабочая встреча на базе регионального «Центра занятости населения» в рамках реализации ФЗ «О пробации в РФ» 27.02.2024 в ходе которой обсуждались вопросы, связанные с трудоустройством осужденных, кроме того урегулирован по-

рядок организации работы между ведомствами для подготовки индивидуальной программы.

Состоялась рабочая встреча заместителя начальника УФСИН России по Липецкой области и ректора Елецкого государственного университета имени И.А. Бунина. В ходе встречи 04.03.2024 подписано соглашение о сотрудничестве между университетом и уголовно-исполнительной инспекцией. Целью соглашения является оказание психологической помощи осужденным, имеющим несовершеннолетних детей, у которых могут возникнуть проблемы в организации воспитательного процесса, в частности женщинам, состоящим на учете с отсрочкой исполнения наказания. Помощь будет оказываться по запросу, при возникновении проблемы.

В целях содействия в получении среднего профессионального образования, прохождении профессионального обучения лицами, в отношении которых применяется пробация, 02.04.2024 заключены соглашения:

Государственным областным автономным профессиональным образовательным учреждением «Липецкий колледж транспорта и дорожного хозяйства»;

Государственным бюджетным общеобразовательным учреждением Липецкой области «Специальная школа-интернат г. Задонска»;

Государственным бюджетным общеобразовательным учреждением Липецкой области «Кадетская школа имени майора милиции Коврижных А.П.».

Заключено соглашение о взаимодействии 12.04.2024 между УФСИН России по Липецкой области и Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области в лице Тарана Юрия Николаевича.

Направлены предложения и прогнозные расчеты предлагаемого целевого индикатора, показателя в период с 2024 по 2030 для рассмотрения возможности включения мероприятий по ресоциализации, социальной адаптации социальной реабилитации осужденных и лиц, в отношении которых применяется пробация в государственную программу Липецкой области государствен-

ную программу Липецкой области «Обеспечение общественной безопасности, профилактика терроризма и экстремизма в Липецкой области», утвержденную постановлением Администрации Липецкой области от 22.10.2013 № 474.

Первым заместителем Губернатора Липецкой области А.Н. Рябченко 20.03.2024 утвержден состав рабочей группы по координации деятельности субъектов пробации на территории Липецкой области.

Правительством Липецкой области в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности населения на территории Липецкой области» выделены дополнительные ассигнования на сумму 40 тыс. рублей и заключен контракт на изготовление печатной продукции профилактической направленности по пробации.

В целях реализации положения ст. 27 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» в апреле 2024 создан АНО «Центр ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, оказавшихся в трудном жизненном положении «Анастасия», так же рассматривается вопрос о создании центра пробации в 2025 году на базе благотворительного фонда «Союз».

Старшим инспектором по особым поручениям группы исполнительной и постпенитенциарной пробации УФСИН России по Липецкой области 22.05.2024 принято участие в записи передачи на радио «Липецк FM» в программе «Визави» на телерадиокомпании «Липецкое время». В целях популяризации института пробации в студии радиостанции состоялся разговор о реализации ФЗ «О пробации в РФ», а именно о проводимых мероприятиях по оказанию помощи осужденным, состоящим на учете в УИИ и оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Так же информация о функционировании пробации доводится по средствам размещения на информационных стендах и официальном сайте УФСИН России по Липецкой области.

Сотрудниками группы исполнительной и постпенитенциарной пробации УФСИН России по Липецкой области осуществляются выезды в подразделения ФКУ УИИ УФСИН России по

Липецкой области с целью проверки деятельности филиалов по проведению разъяснительной работы о функционировании на территории Российской Федерации Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О PROBATION в Российской Федерации», а также организации и осуществлению мероприятий в сфере исполнительной PROBATION. Проводятся дополнительные занятия с личным составом ФКУ УИИ УФСИН России по Липецкой области на знание нормативно правовых актов регламентирующих деятельность в сфере PROBATION.

Активизирована работа с лицами, состоящими на учете УИИ, по разъяснению права на обращение с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

Организовано освещение в средствах массовой информации сведений о проводимых мероприятиях по оказанию помощи осужденным, состоящим на учете в инспекции оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в целях популяризации института PROBATION в газетах «Грязинские известия», «Красное знамя», «Сельская Нива», «Сельский восход», информационно справочном портале СМИ «Липецкмедиа».

Заключено соглашение 21.05.2024 о взаимодействии с Липецким филиалом Президентской академии РАНХиГС (далее – академия), информация о действии ФЗ «О PROBATION в РФ» размещена на информационных ресурсах академии.

Проведена рабочая встреча с представителями Управления социальной политики Липецкой, ОКУ «Центра занятости населения Липецкой области», Центром развития семейных форм устройства, социализации детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактики социального сиротства «Семья». В ходе встречи были рассмотрены вопросы реализации Федерального закона от 06.02.2024 № 10-ФЗ «О PROBATION в РФ», подробно рассмотрены нормативно-правовые акты в сфере реализации положений о PROBATION в Российской Федерации, алгоритмы действий по оказанию помощи осужденным, находящимся в трудной жизненной ситуации, а так же актуальные вопросы взаимодействия между ведомствами по данному направлению

работы. Особое внимание уделили реализации мер пробации в отношении освобождающихся женщин, важности их ресоциализации и социальной адаптации после освобождения.

Все учреждения Липецкой области подключены к электронной системе «Сервис Федеральной службы исполнения наказаний по предоставлению находящихся в ее распоряжении документов и сведений в электронном виде заинтересованным федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органом местного самоуправления при предоставлении ими государственных услуг» (сервис ФСИН России в СМЭВ).

В отношении 1133 осужденных может осуществляться пени-тенциарная пробация (ИУ-1068, ИЦ-65). Все осужденные пись-менно уведомлены о праве на подачу заявления об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и соци-альной реабилитации после освобождения, а так же письменно знакомятся с правом на обращение в УИИ с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

За истекший период к сотрудникам обратились с заявлени-ем о применении пробации 23 осужденных, в отношении 20 осужденных принято решение о целесообразности применения пробации, в отношении 3 проводятся проверочные мероприя-тия.

В связи с тем, что основной потребностью у осужденных является трудоустройство после освобождения сотрудниками УФСИН совместно с сотрудниками Социальной политики Липецкой области и Центром занятости Липецкой области разрабо-тан телефонный справочник с указанием ответственных лиц за направление деятельности в ИУ, УИИ, а также ЦЗН.

В случае принятия решения о целесообразности оказания со-действия в ресоциализации, социальной адаптации, и социаль-ной реабилитации ответственным сотрудником за реализацию мероприятий в сфере пени-тенциарной пробации разрабатывает-ся индивидуальный план мероприятий по работе с осужденным. В соответствии с планом мероприятий с осужденным проводятся

занятия в соответствии с его проблематикой. Кроме сотрудников учреждения в план включены заинтересованные органы власти. Пример: осужденный нуждается в трудоустройстве после освобождения: предлагается дополнительно пройти обучение в ФКП ОУ, сотрудником ЦЗН, закрепленным за учреждением проводятся лекции, информируют об имеющихся вакансиях на рынке, а также о предполагаемой заработной плате.

Также всем осужденным, в отношении которых применяется пробация, перед освобождением выдаются лифлеты. Для каждого осужденного он разрабатывается индивидуально, с учетом его потребности.

Лифлет содержит информацию о контактных данных и перечне оказываемой помощи.

По состоянию на 14.06.2024 в отношении 3441 осужденных может применяться исполнительная пробация, с заявлением об оказании содействия в ФКУ УИИ УФСИН России по Липецкой области обратились 153 осужденных:

в отношении 139 осужденного принято решение об оказании помощи и разработана индивидуальная программа;

в отношении 1 осужденного принято решение о нецелесообразности применения пробации;

в отношении 12 лиц проводится оценка индивидуальной нуждаемости.

Основная потребность в оказании содействия:

в получении (восстановлении) документов – 59 осужденных;

в оказании медицинской помощи – 5 осужденных;

в оказании психологической помощи – 51 осужденных;

в оказании правовой помощи – 12 осужденных;

в оказании консультирования по социально – правовым вопросам – 17 осужденных;

в оказании содействия в трудоустройстве – 9 осужденных.

В отношении 91 осужденного принято решение о прекращении применения исполнительной пробации, в связи с реализацией мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой:

34 осужденным оказано содействия в получении документов;

- 3 осужденным оказана медицинская помощь;
- 29 осужденным оказана психологическая помощь;
- 7 осужденному оказана правовая помощь;
- 12 осужденным оказано консультирование по социально – правовым вопросам;
- 6 осужденным оказано содействие в трудоустройстве.

Акты прокурорского реагирования на деятельность сотрудников учреждений по реализации положений Закона о пробации, за период действия закона не вносились.

Появление в России института пробации явно указывает, что ранее начатая государством работа по гуманизации уголовно-исполнительной системы продолжается: пробация станет одним из важных элементов этой деятельности. Объективные результаты работы нового института общество сможет увидеть лишь через (некоторое время) несколько лет. Основным показателем эффективности должно стать снижение рецидивной преступности.

Нельзя не отметить, что в целях уменьшения криминализации общества важно не только заниматься адаптацией и ресоциализацией бывших заключенных, но и развивать альтернативные методы наказания, не связанные с лишением свободы.

Повторных преступлений со стороны лиц, в отношении которых применяется пробация, на территории Липецкой области не допущено.

Отметим, что, согласно новому закону, пробация в России – дело добровольное, то есть это не вид наказания и не новая мера уголовно-правового характера, а форма помощи, поддержки лицам, попавшим в уголовно-исполнительную систему.

К вопросу об эффективности применения постпенитенциарной пробации для предупреждения преступлений

Морозов Роман Михайлович

*доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики
Северо-Западного института (филиала) Университета
имени О. Е. Кутафина (МГЮА), кандидат
юридических наук, доцент*

В ст. 4 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» определено, что одним из элементов целей пробации является предупреждение новых преступлений лицами, в отношении которых она осуществляется.

Определение постпенитенциарной пробации дано в законе и значит как вид пробации, применяемый в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации, представляющий собой совокупность мер, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию¹.

Применение постпенитенциарной пробации сталкивается и столкнется в будущем с рядом проблем как организационного плана, так и правового, которые могут снизить эффективность предупреждения новых преступлений со стороны освобожденных лиц, определим некоторые из них:

1. Неурегулированность деятельности центров пробации. Ч. 1 п. 12 ст. 5 ФЗ № 10 от 06.02.2023 указывается, что центр пробации – специализированная организация, создаваемая в це-

¹ Пункт 4 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2023. – № 6. – Ст. 917.

лях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания.

В ст. 27 этого же закона указывается, что целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания, некоммерческими, в том числе религиозными, организациями и общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями могут создаваться центры probation.

На 30.01.2024 ФСИН России заявило, что первые центры probation бывших осужденных откроются в четырех регионах России. В частности, они появятся в Хабаровском крае, Владимирской, Сахалинской областях и Ханты-Мансийском автономном округе. В центрах probation бывшие осужденные смогут получить временное место проживания, пройти профориентацию или профессиональные курсы. Им также помогут решить вопросы трудового и бытового характера, восстановить документы, окажут медицинскую и психологическую помощь¹. В данных центрах будет сконцентрирована значительное количество бывших осужденных в отношении которых будет реализовываться постпенитенциарная пробация. Полагаю, что количество центров probation должно расти быстрее, нежели сейчас это происходит.

Возникает вопрос как связано неурегулированность деятельности центров probation и предупреждение преступлений, рассмотрим несколько тезисов.

1.1. Предприятия и негосударственные организации и создаваемые ими в будущем центры probation должным образом не оценивают риски несогласия населения (общественности) с проживанием, соседствованием бывших осужденных и граждан, проживающих в данном микрорайоне, доме, общежитии. Полагаю, что общественность пока не готова к тому, что быв-

¹ ФСИН рассказала о центрах probation для бывших заключенных. URL: <https://ria.ru/20240130/probatsiya-1924405901.html> (дата обращения: 20.05.2024).

шие осужденные будут жить возможно в непосредственной близости с гражданами. Малейший проступок бывших осужденных может привести к «социальному взрыву общества» на определенной территории если это особенно коснется незащищенных слоев населения (дети, беременные женщины, люди пенсионного возраста). Такой конфликт может способствовать росту преступности лиц, в отношении которых будет осуществляться постпенитенциарная пробация.

Полагаю, что общественность где будет расположен центр нужно готовить заблаговременно, разъяснять правовые положения на основании чего они размещаются, а также как правоохранительные органы могут обеспечить безопасность жителей на определенной территории где будет размещен соответствующий центр пробации.

1.2. Возникает вопрос о правилах проживания, правилах общегития в создаваемых центрах пробации, кто их будет разрабатывать, будут ли они едины, так как организации на основе которых будут созданы центры различны по своим уставным целям. Безусловно проживание значительного количества бывших осужденных должно контролироваться администрацией данного центра, через правила проживания в нем. Полагаю, что распитие алкоголя и прием наркотических средств и психотропных веществ безусловно повлечет рост преступности на территории где будет расположен данный центр, если не указать на запреты в правилах проживания в соответствующем центре. Таким образом должны быть четко обозначены условия, которые бы четко описывали, за какие нарушения правил проживания в центре лицо туда помещенное может быть выдворено.

Полагаю, что должны быть разработаны типовые «Правила проживания в Центрах пробации». В которых подробно должно отражаться за какие нарушения лица могут быть выселены из соответствующего центра. К таким нарушениям стоит отнести потребление алкоголя, наркотиков, совершение административных правонарушений (определенной категории) или преступлений (в данном случае любого) и т.д.

1.3. Профилактика преступлений в центрах пробации. Полагаю, что сейчас данный вопрос должным образом не проработан. Уголовно-исполнительные инспекции территориальных органов ФСИН России (далее – УИИ) осуществляют работу не круглосуточно, рабочие часы как правило с 08.00 до 17.00, дежурных подразделений в УИИ нет. А проблемы с лицами с в отношении которых будет осуществлять постпенитенциарная пробация будут возникать 24 часа в сутки. Ведение профилактики в центрах пробации будет проблематичным, так как все осужденные могут работать в разные смены, могут выезжать в командировки на объекты и т.д. Отклик сотрудников УИИ от момента проблемы в центре пробации до ее решения может пройти большой, а любой вовремя непогашенный конфликт возникший в центре пробации может привести к преступлению. В свою очередь задействование сотрудников полиции в указанных центрах по большей части возможно в случае совершения административных правонарушений и преступлений. Возникает вопрос как эффективно вести профилактику преступлений в какое время и кому. Полагаю, что может сложиться парадоксальная ситуация, когда вопрос о профилактике преступлений будет возложен на одного участкового полиции к которому будет отнесена территория, на которой будет расположен центр, что в корне неверно.

Решение проблемы видится либо в создании дежурных подразделений в УИИ для круглосуточной работы с осужденными содержащимися в центрах пробации, по необходимости, а также в распределении обязанностей по профилактике преступлений между УИИ, подразделениями МВД и центром пробации.

1.4. Взаимодействие между субъектами правоохранительных органов УИИ, подразделений полиции и администрациями центров пробации. Все эти субъекты будут заинтересованы в исключении совершения на территории центра пробации преступлений. Однако действенных механизмов для этого на данный момент не создано. Для подразделений полиции и УИИ характерна подчиненность от нижестоящего руководителя к вышестоящему и поэтому взаимодействие между данными субъектами должно строиться на четких алгоритмах, то есть заключенных

соглашения разработанных и принятых на уровне субъекта, данные соглашения должны быть трехсторонними и предполагать алгоритмы действий каждого из субъектов в различных нештатных ситуациях, возникающих в центрах пробации (нарушения общественного порядка в центре пробации, совершения преступления, конфликтная ситуация и т.д.).

2. Недостаточная поддержка осужденных в вопросах психического здоровья обратившихся в подразделения УИИ с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

Значительно количество лиц, освобождающихся из ИУ имеют психические отклонения, не исключающие вменяемость. Указанные лица могут обратиться в подразделения УИИ с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

Без подходящей поддержки и лечения заболевания могут усугубиться, что также увеличивает риск повторного совершения преступлений.

Например, в октябре 2021 года в Вологде, женщина 1981 года рождения познакомилась на улице с двумя девочками и уговорила их пойти с ней. Она привела школьниц к себе домой, вскоре одну отпустила, а второй нанесла многочисленные ножевые ранения, от которых девятилетняя девочка умерла на месте преступления. Комплексная судебная психолого-психиатрическая экспертиза выявила у обвиняемой, чья вина полностью доказана следствием, хроническое психическое расстройство, представляющее особую опасность для нее и окружающих¹. Ранее данная женщина лечилась в стационаре психдиспансера, но после ее освобождения, врачи не могли наблюдать ее как принимаются медицинские препараты (отсутствуют такого рода полномочия), а сотрудники правоохранительных органов не реагировали на

¹ В Вологде начался суд над женщиной с психическим расстройством, похитившей детей на улице. URL: <https://www.u-mama.ru/news/novosti/32189-v-vologde-nachalsya-sud-nad-jenshchinoy-s-psihicheskim-rasstroystvom-pohitivshyey-detey-na-ulice.html> (дата обращения: 20.05.2024).

обращения граждан о нездоровом интересе последней к детям пока не было совершено преступления.

Ряд психических заболеваний имеют этапы обострений заболеваний и ремиссии. В ИУ был осуществлен контроль за лицами, имеющими психические заболевания осуществлялось их лечение, прием специалистов и медикаментозное лечение. Возникает вопрос каким образом стоит построить работу с психиатрической больницей (специалистами) и подразделениями УИИ и лицом обратившемся в УИИ с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации для эффективной социальной реабилитации.

Полагаю, что сотрудники УИИ должны особое внимание уделять данной категории лиц, имеющих психические отклонения, чаще проводить с ними беседы, обращать внимание на жалобы в отношении данных лиц, при личном общении оценивать их адекватность. Можно предложить заключить соглашение между УИИ и психиатрической больницей, где описать возможные формы взаимодействия.

3. Кадровая и методическая проблема. На данный момент времени нет должного количества специалистов в сфере постпенитенциарной probation. Закон вышел относительно недавно, образовательные учреждения ФСИН России еще не адаптировали имеющиеся образовательные программы под изменившееся законодательство. Также как сказал директор ФСИН Аркадий Гостев в марте 2024 года ФСИН испытывает дефицит кадров, только в 2023 году комплект сотрудников достиг 19%¹. В плане методического обеспечения, тоже имеются проблемы в первую очередь связанные с тем, что еще не разработали должного количества практических рекомендаций для правоприменителей.

Решение проблемы видится в срочном повышении престижа службы, повышения денежного довольствия, а также в изменении образовательных программ и созданию межвузовских науч-

¹ Глава ФСИН сообщил о дефиците кадров в 19 процентов. URL: <https://ria.ru/20240321/fsin-1934699390.html> (дата обращения: 20.05.2024).

ных коллективов для разработки практических рекомендаций по реализации постпенитенциарной probation.

Полагаю, что разрешение указанных выше проблем создаст возможности для эффективного применения постпенитенциарной probation и в конечном счете приведет к снижению преступлений осужденными.

О двадцатилетнем опыте работы АНО «Палинар» и реализации проекта «Моя ответственность»

Петраков Сергей Николаевич

директор АНО «Палинар», врач-психиатр, психиатр-нарколог

Социально ориентированная некоммерческая организация АНО «Центр по реабилитации лиц, злоупотребляющих спиртными напитками или наркотическими средствами «ПАЛИНАР» зарегистрирована в 2002 году с целью создания условий и проведения реабилитации лиц, зависимых от алкоголя, наркотиков, игры и их родственников.

На базе центра «Палинар» проходят регулярные встречи АА АН и наранон, групп социально-психологической реабилитации в рамках проектов и программ, реализуемых при грантовой поддержке – областных и президентских грантов.

В общем, ежедневно центр посещают от 30 до 50 человек.

Как мы представляем процесс реабилитации? Метафорически. Задача в том, чтобы утопающий увидел протянутую ему веревку, а потом стал сам перебирать ручками, а мы его не вытаскиваем. Отсюда логически следует то, что надо проводить информационную и просветительскую работу, а у психотерапевтов эта деятельность называется – психопросвящение.

В 2004 году по совету и рекомендации ФСКН центр «Палинар» стал сотрудничать с УФСИН по Вологодской области.

Первый раз мы распространили информацию в исправительных колониях Вологодской области о возможности получения социально-психологической помощи для химически зависимых людей, освободившихся из мест лишения свободы. Результат был печальным, по сути, никто не обратился.

На следующий год была создана команда из лучших в Вологодской области клинических психологов, психиатра, нарколога. К сожалению, половина из прошедших реабилитацию осужденных совершили рецидив.

Однако, те, кто сразу по освобождению из колонии стали взаимодействовать и вошли в терапевтические сообщества, остались на свободе. Терапевтические сообщества в Вологодской области – это группы поддержки АН, АА, группы самопомощи для родственников и христианская община Пятидесятники. В настоящее время продуктивным терапевтическим сообществом становится коллектив Череповецкого реабилитационного отделения.

АНО «Палинар» с 2007 года стала регулярным участником конкурсов субсидий Правительства Вологодской области, благодаря чему мы продолжили работу в исправительных колониях. Мы набирались опыта, программы совершенствовались.

В ИК-2 мы работали постоянно в период с 2006 по 2010 год, и тогда ни одна из осужденных из числа прошедших программу и продолживших выздоровление в терапевтических сообществах не вернулась обратно.

Результативность программ прибавила работы консультантам по химической зависимости (консультант – это лицо, имеющее опыт употребления и выздоровления, а также и криминальный, и законопослушный опыт с трезвостью не менее 5 лет).

Основная задача заключается в подготовке осужденных к освобождению, а это проведение мотивационной, информационной и психопросветительной работы.

В настоящее время мы заканчиваем реализацию проекта «Моя ответственность», который выиграл конкурс субсидий Департамента внутренней политики Вологодской области при непосредственной поддержке аппарата Уполномоченного по правам человека по Вологодской области¹.

Цель Программы по реабилитации (третичной профилактики) наркозависимых женщин, находящихся в местах лишения

¹ URL: https://vk.com/wall-210254794_183

свободы «Моя ответственность»: коррекция эмоционального интеллекта, отработка моделей законопослушного поведения, профилактика рецидива, развитие и понимание механизмов личностной ответственности.

В программе принимают участие 400 осужденных женщин в 2 исправительных колониях (ФКУ Исправительная колония-1 (г. Вологда), ФКУ Исправительная колония-2 (пос. Паприха))¹.

После мотивационного этапа (работа в каждой колонии) во втором этапе в групповом формате (до 20 чел. в каждой из 2 групп) осужденные женщины с установленным диагнозом наркомания/алкоголизм, осужденные без диагноза, но признающие наличие у себя зависимости, а также осужденные, регулярно нарушающие правопорядок, проходят еженедельные реабилитационные занятия.

Первый мотивационный этап направлен на вовлечение участников в Программу, формирование заинтересованности, выявления положительных и опасных тенденций в формате бесед, обсуждений, встреч с бывшими заключенными, вставшими на путь исправления. А также установление взаимодействия с персоналом учреждения – встречи с начальниками отрядов, воспитателями и психологами. Цель этого этапа – наладить взаимодействие и разработать механизмы объективного контроля, позволяющего проводить анализ сформированности компетенций участников Программы.

Второй этап – интенсив, реализуется в формате тренингов, практикумов, игр и направлен на коррекцию эмоционального интеллекта и отработку моделей законопослушного поведения, отработку самоконтроля, принятия ответственности за свои чувства, поступки, мысли, самостоятельного устойчивого отказа от наркотиков, вывод на устойчивую ремиссию.

В ходе Программы участники учатся понимать свои желания и потребности, критически оценивать эмоции и поступки, уважать свою личность и понимать выгоду жизни свободной от наркотиков и потребность просить помощь. Формируются пред-

¹ URL: https://vk.com/wall-210254794_217

посылки для активного вовлечения женщин, прошедших реабилитацию, в общественные отношения в сфере пробации. Реабилитацию осужденных женщин проводят специалисты АНО «Палинар» в сотрудничестве с консультантами, обладающими опытом работы в режиме реабилитации, и волонтерами (зависимые и созависимые), прошедшими реабилитационные программы на базе АНО «Палинар».

Особенности нашей Программы заключаются в подготовке осужденных женщин к освобождению с учетом разработанного «алгоритма поведения первого месяца на свободе» с перечнем их действий, что важно для постпрограммного социального сопровождения женщин после освобождения сотрудниками АНО «Палинар»¹.

К контролю промежуточных и итоговых результатов Программы привлечены УФСИН России по Вологодской области (воспитатели отслеживают динамику) и УМВД России по Вологодской области.

Программа вызвала большой интерес у осужденных женщин, сотрудников колонии, а также общественности².

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, недостаточная профилактическая работа с осужденными женщинами основных социальных институтов: семьи, системы здравоохранения, правоохранительных органов, общественных и религиозных организаций и т.п. Главными причинами, побуждающими женщин прибегать к наркотикам, помимо социальных (семья, друзья, образование и пр.), являются психологические (черты характера, знание о себе как личности, ответственность) и морально-этические (система ценностей). Пребывая в условиях вынужденной изоляции, осужденные женщины больные наркоманией, вынуждены прекратить потребление, но, отбыв наказание, как правило, вновь продолжают свою преступную деятельность. Ежегодные данные судебной и следственной практики говорят о том, что больше половины жен-

¹ URL: https://vk.com/wall-210254794_359

² URL: https://xn--80adde7arb.xn--p1ai/upload/iblock/d42/7oc3uzuo5g29xpv861gz8eiwe62pig1d/RF_22.pdf

цин, совершивших преступления при рецидиве, неоднократно отбывавших наказание в местах лишения свободы, вновь возвращаются к привычному для них преступному образу жизни. Выйдя из мест лишения свободы, женщины не имеют мотивации, направленной на создание семьи, трудоустройство и т.п., вследствие их незрелой личности, неспособностью просить о помощи.

Во-вторых, освобождающиеся из мест лишения свободы за помощью в государственные социальные и психологические службы не обращаются. Поэтому начинать мотивационную работу, обучать личностной ответственности необходимо в местах лишения свободы при последующем сопровождении после освобождения. Учет потребностей, преемственность и непрерывность, добровольность.

В-третьих, привлечение консультантов по химической зависимости из лиц ранее имевших подобный опыт и вставших на путь исправления (трезвый образ жизни и законопослушное поведение) показывает свою высокую эффективность в реабилитации. Наши волонтеры и консультанты ранее находились в этих колониях, в прошлом проходили реабилитацию, все находятся в терапевтических сообществах и мы их отслеживаем.

В-четвертых, в работе с осужденными необходимо обращать внимание и прорабатывать механизмы принятия решения, изучать потребности, развитие эмоционального интеллекта, что будет мотивировать осужденных к обращению за помощью и участию в общественных отношениях в сфере пробации.

Организационно-правовые проблемы реализации института пробации осужденных

Санташов Андрей Леонидович

*профессор кафедры уголовного права и криминологии
Северо-Западного института (филиала) Московского
государственного юридического университета
имени О. Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук,
доцент*

Отдельные элементы института пробации осужденных существовали еще в дореволюционной России. Так, в 1904–1905 гг. был разработан проект Нормального Устава Общества покровительства лицам, освобожденным из мест заключения (патроната). Данный нормативный акт регулировал деятельность всех организаций (обществ патроната), оказывающих помощь лицам, освобождаемым из мест заключения г. Вытегры и Вытегорского уезда Олонецкой губернии, в устройстве их быта; помощи нуждающимся семействам заключенных и ссыльных. Основными получателями помощи Общества являлись: 1) освобожденные из мест заключения; 2) досрочно освобождаемые из заключения; 3) освобождаемые из-под стражи арестантам после их освобождения. На его основе разрабатывались уставы обществ по всей России. По такому принципу был составлен и Устав Вытегорского общества покровительства¹, учрежденного 11.07.1909 г. Такие вопросы, как цель, права и обязанности, состав, средства Общества, управление делами, а также его закрытие нашли отражение в основных разделах Устава. Общество функционировало для содействия; 4) семьи ссыльных и лиц, со-

¹ См.: Устав Вытегорского общества покровительства лицам, освобождаемым из мест заключения (патроната). Петрозаводск, 1909.

державшихся под стражей¹. Основными формами покровительства были: 1) снабжение одеждой, пищей, медицинскими пособиями, рабочими инструментами, материалами и др.; 2) выдача ссуд и денежных пособий; 3) поиск «занятия»; 4) устройство в приюты, больницы, школы, убежища, дома трудолюбия и «даровья» или дешевые квартиры; 5) содействие в оформлении видов на жительство; 6) помощь при воспитании детей, «других мерах и действиях, направленных к оказанию помощи состоящим под покровительством Общества»².

В рассматриваемый период, кроме деятельности обществ покровительства, действовал институт надзора за освобожденными от наказания. Так, Н.Ф. Лучинский писал: «Последствиями наказания... является отдача их (осужденных) из заключения, под надзор полиции на срок от 1 до 4 лет, с воспрещением им при том пребывать в столицах, губернских городах и некоторых других местностях (по Уложению 1903 г. от 1/2 г. до 5 лет)»³. Однако такое запрещение освобожденным пребывать в указанных местах способствовало разобщению с родными и близкими, «которые одни только и могли бы удержать его (освобожденного) на наклонной плоскости, по которой он стремится к неминуемой гибели... Родные могут дать приют и подыскать работу, хотя бы на первое время. Тем не менее, ему приходится избрать себе место жительства не на родине и не вблизи родных, а в чужом городе»⁴.

С 1912 г. отмечается тенденция роста обществ патроната: они создаются в Гомеле, Киеве, Кронштадте, Нижнем Новгороде, Ростове-на-Дону, Рыбинске, Санкт-Петербурге, Таганроге, Харькове⁵. В России к 1913 г. насчитывалось 117 обществ патроната, «не считая учреждений, не являющихся официально таковыми, но преследующих филантропические цели»⁶. Думается,

¹ См. подроб.: Устав Вытегорского общества... С. 5–6.

² См. подроб.: Там же. С. 6–7.

³ Лучинский, Н.Ф. Основы тюремного дела. СПб., 1904. С. 121–122.

⁴ Там же. С. 122.

⁵ См.: Тюремный вестник. 1913. № 11. С. 1650–1651.

⁶ Отчет по Главному тюремному управлению за 1915 г. // Приложение к Тюремному вестнику. 1917. № 1. С. 90.

что такая ситуация связана с принятием Закона от 24.12.1912 г. о государственной помощи обществам патроната. Теперь общества, действующие на основании Нормального Устава или изданного специально для конкретного общества, могли получать государственную помощь.

Сегодня, проводя параллели, можно с полной уверенностью сказать, что институт пробации осужденных является прообразом патроната. С 1 января 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»¹. По замыслу законодателя, пробация – это совокупность мер, применяемых к осужденным, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лицам, освобожденным из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации.

Пробация направлена на:

- ресоциализацию,
- социальную адаптацию,
- социальную реабилитацию,
- защиту прав и законных интересов осужденных,
- предупреждение совершения ими новых преступлений.

Осужденным предоставляется помощь в вопросах: восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической помощи.

Пробация носит заявительный характер, ее оказание осуществляется на основании заявления осужденного. Администрация учреждения, исполняющего наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, осуществляет подготовку осужденных к освобождению и оказывает им содействие в трудовом и бытовом устройстве в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством.

¹ См.: СПС «КонсультантПлюс».

В этих целях осужденный в письменной форме уведомляется о праве на обращение к администрации учреждения, исполняющего наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, в котором он отбывает наказание, с заявлением об оказании содействия уголовно-исполнительной инспекцией по избранному месту жительства (месту пребывания) в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации либо в случае отказа от обращения с указанным заявлением к администрации соответствующего учреждения – о сохранении права на обращение с таким заявлением непосредственно в уголовно-исполнительную инспекцию по избранному месту жительства (месту пребывания) в течение шести месяцев со дня освобождения.

Учреждение, исполняющее наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, осуществляет подготовку индивидуальной программы для лица, в отношении которого применяется пенитенциарная пробация, осуществляется. Уголовно-исполнительная инспекция – в отношении лица, к которому применяется исполнительная или постпенитенциарная пробация.

В индивидуальную программу включаются такие мероприятия как восстановление и формирование социальных связей; консультирование по социальным и правовым вопросам; оказание психологической помощи; оказание содействия:

- в получении лицом, в отношении которого применяется постпенитенциарная пробация, документов, необходимых для реализации своих прав;
- в трудоустройстве;
- в получении общего образования, среднего профессионального образования, прохождении профессионального обучения, повышении квалификации;
- в получении пособия по безработице;
- в получении государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- в получении медицинской помощи;

- в получении пенсионного обеспечения (для лиц, имеющих право на его получение);
- в получении социальных услуг;
- в получении иной помощи.

Федеральная служба исполнения наказаний будет вести Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, в котором будет отражаться информация о видах, сроках, результатах реализации мероприятий пробации, лицах, в отношении которых применяется пробация, об их индивидуальных программах, индивидуальной нуждаемости, оказанных мерах социальной помощи, отказах от применения пробации, и ведется в целях учета сведений о лицах, в отношении которых применяется пробация.

Субъектами пробации являются федеральные органы исполнительной власти; органы государственной власти субъектов Российской Федерации; учреждения уголовно-исполнительной системы; государственные учреждения службы занятости населения; организации социального обслуживания.

Например, государственные учреждения службы занятости населения оказывают содействие в трудоустройстве лицам, направленным в государственное учреждение службы занятости населения уголовно-исполнительной инспекцией; взаимодействуют с уголовно-исполнительными инспекциями на основе соглашения о взаимодействии, определяющего порядок информационного обмена, в том числе об имеющихся вакансиях на рынке труда, условиях труда, о заработной плате и квалификационных требованиях к соискателям вакансий, в целях содействия в трудоустройстве лицам, направленным в государственное учреждение службы занятости населения уголовно-исполнительной инспекцией¹.

Организации социального обслуживания обеспечивают предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых, социально-правовых и срочных социальных

¹ См.: URL.: <https://epp.genproc.gov.ru/web/dvtp/activity/legal-education/explain?item=85689507> (дата обращения 14.06.2024).

услуг, в том числе предоставление временного места проживания; содействуют в получении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение), в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

Кроме того, в процедурах пробации вправе участвовать органы местного самоуправления во взаимодействии с субъектами пробации.

Думается, что для более детальной регламентации процесса пробации осужденных следует продолжить работу по созданию соответствующей нормативно-правовой базы. Так, на региональном уровне были бы резонны разработка и принятие Закона Вологодской области «О мероприятиях по реализации Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» на территории Вологодской области». В этом документе следовало бы более четко обозначить полномочия региональных субъектов пробации, в том числе Уполномоченного по правам человека в Вологодской области.

К вопросу о роли сотрудников в реализации пенитенциарной пробации

Курносова Галина Сергеевна

*преподаватель кафедры уголовно-исполнительного права
и организации воспитательной работы с осужденными
юридического факультета ВИПЭ ФСИН России*

Одним из направлений, предпринимаемых современной государственной политикой России, является создание эффективной системы ресоциализации, социальной реабилитации и социальной адаптации лиц, осужденных к принудительным работам и осужденных к лишению свободы, предупреждение совершения ими новых преступлений.

В Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 года, отражены некоторые моменты негативного влияния уголовного наказания в условиях изоляции от общества на осужденного: ослабление, а нередко полный разрыв социальных связей, потеря навыков жизни в обществе, что влияет на формирование дезадаптивной направленности в поведении и, как следствие, на совершение повторных преступлений¹. Необходимость устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений, предупреждение рецидивной преступности послужило основанием для создания института пробации.

Согласно Федерального Закона о пробации в Российской Федерации, пенитенциарная пробация является одним из видов

¹ Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 года № 1138-р // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 20. Ст. 3397.

пробации, применяемой в отношении осужденных в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, представляющих собой совокупность мер, направленных на исправление осужденных, а также на подготовку осужденных, отбывающих наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, к освобождению из указанных учреждений¹.

Данный вид пробации осуществляется администрацией исправительного учреждения (исправительного центра) по следующим направлениям, определяемым законодателем как границы компетенций субъектов их реализации:

- проведение социальной и воспитательной работы, оказание психологической помощи;
- социальная реабилитация;
- подготовка осужденных к освобождению из учреждений².

В своей деятельности сотрудники администрации могут взаимодействовать с иными объектами пробации, в зависимости от поставленных задач.

Ключевая роль в процессе как исправления, так и подготовки к освобождению осужденных из мест лишения свободы отведена начальнику отряда, который, как констатируют А. Г. Чириков и Н. Н. Ивашко, – «ближайший для осужденных представитель администрации учреждения, являющейся центральной фигурой среди личного состава ИУ, организующий и проводящий всю воспитательную работу в отряде»³.

Воспитательная работа, как одно из средств достижения наказания – исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений представляет собой комплексную систему форм, методов и средств целенаправленного воздействия на личность и поведение осужденных.

¹ О пробации в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2023. – № 6. Ст. 917.

² Там же.

³ Чириков, А. Г. Эффективность педагогической деятельности начальников отрядов исправительных учреждений / А. Г. Чириков, Н. Н. Ивашко // Вестник Кузбасского института. — 2016. — № 2 (27).

Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы нацелено на восстановление, развитие, укрепление и создание положительных стереотипов поведения, новой системы ценностей и подготовку к жизни на свободе.

Работа с осужденными к лишению свободы начинается с моменты прибытия в исправительное учреждение, дифференцированно и направлена на конкретного человека с учетом его личностных особенностей, интеллектуальных возможностей и прочих индивидуальных характеристик. Основными направлениями, в которых начальник отряда реализует возможность исправления осужденных выступают: нравственное, правовое, трудовое, физическое, духовное, патриотическое¹.

«В воспитании человека важно добиваться, чтобы нравственные и моральные истины были не просто понятны, но и стали бы целью жизни каждого человека, предметом собственных стремлений и личного счастья» – отмечает И.Ф. Свядковский. Эффективность нравственного и духовного воспитания во многом предопределяется целенаправленностью, хорошо продуманной организацией воспитательного процесса. Задача начальника отряда – формирование потребности познания морали, побуждение осужденного к оценке своего поведения и проступков, воспитание привычек и норм нравственного поведения, ценностного отношения к жизни.

Один из основных направлений, образующих правосознание и правовую культуру осужденных, является правовое воспитание. А.Б. Венгеров видел в таком воспитании целенаправленную систему просветительских, образовательных и иных мер, формирующих установки уважения и соблюдения права, цивилизованных способов решения споров, профилактики правонарушений².

¹ О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»: Приказ Министерства юстиции РФ от 29.11.2023 г. № 350.

² Венгеров А.Б. Теория государства и права: учеб. для юрид. вузов. М., 2006. 608 с.

При организации трудового воспитания, позволяющего сформировать у осужденных потребность в труде, добросовестное отношение к работе, приобретение новых навыков и умений, следует учитывать его исправительное воздействие на осужденных.

Физическое воспитание позволяет совершенствовать и развивать способности, укреплять здоровье, формировать морально-волевые качества, выступает как средство борьбы с малоподвижным образом жизни у осужденных. Соревновательный дух, проводимых мероприятий, стремление победить, как в команде, так и лично, приводит осужденных к осознанию своих физических возможностей, умению быть в команде, нести ответственность за себя и окружающих.

Патриотическое воспитание осужденных, на современном этапе развития российского общества, приобретает особую актуальность. Как отмечал глава государства В.В. Путин, что в Российской Федерации не может быть никакой иной объединяющей идеи, кроме патриотизма, это и есть национальная идея¹. Начальник отряда, в рамках занятий, должен делать акцент на формировании политических взглядов, уважения к национальным ценностям, ответственного отношения к своей стране.

При осуществлении воспитательной работы с осужденными к лишению свободы в отряде администрацией ИУ создаются условия для:

1) получения начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования и профессионального обучения осужденных к лишению свободы, просветительской, культурно-массовой и физкультурно-спортивной работы;

2) формирования нравственных и правовых отношений в среде осужденных к лишению свободы, развития их стремления к самосовершенствованию и самовоспитанию;

¹ Путин: патриотизм – «это и есть национальная идея» // Информационное агентство ТАСС: [сайт]. 03.02.2016. URL: <http://tass.ru/politika/2636647> (дата обращения: 14.05.2024).

3) осуществления социальной работы с осужденными к лишению свободы, оказания им помощи в решении вопросов восстановления и укрепления социальных связей осужденных к лишению свободы;

4) подготовки осужденных к лишению свободы к освобождению, содействия их трудовому и бытовому устройству после отбытия наказания и последующей социальной реабилитации;

5) реализации прав осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания, удовлетворения религиозных потребностей, духовных и моральных запросов¹.

Для решения различных запросов осужденных, начальник отряда также организует совместную работу с другими отделами и службами исправительного учреждения (оперативный отдел, отдел безопасности, подразделение социальной работы, психологи и иные). От их скоординированных и целенаправленных действий напрямую зависит качество подготовки к освобождению, снижение рисков совершения ими новых преступлений и адаптации осужденного в обществе после освобождения.

Таким образом, центральную роль в процессе пенитенциарной probation является начальник отряда, который должен обладать высоким уровнем профессиональных и личностных качеств, позволяющими работать в условиях многозадачности и многофункциональности, наполнять свою работу новым содержанием, соответствующим происходящим в обществе изменениям. Именно от профессионализма данного сотрудника зависит перестройка личности осужденного, развитие нужных обществу нравственных и психологических качеств, повышение мотивации и желания исправляться, и в результате, успешная ресоциализация, социальная реабилитация и социальная адаптация.

¹ О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется probation в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О probation в Российской Федерации»: Приказ Министерства юстиции РФ от 29.11.2023 № 350.

Закон о пробации и условно-досрочное освобождение из мест лишения свободы

Зауторова Эльвира Викторовна

*профессор кафедры юридической психологии и педагогики
факультета психологии и пробации ВИПЭ ФСИН России,
ведущий научный сотрудник НИИ ФСИН России,
член-корреспондент Международной академии наук
педагогического образования,
доктор педагогических наук, профессор*

Отношение осужденного к наказанию выступает своеобразным личностным кредо, характеризующим уровень правового и нравственного изменения сознания лишенного свободы, а также опосредствующее его отношение к жизни на свободе, процессу ресоциализации, общественно полезному труду, образовательному обучению, профессиональной подготовке и т.д. В связи с этим, осужденные, которым судом назначено условно-досрочное освобождение (далее – УДО), представляют собой категорию лиц, которые больше не нуждаются в отбывании наказания и за время лишения свободы осознали свои ошибки и готовы к законопослушному образу жизни¹.

Так, в статье 79 Уголовного кодекса РФ отмечено, что «лицо, отбывающее содержание в дисциплинарной воинской части, принудительные работы или лишение свободы, подлежит условно-досрочному освобождению, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, а также возместило вред (полностью или частично), причиненный преступлением, в

¹ Зауторова Э. В. Моделирование как метод формирования личного будущего осужденных женщин // Пенитенциарная наука. 2023. № 4 (64). Т. 17. С. 451-458.

размере, определенном решением суда. Вместе с тем в уголовно-исполнительном законодательстве России при рекомендации осужденного к УДО необходимо учитывать вероятность повторных правонарушений со стороны осужденного¹.

В связи с этим с начала текущего года вводится институт пробации², представляющий собой систему контроля и поддержки, основанную на принципах реинтеграции осужденных в общество. Принятие данного Закона в России было одним из важных шагов на пути модернизации и реформирования уголовного правосудия. Целью института пробации и его нормативного закрепления является исправление осужденных, недопущение и профилактика рецидивной преступности, комплексный подход к их исправлению, а основной задачей – замена традиционных методов наказания на более эффективные и гуманные способы реагирования на совершенные преступления³.

В Законе предусмотрено три взаимообусловленных вида пробации: исполнительная, пенитенциарная и постпенитенциарная. Для лиц, условно-досрочно освобожденных от отбывания наказаний в виде лишения свободы применяется исполнительный вид пробации (глава 3 настоящего Федерального закона). Основными направлениями деятельности в сфере исполнительной пробации являются ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц данной категории. Меры, направленные на их ресоциализацию, социальную адаптацию и

¹ Дебольский М. Г. Практика условно-досрочного освобождения осужденных и психологические аспекты ее совершенствования // IV Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (к 140-летию уголовно-исполнительной системы России и 85-летию Академии ФСИН России) (г. Рязань, 20-22 нояб. 2019 г.): сборник тезисов выступлений и докладов участников: В 10 т. Т. 7. Рязань: Академия ФСИН России, 2019. С. 177–183.

² Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. N 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». – URL: <https://rg.ru/documents/2023/02/09/probacia.html?ysclid=luf7wsjdwk586967064> (дата обращения 01.06.2024).

³ Антипов А. Н., Строгович Ю. Н. Пробации в России быть. Проект федерального закона «О пробации в Российской Федерации» // Право и образование. 2021. № 10. С.108-123.

социальную реабилитацию осуществляются в установленном порядке (главы 5 и 6).

Основаниями применения исполнительной пробы являются обращение лица или его законного представителя в уголовно-исполнительную инспекцию с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в соответствии (статья 31) и принятие по результатам проведения оценки индивидуальной нуждаемости решения о целесообразности оказания содействия. Срок применения исполнительной пробы определяется индивидуальной программой, но не может быть более срока отбывания наказания или применения иной меры уголовно-правового характера (статья 12)¹.

Уголовно-исполнительные инспекции в сфере исполнительной пробы обеспечивают проведение социальной и воспитательной работы, осуществляют оценку индивидуальной нуждаемости обратившегося лица в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. Организуется также подготовка направлений нуждающихся лиц в организации социального обслуживания граждан, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации (иные государственные и негосударственные организации, участвующие в социальном обслуживании граждан).

Одним из важных направлений является подготовка индивидуальных программ и осуществление контроля за выполнением мероприятий данных программ для лиц, в отношении которых приняты решения о применении исполнительной пробы. Индивидуальная программа используется при составлении индивидуальной программы предоставления социальных услуг в

¹ Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробы в Российской Федерации». – URL. <https://rg.ru/documents/2023/02/09/probacia.html?ysclid=luf7wsjdwk586967064> (дата обращения 01.06.2024).

соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании¹.

Подготовка индивидуальной программы осуществляется на основании оценки индивидуальной нуждаемости, факторов и условий, характеризующих трудную жизненную ситуацию. При подготовке индивидуальной программы учитываются предложения лица, обратившегося с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации (статья 31). Воспитуемый должен быть заинтересован в своем изменении и развитии, знать хорошие примеры, которым он мог бы подражать и путем упражнений закреплять их в своем поведении уже после освобождения. Применение разнообразных приемов и методов способствует формированию уважительного отношения к человеку, развитию индивидуальной ответственности осужденного за свои поступки, что, в свою очередь, будет оказывать положительное влияние на формирование правильного отношения к мерам наказания.

При этом заинтересованным лицам выносится предупреждение о возможности прекращения оказания им помощи и содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в случае невыполнения без уважительных причин (уклонения от выполнения) мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами.

К тому же, в случае повторного невыполнения или уклонения от выполнения мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой для лица, включенного в исполнительную пробацию, после вынесения предупреждения прекращается оказание помощи и содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. А именно: содействие в восстановлении социальных связей; консультирование по социальным и правовым вопросам; содействие в трудоустройстве лицам, в отношении которых применяется исполнительная пробация; содействие в получении общего образования, сред-

¹ Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». – URL: <https://rg.ru/documents/2023/02/09/probacia.html?ysclid=luf7wsjdwk586967064> (дата обращения 01.06.2024).

него профессионального образования, прохождении профессионального обучения, повышении квалификации, прохождении обучения по программам профессиональной переподготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации; содействие в получении полиса обязательного медицинского страхования, медицинской книжки (в случае, если необходимость оформления медицинской книжки предусмотрена соответствующими нормативными правовыми актами), выборе страховой медицинской организации; взаимодействие с органами, учреждениями, организациями, являющимися субъектами пробации, медицинскими, образовательными и иными организациями; организацию привлечения добровольцев (волонтеров) к полному или частичному социальному сопровождению лица, в отношении которого применяется исполнительная пробация (статья 28)¹.

Вместе с тем отметим, что решение об отказе в оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденному или лицу, освободившемуся из учреждения, может быть обжаловано, в том числе в суд в порядке административного судопроизводства. При этом очевидно, что чем активнее и целенаправленнее воспитательная работа в данном направлении, тем быстрее произойдут изменения во взглядах и жизнедеятельности осужденных, освободившихся из мест лишения свободы.

Таким образом, лица, условно-досрочно освобожденные из мест лишения свободы, нуждаются в сопровождении. Новый для нашего законодательства Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации» является важным и большим шагом на пути реформирования уголовно-исполнительной системы, который отражает развитие нашего общества, а вместе с тем и новые подходы к наказанию и исправлению лиц, нарушивших закон. Исполнительная пробация направлена на коррекцию отноше-

¹ Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». – URL. <https://rg.ru/documents/2023/02/09/probacia.html?ysclid=luf7wsjdwk586967064> (дата обращения 01.06.2024).

ния освобожденных условно-досрочно осужденных к отбытому наказанию, их жизни и планов на будущее с целью оказания различной помощи и психолого-педагогической поддержки для быстрой адаптации к жизни на свободе.

**Пробация в отношении лиц,
освобожденных условно-досрочно
из исправительных учреждений, исполняющих
наказание в виде лишения свободы**

Кандабарова Татьяна Сергеевна

*старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии
юридического факультета ВИПЭ ФСИН России*

Первоочередной задачей уголовной политики государства является решение вопроса о мерах стабилизации преступности и замедления темпов роста ее уровня. Хотим обратить внимание и отметить важные направления государственной политики по реализации на практике оснований для освобождения от отбывания наказания. Так, в сфере борьбы с преступностью все более приоритетным является применение мер уголовно-правового воздействия, не связанных с изоляцией от общества, к которым, в частности, относятся условно-досрочное освобождение от отбывания наказания и замена неотбытой части более мягким видам наказания. Именно такие меры могут являться своеобразным поощрением осужденных за положительное поведение в исправительных учреждениях, где они отбывают назначенное им судом уголовное наказание и в свою очередь неким проявлением доверия государства в лице администрации исправительного учреждения и суда, что они не будут совершать повторных преступлений. Однако, не всегда применение таких гуманных средств приносит положительные результаты. Осужденные, после освобождения из исправительных учреждений нередко продолжают идти по пути совершения новых преступлений. В

таком случае их деяния считаются совершенными повторно и образуют такое явление как рецидивная преступность.

Анализ статистической отчетности, характеризующей результаты борьбы с преступностью за последние пять лет, указывает на общее количественное снижение зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, однако остается высоким удельный вес рецидивной преступности¹.

Первичная и рецидивная преступность – структурные элементы такого социального явления, как преступность в целом. При этом рецидив- одна из наиболее общественно опасных ее разновидностей. Совершение повторных преступлений свидетельствует о наличии у лица стойкой антиобщественной установки, упорного нежелания починяться требованиям закона. Рецидивисты, как правило, совершают преступления, характеризующиеся повышенной общественной опасностью, тяготеют к созданию организованных преступных групп (сообществ)².

Если обратиться к официальным данным статистики, то необходимо отметить, что в 2023 году судами нашей страны рассмотрено 51279 ходатайств об условно-досрочном освобождении, из них удовлетворено 20703, отклонено 18772. Доля удовлетворенных ходатайств составила 40,0%. Таким образом, почти половина осужденных освобождается условно-досрочно³.

Применение такого поощрительного института со стороны государства в отношении осужденного должно способствовать не увеличению рецидивной преступности, а окончательному исправлению освобожденных вне стен исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Здесь мы должны отвести большую роль работе пенитенциарной пробации, которая применяется в отношении осужденных, содер-

¹ См.: Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. Состояние преступности в Российской Федерации. URL.:<https://epp.genproc.gov.ru/>(дата обращения: 04.04.2024)

² Бурчихин А. Н., Брылевский А. В. Предупреждение преступлений, совершаемых лицами, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы: прак.рек. Рязань: Академия ФСИН России, 2013. С. 6.

³ См.: Судебная статистика РФ. Текст электронный. URL.: <https://stat.xn---7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/ug/t/15/s/13> (дата обращения 0.05.2024)

жащихся внутри исправительного учреждения при отбывании наказания. Именно тот комплекс мер, который применяется сотрудниками уголовно-исполнительной системы, направленный на исправление осужденного и на подготовку его к освобождению, должен послужить должным результатом при решении вопроса об условно-досрочном освобождении.

На практике существуют разногласия между администрацией исправительных учреждений и судами при оценке степени исправления осужденных и решении вопроса о условно-досрочном освобождении, отсутствие однозначных критериев исправления осужденных¹. Существует мнение, так мы их назовем, первой линии юристов о том, что осужденный должен находиться в местах лишения свободы весь срок наказания, назначенный ему приговором суда. Его досрочное освобождение возможно только в исключительных случаях. В поддержку этого мнения сторонниками такой точки зрения приводятся многочисленные примеры, когда в результате условно-досрочного освобождения на свободу выходили убийцы, насильники, педофилы, которые вновь принимались за старое.

Сторонники второй линии, рассматривают институт условно-досрочного освобождения как безусловное право осужденного выйти на свободу после отбытия определенного срока. Самое главное, что решение о применении либо отказ в условно-досрочном освобождении принимает суд. Судья независим при рассмотрении дела и руководствуется только нормами закона. Исследовав все обстоятельства по делу, суд удовлетворяет или отклоняет ходатайство.

Почти десятилетие назад участники научно-практического семинара, проводимого в г. Рязани высказались по вопросу условно-досрочного освобождения таким образом: «На наш взгляд, главной проблемой эффективности института условно-досрочного освобождения является вопрос социальной адап-

¹ Дебольский М. Г. Проблемы риска рецидива при условно-досрочном освобождении осужденных [электронный ресурс] // Психология и право. 2014. Том 4. № 1. С. 12. URL: https://psyjournals.ru/journals/psylaw/archive/2014_n1/68316/ (дата обращения 05.05.2024)

тации освобожденных от наказания лиц в условиях свободы. Этой проблеме, прежде всего, следует уделить внимание и на законодательном и на исполнительном уровне. Во много это влияет на принятие соответствующего решения судом¹.

06.02.2023 года вступил в силу Федеральный закон № 10 «О пробации в Российской Федерации», который на законодательном уровне закрепляет действия органов исполнительной власти по вопросам ресоциализации, социальной адаптации лиц, освобождающихся из исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

При анализе основных понятий видов пробации, можно прийти к выводу, что категория условно-досрочно освобожденных осужденных не закреплена ни в одном из видов пробации, что делает неточным понимание какой вид пробации применим к указанной категории осужденных? Считаем целесообразным внести изменения в понятие пенитенциарная пробация, добавив словами «условно-досрочно освобождаемых». Считать понятие таким образом «пенитенциарная пробация – вид пробации, применяемый в отношении осужденных в учреждениях, совокупность мер, направленных на исправление осужденных, а также на подготовку к освобождению осужденных, в том числе условно-досрочно освобождаемых».

Также считаем, что необходимо представить возможность предоставления сотрудниками исправительного учреждения в суд для рассмотрения ходатайства об условно-досрочном освобождении заявление потерпевшей стороны.

¹ Условно-досрочное освобождение от дальнейшего отбывания наказания: состояние, проблемы: материалы науч.-практ.семинара (Рязань, 21 февр. 2012) / под общ.ред. А.П. Музюкина, А.Я. Гришко. – Рязань: Правительство Рязанской области, 2012. – С. 13.

К вопросу о пробации в уголовно-исполнительной системе

Прудникова Анастасия Андреевна
*старший специалист по социальной работе
ФКУ ИК-17 УФСИН России по Мурманской области*

Кириловская Наталья Николаевна
*начальник кафедры государственно-правовых дисциплин
ВИПЭ ФСИН России,
кандидат юридических наук, доцент*

С 1 января 2024 года введен в действие Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»¹ (далее Закон о пробации в РФ), который регламентирует порядок оказания социальной, психологической и иной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Лица, переступившие черту закона, на протяжении всей истории человечества нуждались в социальной поддержке, оказании помощи в трудоустройстве, поиске жилья и других трудностях, которые возникали у него после осуждения. Опираясь на проведенный специалистами в российских колониях опрос, около 3 тысяч осужденных в местах лишения свободы уже подписали соглашение на оказание пенитенциарной пробации². Данная цифра на фоне количества осужденных (по статистике на

¹ Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202302060003> (дата обращения: 13.02.2024).

² См.: Меркачева Е. ФСИН назвал число российских заключенных, нуждающихся в помощи после освобождения. URL: <https://www.mk.ru/social/2023/11/10/fsin-nazval-chislo-rossiyskikh-zaklyuchennykh-nuzhdayushhikhsya-v-pomoshhi-posle-osvobozhdeniya.html> (дата обращения: 12.12.2023).

2023 год – 266 000 человек) целом выглядит скромно. Это можно объяснить несколькими причинами. Во-первых, непродолжительным действием института пробации с момента его реализации; во-вторых, недостаточным пониманием со стороны осужденных содержания данного института и его отличия от тех мер поддержки и помощи, которые предоставлялись ранее осужденным до введения пробации в уголовно-исполнительной системе. В связи с этим изучение института пробации, выявление его проблем уже на первом этапе реализации представляет собой важную теоретическую и практическую значимость и обосновывает актуальность темы.

Согласно Закону о пробации в Российской Федерации, вводятся три вида пробации: исполнительная, пенитенциарная и постпенитенциарная. Каждый вид пробации имеет свои особенности по назначению, субъектам их исполнения, субъектам-адресатам, а также по их реализации.

Рассмотрим каждый вид пробации более подробно.

Исполнительная пробация – это вид пробации, представляющий собой совокупность мер, применяемых уголовно-исполнительными инспекциями в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества (за исключением осужденных к штрафу, назначенному в качестве основного наказания, и принудительным работам), и иных мер уголовно-правового характера¹.

Центральным и основным субъектом, реализующим исполнительную пробацию, являются уголовно-исполнительные инспекции. В то же время к числу таковых можно отнести: федеральные органы исполнительной власти; органы государственной власти субъектов Российской Федерации; государственные учреждения службы занятости населения; организации социального обслуживания; органы местного самоуправления также

¹ См.: Царева Е. А. Понятие и виды пробации // Уголовная юстиция. 2023. № 22. С. 91–95. URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-vidy-probatsii/viewer> (дата обращения : 10.03.2024).

вправе участвовать в процедурах probation во взаимодействии с субъектами probation.

Исполнительная probation применяется к следующим лицам согласно ст. 11 Закона о probation: осужденным к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества; условно осужденным; осужденным, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания; освобожденным условно-досрочно от отбывания наказаний в виде лишения свободы или принудительных работ; осужденным, которым не отбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания; осужденным, которым назначено основное наказание в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы и на которых судом возложена обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и социальную реабилитацию.

Основными направлениями деятельности в сфере исполнительной probation являются ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию. Ключевым критерием оказания исполнительной probation является трудная жизненная ситуация. По мнению, И.С. Бушуева, в качестве критериев трудной жизненной ситуации могут считаться: отсутствие профессиональных навыков для дальнейшего трудоустройства; отсутствие жилья; отсутствие образования; трудности в получении медицинской и иных видов помощи согласно Конституции Российской Федерации; затруднение в получении социального обслуживания; потеря социальных связей ¹.

Срок применения исполнительной probation определяется индивидуальной программой, но не может быть более срока отбывания наказания или применения иной меры уголовно-правового характера.

¹ См.: Бушуев И. С. К вопросу отнесения жизненной ситуации к категории трудной для реализации целей и задач института probation в России // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2023. № 9. С. 8-15 .

Данный вид пробации осуществляется, как сказано ранее, уголовно-исполнительными инспекциями. С момента вступления Закона о пробации в РФ, в уголовно-исполнительной системе, согласно Концепции развития УИС до 2030 года, образовался перечень должностей для уголовно-исполнительных инспекций, оказывающих пробацию – инспектор пробации.

Исполнительную пробацию принято считать самой востребованной. Согласно статистическим данным по УФСИН России по Мурманской области за период январь-апрель 2024 года в уголовно-исполнительных инспекциях около 20 человек написали заявление на оказание пробации (на момент сбора информации на учете в УИИ УФСИН России по Мурманской области содержалось до 1200 человек). Так как осужденные, находящиеся на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, не лишены свободы, у них есть возможность самостоятельно приходить в учреждения и узнавать всю подробную информацию, которая им необходима. Так, в Белогорский межмуниципальный филиал уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Амурской области обратилась осужденная Н. после того, как у нее появились проблемы с жилой площадью. После освобождения из мест лишения свободы она временно проживала у знакомых, но, в связи с конфликтом, женщине пришлось съехать. Она обратилась в уголовно-исполнительную инспекцию с заявлением об оказании содействия (т.е. написала заявление на пробацию) в предоставлении временного жилья. Благодаря своевременному обращению, вопрос решился в кратчайшие сроки¹.

Особенностью реализации исполнительной пробации является то, что если данный механизм запущен заявителем, то отказать от пробации уже нельзя. Прекращается пробация лишь при условии выполнения ее задач.

¹ См.: Институт пробации: что это и как с его помощью помогают бывшим и настоящим заключенным. URL : <https://www.amur.life/news/2024/05/27/institut-probacion-cto-eto-i-kak-s-ego-pomoschyu-pomogayut-byvshim-i-nastoyaschim-zaklyuchennym> (дата обращения: 11.03.2024).

Пенитенциарная пробация – вид пробации, применяемый в отношении осужденных в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, представляющих собой совокупность мер, направленных на исправление осужденных, а также на подготовку осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, к освобождению из указанных учреждений.

Основным субъектом, реализующим пенитенциарную пробацию, являются учреждения уголовно-исполнительной системы. В исправительных учреждениях пробацией занимается группа социальной защиты осужденных. Отдельно выделенной должности для работы с осужденными в сфере пробации нет.

Пенитенциарная пробация применяется в следующих направлениях (ст.13 Закона о пробации в РФ): проведение психологической, воспитательной и социальной работ в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством; помощь в социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных к лишению свободы; подготовка осужденных к освобождению из мест лишения свободы, получение социальной помощи, трудовом и бытовом устройстве.

Данный вид пробации не пользуется спросом, если сравнивать ее с исполнительной пробацией. По статистике ФКУ ИК-17 УФСИН России по Мурманской области на 01.05.2024, из 279 осужденных, находящихся в учреждении, всего 3 осужденных написали заявление на оказание помощи, и им пришел положительный ответ.

По статистике, с начала 2024 года в Управлении Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области поступила информация со всех исправительных учреждений области по пробации. За помощью обратилось 22 человека. Троим было вынесено постановление о нецелесообразности оказания пробации.

Пенитенциарная пробация оказывалась и ранее осужденным, но не в таком формате. Ранее, группа социальной защиты осу-

жденных также осуществляла помощь осужденным, которые обращались с какими-либо просьбами, например, в покупке билетов до дома, в отправке запросов о трудоустройстве на сайт «работа в России».

Срок применения пробации определяется индивидуальной программой, но не может быть более срока отбывания наказания или применения иной меры уголовно-правового характера.

Особенностью реализации пенитенциарной пробации также является то, что если данный механизм запущен заявителем, то отказаться от пробации уже нельзя. Прекращается пробация лишь при условии выполнения ее задач.

Постпенитенциарная пробация— это вид пробации, который применяется в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации¹.

Этот вид пробации представляет собой совокупность мер, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию. Постпенитенциарная пробация вступает в силу со второй частью Закона о пробации в РФ, в 2025 году. Стоит подметить, что по своей сущности постпенитенциарная пробация имеет схожесть с исполнительной пробацией.

Основаниями применения данной пробации будет являться заявление от осужденного (или его представителя), освобождающегося из исправительного учреждения или исправительного центра, либо уже отбывшего наказание с заявлением об оказании необходимой помощи. По итогам такого заявления будет вынесено решение о целесообразности или нецелесообразности содействия в ресоциализации данного человека.

Сроки применения постпенитенциарной пробации не могут превышать один год с момента начала мероприятий, предусмо-

¹ См.: Лавёрычева С. А. К вопросу о пробации в России // Аграрное и земельное право. 2023 № 5. С. 171-172. URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-probatsii-v-rossii/viewer> (дата обращения: 19.03.2024).

тренных индивидуальной программой. Прекращение пробации считается обоснованным, если все мероприятия, предусмотренные индивидуальной программой, будут выполнены. Также, лица, посчитавшие, что оказание помощи им больше не нужно, имеют право отказаться от ее дальнейшего применения в письменной форме. Такая информация будет отображена в реестре лиц, в отношении которых пробация применена.

Так как данный вид пробации вступит в силу только в следующем году, невозможно сделать вывод, будет ли она востребована так же, как исполнительная. Но, стоит подметить, лицам, которые освободятся из мест лишения свободы, помощь нужна. Многие лица, вышедшие из мест лишения свободы, могут оказаться без крыши над головой, без работы и без социальных связей. Это может привести к повторному совершению преступления.

По нашему мнению, постепенитциарная пробация может быть следствием пенитенциарной пробации. То есть, осужденный, написавший заявление на пробацию в исправительном учреждении, и вышедший на свободу, может продолжить пробацию уже в уголовно-исполнительной инспекции по своему желанию.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что в Российской Федерации реализация института пробации имеет свои особенности. Так, пробация существует в трех видах: исполнительная, пенитенциарная и постпенитенциарная. Если первые два вида пробации уже применяются, то последняя будет реализовываться в 2025 году. Каждый вид имеет свои цели, задачи, адресатов, направления. Реализация двух видов пробации уже началась, пока статистика показывает, что данный вид помощи еще не совсем востребован со стороны лиц, которым она адресована. Поэтому задача сотрудников уголовно-исполнительной системы проводить разъяснительную работу со всеми потенциальными кандидатами пробации, а также демонстрировать положительный опыт ее реализации. Конечно же, в связи с новым Законом о пробации в РФ на сотрудников уголовно-ис-

полнительной системы будут возложены дополнительные обязанности, что приведет к увеличению нагрузки и как следствие к формальному подходу к реализации системы пробацции. В таком случае выполнение задачи по увеличению штата сотрудников, отвечающих за пробаццию, представляет практическую необходимость.

На свободу с надеждой и верой в будущее!

Каминный Петр Григорьевич

*руководитель Региональной общественной организации
им. В. М. Шукшина «Калина красная», и.о. председателя
Вологодского регионального отделения Всероссийского
общественного движения «Матери России»*

Во-первых, я хотел бы выразить искреннюю благодарность организаторам этой важной и востребованной жизнью конференции. Принятие Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» является безусловным свидетельством внимания и заботы государства о нуждах и проблемах общества, о поиске путей их решения, а также о предложении государству обществу объединить свои интересы и ресурсы в этой сложной сфере отношений.

Не удивительным явился и выбор места проведения мероприятия – земля Вологодская. Исторически так сложилось, что с давних времен в эти края ссылались буйные головы, жившие не в ладу с установленным порядком жизнеустройства в обществе. Естественно, что вольно или невольно на Вологодчине сформировался свой взгляд на такое явление жизни, как лишение человека свободы по приговорам судов и принудительное содержание данной категории людей в определенных для того местах и условиях. В наших краях отбывали наказание многие известные в истории личности. Не случайным явился и выбор Василием Макаровичем Шукшиным места съемок известного фильма «Калина красная». В нем автор талантливо отразил трагизм и величие души русского человека, судьба которого «опалена зоной». Именно данный фильм с судьбой его главного героя и аналитической их оценкой в соответствии с возможно-

стями и требованиями духа времени составляют основу моего выступления.

У меня за спиной опыт более двух десятков лет успешного советского следователя. Основой моего успеха являлся фильм В.М. Шукшина «Калина красная». Содержание фильма кардинальным образом изменило мое отношение, как следователя, к своим подопечным – подозреваемым и обвиняемым. Вместо преступников я стал видеть в них людей, которым сегодня почему-то не повезло, что человек этот в силу каких-то определенных обстоятельств оступился. Ведь он тоже человек и не является закоренелым преступником. И если к нему относится, как к случайно оступившемуся с пониманием, то велика вероятность, что его можно вернуть полноценным гражданином и в семью, и в общество, и сделать его личностью, полезной для государства.

Это понимание стало моим твердым убеждением, оказав самое прямое влияние на обретение статуса советского следователя-профессионала с присвоением звания лучшего по профессии. Но самым весомым итогом такого подхода являлось то, что преобладающее большинство моих подопечных уже на стадии предварительного расследования искренне раскаивались за свои неблагоприятные проступки и прекращали преступную деятельность, возвращаясь в общество полноценными гражданами.

Волей случая, в 1998-м году уже будучи в статусе пенсионера и ветерана МВД СССР, я оказался в Вологде, и в одном из майских выпусков газеты «Русский Север» прочитал исповедь вора-рецидивиста Валерия П. Меня заинтересовала его судьба и я через редакцию газеты его разыскал. Это было 19 мая 1998 года. Он посетовал на свою жизнь и на то, что «...только что «откинулся», а приткнуться негде. Возвращаться к «хозяину» нет желания, но и выхода из такого положения нет... ни родня, ни друзья, ни власть мне не рады. У всех на уме-быстрее бы куда-нибудь я исчез... а жить хочется».

Мы всю ночь с Валерием и такими, как он, обсуждали жизнь человека оступившегося в контексте фильма «Калина красная» и его главного героя Егора Прокудина. В итоге по предложению Валерия и его окружения было решено создать сообщество со-

действия тем, кто отсидел значительные сроки на «зоне» и решил порвать с преступным прошлым, как пытался это сделать Егор Прокудин.

Вскоре после этого разговора мы встретились с вдовой В.М. Шукшина – Лидией Николаевной Федосеевой-Шукшиной и поделились с ней своей идеей. Она сразу же прониклась к нам доверием и сказала, что поддерживает нас и готова помогать в создании организации, предоставив нам право использования названия «Калина красная». Летом 2001 года мы зарегистрировали организацию и по настоящее время усиленно трудимся, используя исключительно шукшинские, т.е. православные методы в работе со своими подопечными. Главными из них являются верность Слову, надежность, нестяжательство, честность, ответственность, наличие морального права и мужества вещи, явления и персоналии называть своими именами.

В основе метода – религиозность души человека, как ее неотъемлемое качество. Путь к этому чувству лежит через Христа и Его Евангелие, где суть человека определяется не по полу и возрасту, не по национальному признаку или вероисповеданию, не по положению в обществе, а исключительно по делам. Началом же становления шукшинской личности в рамках деятельности нашей организации является определение «Не врать и не воровать!» при строгом следовании этому определению.

В начале 2004 года нам было предложено войти в состав формируемого Общественного совета УФСИН России по Вологодской области. Таким образом, произошло объединение интересов и ресурсов имеющегося значительного передового опыта социализации осужденных, накопленного в областном управлении с инициативами нашей организации.

В 2005 году наша организация при поддержке регионального УФСИН России, Вологодской городской Думы, ВИПЭ ФСИН России, а также в творческом союзе с Московским региональным фондом помощи осужденным «Калина красная» провела в Вологде Межрегиональный круглый стол по теме решения проблем осужденных. Решения его итогового документа легли в основу Концепции «На свободу с надеждой и верой в будущее!».

Взаимодействуя в тесном контакте с начальником ФКУ ИК-12 А.А. Поповым в июле 2006 года нами было принято решение объединить усилия и сообща обратиться с ходатайством в Шекснинский районный суд о поддержке в условно-досрочном освобождении осужденного данного учреждения С., твердо ставшего на путь новой жизни. Суд удовлетворил наше ходатайство, и осужденный вышел на свободу, оставив не отбытым в неволе значительный срок. Сам С. возвратился в семью, трудоустроился и по настоящее время ведет примерный образ жизни, с благодарностью вспоминая о содействии нашей Организации в его условно-досрочном освобождении.

Данный пример вдохновил как других осужденных, так и нас в том, что все мы, причастные к вопросу отбытия ими наказания, имеем в руках реальный и действенный механизм для их положительной мотивации. С этого момента началась важная и ответственная работа практически во всех учреждениях УФСИН России по Вологодской области по условно-досрочному освобождению (УДО) тех, кто твердо стал на путь новой жизни. Результат такой работы уникальный и беспрецедентный – ни один из наших подопечных, о ком организация ходатайствовала перед судом об УДО, не допустил рецидива. Всего за прошедшие годы было освобождено около ста человек. По освобождению многие из них, кто нуждался, были обеспечены социальным и правовым сопровождением, консультированием, другими формами социальной и духовной поддержки заинтересованной общественностью. К сведению, все услуги и иные меры и формы содействия осужденным и другим категориям нуждающихся граждан наша организация оказывала и продолжает оказывать исключительно безвозмездно. К великому сожалению, данный уникальный опыт общественного участия не обрел системного характера – некто свыше усмотрел в нем якобы коррупционную составляющую и на данный момент в регионе этот опыт не применяется.

Важным событием в формировании основ пробации в России явилось проведение 11.02.2009 года именно на территории Вологодской области, в то время Президентом России Д.А. Мед-

ведевым выездного заседания Президиума Государственного Совета по вопросу модернизации деятельности уголовно-исполнительной системы на принципах гуманизма и демократии. По итогам данного заседания Правительством РФ была разработана Концепция развития УИС России на период до 2020 года, сыгравшая существенную роль в продвижении идеи пробации.

Выполняя поставленные перед организацией задачи, в 2010 году мы приняли непосредственное участие в создании Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Вологодской области и возглавили процесс ее становления. В институте ОНК мы обнаружили целый комплекс ресурсов, способных самым непосредственным образом воздействовать не только на сферу защиты прав и интересов осужденных, но и на внедрение в деятельность УИС принципов гуманизма и демократии, придание деятельности всей УИС России так называемых «черт человеческого лица». Именно гуманизация УИС являет собой основу будущей системы пробации.

7.06.2012 положения Концепции «На свободу с надеждой и верой в будущее!» мы представили участникам Международной конференции «Роль и степень влияния священнослужителей, входящих в состав общественных наблюдательных комиссий на гармонизацию взаимоотношений между субъектами и объектами общественного контроля».

К данной Концепции был проявлен интерес со стороны Синодального отдела по тюремному служению РПЦ Московского Патриархата. Вскоре ее отдельные положения нашли свое отражение в важном документе «Миссия тюремного служения Русской Православной Церкви и пенитенциарные учреждения», принятом 12.03.2013 года на заседании Священного Синода РПЦ под председательством Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла. С целью продвижения Концепции «На свободу с надеждой и верой в будущее!», 27.10.2013 года представители нашей организации встретились в резиденции руководителя Синодального отдела РПЦ Московского Патриархата по тюремному служению с Епископом Красногорским Иринархом и начальником управления кадровой и воспитатель-

ной работы ФСИН России генерал-майором В.Ю. Трофимовым. Предметом разговора на этой встрече стал вопрос возможного внедрения на территории Вологодской области «Концепции создания, функционирования и развития реабилитационного центра для освободившихся из мест лишения свободы» под символом «Калина красная». Поводом к такой постановке вопроса стал юбилей 85-летия Василия Макаровича Шукшина и 40-летия выхода на экраны страны фильма «Калина красная». Тогда участники встречи пришли к единодушному выводу о том, что на Вологодчине сформировались приемлемые условия, позволяющие приступить к подготовке внедрения данной Концепции ребцентра в жизнь.

3.11.2013 Епископ Иринарх направил в адрес Архиепископа Вологодского и Великоустюжского Максимилиана рекомендательное письмо с тем, чтобы рассмотреть возможность участия представителей Вологодской и Великоустюжской епархии в данном проекте. К сожалению, на месте данная рекомендация не была реализована надлежащим образом, что повлекло за собой в то время невозможность ее практического выполнения.

Тем не менее в соответствии с ходатайством нашей организации ФСИН России в связи с 85-летием со Дня рождения Василия Макаровича Шукшина и 40-летием выхода фильма «Калина красная» приняло решение финал песенного конкурса «Калина красная-2014» провести в городе Вологде. С целью совершенствования формата данного творческого мероприятия и придания ему соответствующей требованиям времени значимости, мы дополнили его проведением публичного мероприятия на актуальную в то время тему «Реализация решений выездного заседания Президиума Госсовета РФ от 11.02.2009 г. в Вологде о гуманизации УИС России глазами общественности».

Главное условие успешного выполнения решений выездного Заседания Президиума Государственного Совета от 11.02.2009 – соблюдение всеми участниками непреходящих общепринятых жизненных ценностей и приоритетов, составляющих основу творчества Василия Макаровича Шукшина. Тех ценностей, которые сформировали и утвердили характер В.М. Шукшина, та-

лантливо и правдиво отразившей величие и трагизм души человека, судьба которого «опалена зоной»...

Долг всех нас – сформировать систему социальной адаптации и духовно-культурной ресоциализации таких, как герой фильма Егор Прокудин. Каким видел себя и всех нас Василий Макарович: «Русский народ за свою историю отобрал, сохранил, возвел в степень уважения такие человеческие качества, которые не подлежат пересмотру: честность, трудолюбие, совесть, доброту...

Уверуй, что все было не зря – наши песни, наши сказки, наши неимоверной тяжести победы, наше страдание – не отдавай всего этого за понюх табаку! Мы умели жить. Помни это. Будь человеком!».

4 ноября 2014 года в День народного единства Президент России В.В. Путин в Театре наций после просмотра спектакля «Рассказы Шукшина» дал оценку исторической важности личности Василия Макаровича Шукшина, завершив ее словами: «...Нам так нужны сегодня такие люди, как он, именно сегодня так нужны! Но зато есть его герои, на них и держится Россия». Эта оценка позволила нам утвердиться в верности деятельности нашей организации в сфере преобразования УИС России. Мы восприняли ее как повышение требований к нам, к чувству долга перед Родиной и светлой памятью Василия Макаровича Шукшина. Она требует от нас активизации нашей деятельности в целом. Однако, особой сферой для нас является уголовно-исполнительная система и люди, в ней пребывающие. В них мы видим серьезный и достойный внимания и приложения сил ресурс страны и государства. Мы убеждены, что сегодня в данной сфере деятельности наша организация готова работать, как никто иной и обращаем на то внимание участников нашей Конференции, ее организаторов и лиц, ответственных за внедрение в жизнь 10-ФЗ.

9 января 2021 года по инициативе группы осужденных из разных регионов России, которым было оказано содействие нашей организацией в УДО, в храме Кирилла Белозерского города Вологды состоялась встреча с заинтересованными представителями РПЦ и Вологодской общественности по теме формирования

действенной системы ресоциализации осужденных как отбывающих наказание в местах принудительного содержания, так и освободившихся. Участниками встречи были внесены интересные и по существу предложения. Наиболее существенными из них являются следующие:

– работа по ресоциализации осужденного должна начинаться с момента задержания оступившегося человека через приведение его к покаянию и признанию своей вины как первого шага, ведущего к обретению новой жизни;

– в полной мере в процесс ресоциализации должны быть вовлечены бывшие осужденные, твердо ставшие на путь новой жизни и способствующие своим примером и наставничеством в преобразовании мировоззрения оступившегося.

Представители нашей организации вопросы пробации осужденных в РФ постоянно держат на контроле и стремятся в силу возможностей внедрять их в жизнь. Мы являемся постоянными членами Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Вологодской области. Входим в составы ОНК и комиссии по помилованию на территории Вологодской области. Осуществляем постоянную связь с целым рядом осужденных, отбывающих наказание в местах принудительного содержания как в учреждениях Вологодской области, так и за ее пределами. Целый ряд наших подопечных добровольно ушли на СВО, и все они без исключения достойно и героически выполняют свой долг перед Родиной. Некоторые из них отдали свои жизни.

В качестве рекомендаций и предложений от имени соратников и последователей В.М. Шукшина для итогового документа данной конференции» мы предлагаем следующие:

1. Главной целью формирования отечественной системы пробации должно быть преобразование человека оступившегося в личность, достойной звания Гражданин России.

2. Общая координация деятельностью субъектов пробации должна быть возложена на уполномоченного по правам человека в регионе.

3. Куратором данной деятельности от имени Правительства области на территории региона должен быть утвержден Комитет

гражданской защиты и социальной безопасности. Профильные департаменты труда и социальной защиты населения в вопросах PROBATION должны пребывать в подчинении у данного Комитета.

4. Отечественная система PROBATION должна формироваться на основе исторической духовной, ратной и трудовой традиции многонационального народа России в сочетании ее с возможностями и требованиями духа времени по принципу «Действовать всем миром». То есть, в составы региональных центров PROBATION, иные подразделения, задействованные в данной сфере, должны входить заинтересованные, профессионально подготовленные и по своим духовным и нравственно-этическим качествам соответствующие представители всех основных секторов общества: НКО, власти и ОМСУ, бизнес сообщества, духовенства и СМИ, внутренне предрасположенные к работе с данной категорией граждан.

5. Включить представителя РОО им. В.М. Шукшина «Калина красная» в состав региональной межведомственной комиссии по реализации 10-ФЗ «О PROBATION в РФ».

6. Обратить особое внимание на моральные и духовно-нравственные качества потенциальных сотрудников профильных государственных ведомств, которым предстоит осуществлять непосредственную работу с лицами, в отношении которых принимаются меры PROBATION. Это должны быть люди высоко мотивированные и высоко нравственные, высоко профессиональные и добровольно изъявившие желание работать в данной сфере.

7. Задействовать в данную деятельность материнское сообщество через профильные НКО посредством заключения соглашений о сотрудничестве с ними. На первом этапе эту работу осуществлять с Всероссийским общественным движением «Матери России».

Имеющийся опыт жизни жестко свидетельствуют о том, что ни один человек не страдает больше, чем мать оказавшегося на тюремных нарах кого-то из нас, оступившегося. Ничье сердце в этих обстоятельствах так не болит, как материнское. Как же много матерей, ушедших из жизни, не дождавшись своих сыновей и дочерей из мест не столь отдаленных – их горе, боль души

и сердца безмерны. Именно это горе и боль сердец этих матерей должны служить индикатором в оценке наших подходов к реализации 10-ФЗ и достигнутых результатах.

8. Важным, но невостребованным ресурсом в деле формирования механизма пробации являются бывшие осужденные, пришедшие к покаянию и твердо ставшие на путь новой жизни. Как правило, эти осужденные обрели внутреннюю духовную силу через Христа и искренней вере в Него. У них естественная Евангельская мотивация подставить плечо и подать руку помощи человеку, пребывающему в нужде. Они верны слову, надежны в деле и ответственны в принятии решений. Однако, всем нам нужно знать и помнить, что эти люди, как правило, не терпят лжи, пустословия, надменного и неуважительного к себе и другим, в их присутствии, отношения.

9. Настоятельной необходимостью является работа по пробации с бывшими участниками СВО из числа осужденных, помилованных Указом Президента РФ. Особого внимания заслуживают те из них, кто был осужден за тяжкие и особо опасные преступления. Наша организация готова рассмотреть вопрос о работе с данной категорией граждан.

10. Отношения в будущем региональном центре пробации, который в соответствии с требованием 10-ФЗ будет сформирован до конца 2024 года на территории Вологодской области, с учетом имеющегося опыта и рекомендаций Синодального отдела РПЦ должны в основе своей иметь шукшинские методы.

Для обеспечения успешного функционирования регионального центра пробации обязательным условием является наличие в нем досугово-производственной реабилитационной базы на природе в сельской местности на определенном, не менее 50 км. расстоянии от города. Такого рода структуры позволяют создать максимально благоприятные условия для закрепления полученных навыков. Из которых главные – мировоззренческие установки, позволяющие избавляться от поведенческих стереотипов негативного мышления, разговора и поведения в прошлом. Взамен заполняя свое сознание теми самыми ценностями, которые из индивида делают Человека-Личность-Гражданина будущей

Новой России, о прорыве в которую мечтал Василий Макарович Шукшин!

Наша организация готова принять непосредственное участие в обустройстве такого центра и налаживанию в нем практической деятельности. Имеется ввиду – по Шукшину!

11. Выйти с предложением в соответствующие инстанции и ведомства о проведении финала Всероссийского песенного конкурса среди осужденных «Калина красная-2025» в городе Вологде в обновленном формате. Дополнить программу финального мероприятия Всероссийской научно-практической конференцией «На свободу с надеждой и верой в будущее!», положив в основу опыт и идеи по активизации внедрения в жизнь 10-ФЗ РФ.

12. Востребованной и уместной сегодня является гражданская законодательная инициатива о разработке и принятии регионального закона «О пробации в Вологодской области». Данный закон закрепит целый ряд особенностей, которыми располагает земля Вологодская в сфере пробации и использование которых способно самым позитивным образом сказаться на достижении успеха в реализации 10-ФЗ РФ.

13. Вологодская область по долгу и по праву в силу объективных и субъективных обстоятельств способна и обязана стать локомотивом практического внедрения в жизнь 10-ФЗ на территории России. Соратники и последователи Василия Макаровича Шукшина – по определению Президента страны В.В. Путина – те, на ком держится Россия, предлагают деятельность гражданских и государственных институтов на Вологодчине по формированию системы пробации посвятить 85-летию юбилею великого Заступника Русского народа и 50-летию фильма «Калина красная».

О некоторых проблемах реализации пробации в России

Нестеров Руслан Русланович

*курсант 191 учебной группы юридического факультета
ВИПЭ ФСИН России*

На современном этапе пробация является важнейшим институтом пенитенциарной системы, поскольку предназначен для повышения социальной эффективности исполнения уголовных наказаний. Предполагается, что закон о пробации¹ будет помогать осужденным, попавшим в тяжелую жизненную ситуацию. Это проблемы с трудоустройством, жильем, бытом, налаживанием социальных и родственных связей и т.д.² Но внедрение правового института пробации в сложившуюся система российского права не может пройти без проблем.

На современном этапе работы были решены основные трудности возникавшие на ранних этапах создания службы пробации в России, в частности: используемые при пробации понятия нашли закрепление в статьях закона, но также остается еще множество нерешенных проблем. Как пример, можно привести сложность определения лиц, которые нуждаются в применении пробационных мер.

Закон не конкретизирует, что именно подразумевается под «трудной жизненной ситуацией». Критерий представляется оценочным и существует риск подверженности субъективизму при

¹ Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О пробации в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 6. Ст. 917; 2024. № 23 (Ч. I). Ст. 3046.

² Царева Е. А. Понятие и виды пробации // Уголовная юстиция. 2023. № 22. С. 91–94.

определении категорий лиц, которые будут подвергаться пробационным мерам.¹

Система пенитенциарной пробации представляет собой комплекс мер, направленных на социальную реабилитацию и подготовку к освобождению заключенных, а также на восстановление и укрепление их связей с обществом. Она включает в себя работу с заключенными, оказание психологической помощи и формирование новых ценностей и норм поведения. По мнению законодателей, эти меры способствуют улучшению адаптации осужденных к жизни после отбытия наказания. Сотрудники будут привлекать людей, которые оказывают положительное воздействие на заключенного, включая волонтеров, близких и других лиц. Однако решение этой задачи предъявляет высокие требования к профессиональным навыкам и умениям сотрудников уголовно-исполнительной системы. Организационно-управленческий компонент построения службы пробации должен основываться на формировании штата специально подготовленных сотрудников.

Исследователи также обращают внимание на отсутствие в государственной и муниципальной системе органа или должностного лица, ответственного за предоставление конкретной помощи освобожденным в его трудовом устройстве.

Также нужно отметить, что существующее законодательство о пробации имеет ряд проблем. Так, исходя из анализа установленных законом видов пробации, критерий применения пробационных мер в виде нахождения в сложной жизненной ситуации считается обязательным только для исполнительной и послепенитенциарной пробации. Однако в общем понятии пробации данный критерий играет важную роль. В этой связи пенитенциарная пробация также должна распространяться на лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, хотя на практике она применяется ко всем осужденным, готовящимся к освобождению. В соответствии с законом о пробации не позднее, чем за девять месяцев до освобождения от отбывания наказания, про-

¹ Царева Е. А. Понятие и виды пробации. С. 91–94.

водится пенитенциарная пробация с осужденными к лишению свободы. В статье 13 определены основные направления этой работы: социальная и воспитательная деятельность, социальная реабилитация, подготовка к освобождению и помощь в получении социальной поддержки, трудоустройстве и бытовых вопросах. Пенитенциарная пробация предусматривает широкий спектр социальной помощи для осужденных, чтобы облегчить их ресоциализацию после освобождения. Например, она может включать содействие в получении образования, восстановление социальных связей, восстановление документов и другие мероприятия социального характера. помощь в трудоустройстве бывшего заключенного после освобождения, предоставление необходимых документов из места отбывания наказания.

Фундаментальная идея пенитенциарной пробации не нова и осуществляется администрацией исправительного учреждения в отношении всех осужденных, готовящихся к освобождению. Важно отметить, что в пенитенциарной пробации не предусмотрена возможность добровольного участия, как это установлено законодателем. Критерий трудной жизненной ситуации не учитывается при осуществлении пенитенциарной пробации. Следовательно, можно предположить, что пенитенциарная пробация отличается от общей концепции пробации как института.

Кроме того, стоит отметить, что в законе о пробации в Российской Федерации не раскрывает потенциал пробации в целом. В законе не содержится информации о том, какие шаги могут быть предприняты для примирения преступника с потерпевшим и возмещения ущерба, причиненного преступлением. Также не определено, как будут осуществляться пробационные меры в отношении несовершеннолетних, особенно в случаях, когда применяются принудительные меры воздействия. Эти вопросы требуют дальнейшего изучения и разрешения в процессе выполнения субъектами пробации своих обязанностей.

Правовое регулирование система пробации для осужденных в местах лишения свободы находится на стадии активного развития. Для успешной интеграции этого института в уголовно-исполнительное законодательство необходимо внести изменения

во многие нормативно-правовые акты с целью их соответствия целям и задачам пенитенциарной пробации.

Рассмотри некоторые проблемы, возникающие при попытке практического применения ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации с осужденными к лишению свободы в рамках пенитенциарной пробации. Рассмотрим данный вопрос на примере ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Коми.

На момент проведения исследования в период преддипломной практики в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Коми являющейся колонией строгого режима для лиц, имеющих судимость за ранее совершенное преступление, численность осужденных содержащихся в учреждении составляла 442 человека. Из них правом на обращение с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации обладало 144 человека. Численность же осужденных подавших заявление об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации составило 0 человек. Указанные данные способны вызвать опасения о возникновении трудностей при реализации института пенитенциарной пробации. Предположительно данные показания возникли в результате недавнего внедрения института пробации, вследствие можно сделать вывод, что осужденные ввиду отсутствия практики применения пробационных мер, не способны реально оценить положительные стороны внедренного правового института.

При проведении социологического исследования на базе ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Коми, было выявлено, что 53% опрошенных осужденных отказываются обращаться к администрации учреждения для оказания им содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. Причинами отказа являются:

1. Недоверие к администрации учреждения и к оказываемым мероприятиям (17% от общего числа опрашиваемых осужденных).

2. Отсутствие информационного обеспечения о мерах применяемых в отношении осужденных при применении пробации (17% от общего числа опрашиваемых осужденных)

3. Отсутствие необходимости применения мер пробации (20% от общего числа опрашиваемых осужденных)

При решении проблем возникших при практическом применении мер пробации следует обратить внимание на правовое воспитание и разъяснительную работу с осужденными. При проведении групповых и массовых воспитательных мероприятий направленных на правовое просвещение следует уделить особое внимание применяемым в отношении осужденных мерам пробации.

Таким образом, принятие Федерального закона «О пробации в Российской Федерации», с одной стороны, знаменует новый этап развития теоретических и прикладных аспектов исполнения уголовных наказаний, и с другой вызывает необходимость дальнейшего развития уголовно-исполнительного права. Считаем, что оперативного решения требуют такие вопросы, как обеспечение сбалансированных полномочий уголовно-исполнительных инспекций, исправительных центров и исправительных учреждений в сфере пробации; четкое определение организационно-правового статуса центров пробации; следует также подготовить типовые соглашения с органами власти в сфере пробации. Решение указанных, а также ряда иных вопросов сделает институт пробации современным и эффективным средством пенитенциарной политики.

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственный адрес Москальковой Т. Н.	3
Димони О. А. О роли центров социальной адаптации лиц, свободившихся из мест лишения свободы, в системе пробации	5
Пленарное заседание. Фоторепортаж. (Большой зал Правительства Вологодской области)	11
Дворянсков И. В. Пробация в России: концептуальные основы и перспективы реализации	25
Синяев Э. А. Реализация мер, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию лиц, в отношении которых применяется пробация, на территории Вологодской области	39
Семенюк Ю. В. О мерах по реализации Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» на территории Красноярского края	48
Ушаков В. С. О реализации на территории Вологодской области Федерального закона от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» и проблемах его правоприменения	53
Дискуссионная площадка по проблемам пробации. Фоторепортаж. (зал заседаний ученого совета Вологодского института права и экономики ФСИН России) ...	59
Шилов М. В. Актуальные проблемы пробации в деятельности УФСИН России по Мурманской области	71

Гущина О. А. Реализация Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» на территории Иркутской области	74
Бойченко Л. Д. Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации: опыт Республики Карелия.....	82
Лисина Т. Б. Социальная реабилитация женщин, отбывающих наказание в местах лишения свободы и осужденных к принудительным работам	89
Изолированный участок № 2, функционирующий как исправительный центр при ФКУ ИК-1 УФСИН России по Вологодской области. Фоторепортаж. (д. Новое Вологодского муниципального округа)	93
Гудым А. Н. Особенности формирования системы профилактики рецидивной преступности в Вологодской области с момента действия Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики в Российской Федерации» до принятия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».....	101
Кириловский О. В., Петрова М. А. К вопросу о взаимодействии учреждений ФСИН России в сфере пробации	105
Варгатюк С. В. Межведомственное взаимодействие УФСИН России по Республике Коми с субъектами пробации и иными организациями по реализации на территории Республики Коми Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»	111
Савинова Е. А. Особенности подготовки и реализации индивидуальной программы для осужденных, в отношении которых применяется пенитенциарная пробация	117

Сапко И. В. О ходе реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» на территории Пермского края.....	121
Деверилин Д. В. Реализация Федерального закона № 10-ФЗ от 06.02.2023 «О пробации в Российской Федерации» на территории Липецкой области.....	126
Морозов Р. М. К вопросу об эффективности применения постпенитенциарной пробации для предупреждения преступлений.....	134
Петраков С. Н. О двадцатилетнем опыте работы АНО «Палинар» и реализации проекта «Моя ответственность»	141
Санташов А. Л. Организационно-правовые проблемы реализации института пробации осужденных	146
Курносова Г. С. К вопросу о роли сотрудников в реализации пенитенциарной пробации.....	152
Зауторова Э. В. Закон о пробации и условно-досрочное освобождение из мест лишения свободы	157
Кандабарова Т. С. Пробация в отношении лиц, освобожденных условно-досрочно из исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	163
Прудникова А. А., Кириловская Н. Н. К вопросу о пробации в уголовно-исполнительной системе.....	167
Каминный П. Г. На свободу с надеждой и верой в будущее!	175
Нестеров Р. Р. О некоторых проблемах реализации пробации в России	186

Научное издание

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОБАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Сборник материалов межрегиональной
научно-практической конференции
(Вологда, 18-19 июня 2024 г.)*

Выпускается в авторской редакции

Отпечатано: ИП Мочалов С.В., г. Череповец, ул. Металлистов, 22.
Подписано в печать 24.07.2024. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 11,39.
Тираж 300 экз. Заказ №489.

